

林业工作重要文件汇编

第 二 辑

中华人民共和国林业部办公厅編

林业工作重要文件汇编

第二辑

内部文件
注意保存

中华人民共和国林业部办公厅編

1963年·北京

編輯例言

一，本輯所搜集的文件，主要是1962年林业厅（局）长會議、各种专业性會議的總結、紀要以及中央負責同志和部領導在會議上所作的報告、指示。对1960年和1961年的这类文件仅选其中对现实有較大指导、参考意义的收入一些。

二，由于我們业务水平的限制，在文件的选择和編輯方面难免有不妥之处，希望指正，以便今后改进。

目 录

譚震林副总理在七省区林业厅长座談会上的講話·····	1
譚震林副总理在南方各省、区、市林业工作會議上的总结报告·····	4
譚震林副总理对次生林培育利用工作和甘肃省小隴山林区建設問題的指示·····	11
南方各省、区、市林业工作會議紀要·····	16
北方各省、区、市林业工作會議紀要·····	23
飞机治虫工作會議紀要·····	31
航空护林工作汇报會議紀要·····	34
全国狩猎业生产汇报會議紀要·····	39
紫胶生产座談会紀要·····	47
林业部梁昌武副部长在森工企业三級干部會議上的总结报告·····	49
东北、內蒙古三省(区)森鉄、汽車运材綫路維修养护工作座談会紀要·····	66
南方林区木材运输會議总结·····	72
林业部张克俠副部长在纖維板生产专业會議上的总结报告(摘要)·····	77
林业部梁昌武副部长在出口胶合板专业會議上的总结报告提綱·····	83
林业部林产工业司张通副司长在出口胶合板生产专业會議上的报告提綱·····	88
林业部梁昌武副部长在全国木材加工工业會議上的总结报告提綱·····	92

林业部林产工业司李万新副司长在全国松香会议上的总结报告.....	98
林业部机械局李奔副局长在第一次林业机械厂厂长会议上的总结报告.....	107
林业部机械局李奔副局长在第二次林业机械厂厂长会议上的总结报告.....	114
林业部机械局李奔副局长在第三次林业机械厂厂长書記会议上的总结报告.....	120
林业部唐子奇副部长在全国森林工业基本建设会议上的总结报告.....	128
林业部张昭副部长在高等林业教育会议上关于高等林业教育工作总结和今后主要任务的报告.....	143
在北方林业工作会议上关于高等林业院校教学计划审訂工作的紀要.....	153
十一省(区)林业宣传工作座谈会紀要.....	158

譚震林副总理在七省区林业厅长

座談会上的講話

根据記錄整理，未經本人审閱）

1962年1月10日

1962年1月9日，譚震林副总理召集在京开会的黑龙江、吉林、內蒙古、四川、福建、湖南、陝西七省区林业厅长和有关負責同志，座談了林业工作。現將譚副总理在座談会上的一些指示整理如下。

一、关于发展木本油料、木本粮食問題

譚副总理指出：1967年要基本上解决吃、穿、用的問題，全党都为这个目标奋斗，但光靠現有耕地有困难，这就必須向山林要油料、要淀粉，发展木本油料和木本粮食。

首先是油料。东北、內蒙古地区有榛子2,500万亩，这个东西长的很快，五岭以北都可以种。因此，要求到1967年全国搞6,000万亩，进行正規模經營，摸清它的規律，搞出一套經營管理办法。1962年、1963年把現有的榛子林管好，1964年开始种。全国現有油茶林6,000多万亩，还有核桃4亿多株，再加上花椒、油棕……等等，如果統統經營起来，我看到1967年可收油20亿斤，自留一半，收購一半供应城市。那时城市人口按1.4亿人計算，每人年平均7斤油，加上棉籽、芝麻、花生等草本油，每人可吃10斤油，就好得很了。这就要求林业部門管起来。

第二是淀粉。資源要查清。东北、內蒙古有1.5亿亩橡子，每亩可产100斤吧(甄林枫同志說，要多得多)。这是件大事，少奇同志提出要搞1,000亿斤淀粉，我看到1967年收400亿斤是有可能的。200斤可养一头猪，400亿斤能养猪2亿头。今年如果能搞200亿斤，明年就可减少粮食进口。因此，今年必須把資源查清，組織劳力进行疏伐，正規經營起来。两三年就可看出个規律，然后再有計劃地发展。就是說，对于木本油料、淀粉要結束自生自灭的状态，变成有意識的經營管理。譚書記还提出，木薯的产量很高，在南方要大发展。

接着譚副总理指出，山区生产必須实行綜合經營，把各項生产都納入經營計劃。要把山区全面經營起来，不光搞木头，还要搞油料，搞淀粉。还可利用林間空地开荒种大豆、高粱、包米。要把工人、家属，全部劳力都利用起来。总之，山区必須綜合經營，必須实行江西垦殖場的办法，五年不拿公粮，五年不上交，就搞起来了。今年要通过調查研究，摸清資源。要利用精減人員的机会，組織干部、劳力上山，养猪、养牛、养羊……。要花十年時間把林区面貌改变过来。組織人上山，头一年要带粮、带工資，一年后爭取达到自給。将来肉多了、牛奶多了，就不一定吃那么多粮食了。

二、关于木材生产問題

这次中央工作會議提出的十年規劃，要求1972年建成一个比較完整的經濟体系。規劃中1972年木材指标 $\times \times \times$ 万立方米，現在要作准备。生产 $\times \times \times$ 万立方米，如不充分利用次生林是不行的。要搞基本建設。現在东北、內蒙古生产量占全国一半，1972年能不能搞到 $\times \times \times$ 万立方米。1963年生产 $\times \times \times$ 万立方米，今后九年每年增加 $\times \times \times$ 万立方米。

1963年的任务今年6月就要定下来，好作准备。因为木材生产工作主要在冬季。今年的基本建設要为明年任务作打算。

机械化問題，一定要下决心，一定要抓紧。森工企业要根据全盘机械化的标准搞定員定額；定出机械化到什么程度，要定員多少

人。

三、营造速生林問題

要抓紧搞速生林。沒有木材的地区都要大抓造林。华北北部从燕山一直到大青山要搞个新的林业基地。搞100万公頃，40年輪伐，一年砍2万公頃，1公頃出300立米，每年可产木材600万立米。30年搞起来，省得压得大兴安岭抬不起头来。

速生林十年可以用，但不能十年就砍，那样是杀鷄取卵的办法。十年种起来，一般15~20年利用較好。馬尾松30年可以砍。

要爱护紅松、白松，这些树砍了不晓得什么时候才能长起来。要注意把老林子保存一些。

四、森林更新

按輪伐期生产，更新必須抓紧。更新必須人工种。更新后有劳力就撫育，沒劳力可不撫育，但有条件的一定要撫育。

大、小兴安岭、长白山等大林区要更新珍貴树种。現在还要把营林所搞起来，更新要有机构专管起来。

五、次生林改造問題

全国現有次生林14亿亩，10年后要使它充分发挥作用。坑木很紧张，資源困难，要从次生林里找出路。有些次生林，按坑木規格要求，已到主伐期了。今年要好好試驗“不入虎穴，焉得虎子”不鑽进去是搞不出經驗的。黑龙江今年搞3万公頃，內蒙也要搞試驗。事实上过去年年都在搞，問題是缺乏总结經驗。

六、封山育林

山东千佛山解放后封山，現已长起林子，沒封的地方就沒有林。这証明封山育林十年，树就长起来了。这一点要作宣传。

譚震林副总理在南方各省、区、市

林业工作会议上的总结报告

(根据记录整理)

1962年7月4日

南方各省、区、市林业工作会议就要结束，我讲一些意见。

一、关于森林破坏的问题

这次会议首先着重分析了当前的林业形势。一致认为，几年来南方各省、区森林破坏的情况是严重的，已经对国家的经济建设、农业生产、群众生活等方面发生了不利的影响，因此，必须采取坚决措施扭转这种不利形势。这种认识上的一致非常重要，只有认识一致了，才可能改变它，使形势向着好的方向发展。但是，对于几年来森林破坏的情况，应该具体分析，弄清那些是可以避免和应该避免的，那些在短时期内还无法避免的，只可能采取必需的措施，尽量缩短其过程和减轻其破坏程度。只有分清两种不同性质、不同情况的破坏，才不致得出错误的结论，弄得该采伐的也不采伐，以致给国家经济建设带来更大的损失。

一般说来，森林的破坏，是人类社会在一定发展阶段上不可避免的现象，它反映了事物发展的客观规律，不具备一定的主客观条件，森林的破坏很难避免。马克思说过，“文明与产业一般的发展，已经说明它们对于森林的破坏力，与这种破坏比较起来，它们在森林保存和生产上的贡献，是微乎其微的。”就是说，文明和工业化带来森林的破坏。中外历史事实完全证明了这一点。现在亚洲

西部和北非的許多沙漠地区，在历史上曾有过文化发展的光輝时期。黄河流域是中华民族的发祥地，但是，森林破坏得最厉害，水土流失最严重。世界历史进入资本主义阶段，森林的破坏更加严重。这是因为工业化需要大量木材，而任何一个国家的工业化，开始时本錢都很小，又不可能也来不及全面鋪开林道的修筑和合理經營森林，只有在交通便利的地方大量采伐。同时，还因为森林是自然的产物，在資源丰富时，人們不知爱惜。所以各个资本主义国家，都经历了一个破坏森林的阶段，有的至今还未完結。这些国家一般都是在破坏森林一、二百年甚至二、三百年之后，由于森林資源大量减少，供求矛盾異常尖銳，有的已經影响到农业生产，才开始大抓护林和造林，积极恢复和扩大森林資源。即使在大抓护林和造林的时期、不少国家在采伐区内过伐性的破坏也仍然繼續着。例如，目前美国、日本就是如此。当然，这已經和前一个时期的盲目破坏有所不同了。所以，也可以說，前一阶段，是盲目的破坏阶段，后一阶段，是自覺的破坏阶段，明知破坏不利，由于需要，仍不得不有所破坏。自二十世紀以来，特別是第一、二次大战以来，許多资本主义国家，都进入了后一阶段。其中，有些国家，如北欧三国，已进入森林經營的更高阶段。历史进入社会主义时代，各社会主义国家的林业，盲目破坏的阶段大大縮短了，而且，一开始就注意了解决經濟建設需要与过伐性破坏的矛盾。例如苏联革命胜利后，在采伐量大幅度增长的同时，就大力护林、造林，第二次世界大战后，又开始經營造大規模的防护林帶。东德、捷克等兄弟国家也是这样。但是，总的說来，也同样反映了森林破坏的規律。不同的是，社会主义的优越性，不仅大大减少了破坏的严重程度，和縮小了盲目性破坏的阶段，而且能够依靠国民經济有計劃按比例发展的規律，自覺的解决木材供求之間的矛盾。世界各国的林业发展史，很值得我們研究，引为借鉴。

我国正处在工业化的初期阶段，每年需要相当数量的木材。我們在建国以来，虽然頒布了有关护林、造林等一系列的政策法令，

也收到了不少的效果，但是，終究是底子太薄，基础太差，而且边远林区还没有来得及开发，已开发的林区，交通也远未普及，因此，已开发林区的过伐性的破坏，在一定时期内是无法避免的。我们的任务在于力争在二十年或者稍多一点的时间内，解决这一问题。

从国家每年的采伐任务来看，对于森林的破坏作用是有限的。除1959年和1960年两年采伐的较多，每年达四千多万立米以外，其余各年均为两千多万立米，加上地方用材，为数也有限。我国有六十三亿立米的蓄积量，按年生长率百分之三计算，年生长量为一亿八千多万立米。我们的采伐量是大大留有余地的。虽然，由于采伐比较集中，一些采伐区的过伐情况比较严重，但是当前我国森林破坏的问题，主要不在这里，而在于盲目的毁林开荒，乱砍滥伐，这是我们工作中的缺点和错误造成的。在大办食堂、大炼钢铁、大搞工具改革时，破坏了不少森林。去年和今年，主要是毁林开荒、放火烧山、乱砍滥伐。森林的破坏，已经影响到水土流失、河道淤塞、旱涝灾害增加、林副产品锐减。南方九省、区总计，森林面积减少了百分之二十二，蓄积量减少了百分之三十九。是不是破坏得那么多？还需要继续调查研究，但是，应该说森林的破坏是严重的。关于水土流失问题，根据在福建了解，主要原因是劈山修路，江西还加上一个开露天矿，湖南、广东主要是毁林开荒。采伐是否破坏水土？去年少奇同志在东北林区做过调查，采伐过的地方，水的流速的确是加快了，但是土还没有流失，树伐了，树根还在吗。总之，属于盲目破坏森林的现象，必须尽快地停下来，也是完全可以做到的。

各省、区的采伐量将来稳定在什么水平上呢？我们的目标是：采伐量为各省、区森林年生长量的百分之八十左右，而且森林资源愈砍愈多。做到这一点，大约要花二、三十年的时间。五年之内，能够做到采伐量为年生长量的百分之五十，而不破坏森林，就算大成功。在没有做到这一点之前，又要维持国家建设对于木材最低限

度的需要，目前的采伐地区就得过伐一点，否則，就不能搞工业，不能搞社会主义建設。在采伐林区內不过伐，美国現在还没有办到，苏联也还没有办到，我們一下子也办不到。多少時間才能办到？我觉得，大概要花一、二十年，甚至二、三十年的時間。工作做到家，可能短一些，有些地区可能短一些。哪个地区要走快一些，国家尽力支持。光給一点东西能不能就办到？不行。要有一个建設过程。今后的木材采伐任务，要按国家計劃办事。各省区的工作重点，应放在保証国家任务的前提下，做好工作，力争少过伐一些。

北欧三个国家的林业工作搞得很好，我們要認真学习。它們的林业有以下三个主要特点：第一，有三个基础，即林道普及林区，加工綜合利用企业伸入林区，国家有关森林的法令政策得到了貫徹执行。第二，达到了四高一低的要求：年采伐量高达蓄积量的三十五分之一，間伐量高达年伐量的百分之五十到六十，年生长量高达百分之三以上，伐下的立木利用率高达百分之九十五，自然灾害損失低到年生长量的百分之三到五。第三，因此，他們就达到了均衡生产，愈伐愈多，永續作业的目的。如果我們用二十至三十年的時間做到他們这样水平，那就比他們还高明，他們用了六、七十年的時間。我們也应该学习其他国家的經驗，各省区的情况不同，我看江苏可学英国，湖南、江西、广东可学日本……。

在这次會議上，同志們学了外国的林业工作經驗，今后还繼續認真研究，吸取有益的教訓。

二、南方林区的重点建設

南方各省、区要逐步把未开发的林区开发起来。要开发新林区，就有修路的問題。几种路都要修。水路要修，但是松杂木水运有困难，因此，还要修公路、鉄路、平板車道和索道等。修路要机械化。日本的經驗，与用人工修路比，机械修路花钱省一半，劳力省六分之五。各省、区要建立机械修路队。关于建設那些重点，应根据本省、区具体情况，尽早提出計劃，报中央平衡。这项工作要

做，还要快。不开发边远林区的想法不对。不开发新林区，老林区只有过伐下去，这是很不利的。老林区不能伐时，还得搞边远林区。

三、改善采伐方式

采伐方式有两种：皆伐和择伐。什么情况下皆伐？什么情况下择伐？应该很好总结一下过去的经验和教训。我国有许多成熟林、过熟林，是否可以皆伐？面积是否要受限制？由于国家需要木材，虽未成熟但盛长期已过的近熟林是否也可以皆伐一些？当然皆伐不能全部剃光头，可以这剃一块，那剃一块。另外，风景林能不能择伐，陡坡森林能不能择伐？这些问题都需要经过很好的调查研究，才能定下来。但是，现在可以肯定地说，采伐方式需要改善。

四、撫育管理

要逐步把我国的森林全部管起来，特别是交通方便、人多地方的森林更要管好。不仅国有林要管，集体林也要管。还可以考虑派出林业督查专员和组织森林工作监查委员会，来督促各地把森林抚育管理工作搞好。甘肃省天水专区李子园林场，只有二十四名工人，把十几万亩次生林管理起来了。他们进行了有计划的抚育、间伐，改善了林相，生产了木材。这是一个很好的典型。各省、区也要有计划地把次生林管理起来。每年抚育多少，可以拿出那些有用的东西，要作计划，并且列入国家计划。第三个五年计划期间，计划不一定订得那么准确，但第三个五年计划之后，计划一定要落实。我国约有七亿多亩次生林，都需要抚育间伐。如果全部管起来，十年间伐一次，每年间伐七千多万亩，按每亩生产零点二立方米木材计算，可年生产一千四百余万立方米；如果每亩提高到零点五立方米，每年可采伐三千多万立方米木材，真是大有可为。除林业部和各省、区合作搞的三十一个点以外，各省、区至少要搞好一个点。这个工作要决心去干。经验证明，抚育间伐可以使生长量提高一倍。

日本在很短的時間內，把木材生長量提高一倍，我們為什麼不可以？

五、造林和更新

造林要實事求是，不能用老辦法攤派任務。今年仍有攤派任務的現象，虛假數竟達50%，這種情況必須扭轉。造林經費由林業廳切實掌握。群眾造林，國家幫助，這個幫助不能太多，可以補助種苗和給以技術指導。合作營造速生林，要與營造單位直接訂立合同。國家投資，群眾負責營造、管理，采伐時，成林按比例分成。分成比例，去年的規定不太合適，可以改一下。群眾分得部分，我看可以提高到20~30%或50%，各省、區可根據具體情況自行規定。但是，群眾分成部分除自用外，不准進入自由市場，必須賣給國家。營造國營速生林的工作，各省、區要抓緊，進度慢一點可以，一省、區一年能造三十至五十萬畝速生林就很好了，但要落實，真正搞好。

更新工作也要抓起來。國家采伐的，國家負責更新，集體采伐的，集體負責更新。當年采伐，次年更新有困難，一般說，三年內必須把采伐迹地更新起來。過去南方集體林木采伐時，從林價中扣30%的更新費，太多了，今後集體林采伐一立米木材扣一元即可。由銀行管理，更新後才能把錢領回去。

六、擴大樹種的利用

目前，意大利造紙材中有77.8%為闊葉樹，我們為什麼不可以提高闊葉樹的利用率？例如，北方的山楊和其他許多優良的楊樹，是造紙和造纖維板的好原料，為什麼不可以利用？總之，那種樹長得快、用途大，就多造那種樹，用那種樹。林業部要把科學院、校人員組織起來，進行調查研究，弄清各種樹木的木材性能、利用範圍，擴大樹種利用就更有把握了。林業部門可以按照用途分配材種，用材部門不能亂挑，有些技術問題，設法幫助解決。

七、加强综合利用

木材综合利用，在大跃进中搞起了一些，但技术没有过关，大部分都停办了。现在看起来，有些应继续搞。当然在搞法上不要象过去那样遍地开花，要有重点，品种也要有重点，第一是纤维板，第二是纸浆、厚纸板。胶合板用木材多一些，但也要搞，竹子数量多、用途广，用竹子制人造板比其他的人造板质量好，要搞。此外，还有柳条藤作包装用材。这些都是综合利用的内容，人造板工业，我们要搞小型的，靠近资源，先要求技术过关。

我国发展纤维板的历史很短，不到四年。但是，世界各国，也只是在第二次世界大战以后，特别是在1950年以后，才大量发展，我们现在抓并不算迟。

搞木材综合利用，主要是解决包装、门窗、家具、造纸等用材。各省要根据条件，有计划，有步骤地搞，明年要作出点成绩来。不提倡搞大的，要搞中小的，每个省都应该搞一个技术过了关的中小型厂子。

八、节约木材

木材干燥和防腐，可以普遍搞，林业部门有权监督用材部门作好这个工作。林业部要检查煤炭部的坑木是否都经过防腐了，有多少没有防腐。煤炭生产中浪费木材很多，要搜集情况，总结经验教训，制止浪费现象。林业部门不仅有责任管好森林，还有责任监督用材部门节约木材。

九、计划问题

这次会议只能研究如何保证国家计划的完成，无权调整国家计划，提些意见是可以的。木材生产任务减不减，计划要不要调整，由国家召开计划会议决定。木材牵涉到四面八方，木材计划调整会影响整个国民经济计划，我们不能随便调整。各省、区党委要保证

完成国家計劃，国家計劃不妥当，可以提出意見，由中央考虑。

明年任务如何定？基本不动，个别調整，不是一年不变，而是五年不变。因此，各省、区林业厅要想尽各种办法，克服困难，完成国家的木材生产計劃。

林业計劃的内容要扩大，不仅木材生产还包括撫育間伐、造林、更新、綜合利用等等。地方自采自用的木材也要列入計劃，群众自采自用的木材和烧柴也都要想办法統計起来。过去我們只算国家分配的到材数，沒有把群众用的部分計算在內，要改变这种情况。林业部門要把这件事管起来。此外，纖維板、厚紙板、刨花板等，只要技术过了关的，也要列入生产計劃。

譚震林副总理对次生林培育利用工作和 甘肃省小隴山林区建設問題的指示

1962年7月20日

国务院譚震林副总理于1962年7月20日下午，召集林业部惠中权副部长、范学圣副司长，甘肃省委农工部姚知一副部长、甘肃省农牧厅王宝珊副厅长等有关同志，汇报研究甘肃省小隴山实验林区规划时，对我国次生林培育利用工作和小隴山实验林区的建設問題，作了重要指示。茲将記錄摘要如下。

我国森林資源不足，必須找出一个解决办法。因此，我叫林科院总结了世界主要国家林业发展的規律和历史經驗，写出了两本書。从这两本書中可以看出，林业发展过程中，从破坏到恢复是具有規律性的。在一定历史时期森林遭到破坏，是不以人們意志为轉移

的客觀規律。从原始社会到資本主义社会的几千年間是一部破坏森林的历史，我們社会主义社会能否避免呢？苏联就沒有避免。是人們不懂得森林破坏后的恶果嗎？并不是这样。我們的老祖宗早就明白这条道理。当然，社会主义时代的人們就更懂得了。

列宁看到一个农民盜伐树木，就把乡主席找来，責成他按照林业法令的規定判刑一个月。到斯大林时期虽有更严的法令，但仍未避免破坏森林。馬克思早就指出：“文明与产业一般的发展，已經說明它們对森林的破坏力；与这种破坏比較起来，它們在森林保存和生产上的貢獻，是微乎其微的”（資本論第二卷288~289頁）。看来，在建設社会主义过程中，森林暂时遭到一些破坏，也是难以完全避免的。尤其我們中国，本錢小、底子薄，不可能等到把森林工业建設好，再去兴建铁路、工矿……；而是工业建設与林区开发同时进行。这样，就难免在一些交通比較方便的林区出現过度集中砍伐的現象。世界各国沒有一个国家不是这样。一直到了20世紀，才普遍重視了这一問題。

英国工业革命是18世紀，而一直到20世紀初叶（1919年）才頒布了森林法；法国行动較早，也是在19世紀初叶（1827年）才开始。也就是說，大部分国家是在第二次世界大战以后（特別是1950年以后），才比較普遍的开始采取了造林、綜合利用等措施，来解决木材資源不足的問題。美国虽然很早就有纖維板等木材綜合利用工业，但直到第二次世界大战以后才开始大量生产。

我国一开始就提出了全面发展林业建設的問題，并規定了若干林业政策。这比其他国家高明，應該作得比人家好些。可是我們还没有經驗，又只好向人家学。当时領教的老师傅又恰好是世界上森林資源最多的国家——苏联。苏联平均每人381立米，就連日本还有18立米。我国却只有10立米。因此，我們还是学习北欧的經驗为妙。他們森林虽不多，但由于經營得好，采伐量大。北欧三国总蓄积量31~32亿立米，年伐量一亿立米左右。我国現有63亿或73亿立米，按照他們的作法，至少可以年伐2亿立米，利用率若达到70%，