



北京
大学
地理科学丛书

■ 杨汝万 / 著

全球化背景下的亚太城市



科学出版社
www.sciencep.com

北京大学地理科学丛书

全球化背景下的亚太城市

杨汝万 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

在过去 20 年,由于全球化过程的推动,亚太区经济迅速发展,市民生活方式发生深刻变化。中国由于推行改革开放政策,出现的局面有如日月换新天。在亚太区的剧变过程中,城市的作用和效应,居于举足轻重的位置。

本书收集作者近年涉及全球化和亚太区城市剧变的论文 18 篇,分 3 部分。全书通过理论探索和观察区内实际的发展经验,阐述在全球化背景下城市和区域的转变,宏观与微观分析兼而有之。所收论文同时兼顾整个亚太区的发展趋势,以及中国沿海城市的独特发展,都是施政者、学者和投资者感兴趣的课题。

图书在版编目(CIP)数据

全球化背景下的亚太城市/杨汝万著. —北京:科学出版社,2004
(北京大学地理科学丛书)

ISBN 7-03-013535-0

I. 全… II. 杨… III. 城市经济-经济发展-亚太地区-文集
IV. F299.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 050616 号

策划编辑:朱海燕 吴三保/责任校对:刘小梅

责任印制:钱玉芬/封面设计:高海英

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2004 年 6 月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2004 年 6 月第一次印刷 印张:16

印数:1—2 500 字数:359 000

定价:50.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换(科印))

前言

在 20 世纪的最后 20 年,随着冷战结束、原产品价格下滑、以计算机和芯片为核心的系列技术创新,以及国际分工的重大调整,全球化现象以前所未见的速度出现,深深地影响到人类社会每个角落的生活方式和意识形态。在全球化的巨大洪流中,城市的角色更为重要。这些年来,城市或由于能为本地区带来财富而兴旺,或因为不能应付新的挑战而衰落。随着全球化的加速,这种兴替有如潮起潮落,例子不胜枚举。

过去 20 载方兴未艾的全球化,与中国改革开放所焕发的划时代经济和社会转变不期而遇,互相激荡。与此同时,亚太区的国家与城市亦经历着异常快速的经济增长,民众生活不断改善。在全球化普遍导致不平衡发展的情况下,亚太区可谓得天独厚,成为全球化进程中少有的得益者。故此,在 1997 年亚洲金融风暴爆发之前,东亚和东南亚地区的经济蓬勃发展,外来投资屡创新高。由于跨国公司看好地区发展的潜力,国际精英云集,城市成为区内经济转化、社会及生活现代化的引擎,带动一系列的政治和文化变迁。影响所及,整个地区成为全球最具活力的发展热点,在国际舞台上闪耀生辉,地位瞩目。

自 1960 年代末期在美国芝加哥大学修读博士课程开始,我已经关注和研究亚太区的城市发展和政策。其后在新加坡大学任教,我有幸参与了数个跨国研究项目,对于区内城市的运作及其所面对的挑战,得以加深认识。往后 10 年,我在新加坡、渥太华参与和主持加拿大国际发展研究中心的一项有关第三世界的城市政策资助计划,因此有机会经常走访发展中国家,包括亚太区内的城市 and 它们的大学,并与这些大学的研究人员共同探讨和策划有关城市问题的研究。涓滴汇成江河,这些工作让我深切地认识到区内绝大多数城市的风貌,以及这些城市所面对的主要问题。

1984 年,我从渥太华返回从父祖辈已开始落地生根的香港,加盟香港中文大学。在这个中西文化荟萃的地方,自 1990 年代初开始,我参与了好几个全球性和亚太区内的跨国合作研究项目,并借机不断更新和补充我对亚太区城市发展和转化的了解。期间,或获得邀请,或主动构思,我撰写了大量论文,把我长期对亚太城市转变的所见、所感和所思,作出分析,进行记录。这些著作,见于随后的章节。

本书收集了本人近 5 年的 18 篇主要论文,涉及亚太区城市在全球化背景下的转变和特征,其中有整体的分析,也有对个别地方发展的探讨。所选的论文较偏重中国城市,原因是它们的变动和进步,无论从速度或深度而言,均远远超过区内其他城市。近年中国城市现代化之快速,简直就是中国过去 20 多年急剧崛起的缩影。学者和投资者欲全面掌握和追踪中国的发展及其蕴涵的机遇,必须以城市为着眼点。

本书得以付梓,我须衷心感谢数位朋友和机构。首先是吴永辉博士。2002 年 12 月,吴博士与我在昆明一同参与一个学术研讨会时向我指出,在中国内地出版的众多书籍中,似乎较欠缺从宏观和全球化角度探讨城市发展的文献,建议我将有关论文结集出版以补不足。吴博士除了在中国区域发展领域素有研究外,也受过正规的翻译训练,因此,本书

除了两篇以中文撰写的论文外,其他论文均由吴博士统筹英文的翻译事宜。换言之,本书能够面世,吴博士的力催和翻译上的种种努力,可谓居功至伟。此外,亦得力于北京大学周一星教授和胡兆量教授的帮助。周、胡两位教授是我多年的好友和合作伙伴,他们不仅在内容把关和其他细节上提供协助,更为我安排出版途径。他们的浓情厚意,让我感激不尽。胡天新博士对本书的出版也做了很多细致的工作。还有,我另一位多年的研究伙伴和好友——加拿大英属哥伦比亚大学的麦泰莱(Terry McGee)教授,特为本书撰写序言,令之增色不少。他在序言中道出我对亚太城市情有独钟的来龙去脉和有关轶事,应有助提高读者对本书的兴趣,本人也十分感谢。最后,本书出版的所有经费,均来自香港中文大学香港亚太研究所力宝城市研究基金。香港力宝集团,尤其是李宗博士和李泽培太平绅士,自1993年起每年均资助本人主持的亚太区城市及区域发展研究计划,并不断鼓励和支持我们的多种研究活动,在此向他们致以崇高的敬意和谢忱。

最后,论文的翻译或与英文原文略有出入,但对我来说毕竟是一个极有意义的尝试。若有不足或谬误之处,尚希读者见谅、赐正。

杨汝万

2004年1月

《北京大学地理科学丛书》序

正如所有现象都在时间中存在而有其历史一样,所有现象也在空间中存在而有其地理,地理和历史是我们了解世界不可或缺的两个重要视角。以人类环境、人地关系和空间相互作用为主要研究对象的地理学,是一门包容自然科学、人文社会科学和工程技术科学的综合性学科,已建立了相当完整而独特的学科体系。钱学森院士倡导建立地理科学体系,认为地理科学是与自然科学、社会科学、数学科学、系统科学、思维科学、人体科学、文艺理论、军事科学、行为科学相并列的科学部门,将地理学推向了一个新的境界。

地理学的研究与教学涉及到从环境变化到社会矛盾的广阔领域,其价值源自地理学对地球表层特征、结构与演化的研究,对自然与人文现象在不同地方和区域空间相互作用的过程及其影响的研究。处理这些问题虽远远超出任何一门学科的能力与见识,但这些问题都包含着地理学的基本方面。

对认识和解决当今世界许多关键的问题,例如经济增长、环境退化、全球变化、城市和区域发展、民族矛盾、全球化与本土化、人类健康、全民教育等,地理学都作出了特殊的贡献。地理学对于科学发展观的树立,对于统筹人与自然、统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济与社会发展、统筹全球化与中国特色思想的普及,起到了独特的作用。它在满足国家社会经济发展对科学技术的若干重大需求上,已经发挥并将继续发挥越来越重要的作用。

当前人类面临的许多重大问题还没有得到根本解决,这与我们认识上的缺陷有很大关系,其中包括地理认识的缺陷。无论在国际尺度、国家尺度、区域尺度,还是地方尺度和个体尺度,对许多问题的决策过程尚不能充分驾驭地理复杂性,存在一些“地理空白”,这使得在达到经济繁荣和环境可持续的双重目标方面,乃至在个人健康发展方面,都可能要付出高昂的代价。

因此,加强地理研究和教育,提高地理学者自身、决策者以至广大民众的地理学认识和能力,是摆在地理学界面前的一项崇高职责,任重道远。北京大学的地理学工作群体也义不容辞。

北京大学的地理学可以追溯到 19 世纪末京师大学堂设立的地理教学计划,可惜由于诸多原因,这个计划未能实施。1929 年清华大学成立地理学系,后因增加地质学研究而改名为地学系。抗日战争期间,北大、清华、南开三校合称西南联合大学,北大地质学系与清华地学系合并,并增设气象学研

究与教学,称地质地理气象学系。抗日战争胜利后,恢复了北京大学、清华大学、南开大学。并在清华设地学系、气象学系,地学系下设地质组和地理组。1952年全国院系调整,由清华大学地学系地理组和燕京大学部分教员联合成立北京大学地质地理系。先设自然地理学专业,1955年、1956年、1994年、1997年相继设立地貌学、经济地理学、环境学、地图学与地理信息系统专业,成为国内地理专业和方向、硕士点、博士点和重点学科最多的地理系。1978年国家改革开放之始,北京大学撤消地质地理学系,分别成立地质学系和地理学系。1984年北京大学以地理系遥感教研室为基础成立了遥感技术与应用研究所(1994年易名遥感与地理信息系统研究所),1988年地理系为了充分体现为国家社会经济发展服务的工作实质和适应招生的需要,采用双名法,在国内称“城市与环境学系”,在国际上称 *Department of Geography*,并逐步形成了人文地理(人文地理、历史地理、城市规划、区域经济)—自然地理(综合自然地理、环境地学、地貌与第四纪)—地理信息科学“三足鼎立”的格局,发展欣欣向荣。

“北大是常为新的”,北大的地理学也是常为新的。顺应科学发展和社会需要,北大地理学在不同历史时期相继率先开拓出综合自然地理、城市规划、环境保护、遥感等重要方向。进入21世纪,北京大学进行院系调整,原地理系主体进入了环境学院,形成资源环境与地理学系、城市与区域规划系、生态学系、历史地理研究所四个研究和教学实体,遥感和地理信息系统进入了地球与空间科学学院。北大地理学科在新的组织框架下,以地理科学研究中心为纽带,继续高举地理学大旗,促进北京大学地理科学整体水平的提高,推动北大地理学与国内外同仁的学术交流与合作,为建成一流的地理学教学与科研基地而努力。

作为实现上述目标的一种途径,我们与科学出版社合作推出《北京大学地理科学丛书》,至今已陆续出版了多部著作,并且一再重印,表明它确实符合学界和社会的需求,并逐步形成了自己的品牌。我们将继续把这件很有意义的事情做得更大,做得更好。兼收并蓄是北大的传统,我们欢迎国内外同仁也能加盟。

北京大学地理科学研究中心

2004年6月5日

序

自第二次世界大战结束(1945年)以来,一个幅员辽阔、从日本向南延伸,扩展至韩国、中国和东南亚,直到印度尼西亚的亚太区,经历了一连串的变迁,已经成为一个全球日益重要的区域。这些变迁首先表现在政治上。1945至1970年期间,这里的大部分国家经历了激烈的运动,在民族运动的推使下,摆脱了日本和西方国家的殖民统治,寻求独立。第2个变迁是经济发展。这方面各国步伐先后不一,地域分布也不均匀,其共同特征是这些国家的经济基础经历重大的结构转变,从农业转移到工业,然后再转移到服务业。经历这种转变的第一批亚太国家和地区称为新兴工业化经济体,包括韩国、新加坡和中国的香港、台湾,特征是各种劳动力密集工业急剧增加,反映了工业生产全球格局的转变。发达国家的劳动力密集工业,例如制衣业,迅速萎缩并转移到发展中国家,而且主要是亚太区。此一过程称为“新的工业分工”。1980年代以来,随着亚太国家全球化过程的日益加剧,通讯快捷、全球贸易体制扩张、城市地区高端服务业迅速成长,这个结构转变的过程变得愈加复杂。

这是第3次变迁即城市变迁的背景,特点是居住在城市中心的人口日益增多,一般是以全国人口中城市居民所占比例来衡量这种变迁,是一个涉及城乡迁移、城市边界延伸入农村地区,以及超巨城市区域连绵形成的复杂过程,对中央和地方政府带来很多挑战。杨汝万教授在过去40多年正是集中研究这一变迁。

这本论文集是他全部研究的一小部分,用意是向中国读者(以及能够阅读中文的人士)介绍这项研究的主要内容。在这里,从城市地理学和全球性的城市研究热潮来介绍杨汝万教授,有助读者对全书内容的理解。

首先,杨汝万教授修读的课程,是芝加哥大学地理研究中最具威望者之一。导师是地理学的两位泰斗金诗伯(Norton Ginsburg)教授和贝里(Brian J. L. Berry)教授。他利用研习所得的知识,提出一种独特的以亚洲方法来研究亚洲城市化的见解。当他在新加坡大学任教时已经开始运用这种方法,后来在香港中文大学取得杰出成果。由他任所长的香港亚太研究所成为亚洲城市研究的重镇,对香港和中国内地的研究尤其突出。这种以亚洲为中心的研究方法,由于他参与很多国际研究项目而得到加强,包括以东京为基地的联合国大学、福特基金会资助的全球城市状况研究,以及近期美国科学院于2003年出版的城市人口状况研究大型评估。他的贡献是将对亚洲城市化的丰富知识用于这些比较研究中。

其次,杨汝万教授在研究中引入政策导向。这种方法对城市地理学的重要贡献得到肯定。杨汝万教授在这方面是亚洲的先驱。政策研究针对的内容很多,但在他的众多研究中,有关新加坡和香港等亚洲城市的公共房屋建设研究具有开创性,特别重要,对于正在面对城市人口膨胀的中国内地来说,具有重要参考价值。在这些研究中,杨汝万教授亦探讨城市基建和城市管治等问题。他曾经长期受雇于加拿大富有创新精神的援助机构国

际发展研究中心,这无疑大大地扩展了他在政策方面的了解。

最后,杨汝万教授的中国研究早已蜚声国际。他出版了大量的区域研究著作,往往是与杰出的中国地理学者合作的,最近期的研究是他最钟爱的中国西部(他是回民),该地区在最近 10 年成为发展的重点。他有关中国城市发展的著作也很多,部分文章收入本书之中。这种研究有双重重要性。首先,他将中国城市化具有挑战性的内容介绍给中国以外的读者。其次,中国城市地理学者的研究与之亦密切相关。本书论文的涵盖范围极广,既有城市化的比较研究,也有对香港和上海两地城市发展的具体研究。对于在未来 20 年中国成功地进入一个更为发达的阶段来说,香港和上海两地如何发展将发挥重大作用。

我相信本书对于扩大杨汝万教授的读者群来说起着重要的作用,使得他在中国也一如他在英语世界那样知名。我深信他的国际视野(同时包括他对中国的需要和发展步伐的深刻理解),对于认识城市变迁所带来的挑战和地理研究在这个过程的政策形成中所扮演的角色,都会有所贡献。写这个序言,我感到极其愉快。多年来,杨汝万教授和我一起工作,研究亚洲的城市化。我非常欣赏他对于问题的专注、他在界定和进行研究方面的学术能力,以及他流畅的写作。但最重要的,是我认识到他作为一个地球公民的独特性格,他结合中国和英语世界的丰富知识,使他可以成为双方的传译人,建立双方沟通信息的渠道。这本书在一定程度上亦出色地完成了这项任务。



麦泰莱(Terry McGee)

《北京大学地理科学丛书》编委会

(按姓氏音序排列)

顾问编委：陈昌笃 陈静生 陈述彭 承继成 崔海亭

崔之久 侯仁之 胡兆量 刘昌明 陆大道

童庆禧 吴传钧 叶大年 郑 度

主 编：周一星

副主 编：蔡运龙 方精云 陶 澍 周力平

编 委：陈秀万 冯长春 韩光辉 吕 斌 莫多闻

唐晓峰 王缉慈 王学军 王仰麟

学术秘书：曹广忠 李有利

目 录

《北京大学地理科学丛书》序

序

前言

第一部 全球化和城市转型

1 全球化的希望和危机	3
2 全球化和城市面对的新挑战	5
3 超巨城市时代的地理	13
4 从亚洲观点看世界城市	27
5 亚洲沿海超巨城市:自然与经济转化、可持续发展和综合管理	34

第二部 过渡中的亚太区

6 全球化背景下的亚太区	47
7 成长三角的崛起	58
8 新全球经济中的亚太区世界城市	73
9 亚太区的全球化和区域转型	84
10 全球化和东南亚的城市主义	93
11 全球化背景下亚太区的城市主义	107
12 全球化时代亚太区的城市扶贫	120
13 亚太区的城市基建	136

第三部 中国城市的剧变

14 中国开放后上海的变迁和现代化	151
15 从世界秩序伸展看珠江口超巨城市的崛起	163
16 珠江市:香港的未来,1997年及其后	176
17 三城故事:全球化背景下香港、上海和新加坡的竞争力问题	188
18 发展中国家的城市管治及其对中国的意义	205
作者历年编著书目	216
汉英词汇对照表	218
汉英地名对照表	225
索引	233

第一部

全球化和城市转型

全球化同时是一个现象、过程和意识形态。作为一个现象和过程,它一点也不新颖。从13世纪开始,全球化已在不同时段影响了世界各国及其民众的发展。进入20世纪,全球化更如日中天,迄该世纪最后的20年,其发展之迅速、影响各国及其城市和民众之深远,堪称前所未见。到了21世纪初端,全球化的发展速度更有增无减,根本地主导着人类的经济、政治、文化和社会进程。

究竟全球化可否成为发展的灵丹妙药?答案当然是否定的。事实上,在全球化的影响下,无论国家、城市或民众的发展均呈两极化的趋势。相关的发展经验揭示了一个残酷的事实:贫者越贫,富者越富。因此,虽然全球化在过去20至30年间为人类带来空前的繁荣,很多城市及其居民亦从中积聚了大量的财富,但在这过程中,也有更多的城市及其居民不只未有从全球化得益,反而生活每况愈下,经济发展停滞不前。拉丁美洲和非洲多国就是在1980和1990年代出现经济倒退,民众生活水平普遍下降,成为国际发展问题的一个主要焦点。

另一方面,亚洲地区由于宏观经济政策运用得宜,民众较为重视教育,经济和社会在二次世界大战后也因此发展迅速。如今,日本和四小龙(韩国、台湾、香港、新加坡)已臻发达国家水平,而东南亚国家联盟国家和中国内地近年亦同样急起直追,势头良好。南亚地区的经济发展同样颇为不俗,尤其是印度,其高技术和工业发展近年更成就非凡,足以媲美其他亚太区。就整个亚洲而言,全球化为区内多个国家和无数城市造就了难得的机遇,使它们的经济突飞猛进,民众生活显著改善。

一般来说,全球化带来的创新、方便和普及,聚焦于城市,原因是城市的人口集中,而且乃政治权力所在,加上强劲的经济能力和丰沛的教育及技术人才,使城市的发展在全球化背景下产生强大的经济聚合和发展效应。信息、资金、知识和人才的集中及其跨境的流动,为城市及其居民的发展创造了无限的空间和机会。有学者认为,无疆界的发展乃全球化进程的一个结果,对国家、城市以至个人影响既深且远。然而,城市是全球化的一个重要媒介,它提供适当的环境让全球化发挥巨大的经济、政治和文化影响力,从而加快经济发展和生活进步。

城市是人类经济文明发展的一个重要舞台,在全球化的影响下,超巨城市(联合国先后定为800万和1,000万人口以上的城市)的崛起更充分展现这舞台无与伦比的聚合和发展功能。在这方面,亚洲的重要性显而易见。按联合国的人口数据,在2000年,全球人口最多的17座超巨城市中,11座位于亚洲,其中绝大部分(只有4座例外)均位于沿海地区。有鉴于此,亚洲国家必须对沿海城市,尤其是超巨沿海城市的经济转化、可持续发展和综合管理,给予充分的资源和人力支持,务求它们可肩负新时代发展的重任。除了以人口衡量城市的大小和强弱外,另一个重要概念是世界城市。世界城市可以是也可以不是超巨城市,它的重要性源于它能否在世界经济或其他领域产生举足轻重的影响或贡献。从全球世界城市分布来说,亚洲与欧洲和美洲大体相若,而亚洲的世界城市大部分集中于亚太沿海地区,其对整个区域和世界发展的重要性,还将继续上升。

1 全球化的希望和危机

21 世纪刚开始,新世纪已展现出来,在这个史无前例的剧变时代,人类面临不寻常的挑战。过去 20 年那样的财富积累、环境恶化和社会不平等,都是前所未见的现象。由于跨国公司的地位加强,民族国家的权力和威望都被削弱,不均衡发展的洪流又强烈地冲击城市、国家和区域,使数以亿计的人在缺乏尊严的处境下挣扎求存。这是一个在广泛和尖锐的不平等当中迅速积累财富的世界,也是一个被强劲的全球化力量急速地、深刻地重新塑造和重新划分的世界。

全球化既是一个过程,也是一种现象和一种意识形态,它将越来越多的国家、城市和民众捆绑在一种互相依存和互相联结的关系中。全球化也带来剧烈的竞争、巨大的张力和创造性的合作关系。这都是全球化过程加速所带来的后果。在这种意义下,全球化可以被定义为资本、生产、服务、思想和文化等在世界性规模上的互相联结,特点是这些要素大量和高速地流动。资本、货物、人口、知识和信息的跨境流动,主要是以跨国公司为媒介,这些公司都是按照比较优势和将不同要素禀赋作最优结合的原则操作的。

此前,全球化所提供的机遇和前景都被视为天方夜谭,在各个领域里的急剧技术进步,催生了新的商业贸易模式,更多

* The Promise and Peril of Globalization, *Progress in Human Geography*, Vol. 22, No. 4, 1998, pp. 475-77.

元化也更快捷的个人通讯渠道,实际上重新塑造了人们的生活方式。计算机技术的普及开启了在通讯和电信实际应用的新天地,从根本上缩短了时间和距离。一个由信息、电子空间和数码信道可达性界定的新经济地理已经出现。在新的信息时代里,资本、技术、管理和市场再也没有任何边界,随时可以在相对不受阻碍的情况下跨境流动。一个全球性的无边界经济体系已经形成。在这个意义下,国家边界的传统重要性已被削弱。事实上,一些学者还预见区域国家将取代民族国家而崛起。

在新的全球经济体系中,伴随民族国家重要性的减弱,城市,特别是世界城市的角色不断加强。世界城市是指那些在全球经济中肩负重要功能的城市,其中以对外联系的功能尤为重要,如全球性银行服务、航空网络、生产服务等。在这些世界城市里,能够适应多变的世界市场波动的个人或企业都可获取巨大的利润。

急剧全球化的世界不仅带来物质的丰裕和积累,而且也促进思想和文化的交流。人们的迁移更加频繁,追求共同目标的理想也更加强烈。冷战之后,不寻常的时代挑战和希望,正是以多元化为基础,凝聚新的力量,为这个现代世界建立新的秩序,同时亦需要团结集体的力量,以战胜人类共同的敌人,包括艾滋病的传播、环境恶化和大规模的贫困。最后,政府还需要寻求新的管治方法,使得人们的思想和信念能适应本地区的实况。在这个过程中,也可能需要重组意识形态和文化。

全球化的新世界既充满希望,也布满危机。使人忧心的是全球化所产生的边缘化后果。有能力紧随全球化步伐的国家、城市和个人都可获益,但缺乏适当的基建或资金投入者则会被忽略和边缘化。这种尖锐的两极化同时存在于发达国家和发展中国家,并不局限在世界的特定部分。

全球化的另一个负面效果是由此衍生的矛盾和冲突。全球化力量对个别国家和城市具离心作用,它将越来越多的国家和城市聚集在一个统一的世界里;然而,区域化和本土化力量则呈向心作用,靠意识形态、文化或宗教纽带维系。这两组力量是互相冲突的,需要时间甚至新的制度来达到平衡。

跨国公司和主权国家争夺权力是众所周知的,对金融的控制权是考验角逐能力的重要指标。由于资金容易进出全球各国,所以当货币遭到炒家袭击,而股市的波动是由企业操纵时,很多国家都会失去对国内金融的控制权。当今世界的金融动荡,充分表现于1987年的全球股灾、1995年的墨西哥货币危机、1997年波及亚太和世界其他地区的亚洲金融危机。在冷战时代产生的旧制度和方法,无法适应今日高速发展的开放经济体系。要避免新的金融风暴,务须进行体系改革和制度更新。更为进取的建议,就是建立一些规管全球性事务(如货币贸易)的国际性机制。

在个人的层面,经济全球化引起人们的恐惧,对前景无法预测,对工作、储蓄和投资等失去控制权。这些都不仅在个人的控制、计划和管理能力之外,而且也是在人们一直尊重和信任的政府的能力之外。很多人为追求更大的稳定和内心的安宁,动辄跟随以宗教、意识形态或族群认同为号召的极端集体行动。近年出现的集体宗教自杀或谋杀,正说明了此等危害人类的疯狂行径确实存在。

全球化的利与弊在过去和现在都引起激烈的辩论。全球化开启了机遇和富裕的新门户,是推动世界及人类前进的开明力量,但我们也要正视全球化的负面效果,必须找到相应的解决办法。

2

全球化和城市面对的新挑战

导 言

在新世纪和新千年开始之际举办的南亚城区和城市管理课程,为我们提供了反思 20 世纪城市和区域变迁的成就和教训的一个重要机会,并根据对近期趋势的分析,为区域内外的政策制订者和城市管理者指出未来的重要挑战。鉴于 20 世纪最后 20 年里出现的急剧变迁,回顾和前瞻性的评论显得更有意义和更具启发性。我希望将这些变迁放在全球化的背景中进行评论,全球化在近年正加速影响世界各地的发展步伐和性质。我首先集中说明发展中国家的城市化和全球化的性质和步伐,第二部分描绘新的全球经济的主要特征,第三部分探讨城市的角色在这新时代中的转变。本章以规划师和一般市民未来所要面对的主要挑战作结。

一个城市化和全球化的世纪

20 世纪在很多方面是突出的,其中以人口持续向城市集

• Globalization and the New Urban Challenge. Hong Kong: Occasional Paper No. 109, Hong Kong Institute of Asia-Pacific Studies, The Chinese University of Hong Kong, 2000, 18 pp.

中尤为瞩目。当 20 世纪开始时,1.5 亿人口居住在城市聚落,占世界总人口不到 10%。20 世纪结束时,全球城市人口达 29.26 亿,增长了 20 倍,差不多占世界总人口的一半。总的来说,20 世纪目睹了人类社会急速和持续的城市化,这个情况在第二次世界大战终结(1945 年)之后尤为激烈。在战后,大国间维系着长期的稳定关系,引发了人口爆炸和城市化这一双过程,发展中国家的情况尤甚。

1995 年,非洲和亚洲的城市化水平差不多,约有 35% 的人口可被界定为城市人口。然而,这两个大洲亦是全球人口高度集中的地方,特别是亚洲,占全世界总人口的 60.4% 和城市人口的 46.3%。事实上,以“百万人口级”城市而言,亚洲占了巨大的份额(47.5%),拥有 143 个“百万人口级”城市;在全世界 23 个超巨城市(人口在 800 万以上)中,亚洲有 13 个。但全球城市发展前景最令人瞩目的地方,尽管非洲和亚洲目前的城市化水平只有其他区域的一半,由于其人口基数庞大,以及急速城市化的潜力,迫使我们不得不关注两地未来数十年的发展政策及其后果。非、亚两洲现时都仅达到英国和北美洲一个多世纪前的城市化水平,然而,它们都将要进入急速城市化的阶段,并在新世纪来临之际,开始形成新的城市形态。中国和印度这两个人口大国都位于亚洲。1995 年中国的城市人口为 3.6 亿,占全国总人口的 30%;印度的相应数字为 2.5 亿和 27%。这两个国家的城市化规模和速度,都将对亚洲未来的城市化发挥重要的影响。

从全球的情况而言,我们在 20 世纪末期可以观察到 3 个主要的城市发展方向。首先,与很多预测相反,发展中国家的城市人口增长率一般已经放缓。这些国家的最大型城市在 1980 年代的人口增长速度,都比 1960 和 1970 年代慢得多。其次,世界的超巨城市亦不如预测中重要。1990 年,居住在超巨城市的人口占世界总人口不足 5%,早前曾经预测加尔各达和墨西哥城会增长到 3,000 万至 4,000 万人口,但此预测没有实现。最后,城市变迁和经济、社会、政治变迁之间没有呈现明确的关系。尽管产生了严重和广泛的城市问题,但城市的扩展和管理能力也不一定相关。通常,一些大型和急速扩展的城市都得到妥善的管理和服务,但一些小城市却饱受恶劣物质环境的困扰(UNCHS, 1996)。

新世纪伊始,几个新的城市发展方向明显可见。其一,全球朝渐进式的城市化发展。事实上,在 21 世纪第一个 10 年里,预计将有超过一半的世界人口居住在城市聚落中。这将预兆城市世纪的来临以及城市地位的提升。其二,城市化和全球化的联系越趋密切。全球化是通过加强人口、货物、资金、服务和思想流动,将国家、城市和民众紧密联系的一个多元化过程。某些城市,特别是世界城市,由于它们在新的全球经济中具备特殊的功能,将会变得举足轻重,具有更细致的分工和比较优势。其三,权力和责任将持续地下放给地方政府和公民社会。这个过程始于 1990 年代,当时传统的城市管治模式出现严重缺陷,旧制度不足以应付新的城市问题。

新的全球经济

今日的世界不仅比 50 年前更加城市化,而且明显地更加富裕。在 1950 至 1992 年期间,全球收入从 4 万亿美元增长至 23 万亿美元,按人均计算,增幅超过 3 倍。在 1970 至 1993 年期间流入发展中国家的私人投资,从 50 亿美元增加至接近 1,600 亿美元,但其中