

新世纪与妇女发展丛书

主编 王禄宁

FunüShehuiCanyu Yu Funü Fazhan

妇女社会参与 与妇女发展

陈映芳 赵晔琴 魏莉莉 / 著

上海古籍出版社
ShanghaiGujiChubanshe

新世纪与妇女发展丛书

主编 王禄宁

妇女社会参与 妇女发展

陈映芳 赵晔琴 魏莉莉 / 著

上海古籍出版社
Shanghai古籍Chubanshe

《新世纪与妇女发展》丛书编辑委员会

主 任：严隽琪

副主任：姜 樑 孟燕堃 王禄宁

主 编：王禄宁

委 员：(按姓氏笔画为序)

邓伟志	王菊芬	田 熊	吴 铎	陆 震
宋蓓莉	陈映芳	胡 近	胡申生	费涓洪
崔玉宝	彭希哲	蔡兰珍	缪林凤	

《新世纪与妇女发展》丛书序言

上海市副市长、上海市妇女儿童工作委员会主任

严隽琪

在上海改革开放和现代化建设的伟大征程中,妇女们用自己的勤劳和智慧,参与创造了上海的辉煌。在她们身上,既体现着中国女性的传统美德,更展示出乐观奋进、自强不息的现代女性风采。为进一步促进上海妇女事业发展,上海市妇女儿童工作委员会编印出版了这套《新世纪与妇女发展》丛书。

胡锦涛同志在与全国妇联第九届领导班子成员和中国妇女九大部分代表座谈时强调,各级党委和政府一定要牢固树立马克思主义妇女观,坚决贯彻男女平等的基本国策,通过扎实有力的工作促进妇女事业发展。

马克思主义妇女观是马克思主义的经典理论家们根据对妇女历史的系统考察和妇女运动的概括总结而形成的关于妇女问题的深刻论述,是指导我们推进妇女事业发展的重要理论武器。

上海市委、市政府历来十分重视运用马克思主义妇女观促进妇女事业的发展,在制订《上海妇女发展“十五”计划与到2015年规划思路》时,将提高马克思主义妇女观和男女平等基本国策的社会知晓率作为一项重要目标。本套《新世纪与妇女发展》丛书正是基于这样

的要求产生的。

本套丛书系统介绍了妇女工作、妇女运动的基本理念、基本观点和基本知识,主要包括马克思主义妇女观与妇女发展、妇女社会参与与妇女发展、妇女权益保障与妇女发展、妇女人力资源开发与妇女发展、国际妇女运动与妇女发展等内容,对各级领导干部和广大妇女工作者研究妇女问题、开展妇女工作,具有一定的指导和参考作用。

妇女发展是经济社会协调发展的重要组成部分,也是全面建设小康社会、加快建设现代化国际大都市的重要内容。各级领导干部要认真贯彻马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,牢固树立马克思主义妇女观,积极促进妇女进步和发展。要确立社会性别意识,推动性别意识纳入决策主流,制定有利于促进妇女进步与发展的政治参与政策、劳动就业政策、教育政策等。要将马克思主义妇女观的学习列入各级党政干部培训的教学计划,作为重要的教学内容,强化对妇女工作、妇女事业的领导和重视。各级妇女工作者要将学习马克思主义妇女观同学习科学文化知识和业务知识结合起来,不断增强运用科学理论做好实际工作的能力,提高妇女工作水平。广大妇女要以马克思主义妇女观为指导,树立自强不息、奋发进取的新时代妇女形象,谱写更加美好的人生篇章,为上海的现代化建设做出新的不平凡的业绩。

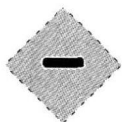
是为序。

2004年1月

目 录

《新世纪与妇女发展》丛书序言	1
一、妇女参与的内涵	1
1. 什么是妇女参与	1
2. 妇女在参与中发展	4
二、妇女的政治参与	11
1. 妇女政治参与的历史回顾和现状	11
2. 妇女政治参与的政策和保障	20
3. 妇女政治参与的障碍和对策	22
三、妇女的经济参与	27
1. 妇女就业的历史与现状	27
2. 女性人口的贫困和消除贫困	39
3. 妇女经济参与的政策和保障	45
4. 妇女经济参与的障碍和对策	52
四、妇女的文化参与	56
1. 妇女文化参与的历史回顾和现状	56
2. 妇女文化参与的政策和保障	71
3. 妇女文化参与的障碍和对策	79
五、全球化和妇女参与	89

1. 女性主义理论及其对中国的影响	89
2. 世界各国妇女的参与现状和特点	94
3. 非政府组织对妇女参与的政策与支持	104
参考书目	113



妇女参与的内涵

妇女参与,作为妇女发展的一个热点话题,一直备受各方面的关注。今天,从政治到经济,从文化到社会,妇女活跃在社会的各行各业,积极参与国家和社会的各项事务,并担当着重要的职能,发挥着重要的作用。

1



1. 什么是妇女参与

妇女参与,顾名思义是指妇女参加对国家和社会事务的管理和监督,主要指妇女在政治、经济、文化、社会等领域的参与。中国妇女是建设社会主义物质文明和精神文明的重要力量。占人口半数的妇女参与国家和社会的事务,是国家民主政治生活的一项重要内容,是社会文明进步的一个重要标志,应当给予足够的重视。中国妇女第六次全国代表大会的工作报告指出,在社会主义初级阶段,妇女联合会的基本职能之一是参与职能,即发动和组织妇女参与改革和经济建设^①。

^① 《中国当代妇女百科全书》,第128页。



众所周知,和平与发展是当前时代的两大主题,妇女的参与和发展是国际社会普遍关注的话题。重在参与是妇女运动的中心,政治参与、经济参与和社会参与是被国际社会公认的三大优先领域。妇女只有政治参与,才能体现当家作主的主人翁地位;妇女只有政治参与,才能代表妇女群体的意愿和利益;妇女只有政治参与,才能在现代化建设中发挥积极的作用。劳动权利是公民的基本权利,妇女有了劳动权利,才能摆脱依附于他人的境地,才能获得独立的经济地位,经济上的独立才能具有人格上的独立。也就是说,只有自立,才能自强,才能有所作为,从而实现自身价值。我国党和政府历来高度重视发挥妇女在经济和社会发展中的重要作用,关心妇女事业,始终将推进妇女工作作为中国革命和建设事业的重要组成部分。改革开放以来,我国妇女工作取得了显著成绩,积累了宝贵经验。广大妇女共享国家经济和社会发展成果,生活水平和生活质量大大提高,受教育程度和卫生健康状况明显改善,广大妇女在政治、经济、社会和文化生活中,发挥着越来越重要的作用。其本身也在不断地参与中得到发展。今天,我国妇女地位明显提高,妇女的整体素质全面改善,妇女的发展进步进入了一个前所未有的大好时期。妇女在政治、经济、文化、社会、家庭等领域享有与男子同等权利,其特殊利益应受到保障的原则,作为国家维护和保障基本人权的一个重要组成部分,越来越受到政府和社会的关注。

妇女参与涉及的面十分广泛,有政治参与、经济参与、文化参与等。开发妇女的经济能力是基础,开发妇女的政治能力是核心,提高妇女的受教育程度是保障。

首先是政治参与,简称参政。它是人们对政治、经济和社会生活的高层次参与活动。妇女参政是指妇女参与政治活动或参加政治机构。其含义主要有三方面:(1)广大妇女行使公民民主权利的活动,



即女性公民同男性公民一样,行使选举权和被选举权。行使管理国家政治、经济、文化生活和社会生活的权力。(2)优秀妇女代表进入各级领导班子,通过直接参加决策活动来把握社会公众事务。(3)各族各界妇女利益代表——妇联及其他妇女组织,代表妇女参加社会协商对话,参与对国家社会民主管理、民主监督,参与有关妇女儿童法律、法规、条例的制定和监督实施。社会主义民主政治的本质和核心,是人民当家作主、真正享有各项公民权利,享有管理国家和企事业的权力。妇女参政是建设社会民主政治的需要和社会主义民主政治发展进程的客观表现,是社会文明进步的一个重要标志,也是当代妇女的神圣要求。妇女参政既是我国政治民主化的标志,也是可持续发展的基本目标和实现可持续发展的关键性因素。

其次是经济参与。妇女经济参与是妇女获得独立经济地位的表现,也是妇女地位上升的体现。妇女解放的先决条件之一是参加社会劳动。妇女参加了社会生产劳动,有了经济地位,才能有社会地位、政治地位和家庭地位,才能实现自身全面发展,才能对社会作出贡献,实现自身价值。《中国妇女发展纲要(2001—2010年)》明确提出,在经济领域中要从赋予妇女经济权利着手,提出了保障妇女与男子平等享有经济资源、消除就业性别歧视、妇女的社会保障、缓解妇女贫困^①。妇女与男子平等获得经济权利、共享经济资源和社会发展成果是妇女发展的基础条件,确保妇女享有与男子平等获得和控制经济资源,是国际社会推进性别平等的重要领域。然而,目前世界范围内,由于缺乏获得经济资源的权利和机会,包括无法平等享有土地所有权和继承权,无法控制和获得信贷,缺少技术培训和获得救助服务的机会,以及极少参与地区经济发展规划的制定和决策,妇女的

① 《中国妇女发展纲要(2001—2010年)》(国务院2001年5月22日发布)。

经济参与和经济发展遇到了很大的压力。为了促进社会性别的平等,20世纪80年代以来,国际社会、各国政府和妇女组织把“妇女与男子平等享有经济资源”作为妇女发展政策的重要目标。1995年在北京召开的第四次世界妇女大会通过的《北京宣言》和《行动纲领》中,经济资源的获得和享有被列为主要内容。

再次是文化参与。妇女文化参与涉及到各方面的内容,但主要体现在接受文化教育的程度上。教育是推动社会变革的重要力量,保障每个妇女受教育的权利是各级政府应尽的责任;也是消除贫困,维护妇女儿童权益,促进社会民主与进步,保护环境和控制人口增长的首要因素。90年代以来,我国政府实施科教兴国的发展战略,确立了教育优先发展的战略地位,各级各类教育取得重大进展,其中,妇女接受各级各类教育的比例不断扩大,妇女整体文化素质得到改善。在文化参与领域,妇女受教育程度低,专业分布不合理,甚至受教育权利缺乏保障的问题还在一定范围内存在;在大众传媒领域,宣扬男尊女卑,男主女从,对女性角色的传统定位的问题依然随处可见,禁而不止,严重影响着妇女发展的进程。尽管在妇女的教育培训方面我们仍有困难,但我们坚信,随着我国政府《面向21世纪教育振兴行动计划》的全面实施,我国妇女的教育培训前景将会充满光明和希望。



2. 妇女在参与中发展

妇女发展指妇女社会地位的提高,妇女的进步、发展,以及生存、发展环境的进化。更深一层的含义,也是此概念提出的初衷,则是指妇女的经济社会发展过程中享有与男子平等的机遇和权利。西方女权主义者将妇女发展定义为在“经济、社会发展过程中,与男子结成亲密的伙伴”。联合国则将“平等、发展与和平”作为“国际妇女年”的



目标。1976—1985年“联合国妇女十年”后,妇女发展的概念较妇女解放、男女平等在国际社会得到更加广泛的使用。妇女发展计划成为国际社会发展规划的子系统。“努力促进男女平等;确保妇女充分参与国家的全面发展;为促进各国的友好关系和加强世界和平作出更大的贡献”,成为衡量妇女发展的主要指标。妇女发展的具体指标是妇女在经济、政治、立法、文化等方面的参与,即一方面妇女要参与国家经济、社会发展计划的制定;另一方面国家在社会发展规划中要充分反映和代表妇女群体的利益,妇女发展程度作为衡量社会文明程度的尺度已日益为现代文明所接受和认可^①。

妇女发展作为全球经济和社会发展的重要组成部分,受到国际社会的普遍重视。在过去的几十年里,国际社会为促进妇女发展与进步达成了多项协议,将妇女问题与全球政治、经济发展紧密相联成为国际社会的共识,消除经济全球化进程对妇女产生的不利影响正逐步纳入各国政府的重要议程。我国党和政府历来高度重视发挥妇女在经济和社会发展中的重要作用,关心妇女事业,始终将推进妇女工作作为中国革命和建设事业的重要组成部分,把实现男女平等作为促进社会发展的一项基本国策。1995年制定和发布的《中国妇女发展纲要(1995—2000年)》(以下简称‘95《纲要》)是我国妇女发展的重要里程碑。8年来,在国务院和地方各级政府的积极努力下,在包括非政府组织在内的社会力量的大力支持下,‘95《纲要》的主要目标基本实现。‘95《纲要》的实施改善了我国妇女生存与发展的社会环境,维护了妇女的合法权益,加速了男女平等的进程,妇女在政治、经济、教育、健康等各个领域取得了全面进步。从新世纪开始,我国进入了加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在经济结构调整的

^① 《中国当代妇女百科知识全书》,第128页。

过程中,妇女面临更为激烈的竞争,妇女的生活和工作又有了很多新的压力;随着综合国力的增强,人民生活水平的提高,社会上支持妇女事业的意识和能力有较大的提高,而怎样充分利用这种意识和能力,积聚社会力量来促进妇女发展还有待探索。同时在新形势下,一些事关妇女生存、保护和发展的问题还比较突出。目前,不少地方妇女仍没有摆脱贫困,妇女就业和再就业比较困难,学龄女童辍学、失学现象严重。有些地方和企业存在着各种侵害妇女合法权益的现象。这些问题直接影响妇女的发展,客观上需要制定新的妇女发展规划,进一步推动妇女的全面发展。

2001—2010年,是我国经济和社会发展的一个重要时期,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。我国将在更广泛的领域和更高的层次参与经济全球化。面对我国改革开放和现代化建设的新形势、新任务,面对经济全球化的发展趋势,我国的妇女发展必须有更高的目标和更快的前进步伐。为了更好地维护妇女权益,提高妇女整体素质,加快实现男女平等的进程,发挥广大妇女在社会主义现代化建设中的重要作用,2001年5月22日,以促进妇女发展为主题,以提高妇女整体素质为重点,以保障妇女合法权益为根本,我国政府制定并颁布了《中国妇女发展纲要(2001—2010年)》(以下简称《妇女纲要》)。在制定《妇女纲要》的过程中,始终坚持妇女事业与国民经济和社会协调发展的原则,坚持现实性与前瞻性相统一的原则,坚持面向全国与突出重点相结合的原则。《妇女纲要》的制定和实施,目的是强化政府的有关职能,动员全社会的力量,为妇女的进步与发展创造更好的社会环境。制定《妇女纲要》有利于动员和组织全国各族妇女投身改革开放和社会主义现代化建设,发展社会生产力,有利于保障妇女合法权益,有利于我国实现对国际社会的承诺,是党和政府对妇女发展高度重视的具体体现。



妇女的发展,与党的十六大提出的全面建设小康社会要求的“人民安居乐业”、“全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高”密切相关。《妇女纲要》根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的总体要求,从我国基本国情和妇女现状出发,兼顾妇女发展的阶段性目标和长远目标,确定了2001—2010年妇女发展的总目标和主要目标。同时,充分考虑第四次世界妇女大会《行动纲领》提出的妇女发展12个重要领域,借鉴世界上其他国家制定妇女发展规划的做法,以'95《纲要》的实施成效为基础,根据我国妇女发展迫切需要解决的实际问题和2001—2010年的可持续发展,《妇女纲要》确定了6个优先发展领域,即:妇女与经济、妇女参与决策和管理、妇女与教育、妇女与健康、妇女与法律、妇女与环境,并把促进妇女发展的主题贯穿始终^①。《妇女纲要》是我国政府为实现上个世纪'95《纲要》的主要目标之后,为适应我国经济与社会协调发展的需要,保证妇女的持续发展制定的。它以妇女为主体,以促进妇女发展为主题,以保障妇女合法权益为根本,提出了新世纪第一个十年妇女发展的新目标。党的十六大确立的全面建设小康社会的宏伟目标,为实施纲要提供了强大的思想动力和坚实的物质基础。新的《妇女纲要》提出“贯彻男女平等的基本国策,推动妇女充分参与经济和社会发展,使男女平等在政治、经济、文化、社会和家庭生活等领域进一步得到实现”的总目标和妇女在经济、参与决策和管理、教育、健康、法律、环境等6个领域的34项主要目标。在经济领域,从赋予妇女经济权利着手,提出了保障妇女与男子平等享有经济资源、消除就业性别歧视、妇女的社会保障、缓解妇女贫困等5项主要目标。在妇女参与决策和管理领域,提出了提高妇女参与国家和社会事物管

^① 《中国妇女发展纲要(2001—2010年)》(国务院2001年5月22日发布)。

理及决策的水平、提高妇女参与行政管理的比例、扩大妇女民主参与渠道等6项目标。在教育领域,提出了女童九年义务教育、女性中等和高等教育、妇女素质教育、妇女终身教育等5项主要目标。在健康领域,包括提高妇女预期寿命、保障妇女享有计划生育权利、为流动人口妇女提供卫生保健服务、控制妇女艾滋病病毒感染、提高妇女健身意识和健康水平等6项主要目标。在法律保护领域,提出了完善促进男女平等的法律法规、开展普法宣传、保护妇女人身权利和财产权利、禁止针对妇女的一切形式的暴力、为妇女提供法律援助等6项主要目标。强调在社会的发展变化中随时关注妇女的法律保护问题,通过立法、执法、司法、普法和法律援助等手段,保障妇女的人身权利、财产权利、保护妇女免受一切形式的不法侵害,维护妇女的合法权益。在环境领域,提出创造有利于妇女全面发展的社会环境、提高妇女参与环境保护和决策程度、增加妇女自我支配时间等6项主要目标。

《上海妇女发展“九五”规划和2010年远景目标》是上海历史上第一个以妇女为主体的五年发展规划,它的颁布与实施对上海妇女的发展事业具有开创性的意义。自《“九五”规划》实施以来,上海妇女的社会政治经济参与程度日益广泛,全市女干部比重逐年加大;女性就业人口占全社会就业人口的42%,城镇登记失业人员中女性所占比重也基本稳定在45%以下,女性就业结构趋向多元;女性的科学文化素质不断提高,2000年全市高等学校包括研究生在内的在校女生的比例为44.83%,比1995年提高了7.93个百分点;妇女的医疗健康得到进一步保障,2000年孕产妇死亡率为9.61/10万,与发达国家水平看齐,平均预期寿命达80.8岁,比1995年提高了2.83岁;初步构成了以政府为主、社会参与的社会化帮困网络,各类处境困难的妇女获得了必要的帮助;建立了多种法律援助中心,健全了维护妇



女各项权益的网络,妇女的人身、家庭、就业等权益得到进一步维护^①。所有这些都充分表明《“九五”规划》在提高上海妇女素质、促进上海妇女发展、维护妇女权益以及推动男女平等方面取得了明显的成效,但是由于《“九五”规划》涉及的面广、难点指标多以及社会、历史等诸多主客观因素,法律上赋予男女平等的权利还没有完全落实,妇女发展还存在着一些问题,突出表现为:(1)妇女参与经济活动的范围相对狭窄,就业层次相对较低。(2)妇女参与民主决策的比例较低,影响力较小。(3)社会保障体系尚未完善,低收入、低层次的妇女生活趋于贫困。(4)妇女整体文化素质偏低,部分妇女的观念和意识还较陈旧和滞后,妇女发展任务仍然很艰巨。

2001—2010年是上海市国民经济和社会发展的关键时期,也是上海妇女事业持续发展的重要时期。经济全球化进程的加快,特别是随着我国加入世界贸易组织取得重大进展,国家西部大开发战略的实施以及上海把“提高城市综合竞争力”作为“十五”发展主线的确立,上海妇女的发展环境将更加优化,但面临的挑战也更加严峻。为了提高上海妇女的整体素质,提高上海妇女的综合竞争能力,推动上海妇女事业跃入一个崭新的历史时期,特制定《上海妇女发展“十五”计划与到2015年规划思路》(以下简称《“十五”计划》)。《“十五”计划》的总目标是,从上海经济社会发展战略出发,坚持马克思主义妇女观,坚持男女平等的基本国策,以“平等发展”为原则,逐步完善社会保障体系和法律体系,进一步落实法律和法规赋予妇女的各项权利;优化妇女发展的社会环境,确保妇女实现从生存权向发展权的飞跃;全面提高妇女的政治素质、科学文化素质和心理素质,推动妇女在更广泛的领域和更高层次上参与经济和社会发展、参与国家和

^① 参见《上海妇女发展“九五”规划和2010年远景目标》。

社会管理,使上海女性的性别发展指数与性别权能指数接近国际社会先进水平。到 2015 年规划思路是,切实保障妇女的发展权益,使妇女能自主地分享各种资源,能公平地享有经济与社会发展所带来的利益;全面改善妇女生活质量,提高妇女的身心健康,平均期望寿命达到发达国家水平;充分发挥妇女在决策、管理方面的潜能,扩大妇女在增强城市综合竞争力中的作用,使上海妇女的总体发展水平达到国际社会先进水平^①。

思考题:

1. 什么是妇女参与?
2. 如何理解妇女参与在当今妇女发展中的重要意义?
3. 《中国妇女发展纲要(2001—2010 年)》提出妇女发展的主要目标是什么?

^① 参见《上海妇女发展“十五”计划与到 2015 年规划思路》,上海市妇女儿童工作委员会,2000 年 12 月。

