

**Research on Integrated Policies for
China's Sustainable Industrial
Development**

中国可持续发展的

产业政策研究 『上』

杨伟民 主编

中国市场出版社

杨伟民 主编



Research on Integrated Policies for
China's Sustainable Industrial
Development

中国可持续发展的
产业政策研究



图书在版编目 (CIP) 数据

中国可持续发展的产业政策研究/杨伟民主编. —北京: 中国市场出版社, 2004.6

ISBN 7-80155-694-1

I. 中… II. 杨… III. 产业政策-研究-中国 IV. F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 118571 号

书 名: 中国可持续发展的产业政策研究

主 编: 杨伟民

责任编辑: 许 慧

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼 (100837)

电 话: 编辑部 (010) 68012468 读者服务部 (010) 68022950

发行部 (010) 68021338 68020340

68024335 68033577

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省高碑店市鑫宏源印刷厂

规 格: 787×1092 毫米 1/16 118.625 印张 3000 千字

版 本: 2004 年 6 月第 1 版

印 次: 2004 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80155-694-1/F·478

定 价: 298.00 元 (上、中、下三册)

自序

由联合国工业发展组织提供技术指导，荷兰王国政府提供资助，中国国家发展计划委员会^①具体协调组织并承担的“中国可持续发展的产业发展规划和政策”课题，经过5年的努力，于2003年年初完成了最终研究报告和总结。本书是所有研究成果的汇编，出版本书的主要目的是为感兴趣的读者和政策研究人员提供课题组成员对可持续发展工业发展政策问题的思考脉络。

联合国工业发展组织自成立以来，一直致力于全球工业化政策和技术道路的研究，特别是致力于发展中国家工业化道路、政策和战略的研究。联合国工业发展组织就中国的产业政策问题与原国家计委进行讨论始于1994年，当时国家计委正在研究制定汽车、机械、电子、建筑和建材等行业的产业政策。通过讨论，双方初步确定应该就未来中国工业化道路的产业政策问题进行深入的合作研究。随后，在巴西里约热内卢环境首脑会议后，各主要国家对可持续发展达成了共识并形成了《里约宣言》。随即，中国政府也以可持续发展为主题，颁布了《中国二十一世纪议程》。这一发展内涵的重要扩充，开始影响联合国工业发展组织和中国政府官员对工业化模式和政策的重新思考，也就是如何在工业化过程中充分体现可持续发展的思想和内涵。建立在上述思考的基础上，我们共同确定以可持续发展的产业发展规划和政策为题，进行合作研究。

在项目文件起草过程中，如何确定中国可持续发展的工业化道路内涵是我们当时探讨的重点。根据中国经济发展和工业化所处的阶段，以及这个阶段所表现出的需求结构和收入结构的多层次性和多样性、大国经济潜在的市场规模和深度、已经具备的比较完整的工业体系、即将加入世界贸易组织所面临的竞争加剧等，我们将中国可持续发展的工业发展政策的核心内容界定为工业发展的能力建设（CAPACITY BUILDING）。这里的能力建设不是简单的生产能力的扩大，而是包含以下三个内涵的更广泛的命题，即符合中国比较优势，能充分促进就业；适应开放环境和全球化趋势，能不断提高竞争力；适应资源和生态环境约束，能不断改进技术并实现清洁生产。从某种意义上看，本报告提出的可持续的工

^① 2003年国家发展计划委员会改组为国家发展和改革委员会，国务院体改办的职能并入发展改革委，国家经贸委的部分职能划归发展改革委，撤销国务院体改办、国家经贸委，下同。

业发展，与2002年中国共产党十六大提出的新型工业化道路的内涵是基本一致的。

在确定中国可持续工业发展的内涵后，我们和联合国工业发展组织的专家共同拟定了研究课题。这些研究课题既包括竞争力、就业、技术、环保等方面的专题研究，也包括汽车、能源、水泥等行业和大庆市的案例研究。在专题和案例研究的基础上，中外专家共同对可持续发展的产业发展政策的体系和手段进行了一体化的总结和归纳，形成了本课题的总报告。

参与本课题研究的中方专家，分别来自原国家计委、科技部、环保总局等政府机构，国务院发展研究中心、原国家计委宏观经济研究院、国家信息中心、中国二十一世纪议程管理中心、中国环境政策研究中心、中国建材规划研究院等研究咨询机构，他们的投入和努力，是所有这些研究成果得以成型的基础。

联合国工业发展组织对本课题持续的关注和技术支持，荷兰王国政府的慷慨资助，中国国际经济技术交流合作中心为本项目所提供的支持和服务，是本课题最终完成，以及参与课题的诸多中方专家能够在国外的学术和研究机构进修并从事合作研究的基本保障。为此，我们要感谢联合国工业发展组织中国代表处两任首席代表 Sergio M. Miranda Da Cruz 先生对本项目的关心和支持，以及为本项目提供技术咨询的外国咨询专家 Ghayur Alam, Jaap Jansen, M.G. Boots, Hans Van Den Heuij, Nico Van Der Linden, Emiel Van Sambeek, A.F. Wals, Jude Howell, Paul Nieuwenhuis, Peter Wells, Jonathan Pearse, Graham Smith, Nol Verster, Walter Hulsker, Paul Wijmenga, Erica Fuchs 做出的贡献。特别是要感谢 UNIDO 环境政策专家 Skip Luken 先生从项目文件起草开始就作出的努力，项目国际协调员范德华 (Casper Van Der Tak) 先生多年来为本项目做出的工作，以及他和国务院发展研究中心高级专家王慧炯教授为总报告起草共同付出的艰辛。

可持续产业发展的规划和政策是一个世界性主题。相对于这么一个大题目而言，本课题研究成果涉及的范围和深度都是有限的，许多政策探讨还有待进一步深化，并在今后的发展实践中不断加以完善。刚刚闭幕的中国共产党十六届三中全会提出要树立全面、协调和可持续的发展观，在产业发展中贯彻落实这一新的科学发展观，将有助于可持续发展目标的实现，这是中国学术界、理论界和政府部门需要共同为之努力的重要领域，也是我们未尽的事业。我们希望本课题的研究工作，能为进一步研究在产业发展中如何贯彻全面、协调和可持续的发展观奠定基础，并为政府制定相关政策提供参考。

中国可持续发展的产业政策研究课题组

2003年12月

前言

(1) 作为一个国际组织，联合国工业发展组织（UNIDO）为其成员国提供的最为重要的帮助可以概括为两类相继进行的活动：a) 确认（作为独立观察者）现有的自然资源和人力资源能否得到更好的配置（利用）；b) 以独立或中立的姿态，传授在其他地方获得的具体经验（知识）。

(2) 在中国，UNIDO 的主要职责是在“可持续发展的产业”（SID）领域向中国政府提供高层次的咨询服务，其最终目的是使所提供的服务能够用于国家特别规划的制定，甚至可以成为实施某些国家规划的基础。作为战略的一部分，UNIDO 把在全国范围内长期实施的部分项目和计划，作为在中国推广的发展模式的基础，以促进生产率的提高，最终减少贫困。

(3) 为了强化高层咨询的作用，而不仅仅将自己作为一家项目执行机构，UNIDO 通过一个综合和动态的支持流程，为中国政府提供支持。主要包括以下三个阶段：

评价阶段：包括对目标地区/省份或全国进行综合分析评价（从可持续发展的产业角度），并建立有关参数。

规划阶段：在进行评价的基础上，UNIDO 与相关政府部门密切配合，设计并实施了一些极具潜力成为模式并可推广的具体项目和计划。在中国，UNIDO 正在实施一项联合制定的、有效期为 2001~2005 年、名为“全国服务框架”（CSF）的五年战略，其中包括 50 多个技术合作项目，总预算约 9000 万美元。

实验阶段：这一阶段极富挑战性，为实施有关建议提供了更为宽阔的舞台。包括将一些可持续发展和减少贫困方面的合理建议模式化，并作为中国政府战略规划的一部分在全国范围内推广应用。

(4) UNIDO 的模式实验主要集中在三个领域，尽管三者具有很强的内在联系，但为了便于说明，仍在此分别列出：a) 环境与能源；b) 西部 12 省区与东北三省的发展模式；c) 工业国有资产的管理。

a) 环境与能源：这一模式的主要目标包括：(i) 向中国政府提出建议，指出需要避免分散的行动，寻求采取综合的、宏观的解决办法，包括建立在全国范围有效的信息及管

理系统；(ii) 建议对能源结构进行战略性监控（合理地、可持续地利用能源资源，提高能源效率）。

b) 西部及东北省区的发展模式：对于会导致缩小经济和社会差距，特别是东西部地区差距的结构调整，提出了相应战略模型。

c) 工业国有资产的管理：针对中国政府处置国有资产的能力建设，建立了框架模型和其他类似机制，包括以重组和联合的方式来重构或置换国有资产，这些措施都超越了传统财务决策范畴，充分考虑到环境特别是社会方面的问题。

(5) 一些国家或地区可持续发展的产业（SID）发展状况，取决于当前可供使用的知识含量，是一个动态而不是静态的过程。因此，在某个时点（或某段时期）来讨论可持续性是可行的。当思路形成并予以考虑后，UNIDO 一直致力于推行可持续发展的产业这一概念，具体内涵可表述为：在管理过程中（知识及文化）促进可用资源的增长（通过工业过程），确保各类投入的补充和公平分配。

(6) 任何一个社会实现产业的可持续发展都会面临挑战，这可以用三种能力的均衡来表达：a) 经济，目标社会维持经济增长的能力；b) 社会（人口或就业水平），包括实现能吸纳全国劳动力就业，并为所有劳动力提供平等机会的增长率的能力；c) 环境，在不破坏环境的前提下，实现经济和社会目标（挑战）的能力。

(7) 本报告是 UNIDO 在中国实施的一个项目的总结，项目编号是 US/CPR/96/108，即“中国可持续发展产业计划和政策的评价与调整”（SID 项目）。这个项目是为政府部门定制的，旨在促进环境政策与经济计划的结合，实现可持续发展。项目由 UNIDO 产业发展基金资助，荷兰政府通过其北京使馆给予了这个基金特别捐助。在此，再次深表谢意。

(8) UNIDO 认为，在任何社会，似乎都存在经济、社会和环境三者之间的均衡。不重视这个均衡，就会产生严重后果，特别是对这个社会的人类发展造成严重影响。综合考虑这些因素十分必要，UNIDO 一贯提倡这种做法。对中国而言，疆土辽阔，人口众多，地理条件独特，情况较为复杂。世界上没有单一的模式可供中国参照。因此，适合中国的解决方案是一种宏观和综合的方案，需要尽快建立信息系统和管理系统。

(9) 这个项目的-一个主要贡献是在讨论其他相关议题的同时，客观地讨论了六个经济合作与发展组织（OECD）国家的经验，这些国家将环境政策整合在经济发展过程之中。报告虽然谈到了 OECD 国家如何减少人类活动对环境的影响，但所得出的结论是任何一个 OECD 国家所没有研究过的，这代表了可持续发展的成果，报告中称之为“适当的”（理想情况）。同时，还指出，尽早就环境问题采取行动符合发展中国家的利益，特别是对于中国这样多元经济体制的国家极其重要。这是因为与发达国家相比，尽早采取行动可以避免付出一些不必要的代价。

(10) 在寻求理想的方案时，最可靠的建议似乎是采取一些经过仔细综合的政策，使得经济增长对环境的影响不断减少。关于这点，本报告提出了一些具体的、实用的结论。如加以实施，必将对中国的协调和可持续发展有所贡献。UNIDO 相信，本书对于国家政策制定者，特别是对于领导制定国家发展战略的国家发展和改革委员会的官员们是十分有用的。

Sergio M. Miranda - da - Cruz
联合国工业发展组织东北亚代表处
(中国，蒙古，朝鲜，韩国)
北京，2004 年 4 月

Preface

(i) The most important contribution that an international Organization, as UNIDO – The United Nations Industrial Development Organization – can provide to assist the Member States can be summarized in two sequential activities: a) the identification [as an independent observer] of how the existing physical and human resources can be better allocated (or used); and b) the transfer of specific experiences (knowledge) observed in other parts of the world, with a high degree of independence and neutrality.

(ii) In China, UNIDO functions as a source of high – level advisory services to the Chinese Government in the area of ‘Sustainable Industrial Development’ (SID), with the final objective of having the services used in the design – and, occasionally, the basis for the implementation – of specific national plans. As part of the strategy, the Organization uses projects and programmes being permanently implemented throughout the whole country as basis for models to be extrapolated within China in order to foster productivity growth and ultimately alleviate poverty.

(iii) In order to enhance the function of a high – level advisor rather than only the role of a project – executing agency, the Organization operates through a comprehensive and dynamic cycle of assistance to the Chinese Government, which consists, essentially, of three phases:

(1) Assessment Phase: It consists of assessing and carrying out an integrated analysis [from the SID perspective] of, usually, well known and established parameters of the target region/province or the whole country.

(2) Programming Phase: On the basis of the assessment exercise, UNIDO, in close coordination with the relevant government authorities, designs and implements individual projects and programmes, which have the highest potential to be modelled and scaled up. In China, UNIDO is currently implementing, under a jointly designed five – year strategy named ‘Country Service Framework (CSF)’, valid for the period of 2001 – 2005, over 50 technical cooperation projects with a total budget of around US \$ 90 million.

(3) Modelling Phase: The challenge of a further stage consists of the modelling of sound proposals for sustainable development and poverty reduction that can be applied throughout China as part of the Government’s strategic plans.

(iv) The core of UNIDO’s current modelling approach is focused on three specific areas, which although very much linked and integrated among themselves, are presented here separately for didactic purposes: a) ‘Environment and energy’; b) ‘Development models for

the twelve western and three north – eastern (Dongbei) provinces’; and c) ‘Management of industrial state assets’.

(a) ‘Environment and Energy’: the objective of this model includes: (i) the advise to the Chinese government on the need for avoiding fragmented activities and the search for solutions, which are integrated, macro and involving the establishment of an information and also management system that functions throughout the whole country; and (ii) recommendations for strategic monitoring of the energy matrix (rational and sustainable use of energy resources and improvement of energy efficiency).

(b) ‘Development Models for the Western and North – eastern (Dongbei) Provinces’: in this case, modelled strategies for structural changes that would lead to a reduction of economic and social disparities between, particularly, the eastern and western regions, are being proposed.

(c) ‘Management of Industrial State Assets’: establishment of a model framework within the Government of China for capacity building in the process of restructuring or transfer of state – owned assets through ‘Mergers and Acquisitions’ (M&A) and other similar mechanisms, which goes beyond the traditional financial decisions and takes into account the environmental and, in particular, the social aspects.

(v) The status of a given country or region from the perspective of SID, depends on the present knowledge available, which is a dynamic and not a static process. It is, therefore, possible to discuss ‘sustainability’ at a given point [or, a certain period] in time. When the idea of time is, then, incorporated, UNIDO has been working with a concept for SID, which can be expressed as: *“The continuous promotion of growth of the available resources [with industrial processes] under management procedures (knowledge, including culture) which ensures replacement and social fairness of inputs used”*.

(vi) The challenges to be faced by any society when searching for SID can be expressed through the equilibrium of three main perspectives: I. The “economic”, which consists in the ability of the target society to sustain economic growth; II. The “social” (reflected in the population or, more specifically, on its level of employment), which consists in the ability to growth [from the economic perspective] at a rate that can absorb the labour force of the country and to offer equal opportunities to all; and III. The “environmental”, which is, essentially, the ability to reach the economic and social targets (challenges), expressed above, without disrupting the environment.

(vii) The work presented in this interesting report is a summary of the results of the implementation of one of UNIDO’s projects in China: Project US/CPR/96/108 – “Evaluation and Adjustment of China’s Sustainable Industrial Planning and Policies” (“the SID project”). It has been designed as a contribution to the government authorities to increase the integration of environmental policies into economic planning and ultimately to promote sustainable development in the country. The project has been financed by a special contribution to

‘UNIDO’s Industrial Development Fund’ from the Dutch Government through the Royal Netherlands Embassy in Beijing, to whom UNIDO express, once again, its most sincere thanks.

(viii) In UNIDO’s perception, in any society, there seems to be an equilibrium among the economic, social and environmental aspects that when disrespected ends up provoking serious consequences, particularly in terms of human development within that given society. Integration of those variables seems to be a must, and UNIDO has been advocating that, in the case of China, due to the complexities of the country in terms of territorial extension, size of population and geographic conditions, there is not one single ‘model’ in the world that China can be based on. Therefore, a solution, which shall be unique to China, and that is integrated, macro and involving the establishment of information and also management systems, is urgently needed in the country.

(ix) The project brings an important contribution to this process by discussing objectively, among other relevant topics, the experience of six OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) countries in incorporating environmental policies in their process of economic development. It is worthwhile to observe that the report has concluded that none of the OECD countries studied, although with important results in reducing the environment impact of human activities in their territories, represent achievements of sustainable development – named by the report as – ‘proper’ (‘the ideal case’). In addition, it has been pointed out that strong early action on environmental issues is of interest to developing countries, particularly in complex economies as the case of China. They are also less expensive than the mitigating procedures observed in more industrialized countries.

(x) While looking for an ideal solution, the soundest recommendation seems to be the adoption of policies, which need to be carefully integrated to allow a continuous reduction of the environmental impact in the process of economic growth. The report presents concrete and useful conclusions in this direction that, if adopted, shall contribute to a more harmonious and sustainable development in China. UNIDO does trust that the document will continue to be useful to national policymakers, particularly to officials from the National Development and Reform Commission (NDRC) responsible for leading the process of designing strategic plans in the country.

Sergio M. Miranda – da – Cruz
UNIDO Representative for Northeast Asia
(China , Mongolia , DPRK and ROK)

Beijing , April 2004

目 录

上 册

研究报告介绍

(中文)	范德华 (1)
(英文)	范德华 (28)
中国提高竞争力的产业政策	保罗·威明哈 (68)
中国产业政策对产业国际竞争力的影响	
(中文)	秦海菁 (171)
(英文)	秦海菁 (208)
中国可持续发展产业政策的评估和调整:就业和收入分配	裘德·霍维尔 (265)
中国产业发展对就业、收入分配影响的评估及政策建议	
(中文)	钱敏泽 (319)
(英文)	钱敏泽 (345)
中国控制污染的政策:评估和建议	曹凤中 国冬梅等 (383)
中国环境适用技术的获得——循环流化床的案例	伽尤·阿兰 (483)
中国推动环境友好技术发展和传播的政策	施涵 马驰 (540)

中 册

环境评价指标研究	乔纳森·皮尔斯 (621)
案例研究:中国循环流化床锅炉技术的发展	
(中文)	施涵 马驰 (668)
(英文)	施涵 马驰 (690)
框架模型的研究	刘鹤 张亚雄等 (723)
CGE 模型的研究	李善同 (797)
汽车产业案例研究	保罗·纽文惠斯 彼特·威尔斯 (844)
汽车产业案例研究	刘鹤 张学颖等 (914)

大庆地区案例研究 诺尔·沃斯特 华特·胡斯克 (1004)

大庆工业基地持续发展政策评价与调控计划案例研究

 (中文) 王一鸣 曾澜等 (1088)

 (英文) 王一鸣 曾澜等 (1117)

工业国家能源政策的演变——中国能源政策的借鉴 詹森等 (1147)

可持续发展的能源政策与规划的调整

 (中文) 吴钟瑚 韩文科等 (1205)

 (英文) 韩文科 吴钟瑚等 (1243)

下 册

关键行业的可持续发展:建材行业案例研究 格雷汉姆·约翰·史密斯 (1275)

中国建筑材料工业(水泥、砖材)可持续发展专题研究报告

 (中文) 张士秀 吕富春等 (1331)

 (英文) 张士秀 吕富春等 (1371)

陕西省竞争优势评价 李善同 (1435)

关于可持续产业发展综合政策

 (中文) 王慧炯 范德华 (1481)

 (英文) 王慧炯 范德华 (1646)

CONTENTS

Volume I

Introduction to Expert Reports

(in Chinese) Casper van der Tak (1)

(in English)..... Casper van der Tak (28)

China's Industrial Policies for Enhanced Competitiveness Paul Wijmenga (68)

Assessment on Competitiveness Outcomes of Chinese Industrial Policies

(in Chinese) Haijing Qin (171)

(in English) Haijing Qin (208)

Evaluation and Adjustment of China's Sustainable Industrial Planning and Policies:

Employment and Distribution Jude Howell (265)

Appraisals and Policy Suggestions of the Impacts of China's Industrial Development on Employment and Income Distribution

(in Chinese) Minze Qian (319)

(in English) Minze Qian (345)

Industrial Pollution Control Policies in China: Evaluations and Recommendations

..... Fengzhong Cao, Dongmei Guo (383)

Acquisition of Environmentally Suitable Technologies by China—the Case of

Circulating Fluidized Bed Combustion Boilers Ghayur Alam (483)

China's Policies to Promote the Development and Diffusion of Environmentally

Sound Technology Han Shi, Chi Ma (540)

Volume II

The Environmental Indicators Report Jonathan Pearce (621)

Case Study on Development of Circulating Fluidized-bed Combustion Boiler

Technology in China

(in Chinese) Han Shi, Chi Ma (668)

(in English)	Han Shi, Chi Ma (690)
Development of a Skeleton Sector Model	
.....	He Liu, Yaxiong Zhang (723)
Development of a CGE Model	Shantong Li (797)
Automotive Industry Case Study	Paul Nieuwenhuis, Peter Wells (844)
Automotive Industry Case Study	He Liu, Xueying Zhang (914)
Daqing Regional Case Study	
.....	A.C.P. (Nol) Verster, W.P.W. (Walter) Hulsker (1004)
Evaluation of Sustainable Development Policy of Daqing Industrial Base and	
Case Study of Control and Adjustment Plan	
(in Chinese)	Yiming Wang, Lan Zeng (1088)
(in English)	Yiming Wang, Lan Zeng (1117)
Energy Policy Framework Developments in Industrialised Countries—Some	
Observations on the Relevancy for China	J.C. Jansen, M. G. Boots (1147)
Evaluation of the Sustainable Development Strategy and Policies Adopted	
in China's Energy Industry and Suggestions for Improvement	
(in Chinese)	Zhonghu Wu, Wenke Han (1205)
(in English)	Wenke Han, Zhonghu Wu (1243)

Volume III

Evaluation and Adjustment of China's Industrial Policies for Key Industries	
to Promote Sustainable Development Technical Report: Mission of Building	
Materials Expert	
.....	Graham John Smith (1275)
Building Materials Industry (Cement and Brick) Case Study	
(in Chinese)	Shixiu Zhang, Fuchun Lu (1331)
(in English)	Shixiu Zhang, Fuchun Lu (1371)
An Assessment of Shaanxi's Competitive Advantages	Shantong Li (1435)
Integrated Policies for Sustainable Industrial Development	
(in Chinese)	Huijiong Wang, Casper van der Tak (1481)
(in English)	Huijiong Wang, Casper van der Tak (1646)

研究报告介绍

目 录

序言	·2·
1 导言	·2·
1.1 项目描述	·2·
1.2 对分析报告的介绍	·4·
2 具体报告	·5·
2.1 Paul Wijmenga 编写的竞争力报告	·5·
2.2 秦海菁编写的竞争力报告（国家发展计划委员会/国家信息中心）	·6·
2.3 Jude Howell 编写的就业报告	·7·
2.4 钱敏泽（国家发展计划委员会/国家信息中心）编写的就业报告	·8·
2.5 王华和环境经济政策研究中心（PRCEE）编写的环境报告	·8·
2.6 Gayur Alam 编写的技术报告	·9·
2.7 施涵和马驰编写的技术报告	·10·
2.8 Jonathan Pearse 编写的环境指标报告	·13·
2.9 国家信息中心编写的行业模型	·14·
2.10 发展研究中心编写的 CGE 模型报告	·14·
2.11 Paul Nieuwenhuis 和 Peter Wells 对汽车行业进行的案例分析	·15·
2.12 国家信息中心的汽车行业报告	·17·
2.13 Nol Verster 和 Walter Hulsker 的大庆案例分析	·18·
2.14 国家发展计划委员会宏观经济研究院编写的大庆报告	·19·
2.15 ECN ^① 编写的能源报告	·19·

① ECN: Energy research Center of the Netherlands（荷兰能源研究中心）。

2.16	能源研究所编写的能源报告	·20·
2.17	Graham Smith 编写的建材行业报告	·21·
2.18	中国建材工业规划研究院编写的建材行业报告	·22·
2.19	王慧炯和范德华编写的可持续产业发展综合政策报告	·22·
3	一些重复出现的主题	·24·
4	未来国际合作的建议	·25·
5	报告目录	·26·

序 言

本文主要是介绍几位国内外专家为 UNIDO “中国可持续产业规划和政策的评估和调整”项目撰写的报告。

需要感谢参加 UNIDO 项目的所有国内外专家。

我还要特别提到几个人：国家发展计划委员会的徐林、张耕田和王乃学在执行 UNIDO 项目“中国可持续产业规划和政策的评估和调整”的几年中提供了非常有价值的意见和建议。徐林、张耕田和王乃学在项目执行的这几年中一直作为中国方面的国家项目经理。

项目和项目报告也得到了 UNIDO 总部的项目经理 Ralph(Skip)Luken 的指导和建议。Luken 还为报告提供了许多参考资料,对报告选用的方法非常有启发意义。

1 导言

本报告介绍了 UNIDO 项目“中国可持续产业规划和政策的评估和调整”的分析工作。1.1 节我们首先介绍一下项目的结构、项目的成功和失败之处；1.2 节我们对分析型报告做一个介绍，然后介绍一下各个分报告，主要是有关共同的主题；并讨论一下未来合作的可能性。

1.1 项目描述

1.1.1 项目目标和组成

在介绍单个项目报告之前，我们首先回顾一下项目的原始目标。开题报告对项目的直接目标做了如下的描述：

“为了提高产业对可持续发展的贡献，在国家发展计划委员会的发展规划司和其他政府机构建设设计、制定、执行、监督和修改产业政策的能力，重点是让这些政策能够对第十个五年计划做出贡献。”

主要是通过以下项目工作来完成这个目标（还是引自开题报告）：