

A stack of papers and a pen are positioned above the title. The stack of papers is on the left, and a pen is on the right, pointing towards the title. The background features a stylized, colorful graphic of a building or structure with a curved roof, set against a warm, orange and yellow gradient.

报关实务手册

BAOGUAN SHIWU SHOUCHE

邵铁民 徐兆宏 编著
周和敏 陈大钢 王树清



上海财经大学出版社

报 关 实 务 手 册

邵铁民 徐兆宏 编著
周和敏 陈大纲 王树清

 上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

报关实务手册/邵铁民,徐兆宏,周和敏,陈大钢,王树清编著. —上海:上海财经大学出版社,2004.7

ISBN 7-81098-151-X/F·135

I. 报… II. ①邵… ②徐… ③周… ④陈… ⑤王… III. 进出口贸易-海关手续-基本知识-中国 IV. F752.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 044019 号

☐ 责任编辑 江 玉

☐ 封面设计 未 名

BAO GUAN SHI WU SHOU CE

报 关 实 务 手 册

邵铁民 徐兆宏 编著
周和敏 陈大钢 王树清

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海译文印刷厂印刷

上海叶大装订厂装订

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

787mm×960mm 1/16 28.75 印张 611 千字

印数: 0 001—5 000 定价: 39.00 元

前 言

报关是随着海关对出入境货物、物品和运输工具的各项管理活动不断规范而产生的一项新兴的专业化工作。特别是我国加入 WTO 之后,我国对外经贸交往更加频繁,进出口业务活动要求更加规范。经济全球化潮流使得国际惯例在报关业务中起着越来越重要的作用。为此,报关业务需要复合型人才。

为了适应报关专业化的发展需要,我国海关总署自 1997 年起实施报关员资格全国统一考试。多年来的实践证明,报关行业专业化对完善我国海关监督管理起着重大作用,促进了我国进出口企业或单位经济效益和社会效益。

为了使更多有识之士加入到报关这个大有作为的行业,并在较短时间内较全面、较系统地掌握报关专业知识,提高报关业务水平,我们组织报关业务方面最权威的专家与学者、从事海关实践业务的一线资深工作人员以及国际著名的会计师事务所、律师事务所等中介机构中从事海关咨询业务的专业人士等编写了本书。

本书体现出以下特点:(1)新颖性。本书不仅体例新,更强调内容新,国家最新的法律、法规以及政策都充分体现在该书中。(2)全面性。本书的内容较全面地覆盖了现行报关员的专业知识,且经过精心梳理,表述准确,语言精练。(3)实用性。实用性不仅是本书的最大特色,也反映了本书写作的目的——成为报关从业人员得心应手的工具书。

2017/3

2 报关实务手册

此外,需要特别说明的是,我们在编写本书的过程中,亦考虑到适应报关员资格全国统一考试的需要,紧扣《报关员资格全国统一考试大纲》要求,以此作为贯穿全书的线索,因而本书亦完全适用于报关员资格全国统一考试的应试者,以满足他们便捷、全面、系统的复习需要。

本书在编写过程中得到海关总署和全国相关海关方面的专家、学者以及从事报关业务人士的帮助与支持,他们或提供资料,或提出建议,在此表示感谢!同时也感谢曾编写过报关业务书籍的有关人士,因为本书中引用了他们的研究心得。

作 者

2004年6月

目 录

前言/1

第1章 海关概述/1

海关的性质和任务/1

海关的性质/1

海关的任务/2

海关的组织机构/2

海关集中统一的垂直领导体制/2

海关组织机构/2

海关的权力和权力限制/5

海关权力的特征/5

海关权力的内容/6

海关权力的限制/9

海关制度的现代化/11

中国海关面临的新形势/11

中国海关制度的现代化/12

第2章 报关管理制度/14

报关概述/14

报关的概念/14

报关的基本内容/15

报关单位/16

2 报关实务手册

报关活动相关人/17

报关员/17

报关行业协会/18

海关对报关企业的管理/18

报关企业注册登记的管理/18

异地报关备案/20

报关单位的海关年审制度/21

海关对专业报关企业的管理/22

设立专业报关企业的条件/22

设立专业报关企业的程序/22

专业报关企业报关行为规则/23

海关对代理报关企业的管理/23

设立代理报关企业的条件/23

设立代理报关企业的程序/24

代理报关企业报关行为规则/24

海关对自理报关单位的管理/25

自理报关单位注册登记的程序/25

自理报关单位(外商投资企业)年审制度/26

报关行为规则/27

海关对临时报关的管理/28

临时报关的概念/28

临时报关单位的范围/28

临时报关的注册登记/29

海关对加工生产企业海关登记的管理/29

海关对报关员的管理/30

报关员资格的取得/30

报关员从业资格的取得/30

报关员注册/31

报关员年审/31

报关员的权利/31

报关员的义务/31

第3章 进出口货物的国家管制/33

进出口货物国家管制概述/33

进出口货物国家管制的概念/33	
进出口货物的国家管制与 WTO/34	
我国进出口货物国家管制的基本法律体系/34	
进出口贸易经营管制/36	
进出口经营权管理/36	
进出口经营范围管理/37	
进出口货物国营贸易与指定经营管理/37	
我国进出口经营权发展方向/38	
禁止进出口管理制度/38	
禁止进口管理/38	
禁止出口管理/39	
进出口货物许可证管理制度/40	
进口货物许可证管理/41	
出口货物许可证管理/41	
进出口货物配额管理制度/42	
进口一般货物配额管理/43	
出口一般货物配额管理/44	
自动进口许可与进口自动登记管理/45	
自动进口许可管理/45	
进口自动登记管理/47	
进出口技术管理/48	
限制进口技术管理/48	
限制出口技术管理/49	
进出口商品检验检疫管理/49	
进出口商品实施检验检疫的范围/50	
进出口商品检验检疫的基本手续/50	
对一些特别商品进出境的检验检疫管理/52	
对其他特殊进出口货物的管理/53	
文物出口管理/53	
金银及其制品进出口管理/54	
濒危野生动植物种进出口管理/55	
进口废物管理/56	
音像制品进口管理/57	
民用枪支弹药进口管理/58	

4 报关实务手册

核出口管理/59

无线电设备进口管理/59

印刷品进出口管理/60

化学品首次进口及有毒化学品进口管理/61

第4章 进出口商品归类/62

协调制度简介/62

《商品名称及编码协调制度》的内涵/62

《商品名称及编码协调制度》的主要特点/63

《商品名称及编码协调制度》的基本结构/64

商品归类总规则/65

进出口商品归类的海关行政管理/71

商品归类的依据及对进出口货物报关的要求/71

约束性预归类制度/71

商品归类的行政裁定/73

商品归类争议的处理/74

第5章 海关关税制度/76

关税概述/76

关税的概念和特征/76

关税的分类/77

我国的关税政策/80

关税制度的构成要素/81

进口货物原产地的确定/83

确定进口货物原产地的规则/83

《曼谷协定》有关进口货物原产地的确定/84

进出口货物完税价格的确定/86

概述/86

我国一般进口货物完税价格的审定/86

我国特殊进口货物完税价格的审定/92

出口货物完税价格的审定/95

进出口货物完税价格中的运输及其相关费用、保险费的计算/96

完税价格的汇率适用/96

关税的缴纳、退补/97

关税税率的适用/97

关税的计征/98

关税的缴纳/98

关税的退税/102

关税的追征、补征/104

关税的减免/105

关税的法定减免/105

关税的特定减免(含进口环节增值税的减免)/106

关税的临时减免/109

增值税、消费税的减免/110

关税纳税争议的解决/110

复议前置原则/110

海关行政诉讼的特定级别管辖制度/110

纳税争议解决的基本程序/110

第6章 进出口环节海关代征税费/112

海关代征税/112

增值税/113

消费税/114

船舶吨税/117

海关征收的其他规费/118

反倾销税/118

反补贴税/118

保障措施/119

第7章 进出口货物的通关程序/120

货物通关概述/120

通关的概念/120

通关的时间和空间范围/121

进出口货物通关的法律依据和基本制度/121

以风险分析为基础的分类通关管理/124

进出口货物通关程序/127

我国海关法规定的一般通关程序/127

我国海关法规定的特定通关程序/128

- 我国海关法规定的优先通关程序/128
- 我国海关法规定的便捷通关程序/129
- 进口货物通关阶段/130
 - 海关前期管理/130
 - 海关现场监管/131
 - 海关后续管理/131
- 电子口岸和电子报关/132
 - 电子口岸/132
 - 电子报关/133
 - 电子通关系统/133

第8章 进出口货物报关实务(一)/135

- 一般进出口货物报关实务/135
 - 一般进出口货物概述/135
 - 一般进出口货物报关实务/137
- 保税货物报关实务/141
 - 保税货物概述/141
 - 加工贸易货物报关实务/143
 - 保税仓库存储货物报关实务/155
 - 保税区货物报关实务/157
 - 出口加工区货物报关实务/159
- 特定减免税货物报关实务/160
 - 特定减免税货物概述/160
 - 享受特定减免税的资格和条件/162
 - 特定减免税货物报关实务/166
- 暂时(准)进出口货物报关实务/168
 - 暂时(准)进出口货物概述/168
 - 暂时(准)进出口货物报关实务/170

第9章 进出口货物报关实务(二)/178

- 转关运输货物报关实务/178
 - 转关运输概述/178
 - 海关对转关运输的监管要求/179
 - 转关运输货物报关实务/180

其他进出口货物报关实务/182

过境、转运、通运货物报关实务/182

经电缆、管道等方式输送货物的报关程序/185

无代价抵偿货物报关实务/185

快递货物报关实务/186

溢卸、误卸、放弃货物和超期未报货物的处理规则/187

退运、退关进出口货物报关实务/189

报关所涉及的海关事务/190

海关行政裁定/190

海关事务担保/192

知识产权海关保护/196

海关行政复议/201

第10章 报关单证及其填制/204

进出口货物通关单证/204

商业发票/204

装箱单/206

装货单/207

海运提单/208

原产地证书/209

报关单的概念、类别和要求/210

报关单的概念/210

报关单的类别/210

报关单各联的用途/211

其他报关单证/212

报关单填制的一般要求/213

报关单填制的主要内容/214

预录入编号/214

海关编号/214

进口口岸或出口口岸/215

备案号/215

进口日期/出口日期/216

申报日期/216

经营单位/217

运输方式/217
运输工具名称/218
提运单号/219
收货单位或发货单位/220
贸易方式/220
征免性质/223
征税比例/结汇方式/223
许可证号/224
起运国(地区)/运抵国(地区)/224
装运港/指运港/225
境内目的地/境内货源地/225
批准文号/225
成交方式/226
运费/226
保险费/227
杂费/227
合同协议号/228
件数/229
包装种类/229
毛重(公斤)/229
净重(公斤)/230
集装箱号/230
随附单据/230
用途/生产厂家/231
标记唛码及备注/231
项号/232
商品编号/232
商品名称、规格型号/233
数量及单位/233
原产国(地区)/最终目的国(地区)/234
单价/235
总价/235
币制/235
征免/236

- 税费征收情况/236
- 录入员/236
- 录入单位/236
- 申报单位/237
- 填制日期/237
- 海关审单批注栏/237
- 报关单填制的常见差错和注意事项/237
- 报关单填制的常见差错/237
- 报关单填制中要注意的事项/238

第 11 章 海关统计制度/241

- 海关统计制度简介/241
- 海关统计概述/241
- 海关统计制度概述/242
- 海关统计资料的收集、汇总和发布/243
- 海关统计的范围/244
- 列入海关统计的进出口货物/244
- 不列入海关统计的货物/245
- 不列入海关统计但实施单项统计的货物/246

第 12 章 报关法律责任/248

- 报关民事责任/248
- 报关行政责任/250
- 走私行为的种类及其行政责任/250
- 违反海关监管行为的种类及其行政责任/252
- 报关单位的行政责任/255
- 报关员的行政责任/257
- 海关行政复议/258
- 报关刑事责任/260
- 走私罪/260
- 伪造、变造、买卖国家机关公文罪/266
- 行贿罪/267

附录 1 报关实用表格、代码/269

- 中华人民共和国海关进口货物报关单/269
- 中华人民共和国海关出口货物报关单/270
- 进出口货物报关单填制常用代码表/271
- 海关关区代码/280
- 中华人民共和国海关行政裁定申请书(商品归类)/286
- 中华人民共和国海关行政裁定申请书(禁止进出口措施和许可证件的适用)/287
- 海关进出口商品预归类申请书/288
- 海关估价告知书/289

附录 2 报关常用法律、法规/290

- 中华人民共和国对外贸易法/290
- 中华人民共和国货物进出口管理条例/299
- 中华人民共和国海关法/307
- 中华人民共和国进出口商品检验法/320
- 中华人民共和国进出境动植物检疫法/324
- 中华人民共和国进出口关税条例/330
- 中华人民共和国海关审定进出口货物完税价格办法/340
- 中华人民共和国海关进出口商品预归类暂行办法/349
- 中华人民共和国海关关于进口货物实行海关估价的规定/352
- 《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》附件 2:关于货物贸易的原产地规则/354
- 中国—东盟自由贸易区原产地规则/356
- 中华人民共和国海关进出口货物申报管理规定/358
- 中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定/364
- 中华人民共和国海关对外商投资企业进出口货物监管和征免税办法/369
- 中华人民共和国海关关于加工贸易保税货物跨关区深加工结转的管理办法/374
- 中华人民共和国海关关于异地加工贸易的管理办法/377
- 保税区海关监管办法/379
- 中华人民共和国海关对出口加工区监管的暂行办法/383
- 中华人民共和国知识产权海关保护条例/388
- 海关对出口退税报关单管理办法/393
- 中华人民共和国海关对专业报关企业的管理规定/394
- 中华人民共和国海关对代理报关企业的管理规定/398

中华人民共和国海关对报关员管理规定/401
关于大型高新技术企业适用便捷通关措施的审批规定/405
中华人民共和国海关稽查条例/408
中华人民共和国海关法行政处罚实施细则/412
中华人民共和国海关行政处罚听证暂行办法/417
中华人民共和国海关实施《行政复议法》办法/419
中华人民共和国行政裁定管理暂行办法/430
中华人民共和国海关行政赔偿办法/433

后记/444

第1章

海关概述

海关概述

海关的性质和任务

海关的性质和任务

海关的性质

海关是一国对内对外代表国家依法独立行使与海关活动相关的行政管理机构。《中华人民共和国海关法》(以下简称《海关法》)第二条规定:“中华人民共和国海关是国家的进出关境监督管理机关。海关依照本法和有关法律、行政法规,监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品,征收关税和其他税、费,查缉走私,并编制海关统计和办理其他海关业务。”^①根据我国《海关法》以及相关的法律、法规规定,我国海关具

^① 我国的关境范围包括除享有单独关境地位的地区外的中华人民共和国的全部领域,包括领水、领陆和领空。目前我国的单独关境有香港特别行政区、澳门特别行政区和台、澎、金、马单独关税区。