

中國經濟建設
與
農村工業化問題

翁翊願
文翊翊
著

社會經濟出版社
商務印書館印行

中華民國三十三年六月重慶初版
 中華民國三十五年九月上海初版

(*3508 滬報紙)

社會經濟叢刊
 中國經濟建設與農村工業化問題
 第一冊

定價 國幣捌角

印刷地點外另加運費

 版權所必
 翻印必究

發行所	印刷所	發行人	編輯者	著者
商務印書館	商務印書館	李宜健	顧翊羣	翁文灝
各地	各地	上海河南路	社會經濟出版社	

引言

本社之創立，在研究中國工業化問題，以協助經濟建設之進展，翁詠霓先生顧季高先生本其學術研究及實際經驗之心得，前在陪都講演斯項問題時，極爲聽衆所膺服。本社以講辭內容，體大思精，特應各地人士之要求，輯爲專冊，公諸社會，不僅本社引爲幸事，亦全國讀者所殷望也。

社會經濟出版社謹啓（三十三年元月十日）

目錄

中國經濟建設概論·····	翁文灝·····	一
中國戰後農村工業化問題·····	顧翊羣·····	三

中國經濟建設與農村工業化問題

中國經濟建設概論

——翁文灝——

一 經濟建設與國力

國家力量全靠經濟建設，尤賴近代的建設，此理國父在民生主義第一講內言之甚明：「就是因為這幾十年來，各國的物質文明極進步，工業很發達，人類的生產力忽然增加，着實言之，就是由於發明了機器，世界先進的人類，便逐漸不用人力來做工，而用天然力來做工，就是用天然的汽力、火力、水力、及電力來替代人的氣力，用金屬的鋼鐵來替代人的筋骨。機器發明之後，用一個人管理一副機器，便可以做一百人或一千人的工夫，所以機器的生產力和人工的生產力，便有大大的分別。……用人來做工，就是極有能幹而兼勤勞的人，最多不過是駕乎平常人的十倍；但是用機器來做工，就是用一個很懶惰和很尋常的人去管理，他的生產力也可駕乎一個人的幾百倍，或者是千倍。」

由舊式的經濟進到近代的經濟，必須經過實業革命。十八世紀下半期，英國首經實業革

命，生產基礎，由家庭而變為工廠，經營單位，由個人而合為公司，工業技術，因發明而得能專利。於是煤礦業、鋼鐵業、紡織業、以及汽船、鐵路，相繼發展，盛極一時。繼之而起者，在歐為法國，在美為北美，又繼之為德國，更繼之而勃興者為蘇聯，因此遂以養成近代之物質文化。在遠東方面，六十年前，中國與日本同時感覺採取新法，改革經濟之必要，日本抱擴張無已之野心，努力經營，已成為吾方之強敵。茲就美英蘇德日五國若干出產能力，以與吾國相較，列如左表：

國名	煤產量 (噸)	鋼產量 (噸)	石油產量 (噸)	電力產量 (度)
美國	四二一,〇〇〇,〇〇〇	九,〇〇〇,〇〇〇	一七,〇〇〇,〇〇〇	八八,〇〇〇,〇〇〇
英國	二五八,〇〇〇,〇〇〇	二,〇〇〇,〇〇〇	一五,〇〇〇,〇〇〇	二,六九〇,〇〇〇
蘇聯	一二九,〇〇〇,〇〇〇	三三,〇〇〇,〇〇〇	三〇,〇〇〇,〇〇〇	二,五二〇,〇〇〇,〇〇〇
德國	三六四,〇〇〇,〇〇〇	二九,〇〇〇,〇〇〇	七,〇〇〇,〇〇〇	三一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇
日本	六五,〇〇〇,〇〇〇	七,〇〇〇,〇〇〇	三五〇,〇〇〇	一九,七〇〇,〇〇〇,〇〇〇
中國	二〇,〇〇〇,〇〇〇	四〇,〇〇〇	—	七〇〇,〇〇〇,〇〇〇

從上表來看，顯見美國出產力之偉大，冠於全球各國，無可倫比。英為工業最先進之國，

產力仍大，但煉鋼、電力，德已遠在其前。油、鋼、電力，蘇聯亦後來居上。日本以數十年之努力，其生產數量，較之歐美，誠尚未能盡及，但接之彼邦之人口及領土，其實現能力，亦已頗爲可觀。且其蠶絲、人造纖維、棉紡織各業，已翹然居全球之首席。自太平洋大戰開始以來，彼邦自負以爲南洋之石油、錫、膠，悉歸彼佔，欲由「無之國」一躍而成爲「有之國」。其特經濟爭奪，以增高其國力之用心，昭然若揭。

在上列表中，吾國雖地廣人衆，惟生產能力，較之其他列強，實相距至遠。煤礦爲吾國實業中之最發達者，但日本產量較我方猶高三倍有餘，德高十八倍有奇，蘇高六倍有奇，英高二倍有奇，美國則在吾國二十倍以上。其他各事，則相差更多。就鋼言，一百七十五個中國，方等於日本；六百二十五個中國，方等於德國；五百個中國，方等於英國或蘇聯；二千二百七十五個中國，方等於美國。在此望塵莫及的實狀之下，而欲實行迎頭趕上的建國之計，勢非發奮爲雄，認真建設不可。

吾人試想五十年之前，中國舊式生產的絲茶出口，尚居全球總量百分之五十以上，瓷器、食糖，亦有大量輸出；曾幾何時，則他國方法革新，價愈廉，質愈美，而吾國產品，不能相競，一敗塗地。繼之而起者，誠有其他物產，例如錫、錫、桐油，亦頗稱盛；但按之實際，此盛況並不易久恃。中國錫產在一九二六至一九二九年間，佔世界總量百分之六十五，而在一九三四至一九三七年間，則退至百分之四十左右。中國錫產量一九一八至一九二三年間，佔世界總量

百分之七十，在一九二九至一九三四年間，佔世界總量百分之七十三，而在一九三五至一九三七年間，則退至百分之五十，至一九三八年更退至百分之二十六。可見錫鑄二寶，中國在世界市場之地位，已顯有退步之象。在世界大戰時期，美洲發揚生產，不遺餘力，中國受敵封鎖，運輸艱難，比例的地位，自更低落甚多。將來戰後之程途如何，正自不易預定。

但從另一方面言之，人力之增加，易得明速之效果。例如棉紗及布疋，三四十年前曾爲吾國大宗進口貨物，漏卮甚鉅。自吾國改良棉種，推廣植棉，每年產棉一千四百萬擔，遂成爲世界三大產棉國之一，產量之多，追及印度。紡織工廠亦相當致力，紡機增至五百餘萬錠，遂使生產突增，進口銳減，而轉有逐漸輸出之勢，此爲吾國近年所見之明效。實則其他各國，莫不皆然。蘇聯革命以前，在一九一三年，照人口比例，煤產量較美國少二十六倍，鋼產量較美國少十一倍；至一九三七年，經過十年建設，則兩數相較，只少四倍半與三倍八，即此便見建設之效。國際聯盟統計一九二五至一九二九年間世界各國之製造能力，美國獨佔世界總量百分之四十五，但嗣是以後，因蘇日兩國之宏大進步，美國成份卽爲之降低。由是可信，事在人爲，有志竟成，吾國果能精誠惕厲，奮發有爲，定能於十年之期，克觀成效，二十年之後，煥成新邦。

國父曾言：「統計美國所發展之動力，約一萬六千六百七十五萬匹馬力，以一馬力等於八人力計之，則美國約有十三萬萬有奇之人力，以助之生產。其人口一萬萬，餘人力作工之外，

每人尚有十三人之機器力爲之助。而此十三人之機器力，乃夜以繼日，連作二十四時之工作而不歇者，而人之作工，每日八時耳，機力則每日作三倍之工，是一機力無異三人也，而十三人之機力，則等於三十九人矣。」國父如此計算，顯見舊式國家，實有迅速革新，以取得近代經濟力量之必要。近年來軸心國家，爭取生活空間，或設立其共榮圈，其根本用意，惟在使日強國充分工業化，而使其他諸國放棄工業，而將農礦生產之原料，全數供彼單方壟斷，以益增其向外擴張之實力。吾國抗戰建國，其根本用意，惟在建設工業，開發物產，地盡其利，物盡其用，養成自立自強之力量，以奠定獨立自由之基礎。如此則經濟建設，自爲吾國當前最大之任務，及此後發展必由之途徑。

二 實業計劃綱要

國父對於中國之物質建設，向極重視，認爲達到民生主義之必由途徑。至民國十年，國父親著實業計劃（英文原意爲國際開發中國），其後又擬著國防十年計劃，孜孜焉以革新經濟，鞏固國防爲整個國家建設之方針，及此後竭誠實行之良規。

兩種革命 實業計劃篇首有言：「中國今尚用手工爲生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國，兩種革命，必須同時並舉。既廢手工，採機器，又統一而國有之。」故採用機器及事業國有，爲中國經濟革新所同時應做的二事。國有一名，在

原用英文爲 *The nationalization of production*，此爲 國父民生主義建設之具體方針。故實業計劃結論曾謂：「簡括言之，吾之意見，欲使外國之資本主義以造成中國之社會主義，而調和此兩種人類進化之經濟能力，使之互助爲用，以促成將來世界之文明。」

經營途徑及國有方針 實業計劃內第一計劃，首言：「中國實業之開發，應分兩路進行：

(1) 民營（原譯個人企業），(2) 國營（原譯國家經營）是也。凡夫事物之可以委諸個人，或其較國家經營爲宜者，應任個人爲之（民營），由國家獎勵，而以法律保護之。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自給的稅制，應即廢止，紊亂之貨幣，立需改良，而各種官吏的障礙，必當排去，尤須輔之以利便交通。至其不能委諸個人，及有獨占性質者，應由國家經營之（國營）。今茲所論，後者之事屬焉。此類國家經營之事業，必待外資之吸集，外人之熟練而有組織才具者之僱傭，宏大計劃之建設，然後能舉。以其財產屬之國有（*State-owned*），而爲全國人民利益計以經營之（*For the benefit of the whole nation*）。就以上辭句，可以窺見 國父對於國有事業之用意。實業計劃內所籌辦之鐵路、公路、運河、商港、煤、鐵、油、銅、土敏土等各種具有建國意義之事業，皆當歸爲國營，其特爲重視，可以想見。以下更補爲說明。

製造國家資本 三民主義第二講曾謂：「要解決民生問題，想求一勞永逸，單靠節制資本的辦法是不足的。……中國不能和外國比，單行節制資本是不足的。因爲外國富，中國貧，外

國生產過剩，中國生產不足，所以中國不單是節制私人資本，還是要發達國家資本。……統一之後，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。……第一是交通事業，像鐵路、運河，都要大規模的建築。第二是礦產，中國礦產極其豐富，貨藏於地，實在可惜，一定要開發的。第三是工業，中國的工業，非要趕快振興不可。中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭。全國所用的貨物，都靠外國製造運輸而來，所以利權總是外溢。我們要挽回這種利權，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國工人都有工做。（按資本主義國家，常因員工失業而成重大問題，故國父既主生產採用機器，同時又主力避國民失業，免蹈資本主義之流弊。）……如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均。」在同一講內，國父又說：「我在先講過，中國今日單是節制資本，仍不足以解決民生問題，必要加以製造國家資本，才可以解決這個問題。何謂製造國家資本呢？就是發展國家實業，這項發展實業的計劃，已詳於建國方略第二卷的物質建設，又名實業計劃，這本書把製造國家資本的大概，講得很清楚了。上面說，商業時代的資本是金錢，工業時代是機器，所以當由國家經營，設備種種的生產機器，為國家所有，好像歐戰時候，各國所行的戰時政策，把大實業和工廠都收歸國有一樣。……中國本來沒有大資本家，如果由國家管理資本，發達資本，所得的利益，歸人民大家所有，照這樣的辦法，和資本家不相衝突，是很容易做得到的。」由以上言論，足見國父昭示

的步驟，是應由發展國家實業（以鐵路、礦業、工業爲三要項），以製造與發達國家資本，由此以實行民生主義。亦惟能先行製造及發達國家資本，然後民生主義之二大綱——節制資本與平均地權——方能真見實行。

國有之意義 國父在講明「民生主義與社會主義」時，曾經說過：「故一面圖國家富強，一面當防資本家壟斷之流弊，此防弊之政策，無外社會主義。本會政綱中，所以採用國家社會主義政策，亦卽此事。現今德國卽用此等政策，國家一切大實業，如鐵路、電氣、水道等事務，皆歸國有，不使一人獨享其利。英美初未用此政策，弊害今已大見。美國現時欲收鐵路爲國有，但其收入過鉅，官收則無此財力，已成根深不拔之勢。惟德國後起，故能思患預防，全國鐵路皆歸國有。中國當取法於德。……中國除田土房屋外，一切礦產森林，多爲國有。」國父又嘗說明不歸國有之弊竇：「今我國鐵道，次第推廣，營業浩大，此事理當主張國有。不知者以爲商辦，其權何必操之於國；但不知國爲民有，國有卽民有也。倘或不歸國有，譬如一省出一大資本公司，將一省鐵路買回，大權獨攬，壟斷商業，彼時國民受其影響，豈不大哉？」

國父遺教中「國有卽民有也」一語，甚可注意。所以民生主義第二講曾說：「我們三民主義的意思，就是民有、民治、民享，這個民有、民治、民享的意思，就是國家是人民所共有，政治是人民所共管，利益是人民所共享。」

事業之規模 中國面積頗廣，人口衆多，故興辦實業，必有適當規模，方足達成近代國家之目的。國父實業計劃中對於鐵、煤、油、銅各礦，士敏土及食衣各事，僅言認真開發生產之必要，而對於具體數量及實行辦法，則俟之專家考察而後決定。惟其所擬計劃之大致規模，則於鐵道、公路、商港、運河，籌劃較爲明顯。鐵路十萬英里，公路一百萬英里，爲其明文提出之標準。此項數目，實係極爲扼要之計，絕非過份誇大之談。良以中國如共有鐵路十五萬公里，即等於中國領土平均每一百平方公里之面積，有鐵路一、三公里，而此比數在日本爲五、六，在美國爲五、二，在德國爲一、二、五，在英國爲一、四、二，是中國比數仍遠在此諸國之後。其爲建設第一時期內事業上所需要，毫無疑義。由是可見實業計劃，國父已以宏光，高瞻遠矚，肇其始基；而各事業之實際辦法，則甚待後起之士，分門別類，兼顧並籌，更爲規劃，而促其實現。

三 戰前中國實業概況

在對日抗戰以前，中國經濟狀況，茲分類述之如左：

工業 中國工業在第一次世界大戰時，各國商品輸入減少，兼以銀貴金賤，頗受有利的刺激，而引起社會企業者之熱心。嗣因關稅自主，釐金廢除，國內產業，頗受保護之益。此種狀況，在輸出入統計可有證明。（一）機器輸入之價值。戰後民國八年入口機器數量，與戰前之民

國二年比較，增加在三倍以上，至民國十年則增至十倍以上，其中以紡織機佔主要部份。至民國十二年以後，中國紡織業受日本之傾軋，轉趨艱苦，故入口之機械數亦疲弱。(二)工業原料之輸入。例如一九一二年化學工業原料之輸入為一百二十萬兩，一九一四年，受戰事影響，略見減少，但戰後之一九二〇年即增至二百二十九萬兩，至一九二五增至一千六百四十七萬兩，可見中國化學工業之進步。(三)機製品之輸出。尤著之例為中國棉紡織品出口之積極加高，與外國棉紡織進口之逐年減少，又如水泥進口數量，亦逐年減少，而呈自給自足之象。以上各事，皆表徵中國工業之略有進步。至其大概規模，茲就抗戰軍興之前，即一九三六年，重要各業，摘列如左：

事	業	重	要	廠	數	生	產	數	量	附	註
棉	紡	織	業	中國所辦	九六 四八	棉紗	三、二〇〇、〇〇〇件	共有五百餘萬錠			
麵	粉	業			九四	麵粉	六一、九四一、六一二袋				
火	柴	業			七一	火柴	八八〇、〇〇〇箱				
水	泥	業			九	水泥	四、五〇〇、〇〇〇桶	生產能力為七百萬桶			
機	器	業			二七〇	自備動力			二、四五五馬力		
電	業					電力	六八〇、〇〇〇瓩				

茲復估計中國方面對於各工業所投資本數目，約如左表：

事	業數	目
紡織	業	一五〇、〇〇〇、〇〇〇元
麵粉	業	二七、〇〇〇、〇〇〇
火柴	業	一二、〇〇〇、〇〇〇
水泥	業	一五、〇〇〇、〇〇〇
機器	業	八、〇〇〇、〇〇〇
電業	業	七四、〇〇〇、〇〇〇
共計		二八八、〇〇〇、〇〇〇元

此外較可注意之工業，爲化學工業。出產肥皂者全國約二百餘廠，製造紙張者全國約四十餘廠，資本約共一千四百萬元。鋼鐵業除遼寧省日人年出生鐵約三十萬噸外（本篇除特別提明者外，其他數額東四省皆未計入），內地各處僅太原及漢口約共年出五千噸，土法生鐵約共十二萬噸，爲數實甚微小。由此可得總述，抗戰以前中國工業，未經國營，全賴民營，事實上惟輕工業漸見開始，而重工業則尙少發動。且綜觀之，在此新工業時代中，吾國廣土衆民，而工

業程度僅祇如此，所佔分量，實屬甚為薄弱。揆之近代中國之意義，誠覺深為不足。

礦業 抗戰前之礦業，惟煤礦已有若干新式設備之單位，產量較多，其創始期多賴外人之努力；但邇年以來，中國技術人員，已積有經驗，足能自為經營。茲將重要各礦實之每年生產數量，表列如下：

名	種數	量
煤		二〇、〇〇〇、〇〇〇噸
錫		一〇、〇〇〇
鐵	砂	一、五〇〇、〇〇〇
金		三〇〇、〇〇〇兩
銅		五〇〇噸
鉛	砂	五、〇〇〇
鋅	砂	一〇、〇〇〇
錫	砂	一、〇〇〇
鐵		一〇、〇〇〇

炭					五〇噸
砒				磷	一、〇〇〇
石				膏	五〇、〇〇〇
明				礬	一一、〇〇〇
自	然			礬	一七、〇〇〇
硫				磺	六、〇〇〇

此外尚有食鹽約三百萬噸，繅砂、鎔砂、鉛砂、石棉、螢石、石油等則為量甚少。就天然之富源言，煤、金、鎢、錫、錫、錫，中國儲量皆尚豐富，鐵礦雖非甚多，但儘可自足，煉焦煙煤及鑛礬，亦非其富，但勉可配合，石油、汞、鉍、鉍、宜更善為利用，明礬、石膏、石棉、螢石、砒礬石，及近年發見之磷酸鈣、硫酸鋁、及含鋁礬石，皆有相當富源，宜更善開發，銀、銅、鉛、鋅、硫、銻則皆資源甚少，不易發達。

中國內地因工業化之程度極低，故煤之用途，最大多數僅供家用，而總量仍並不甚大。惟在沿海港埠，則新式用途，為數較多。例如上海煤炭，主要用途為輪船燃料，約七十五萬噸，鐵路燃料約二十萬噸，兩運輸共用煤九十五萬噸。紡織廠及絲廠約四十八萬噸，電廠約五十五萬噸，水泥廠約三萬噸，自來水及煤氣廠約九萬噸，紙煙及其他工業約共四十萬噸，共計工業