

中華民國二十五年九月

國民經濟建設運動之 理論與實際

方治題



弁言

自蔣委員長倡導國民經濟建設運動以來，一時海內景從，憂國之士，各抒所見，各竭所知，發爲文章，以冀推行國民經濟建設，而挽國家之危運。誠以中國今日之最大危機，不在外患之嚴重，而在民生之凋敝。因外患不過一時之現象，苟國家富強，自可消弭於無形。惟一國之內，經濟崩潰，民窮財盡，則如土崩瓦解，民族之命運，將陷於永劫不復之境。蓋人民衣食不足，則人民救死不遑，一切政教，何從實施？管子曰：衣食足而後知榮辱，倉廩實而後知禮義。孔子治衛，富而後教；勾踐沼吳，先以生聚。往訓昭然，可覆按也。

吾國地廣物博，蘊藏之富，爲世所稱，惜貨棄於地，未盡開闢，天力人力，未能利用。是則以後應如何振興農業，鼓勵墾牧，開發鑛產，修築道路，促進工業，調節消費，流暢貨運，調整金融等等，俾人盡其力，地盡其利，物盡其用，使國家日臻於富強之

域，則不可不有一種運動以促成之，此蔣委員長所以苦心孤詣提倡國民經濟建設運動也。頃者，國民經濟建設運動總會及分會，已次第成立，初步中心工作，以宣傳訓練建設調查爲揭槩，爰搜集年來關於此項運動之言論及設施方案，都爲一冊，以供推行此項運動者之參考。

國民經濟建設運動之理論與實際目錄

弁言

國民經濟建設運動之意義及其實施	蔣中正
國民自救救國之要道	蔣中正
國民經濟建設	林森
國民經濟建設的重要	林森
建設國家應該從什麼方面着手	孔祥熙
國民經濟建設運動之意義	吳鼎昌
中國之經濟建設	馬寅初
今後如何建設中國之國民經濟	董修甲
國民經濟建設運動	劉大鈞

國民經濟建設的研究·····	馬凌甫
國民經濟建設之方針·····	劉光華
國民經濟建設實施方案之商榷·····	祝 平
國民經濟建設路線·····	鄭獨步
中國國民經濟的建設·····	李若飛
國民經濟建設方案的根本要點·····	茹春浦
國民經濟建設的原則問題·····	饒榮春

附錄

國民經濟建設運動委員會總分支會組織章程

國民經濟建設運動之理論與實際

國民經濟建設運動之意義及其實施

——二十四年十月十日——

一 導言

中國今日根本之危機，全在經濟之殘破，以致國民生活日益困窮，而民族之命運，亦因之岌岌危殆，不能生存于二十世紀之今日，故目前我國唯一急要之問題，乃爲如何挽救此已就崩潰之國民經濟，而使人民獲得相當之生活，爲如何解決貨棄於地，而民困於野之矛盾可恥的現象，而謀國民經濟之發展，因此認爲今日須有一種運動，繼新生活運動之後而起，即國民經濟建設運動是也。

二 國民經濟建設運動與新生活運動之關係

國民經濟建設運動，與新生活運動，二者實相爲表裏，故必須相輔而行，蓋新生活

運動，爲民族的，爲修身的，着重於道德與精神方面爲主，實爲國民經濟建設運動之體，而國民經濟建設運動，爲民生的，爲生產的，着重於行動與物質方面爲主，實亦爲新生活運動之用，新生活運動，所以奠立民族之精神的基礎，而國民經濟建設運動，則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可者也。

三 國民經濟建設必須提倡一種普遍的運動之原因

論者或以爲振興國民之經濟，救濟人民之生活，皆國家政策中應有之義，祇須政府努力行之可矣，何必別爲一種運動，不知中國國民經濟枯竭疲敝之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門間之不相調整，不相聯繫，而爲整個之脫節，社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境以遂其發展，是以欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人才或人力與天然資源發生極密切之關涉不可，非使各種人力與生產要素，爲全體適當之配置，與全民共同之結合，而使爲有效之發揮不可，非改變一切舊觀念，而消除有形無形之障礙不可。

，尤非調劑供求，使生產狀況，與消費狀況相應不可，在此運動中，政府固有種種應爲之事業，然尤非使人民積極參加，成爲推進此運動之主力不可也，其在另一方面，則此運動又非如其他之社會運動，僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子遵守約束，各自努力而即可以收效，以其往往關涉於國家之法令與政策，且其間有許多事項，又必賴國家機關之政治力量以推行，故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量，而後始能推行盡利也。

四 國民經濟建設運動之涵義

明乎前段所論之意義，則本運動之涵義，不難自明，蓋國民經濟建設運動者，爲促起人民以自動改善國民之經濟，即爲集合全國社會與生產機關各部分之努力，以建設健全之國民經濟，政府則以所有之力量，爲之排除障礙，且與以種種之助力與便利者也，國民經濟建設運動者，以建設國民經濟，即解決民生問題爲目的，與國家經濟政策，範圍有廣狹之殊，蓋國家經濟政策，於民生而外，更須注重於國計，而國民經濟建設運動

之本位，則爲國民也，其對象則惟民生也，總理以民生主義爲三民主義之中心，國民經濟建設運動者，實行三民主義之基點，亦卽民生主義實現之初步也。

五 國民經濟建設運動應有之目標

本運動之總目標，爲「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展」，更分述之如左：在積極方面：（甲）增加生產總量，解決生活需要，（乙）增加工作機會，解決失業問題，（丙）增加輸出產品，藉謀貿易平衡，（丁）保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面：（甲）解除阻礙生產發展之外面的原因，（如捐稅，產業法規，勞資關係等）（乙）解除阻礙經濟發展之內在的原因，（如缺乏經營方法與人才等等）（丙）解除阻滯貨物流通之障礙，（如交通金融運銷制度等）（丁）解除妨礙生產建設之心理的因素，（如愚昧，迷信，保守，缺乏勞動習慣，及漠視經濟等等）

（說明）本運動之首要急務，爲使人盡其才，一方面使專門人才有貢獻能力於經濟建設之機會，一方面使有勞動力之國民盡量發揮其勞動力於經濟建設，同時並須養成中

級人員有實務之經驗，與指導之能力，蓋必先人盡其才而後地盡其利，此爲我國從事國民經濟建設時，所不可忽略者也。

六 國民經濟建設運動之實施要項

(一) 振興農業：增加農業生產，凡製肥，選種，改良農作方法，活潑農業金融，流暢農產運銷，悉以合作社爲基礎，指導並改進之，以達到糧食自給自足爲初步目標，一方面增加產業原料之生產量，同時提倡農產之就地加工製造。

(二) 鼓勵墾牧：鼓吹大規模之移民墾荒，與經營畜牧，實施軍區屯墾制，利用集團勞力，開發農利，恢復並增進牛羊馬匹與農村各種副產物（如豬，魚，雞，鴨之類）之生產，同時提倡各省所有荒廢土地之開墾與耕作，以地無曠土爲目標。

(三) 開發礦產：調查礦業狀況，及摧殘束縛礦業發展之原因，建議政府，改善礦業法規，鼓勵礦產投資，扶助礦商之獨立經營與自由發展，以開天然之富源而容納衆多之勞力。

(說明) 總理有言，鑛業爲物質文明與經濟進步之最大主因，中國過去鑛業，可謂一事無成，地方官吏與人民往往加以阻礙，此後務須採用積極之保護與獎勵，首宜考慮鑛業條例之改善，以減輕負擔，便利開採，保障投資爲主要，除有關基本工業之少數鑛產外，應一概獎勵民營，尤應歡迎外資，同時禁止地方政府人員及特殊勢力把持鑛權，與民爭利。

(四) 提倡徵工：贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動，尤以開發交通道路，修治水利，培植森林，開闢墾地等，爲徵工之基本工作，同時實施兵工政策，與徵工制並行，以軍隊補助各地徵工工務之不足，並爲建設地方公共工程之倡導。

(說明) 築路，濬河，築堤，植林，墾荒等等，均爲開發天然富源之必要條件，且需要多數勞力，宜於以徵工制度行之，吾人主張全國成年民衆，均應有對國家對地方服役之義務，宜由政府明定一生對國家服役義務工役若干月之期限，及每年爲地方服役義務工役若干日之期限，前者從事於較大規模之公共工程，後者則爲其本縣區或所在農村，作有關農田，水利，道路，衛生，公共建築等等之工作，又各地實施徵工，必先之以宣傳

與訓練，而繼之以指導與實施，必須告以利益，且爲準備一切，（例如食物，住所，工具之類）事先必有負責人員與機關，爲周到之設備，使時力不至延曠，勞動出於志願，則久之自成習慣矣。

（五）促進工業：對農村簡易工業及農產品加工製造之簡單工業，提倡就農村或其附近按合作系統經營之，對於一般工業，由政府分別保護，並獎勵之，一面設立勞資調節機關，遇有勞資糾紛，與以公平調處，並須賦與該機關以最後強制執行之權，藉以保障企業之安全，與勞動者之工作。

（六）調節消費：統計各地尤其農村之消費品種類與數量，力謀供求之調劑，必須消費者盡量自己生產之，不能生產者，盡量節約其消費，此項工作，須由當地職業團體及合作社協力進行，並須取得進口業同業公會之贊助。

（說明）此項之主要目的，在防止內地與農村資金之耗溢，其進一步之用意，則在謀對外貿易輸出入之平衡，故便利原料輸出，減少輸出品之負擔，解除輸出品之困難，亦

爲本運動任務之一，應徵求出口業同業公會之協力贊助。

(七) 流暢貨運：一方面盡量發展各縣各省區間之道路交通，改進水陸貨運，力謀貨物流通之便利，一面設立各重要地區之主要農產品，如棉，麥，米，絲，茶，等之公共倉庫，與運銷機關。

(八) 調整金融：鼓勵民間之儲蓄，活潑資金之融通，由政府執行健全之貨幣政策，與匯兌政策，而人民衷誠擁護之。

七 國民經濟建設運動之初步工作步驟

(一) 關於調查 計者：凡與本運動有關之對人對事對物之各種材料，均應有詳確之調查統計及搜集，由總機關主持，並徵求全國公私機關及教育機關協助之，各地所需材料，總機關供給之。

(二) 關於集中人才者：設立專門人才之調查登記機關，類別其事務上或技術上之專長，遇有國內產機關，需要專門人才時，總機關應設法介紹供給之，如國內無適當

專家時，則介紹國外之專家担任之，此項調查人才，及供給人才之工作，盡量利用各學術團體之協助。

(三) 關於研究及設計者：如軍區屯墾制之如何實施，如兵工政策之實施，如徵工制度之改進，如輸出入貿易之如何使之平衡，如合作社系統之如何擴大運用，以解決生產消費，運銷及簡易工業與農村之運銷等，均應加以實地之研究，此項研究工作，由總機關主持，或委託相當機關辦理之，並徵求主管機關及公私團體之協作。

(四) 關於訓練人才者：關於擔任初步宣傳，調查及指導之工作，招收國民經濟建設運動志願服務員，施以短期訓練後，分派服務，關於繼續進行本運動所需之服務人員，委託各大學，設立國民經濟建設運動各種訓練班訓練之。

(五) 關於宣傳及指導者：除技術上之指導，需供給專門人才及曾受較高訓練之人員外，關於本運動之初步宣傳指導工作，應由一、各地中等以上之學校員生，社會教育機關人員，及小校校長教員；二、各地農工商會，進出口同業公會，及其他地方團體之

主持者；三、各地已成立合作社之職員；四、各地駐在軍隊之高級長官；五、各地方政府及各級自治機關職員擔任之。

（說明）本運動推行時宣傳工作殊爲必要，舉凡改變人民漠視生產之習慣，掃除迷信苟安之舊觀念，闡明各種地方經濟建設，及接受國家關於經濟建設政策之必要，以及義務工役之意義，生產方法及經營方法之改進，其他有關於促進生產，調節消費諸事項，皆須有多數人員，用各種方法向人民宣傳之，其已在進行中，有關國民經濟建設之事項，並同時解決其疑問，且指導其進行。

八 總結

國民經濟建設運動，所包含之方面既多，其所賴以推行之人力物力亦無限量，政府固當盡主持推動之力量，而尤賴於全國國民對此生死存亡所關之一運動，有衷誠贊助之自覺，所貴專家盡其才，人民盡其力，有宣傳指導之能力者，勿辭奔走工作之勞，其屬於產業團體之分子，則又必發於自救本國經濟危亡之熱誠，樂受團體之約束，而不憚有

所犧牲，至於進行之道，不一其途，有宜於利用合作系統者，有宜於利用教育系統者，有宜於利用軍隊組織者，有必須學術關機或學術團體之協作者，有必須產業團體與生產機關本身之自動者，要之須集結全國國民之熱誠，與聯合農工商學兵之全力，以不分彼此之精神，分工協作之方法，向同一目標而努力，爰舉本運動之主要意義及實施要點，粗發其凡，以就正於國人，並以祈求廣大之同情與協助，至於如何組織與實施，除必須組織一總機關以資推動外，其具體節目，至費研究，本文所舉各點，不免掛漏，當有隨時補充與修正之必要，甚望全國關心經濟建設之專家與實務家，發抒高見，以使此一運動，能充分發揮其功效也。

國民自救救國之要道

蔣中正

——二十五年元旦在中央廣播電台講演——

- 一 國家之命運，決於國民能否自立自強。
- 二 新生活運動之目的，在增進國民之品德，樹立國家之人格，發揚民族之精神。
- 三 國民經濟建設運動之目的，在改善國民之經濟生活，完成國家之物質建設。
- 四 新生活運動與國民經濟建設運動同時並重，相輔而行。
- 五 希望全國國民精誠團結，奮勉努力！

全國同胞！今天是我民國二十五年元旦，我們全體同胞，大家歡欣鼓舞，同聲慶祝的一天。現在兄弟雖然不能親自和各位見面，但是可以在廣播電台中，親自和各位講話，這是很可快慰的一件事情。現在兄弟藉此機會將我們國家和全體同胞今年最緊要的工作，和各位同胞說一說。