

主编：付人大

上

电力行业
违法违规与处罚
全书

中国环境科学出版社

电力行业 违法违规处罚全书

(上卷)

主编:付人大

中国环境科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

电力行业违法违纪与处罚全书/付人大主编. - 北京:中国环境科学出版社
1999.9

ISBN 7-80135-895-3

I.电… II.付… III.电力工业-工业企业管理-经济法-犯罪-处罚-基本知识-中国 IV.D922.292

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999)第 60226 号

电力行业违法违纪与处罚全书

中国环境科学出版社出版发行

(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

北京后沙峪印刷厂印刷

各地新华书店经售

开本:787×1092 毫米 1/16 印张 94.25

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-1000 字数:1640 千字

ISBN 7-80135-895-3/Z·412

定价:498.00 元(上下卷)

电力行业违法违纪处罚全书

编辑委员会

主 编：付人大

副主编：龚卫国

编 委：	李兆坤	龚光伍	郭秀钦	王器成
	龚志明	夏凤波	陈志清	夏先刚
	陈 红	夏新安	李建钦	龚丽红
	杨志锋	孙德元	孙兴华	李来灵
	李 辉	李大宏	杜若明	匡长庚
	谷 成	涂晓黎	涂 丹	张务实
	李海涛	林 军	李 伟	郑 龙
	郑天发	邱好凤	吴晔初	赵光标
	高全人	冀唯君	龚 明	唐和贵
	鲁京雁	陆艺武	彭以文	柳迎风
	郭 静	郭赞琼	刘跃辉	李 军

前 言

电力工业作为基础工业,具有社会公用性和社会公益性,涉及于国民经济与社会生活的各个层面。在建立社会主义市场经济的过程中,加强电力管理,协调好电力管理部门、电力生产企业、电力供用企业和用户之间的关系,减少和消除电力行业违法违纪现象,具有尤为重要的意义。

随着国家电力公司“公司制改组、商业化运营、法制化管理”改革的深入,特别是政企分开之后如何运用法律手段管理电力企业,已成为各级电力企业管理人员需要经常面对的一个十分重要的问题。目前,全国电力企业遇到的各种法律问题已经十分突出,电力行业违法违纪现象时有发生,如何以事实为依据,以法律为准绳,对各种违法违纪现象予以处罚,已成为各级电力企业领导干部日常工作的重要组成部分。

近年来,由于电力企业领导干部对法律知识的了解较少,因此出现了许多不应该出现的问题。例如,单位犯罪与职务犯罪问题;电力企业与电力用户之间的经济纠纷问题;电力事故造成的经济损失的赔偿问题;订立合同吃亏上当,给企业造成巨大经济损失问题;违法担保承担连带法律责任问题;金融管理不当造成损失问题;以及打官司时,对于电力企业来说,在案件中本是合理合法的,应当胜讼,但由于不懂法而造成败诉问题等等,已十分严重。

为了有利于电力企业领导干部在新形势下掌握必要的法律知识,防止发生违法违纪的行为和避免给电力企业造成不应有的巨大损失,我们组织了一批曾参与电力立法工作的专家学者、长期工作在电力行业的领导干部、以及具有丰富的管理经验的辛勤工作在电力战线第一线的同志编写了这本《电力行业违法违纪处罚全书》。全书共分六篇,具体内容如下:

第一篇:电力法总论

第二篇:电力行业违法违纪与处罚依据

第三篇:电力行业违法违纪与处罚措施

第四篇:电力行业违法违纪与处罚案例

第五篇:电力法律制度专题研究

第六篇:常用法律法规及文献

编写这样一本大型图书,并力求全面、简洁、明了,又要便于实践中操作,是一项长期而又艰巨的工作,虽然我们付出了巨大努力,并在编写过程中多次征求各方的意见,但本书仍难免有错误和疏漏之处,望各位读者在阅读本书后对发现的问题给予批评指正。

为了本书体例上的需要,我们选用了部分资料,但由于各种各样的原因,尚有部分原作者未能联系上。在此谨向原作者表示深深的谢意和歉意。为了在再版时能更好地对本书进行修订,更为了尊重各位原作者的辛勤劳动,敬请诸位和我们联系。

编纂《电力行业违法违纪处罚全书》这一大型图书,我们深感责任之重,使命之大,有幸得到编委会同仁、出版社编辑的鼎力合作,才使这本书较为顺利地得以问世。在此,谨向所有在选题、编目、搜集参考资料和负责编辑、出版的过程中付出心血的同志三揖长谢,感谢大家的不遗余力,感谢大家的精诚合作。

《电力行业违法违纪处罚全书》编委会

1999年9月

目 录

(上卷)

第一篇 电力法总论

第一章 电力法绪论	(3)
第一节 电力工业与电力法	(3)
一、电力工业的特点	(3)
二、电力工业的基本特征和作用	(4)
三、电力法的概念	(9)
第二节 电力法的特征和作用	(11)
一、电力法的特征	(11)
二、电力法的作用	(12)
第三节 电力法的适用范围	(14)
第四节 电力法与其他部门法的关系	(15)
第二章 电力法的历史发展	(16)
第一节 中国电力法的历史沿革	(16)
一、中国电力工业的产生	(16)
二、中国电力工业的发展	(17)
三、中国近代电力工业立法	(18)
四、台湾电力立法状况	(19)
第二节 《中华人民共和国电力法》简介	(21)
一、《电力法》立法的必要性	(21)
二、制定电力法的意义	(25)
三、《中华人民共和国电力法》的内容	(27)
四、电力行政法规与《电力法》	(28)
第三章 电力法的体系与电力法学	(30)
第一节 电力法的渊源	(30)

一、电力法渊源的概念·····	(30)
二、我国电力法的渊源·····	(30)
第二节 电力法体系·····	(32)
一、电力法体系的含义·····	(32)
二、电力法体系的构成·····	(32)
第三节 电力法学·····	(33)
一、电力法学和电力法·····	(33)
二、电力法学的体系和内容·····	(34)
三、电力法学的研究方法·····	(35)
第四章 电力法的立法宗旨和基本原则 ·····	(37)
第一节 电力法的立法宗旨·····	(37)
第二节 电力法的基本原则·····	(40)
一、适当超前发展的原则·····	(40)
二、鼓励多家办电的原则·····	(41)
三、谁投资谁收益的原则·····	(42)
四、特别保护原则·····	(43)
五、防治公害原则·····	(44)
六、电力企业自主经营原则·····	(45)
七、特殊扶持原则·····	(46)
八、科学化原则·····	(47)
第五章 电力法律关系 ·····	(50)
第一节 概 述·····	(50)
一、电力法律关系的概念和特点·····	(50)
二、电力法律关系的要素·····	(51)
第二节 电力管理部门·····	(54)
一、电力管理部门及其职责划分·····	(54)
二、电力管理部门的职权·····	(55)
三、电力管理部门的职责范围·····	(57)
第三节 电力企业·····	(57)
一、电力企业的概念与特点·····	(57)
二、我国电力企业的组织方式和法律地位·····	(60)

第二篇 电力行业违法违纪与处罚依据

第一章 电力建设法律制度	(65)
第一节 概 述	(65)
一、电力建设的概念及分类	(65)
二、电力建设的主要方式与制度	(67)
三、电力建设法律关系	(78)
第二节 电力建设规划	(80)
一、电力发展规划的内容、任务及意义	(80)
二、电力发展规划的类型	(81)
三、电力发展规划的制定依据	(84)
四、电力发展规划应体现的原则	(86)
第三节 电力建设基本原则	(88)
一、国家通过政策支持和促进电力建设发展原则	(89)
二、发挥地方人民政府积极作用原则	(90)
三、符合规划和产业政策原则	(91)
四、电源电网配套发展原则	(95)
五、环境保护原则	(97)
六、投资收益原则	(99)
七、保护耕地与节约用水原则	(99)
第四节 电力建设程序与工程验收	(101)
一、电力建设基本程序	(101)
二、电力建设工程的验收	(103)
第五节 电力建设用地与用水制度	(110)
一、电力建设用地的法律规定	(110)
二、电力建设用水的法律规定	(113)
三、电力建设征地补偿的法律规定	(114)
第二章 电力生产与电网管理法律制度	(117)
第一节 概 述	(117)
一、电力生产的概念及其分类	(117)
二、电力生产管理体制	(118)

三、电网的概念及其构成	(120)
四、我国电网的形成	(121)
五、电网调度管理的内容、任务和体制	(121)
六、加强立法并依法管理电网的必要性	(122)
第二节 电力生产与电网运行的基本原则	(124)
一、安全原则	(124)
二、优质原则	(125)
三、经济原则	(125)
第三节 电力生产管理制度	(125)
一、安全管理制度	(126)
二、运行管理制度	(133)
三、经济运行制度	(137)
四、检修和维护制度	(139)
五、核电厂及核安全管理制度	(139)
第四节 发电燃料的供应、运输和接卸	(143)
一、发电燃料的定义和种类	(143)
二、燃料管理制度	(144)
三、燃料的供运需三方的权利义务关系	(146)
第五节 电网管理制度	(148)
一、电网运行管理的基本原则	(149)
二、并网运行制度	(152)
三、电网调度管理制度	(154)
第三章 电力供应与使用法律制度	(172)
第一节 概 述	(172)
一、电力供应与使用立法概况	(172)
二、电力供应与使用的特点	(173)
三、电力供应与使用应遵循的基本原则	(173)
四、电力供应与使用法律关系	(177)
第二节 供电营业区与供电营业许可制	(178)
一、供电营业区	(178)
二、供电营业许可制	(180)
第三节 供电设施的建设与管理	(181)

一、供电设施建设的基本规定	(181)
二、供电设施的管理	(182)
第四节 供用电双方的权利与义务	(182)
一、供电方的权利与义务	(182)
二、用户的权利和义务	(184)
第五节 供用电合同	(185)
一、供用电合同的概念与特征	(186)
二、订立供用电合同应遵循的基本原则	(188)
三、供用电合同应具备的条款	(189)
四、供用电合同的形式	(193)
五、无效的供用电合同	(194)
六、供用电合同的变更和解除	(196)
第四章 电价与电费管理法律制度	(199)
第一节 电价制度概述	(199)
一、我国电价制度的历史	(199)
二、《电力法》实施前的电价制度	(200)
三、《电力法》实施前电价制度存在的问题	(202)
第二节 电价与电价法律关系	(204)
一、电价的含义和特点	(204)
二、电价制定方法	(206)
三、电价与电费涉及的法律关系	(207)
第三节 电价制定与电价管理的原则	(208)
一、电价管理的基本原则	(208)
二、制定电价的一般原则	(209)
三、特殊电价制定与管理原则	(213)
第四节 电价制定程序与电价管理权限	(214)
一、上网电价制定程序	(214)
二、电网互供电价制定程序	(215)
三、销售电价的制定程序	(216)
第五节 销售电价与电价管理的限制原则	(217)
一、销售电价的种类与执行销售电价的原则	(217)
二、电价管理限制原则	(218)

第六节 电费管理制度	(219)
一、电费管理的含义	(219)
二、我国有关电能计量与电费计收的法律规定	(221)
三、电费管理制度	(221)
第七节 香港地区电价制度简介	(222)
第八节 国外电价制度介绍	(223)
一、国外电价制度概述	(223)
二、法国电价制度	(227)
三、美国的电价制度	(228)
四、日本电价制度	(231)
五、德国的电价制度	(234)
第五章 农村电力建设和农业用电法律制度	(236)
第一节 概 述	(236)
一、农村电气化建设的特点与发展目标	(236)
二、农村电力管理和投资体制	(237)
三、农村电源、农村用电与电价	(238)
四、《电力法》规定农村电力建设和农村用电的意义	(239)
第二节 农村电力建设和农村用电法律关系	(240)
一、农村电力建设和用电法律关系的主体	(240)
二、农村电力建设和农村用电法律关系的内容	(241)
三、农村电力建设和农村用电法律关系的客体	(243)
四、农村电力建设和农村用电法律关系的确立、变更和消灭	(244)
第三节 农村电力建设法律制度	(245)
一、农业及农村电力发展规划和计划	(245)
二、对农业及农村电力建设的优惠和扶持	(246)
三、国家鼓励、支持农村电源建设	(248)
第四节 农业用电法律制度	(249)
一、优先保证农业及农村用电指标	(249)
二、农业及农村用电的价格	(250)
三、农业和农村用电管理的具体办法将另行规定	(251)
第五节 农村电气化管理	(252)
一、农村电气化建设管理	(252)

二、农村电工管理	(254)
三、农村用电安全管理	(254)
第六章 电力设施保护法律制度	(258)
第一节 概 述	(258)
一、电力设施法律保护的意义	(258)
二、电力设施保护法律关系	(260)
三、电力设施保护法律制度的发展	(262)
第二节 电力设施保护范围和保护区	(262)
一、电力设施保护范围	(263)
二、电力设施保护区	(265)
第三节 电力设施的保护	(266)
一、有关单位和公民权利和义务	(266)
二、危害发电厂和变电所安全的行为	(268)
三、危害电力线路设施安全的行为	(269)
四、电力设施保护区内禁止的行为	(270)
五、禁止非法出售、收购电力设施器材	(270)
第四节 关于电力设施与其他工程相互妨碍的处理	(271)
一、电力设施与其他工程相互妨碍的含义	(272)
二、新建、改建或扩建工程	(273)
三、协商解决相互妨碍问题	(273)
第七章 监督检查	(275)
第一节 概 述	(275)
第二节 监督检查的作用和原则	(279)
一、监督检查的作用	(279)
二、监督检查的原则	(280)
第三节 监督检查人员资格	(282)
一、实行监督检查人员资格制度的必要性	(282)
二、监督检查人员资格的取得程序、方式、条件	(283)
三、监督检查人员资格的审查和授予机构	(284)
第四节 监督检查人员和监督检查相对人的权利与义务	(285)
一、监督检查人员的权利和义务	(285)
二、监督检查相对人的权利和义务	(287)

第八章 电力企业常用合同文书	(288)
第一节 高压供用电合同范本	(288)
第二节 低压供用电合同范本	(296)
第三节 临时供用电合同范本	(302)
第四节 趸购电合同范本	(308)
第五节 委托转供电协议范本	(314)
第六节 加工承揽合同范本	(318)
第七节 财产租赁合同范本	(322)
第八节 联营合同范本	(324)
第九节 技术开发合同范本	(327)
第十节 技术转让合同范本	(332)
第十一节 技术咨询合同范本	(336)
第十二节 技术服务合同范本	(341)
第十三节 劳动合同范本	(345)
第十四节 集体合同范本	(352)
第九章 供电服务承诺制度	(359)
北京供电局	(359)
天津供电局	(362)
石家庄电业局	(370)
太原供电局	(375)
呼和浩特供电局	(384)
沈阳电业局	(390)
大连电业局	(395)
长春电业局	(401)
哈尔滨电业局	(402)
上海市电力局	(407)
南京供电局	(413)
杭州电力局	(426)
宁波电业局	(429)
合肥供电局	(437)
武汉供电局	(440)
长沙电业局	(444)

郑州电业局·····	(451)
南昌供电局·····	(453)
西安供电局·····	(459)
兰州供电局·····	(463)
西宁供电局·····	(466)
银川供电局·····	(468)
乌鲁木齐电业局·····	(471)
重庆电业局·····	(477)
成都电业局·····	(487)
昆明供电局·····	(490)
贵阳市南供电局·····	(493)
贵阳市北供电局·····	(495)
济南供电局·····	(497)
青岛电业局·····	(515)
福州电业局·····	(524)
厦门电业局·····	(547)
广州电力局·····	(550)
深圳供电局·····	(554)
南宁供电局·····	(557)
海口电业公司·····	(563)

第三篇 电力行业违法违纪与处罚措施(上)

第一部分 行政处罚法与电力行政处罚·····	(573)
第一章 行政处罚法·····	(573)
第一节 行政处罚概说·····	(573)
一、行政处罚的概念·····	(573)
二、我国行政处罚的基本原则·····	(575)
第二节 行政处罚的种类和设定·····	(583)
一、行政处罚的种类·····	(583)
二、行政处罚权设定的原则·····	(584)
三、行政处罚设定权的具体规定·····	(585)

第三节 行政处罚的实施主体、管辖和适用	(588)
一、行政处罚的实施主体	(588)
二、行政处罚管辖	(590)
三、行政处罚适用	(600)
第四节 行政处罚的程序和原则	(614)
一、行政处罚决定的程序	(614)
二、行政听证制度的主要原则	(618)
第五节 行政处罚的执行	(622)
一、行政处罚的一般执行程序	(622)
二、行政处罚的执行措施	(627)
三、罚款的收缴程序	(629)
四、监督程序	(630)
第六节 法律责任	(633)
一、行政责任概述	(633)
二、行政处分	(642)
三、行政赔偿	(645)
四、刑事责任	(651)
第二章 电力行政处罚	(658)
第一节 电力行政处罚概述	(658)
一、电力行政处罚的概念和特征	(658)
二、电力行政处罚的基本原则	(659)
三、电力行政处罚的种类	(660)
第二节 电力行政处罚的管辖	(661)
一、电力行政处罚管辖概述	(661)
二、地域管辖	(662)
三、指定管辖	(663)
第三节 电力行政处罚的适用	(664)
一、一次行为不得给予两次以上处罚规则	(664)
二、电力行政处罚的构成要件	(665)
三、从轻或减轻电力行政处罚	(666)
四、从重电力行政处罚	(667)
五、电力行政处罚的消灭时效	(668)

第四节 电力行政处罚程序·····	(669)
一、简易程序·····	(669)
二、一般程序·····	(670)
三、电力行政处罚决定的执行·····	(672)
第二部分 行政复议法与电力行政复议·····	(674)
第三章 行政复议法·····	(674)
第一节 行政复议概述·····	(674)
一、行政复议的概念和特征·····	(674)
二、行政复议的性质和分类·····	(676)
三、行政复议的基本原则·····	(681)
四、行政复议的产生和发展·····	(683)
第二节 行政复议的范围·····	(685)
一、行政复议的肯定范围·····	(686)
二、行政复议的排除范围·····	(689)
第三节 行政复议机关及管辖·····	(690)
一、行政复议机关·····	(690)
二、行政复议的管辖·····	(692)
第四节 行政复议的参加人·····	(694)
一、行政复议申请人·····	(694)
二、行政复议被申请人·····	(695)
三、行政复议第三人·····	(696)
第五节 行政复议的程序·····	(697)
一、行政复议的申请·····	(697)
二、行政复议的受理·····	(699)
三、行政复议的审理·····	(701)
四、行政复议的决定·····	(705)
第四章 电力行政复议·····	(707)
第一节 电力行政复议概述·····	(707)
第二节 电力行政复议的特征·····	(708)
第三节 税务行政复议的管辖·····	(709)
一、电力行政复议的一般管辖·····	(710)