

新世纪与妇女发展丛书

主编 王禄宁

Guoji Funü Yundong Yu Funü Fazhan

国际妇女运动 与 妇女发展

费涓洪 / 著

上海古籍出版社
Shanghai Guji Chubanshe

新世纪与妇女发展丛书

主编 王禄宁

国际妇女运动 妇女发展

费涓洪 / 著

上海古籍出版社
Shanghai古籍Chubanshe

《新世纪与妇女发展》丛书编辑委员会

主 任：严隽琪

副主任：姜 櫟 孟燕堃 王禄宁

主 编：王禄宁

委 员：(按姓氏笔画为序)

邓伟志	王菊芬	田 熊	吴 铎	陆 震
宋蓓莉	陈映芳	胡 近	胡申生	费涓洪
崔玉宝	彭希哲	蔡兰珍	缪林凡	

《新世纪与妇女发展》丛书序言

上海市副市长、上海市妇女儿童工作委员会主任

严隽琪

在上海改革开放和现代化建设的伟大征程中,妇女们用自己的勤劳和智慧,参与创造了上海的辉煌。在她们身上,既体现着中国女性的传统美德,更展示出乐观奋进、自强不息的现代女性风采。为进一步促进上海妇女事业发展,上海市妇女儿童工作委员会编印出版了这套《新世纪与妇女发展》丛书。

胡锦涛同志在与全国妇联第九届领导班子成员和中国妇女九大部分代表座谈时强调,各级党委和政府一定要牢固树立马克思主义妇女观,坚决贯彻男女平等的基本国策,通过扎实有力的工作促进妇女事业发展。

马克思主义妇女观是马克思主义的经典理论家们根据对妇女历史的系统考察和妇女运动的概括总结而形成的关于妇女问题的深刻论述,是指导我们推进妇女事业发展的重要理论武器。

上海市委、市政府历来十分重视运用马克思主义妇女观促进妇女事业的发展,在制订《上海妇女发展“十五”计划与到 2015 年规划思路》时,将提高马克思主义妇女观和男女平等基本国策的社会知晓率作为一项重要目标。本套《新世纪与妇女发展》丛书正是基于这样

的要求产生的。

本套丛书系统介绍了妇女工作、妇女运动的基本理念、基本观点和基本知识,主要包括马克思主义妇女观与妇女发展、妇女社会参与与妇女发展、妇女权益保障与妇女发展、妇女人力资源开发与妇女发展、国际妇女运动与妇女发展等内容,对各级领导干部和广大妇女工作者研究妇女问题、开展妇女工作,具有一定的指导和参考作用。

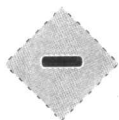
妇女发展是经济社会协调发展的重要组成部分,也是全面建设小康社会、加快建设现代化国际大都市的重要内容。各级领导干部要认真贯彻马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,牢固树立马克思主义妇女观,积极促进妇女进步和发展。要确立社会性别意识,推动性别意识纳入决策主流,制定有利于促进妇女进步与发展的政治参与政策、劳动就业政策、教育政策等。要将马克思主义妇女观的学习列入各级党政干部培训的教学计划,作为重要的教学内容,强化对妇女工作、妇女事业的领导和重视。各级妇女工作者要将学习马克思主义妇女观同学习科学文化知识和业务知识结合起来,不断增强运用科学理论做好实际工作的能力,提高妇女工作水平。广大妇女要以马克思主义妇女观为指导,树立自强不息、奋发进取的新时代妇女形象,谱写更加美好的人生篇章,为上海的现代化建设做出新的不平凡的业绩。

是为序。

2004年1月

目 录

《新世纪与妇女发展》丛书序言	1
一、国际妇女发展的背景和理论	1
1. 妇女与发展的概念和缘起	1
2. 妇女与发展和妇女运动	6
3. 妇女与发展和妇女研究	13
4. 妇女与发展的理论和实践	22
二、国际妇女发展的现状和特点	31
1. 妇女在政治领域中的发展	31
2. 妇女在经济领域中的发展	42
3. 妇女在知识领域中的发展	56
4. 妇女在军事领域中的发展	66
三、国际妇女发展的促进因素和展望	77
1. 妇女发展与国际机构	77
2. 妇女发展与国家政府	85
3. 妇女发展与公民社会	92
4. 新世纪妇女发展展望	99
参考书目	105



国际妇女发展的背景和理论

在人类社会几千年的发展历史中,妇女在发展中的作用一直遭世人忽视,妇女参与发展的权利被长期剥夺,直到 20 世纪 70 年代,妇女与发展问题才引起妇女本身和国际社会的巨大关注,妇女在发展中的能动者地位开始得到承认,妇女发展成为不可逆转的国际潮流。

1



1. 妇女与发展的概念和缘起

(1) 妇女与发展的概念:马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”在马、恩对未来社会的构想中,每个人的自由发展是社会发展的基本内容和根本目的。也就是说,发展要以人为本,为人类谋福利和为人类的演进创造有利环境是发展的自然目的和最高目标。对此,江泽民同志在纪念中国共产党成立八十周年大会上的讲话中明确指出:“我们进行的一切工作,既要着眼于人民现实的物质文化

生活需要,同时要着眼于促进人民素质的提高,也就是要努力促进人的全面发展。这是马克思主义关于建设社会主义新社会的本质要求”。

本书要强调的是,首先,无论是马克思说的人的自由发展,还是江泽民同志讲的人的全面发展,这里的“人”都是指全人类,它包括不同国家、地区、种族和宗教信仰的人,包括不同性别的人。也就是说,发展是以促进包括男人和女人、黑人和白人、发达国家和不发达国家的人等都在内的所有人的自由而全面发展为目标。只有当所有的人都能得到自由、全面的发展时,人类的潜能才能得以充分的发挥,社会才能得到健康而高质量的发展。随着1986年“发展权利宣言”的通过,联合国把发展界定为人权问题。该宣言说,“发展的权利是不可剥夺的人权,每个人和所有人都有权参与发展,对发展作出贡献,和享受经济、社会、文化和政治发展……”因此,妇女参与发展的问题是个人权问题,妇女不是发展援助的被动接收者或当作不发达表现的“问题”,妇女是发展的主体,是发展的能动者和推动者。

其次,发展对于所有的人来都应该都是平等的,它包括平等参与,平等享受资源和决策权,以及平等享受发展利益。《内罗毕战略》赋予发展的涵义是:“在政治、经济、社会文化、人类生活、物质资源方面全面发展个人和社会的福利,从中得到长期改善和受益。它既是目的又是手段。妇女发展是社会发展的基础,它有助于确认妇女的平等权利。”经济发展本身并不会自然导致性别平等,它必须同时要有为男女提供平等的权利和机会的制度保障,有纠正不平等问题政策和措施。在几乎一切领域都是以男性为中心和受男性支配的现实社会中,实现妇女的平等权利不是单纯地将妇女纳入现有的结构,把妇女作为能产生经济效益的一个变量,或以使妇女边缘化的方式加入发展进程,而是需要崭新的制度变革,需

要赋权予妇女,需要反映妇女的利益、需要和观点。“把人类发展思想扩大到包含赋权妇女和性别公正,就是把社会改革置于人类发展和妇女进步的日程的中心。”^①事实上,妇女的发展,两性在发展进程中的平等而协调的关系,是推动人—社会—自然有序和可持续发展的关键。

(2) 妇女与发展的缘起:长期以来,尽管妇女在社会发展进程中一直在默默地奉献自己,推动着社会的进步,但她们的作用始终被淹没在历史的洪流中,不被世人所了解,直到 20 世纪 70 年代妇女在发展中的作用才开始受到世人的关注和承认。

1970 年,丹麦经济学家埃丝特·鲍塞罗普发表了《妇女在经济发展中的作用》一书。她是在全球范围内系统地揭示农业经济在社会现代化过程中的两性分工的第一人。在书中,鲍塞罗普开拓性地使用了性别这一变量,分析了非洲、亚洲、拉丁美洲三个洲的经济资料,引用大量数据论证了发展中国家的妇女在经济发展中所发挥的重要作用,批判了粮食是由男子提供的这个“令人怀疑的普遍结论”。鲍塞罗普在书中写道,在非洲撒哈拉沙漠以南地区,“妇女对于农业劳动的高参与率和她们的劳动时间普遍较长导致了这样的结果:几乎在所有这些被记录的地区,妇女担任了一半以上的农业劳动,某些地区达到了 70%,有一个地区几乎达到 80%。因此,这些有关两性劳动的数量资料表明了,甚至在今天,非洲撒哈拉沙漠以南地区的农业劳动主要仍由妇女担任。”^②此后,鲍塞罗普及其追随者对发展中国家妇女对经济的贡献继续进行研究,并在地区、国家和国际的层面上研究发展对于妇女的影响。这些研究第一次从量化的角度告诉我

① UNIFEM: *Progress of the World's Women* 2000, p. 21.

② Ester Boserup: *Women's Role in Economic Development*, ST. Martin's Press, 1970, p. 22.

们妇女是粮食生产的主体力量,妇女的生产作用是大多数家庭的生存基础。同时,这些研究也发现,在60年代制定的第一个联合国发展十年中,妇女的地位并没有随着经济发展而提高,经济增长并没有自动转变成人的进步。尤其在发展中国家中,随着殖民主义和资本主义的渗入,男子获得了更大的土地控制权和拥有先进农业技术的权利,而妇女则被广泛边缘化了。大量事实表明,现代化战略没有使妇女与男子同等受益,相反,有些地区男女的贫富差距扩大,妇女地位反而下降。

鲍塞罗普的研究引起了世人对于妇女的经济贡献的注意,妇女在经济活动中的重要作用开始得到国际社会的肯定。占人口一半的妇女是宝贵的人力资源,没有妇女的充分参与,发展就不可能,妇女是整个发展进程不可缺少的推动者成为了共识。于是,妇女与发展问题被作为经济发展问题而受到了前所未有的关注。70年代初,国际发展学会的美国哥伦比亚特区华盛顿妇女委员会正式使用妇女参与发展(Women in Development, WID) 这一词,作为战略的一部分,使美国的政策制定者关注鲍塞罗普和其他学者提出的新佐证。妇女参与发展(WID)的提法与概念很快被许多国家的政府和国际机构所接受,大量专门针对促进妇女在发展中发挥作用的活动、项目、机构等在全世界范围内应运而生。

在这方面,联合国这个最大的国际机构发挥了不可替代的作用,正是通过联合国这个国际舞台,“妇女”与“发展”的概念被结合了起来。从70年代起,妇女与发展问题开始进入联合国妇女事务的重要议事日程,并成为其关注的焦点,从而催生了联合国妇女十年及与其相关的一系列活动的开展。《联合国第二个发展十年国际发展战略》(1971—1980)第一次明确提到妇女,并加上了“全力将妇女纳入所有的发展努力中”的提法。1972年,联合国秘书长召集了



来自不同地区的专家会议,讨论发展和妇女的作用问题,这是联合国历史上关于这一议题的首次专家会议。1972年的联合国大会确定1975年为“国际妇女年”,1974年的联合国大会又通过了“联合国妇女十年”(1975—1985)的决定,其主题被确定为:平等、发展、和平。在这十年间,分别于1975年、1980年和1985年召开了世界妇女大会,其主题都与妇女发展紧密相关。其中1975年的第一次世界妇女大会是联合国成立以来第一次召开的专门讨论妇女问题的政府间的世界性大会,这意味着妇女问题被提高到国际外交的层面上,其会议成果之一《实现国际妇女年目标行动计划》要求各国在拟定国家战略和发展计划时,应保证既定的目标和优先次序能充分顾及到妇女的利益和需要,以改善她们的状况和增加她们对发展过程的贡献。1980年的第二次世界妇女大会为了确定妇女状况和社会发展之间的关系,建立了妇女数据库,以加强对反映妇女地位、状况的研究和分析。1985年第三次世界妇女大会通过的《到2000年提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》是一份1985—2000年的妇女发展蓝图。而1995年第四次世界妇女大会通过的《北京行动纲领》,具体确立了各国妇女所面临的12个关切领域,提出了解决这些问题的战略目标和为实现这些目标应采取的行动。这些会议除推动了对妇女与发展的研究和支持之外,也在政府层面上给予WID以官方的承认。反之,这又帮助改变了国际和国家层面的发展实践者优先考虑的事情和观点。这些会议的一个重要结果是许多国家建立了有关妇女进步和妇女参与发展的国家机构,由政府承认的处理旨在推进妇女进步和妇女参与发展的政策、研究和项目的机构。许多国家把在这些会议上通过的行动计划和行动纲领作为国家发展计划和方案的一个组成部分,各国妇女逐渐成为国家和国际社会的重要发展力量。



2. 妇女与发展 and 妇女运动

起始于 20 世纪 70 年代的妇女发展的国际性潮流是在长期的妇女运动和妇女研究等因素影响下逐步形成的,而对于妇女与发展问题的关注和研究也给妇女运动带来了新的冲击和推动。事实上,妇女与发展领域的出现本身就是一场全球性的妇女运动,“妇女”和“发展”的融合标志着妇女运动的一个新的转折点。沿着绵延了 200 多年的国际妇女运动的历史轨迹,可清楚地发现妇女发展和妇女运动的这一关系。



(1) 第一次妇女运动浪潮:妇女运动的产生可追溯到启蒙运动时期,它以法国大革命为起点。随着工业革命的发生,启蒙思想家开始向封建社会制度发起挑战,倡导“天赋人权”,启蒙运动中对于妇女平等权利的探讨为法国大革命中的妇女运动奠定了思想理论基础。1789 年法国大革命爆发,在“民主、自由、平等”的旗帜下,妇女自始至终都积极参与,并组织了自己的组织,其中“革命共和派女公民俱乐部”被誉为“西方史上第一个妇女大众的政治利益组织”,在历史上第一次用妇女组织的声音,以全体妇女的名义提出了妇女权利的要求。法国妇女运动先驱奥琳波·德·古日(1748—1793)针对 1789 年 8 月法国国民议会通过的《人权宣言》中忽视妇女权利的事实,发表了人类历史上第一部完整的要求男女平等权利的宣言《女权宣言》,它标志着妇女运动开始登上历史舞台。此后,法国妇女又热情高涨地参加了保卫无产阶级政权巴黎公社的战斗,可是公社妇女并没有像她们的男同胞一样得到选举权。虽然法国大革命没让妇女分享胜利的成果,巴黎公社也没有给予妇女以平等,但是此后从人权到妇女权利的男女平等的思想开始深入人心,并对妇女运动产生深远的影响。

响,终于在 19 世纪中叶至 20 世纪初迎来了第一次妇女运动浪潮。

第一次妇女运动浪潮是以争取妇女参政权利为主题,主要发生在欧美社会,首先是在美国,而后在英国和北欧等国展开。美国的妇女运动兴起于独立战争(1775—1783)。在独立战争中,她们提出了给予妇女以选举权的要求,可是独立战争后的选举法并没有给予妇女以选举权。接着,美国妇女又投身于 19 世纪 30—40 年代的南北战争,把黑奴的解放运动和妇女解放运动结合起来。但是内战结束后,男性黑人奴隶获得了选举权,而妇女仍被排除在参政之外。于是,妇女领袖们开始把斗争目标集中到妇女的选举权上。1848 年 7 月 19 日,美国第一届妇女权利大会在纽约召开,通过了《美国妇女独立宣言》(也被译成《苦情宣言》等),这标志着美国以争取选举权为主的妇女运动正式开始。接着,各种妇女参政团体纷纷成立,如 1869 年成立了两个全国性的争取妇女选举权组织,“全国妇女选举权利协会”和“美国妇女参政协会”(两者于 1890 年合并为“全美妇女参政协会”)。美国妇女经过了漫长的 70 余年的不懈努力,1918 年美国众议院在“全美妇女参政协会”组织的妇女运动的强大压力下,终于批准了给予妇女选举权的《宪法》第 19 条修正案,并于该年 8 月 26 日生效。

英国妇女的参政运动正式开始于 19 世纪 60 年代。1867 年秋,英国妇女参政活动者在曼彻斯特市成立了“妇女参政促进会”。此后,许多城市纷纷成立了各种妇女参政组织,这些组织在 1898 年统一为“全国妇女选举协会联合会”。在这场轰轰烈烈的妇女参政活动中,有的采取激进的斗争方式,其代表性组织有著名妇女参政活动家潘克赫斯特夫人组织的“妇女社会政治同盟”;有的则采取比较温和的合法斗争方式,如福西特领导的“妇女参政同盟”。英国妇女也经历了整整半个多世纪的艰苦奋斗,才于 1928 年获得了法律上与男子



同等的政治权利。

北欧妇女的参政运动起步比美、英、法都晚,但是它们的妇女运动或与资产阶级左翼政党密切合作、跟社会政治改革同步进行;或融入争取民族独立运动的主流,在资产阶级革命取得胜利或国家获得独立时,妇女的参政运动也同时得到了成功。因此,北欧妇女选举权的获得反而比英美等国家都早。1906年芬兰妇女首次获得选举权并进入议会,之后的十多年中,挪威、丹麦和冰岛、瑞典等国妇女也先后赢得了选举权。法国妇女虽然最早获得“女公民”的称号,可直到1946年才在法律上获得选举权。

在第一次妇女运动浪潮中,经过半个多世纪的斗争和努力,男女平等的思想得到了广泛的传播,妇女在革命的洗礼中得到了锻炼,作为整体的女性自身解放意识开始觉醒,并组织了自己的组织,其主要成果是争得了与男子在法律上平等的选举权。然而,选票并没有给妇女的现实生活带来多大变化,妇女的地位也并未得到实质性的上升,20世纪20年代后,妇女运动便转入低谷。

(2) 第二次妇女运动浪潮:第二次妇女运动浪潮开始于20世纪60年代,有两本书对这一浪潮的出现具有重大影响。第一本是法国著名女作家西蒙娜·德·波娃于1949年出版的《第二性》,这是最早系统阐述女性存在诸多问题的著作。波娃在书中以科学的态度探讨了作为“第二性”的女性生存史,认为是人类文化造成了男性气概和女性气质,并在人权意义上提出了解放妇女的要求,给妇女运动作出了理论上的说明。此书被誉为“西方妇女解放运动的《圣经》”。另一本书是美国女作家贝蒂·弗里丹于1963年出版的《女性的奥秘》,她用自己的亲身体验和所做的调查驳斥了“快乐家庭主妇”的神话,号召女性从男性所制造的传统女性形象的种种“奥秘”中解放出来,在家庭之外去寻求生活的意义,以唤醒二战后日益麻木的美国妇女,从

而揭开了第二次妇女运动浪潮的序幕。此书被认为是标志女性主义者自我意识新浪潮出现的一份文献,是西方女权主义运动的经典著作之一。

第二次妇女运动浪潮也是从美国开始的。20世纪60年代美国掀起了声势浩大的民权运动,年轻一代妇女积极投身于以民权运动为起点的各种社会运动。在运动中,她们强烈地感受到来自于与之并肩战斗的男性的歧视。女性不仅在重大决策问题上没有发言权,而且受到明目张胆的性侮辱和性侵犯。美国妇女的革命实践使她们清醒地认识到,“作为妇女,组织一个妇女解放运动,对我们来说是义不容辞的”^①。于是,许多女青年纷纷转向独立的妇女运动。该运动的第一个新的群众组织是,1966年以贝蒂·弗里丹为首建立的“美国全国妇女组织”,到70年代末它已成为美国最有影响的妇女组织。第二次妇女运动浪潮最具特色的组织活动方式是“提高觉悟小组”。它是1968年由纽约的激进妇女发展起来的一种群众性组织,每个小组成员通过回忆和倾诉自己的经历和感受,分析妇女受压迫的根源,提高对男权制在政治、经济等各种制度中的作用和影响的认识。这一形式使大量妇女被吸引到运动中去,有力地扩大了运动在基层群众中的影响,同时也改变了妇女看待自己和她们的周围世界的方式。妇女开始意识到弥漫在社会各个方面的性别歧视,开始关注起与自身有关的各种问题,如堕胎问题、暴力问题等,围绕各种不同关注重点而组织起来的活动小组像雨后春笋般地在各地出现。到70年代初,妇女运动对美国社会体制、意识形态、风俗习惯等都形成了强烈的冲击波。

第二次妇女运动浪潮迅速从美国波及到欧洲地区和加拿大、日



^① Evans, Sara: *Personal Politics*, New York: Vintage Books, 1980, p.200.

本等国。在英国,1970年举办了第一届妇女解放运动大会,拉开了英国妇女运动第二次浪潮的大幕。在法国,妇女在积极参加1968年“五月风暴”民权运动后,成立了各种妇女组织。1970年9月,这些妇女组织联合召开了第一次妇女会议,至1972年,法国妇女运动初具规模。北欧国家的女权主义运动则仍然采取与本国左派民权运动密切合作、比较温和的方式。

20世纪60年代后期和70年代,第三世界国家的妇女运动与欧美发达国家中的有色人种的妇女运动也蓬勃兴起。其运动的主要特点是与本国的民族解放运动和民族经济发展紧密结合,其关注的目标也与西方发达国家的妇女运动不同,集中在消除贫困、提高自己和家人的生活水平,以及妇女受教育、就业、社会福利等实用性社会性别需求方面。

总的来说,这个时期的妇女运动致力于批判以男权为中心的男权制,在争取妇女权利的同时对主流社会的政治、经济和文化等各方面都发起了挑战。

(3) 妇女运动和妇女与发展:从20世纪70年代开始,妇女运动与联合国的妇女事务开始相互交织和渗透。随着大量新独立的第三世界国家加入联合国组织,这些国家的妇女在经济发展中的状况引起了联合国的关注。妇女运动的强大影响力促使了联合国把妇女与发展的问題列入议程,将主要谋求妇女在法律上的平等转向以妇女发展为工作的中心。由于国际妇女运动的积极运作,社会性别开始纳入到历次国际会议的议程并实现主流化。另一方面,也正是联合国组织自70年代起所举办的一系列以妇女与发展为主要内容的会议和活动使许多妇女得以进入这个制定重大国际政策的国际机构,为妇女提供了在国家、地区和国际层面上讨论妇女所关注的各种问题的广阔舞台,使妇女运动发生了新的转折,从最初只是争取男女权



利的平等,逐渐发展到包括妇女在社会中的作用,特别是在发展中的作用,继而使妇女与发展成为一场席卷全球的妇女运动。

首先,妇女运动迅速全球化。联合国妇女十年动员了来自世界不同地区和国家的妇女进行对话和交流。1975年的墨西哥会议开创了一个先例,联合国与有关的非政府组织共同发起了与第一次世妇会同时举办的“国际妇女论坛”,使来自世界各地的、范围广泛的各种政治和文化背景的妇女有机会汇聚一堂,共同讨论她们关注的问题。在联合国妇女十年中,联合国的会议发生了重大变化,不仅女性代表的数量大大增加,而且妇女论坛的规模和重要性都有大幅度的增长。在第一次世妇会上,有6000名非政府组织代表参加了非政府组织论坛,到第四次世妇会增加至3万多名代表参加了非政府组织论坛^①。妇女积极参与了非政府组织论坛,并作为参与国的官方代表的一部分,帮助形成每一个会议文件。联合国秘书长的特别代表基塔尼先生在联合国第四次世界妇女大会闭幕式的讲话中说:“在北京作出的承诺不仅是外交谈判的结果。在这些承诺的背后,是妇女运动的强大而有组织的力量。整整一系列的全球专题会议和首脑会议,都是由妇女运动的日益增强的影响力、激情和理智信念所形成的。”国际妇女运动作为一种强大的政治力量还频频出现在90年代的一系列重要的联合国会议上,1992年的联合国环境与发展问题会议,1993年的世界人权会议,1994年的人口与发展会议,1995年的社会发展问题世界首脑会议,等等,均产生了巨大的影响。由联合国妇女十年开始而逐渐建立起来的国际妇女网络则进一步促进了各国妇女对信息和资源的共享,以及思想和观点的交流与统一。妇女在全

^① 全国妇联妇女研究所:《国际妇女运动和妇女组织》,中国妇女出版社,2002年,第63,69,89页。