



中国乡村

财政与公共管理研究

ZHONGGUO XIANGCUN
CAIZHENG YU GONGGONG
GUANLI YANJIU

宋洪远 等著



中国财政经济出版社

中国乡村
财政与公共管理研究

宋洪远 等著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国乡村财政与公共管理研究/宋洪远等著. —北京: 中国财政经济出版社, 2004.6

ISBN 7-5005-7314-6

I. 中… II. 宋… III. ①乡村-财政-研究-中国②乡村-公共管理-研究-中国 IV. ①F812.8②D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 048622 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 21.5 印张 337 000 字

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月北京第 1 次印刷

印数: 1—2 000 定价: 45.00 元

ISBN 7-5005-7314-6/F·6388

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前 言

摆在读者面前的这本书，是一部关于中国乡村财政与公共管理问题研究的专著。为便于读者了解有关研究的情况，前言将主要向大家交待和说明一下有关项目研究的背景和问题、研究的角度和内容、研究的过程和方法、数据和资料的来源，以及本书的结构和研究的主要结论等。

—

改革以来，中国农村的基层组织体系和公共管理制度发生了深刻的变革。人民公社体制下的公社、生产大队、生产小队“三级所有、队为基础”的组织体系逐渐被乡、村两级一系列的新的行政和经济组织所取代，乡村基层组织的功能结构、运行方式以及相关的公共管理制度也发生了较大的变化。这些变革在方向上基本适应了中国农村改革的要求，促进了中国农村经济社会的发展。

但是，在乡村组织体系和公共管理体制转变的过程中，也出现了一些新的情况和问题，其中尤以乡级财政公共支出的规模不断扩大、村级组织财务的支付能力日益紧张的问题最为突出。为缓解收入与支出之间的矛盾，乡村组织采取了各种措施来增加收入以弥补缺口，由此引发的直接后果是20世纪90年代以来的农民税费负担沉重和乡村组织负债增加。农民税费负担问题，从20世纪80年代中期就开始显现，进入90年代后，已成为影响农村经济发展和社会稳定的主要因素之一。到20世纪90年代中期以后，乡村两级组织以各种名义举债，规模和风险都呈增加态势，乡村两级的负债问题也成了农村社会经济生活中的又一个十分突出的问题。

像对待变革时期所有的社会热点问题一样，对于经济转型过程中出现的上述经济问题，人们也从不同的角度进行了研究。根据我们有限视野的审视，比较有代表性的研究文献是：孙潭镇等的《我国乡镇制度外财政分析》（载《经济研究》1993年第9期），樊纲的《论公共收支的新规范——我国乡镇“非规范收入”若干个案的研究与思考》（载《经济研究》1995年第5期），朱钢等的《聚焦中国农村财政》（山西经济出版社2000年版），贾康等的《县乡财政解困与财政体制创新》（载《经济研究》2002年第2期），陈锡文主编的《中国县乡财政与农民增收问题研究》（山西经济出版社2003年版），腾霞光的《农村税费改革与地方财政体制建设》（经济科学出版社2003年版），黄佩华的《中国：国家发展与地方财政》（中信出版社2003年版），徐小青主编的《中国农村公共服务》（中国发展出版社2002年版），林万龙的《中国农村社区公共物品供给制度变迁研究》（中国财政经济出版社2003年版），牛竹梅的《乡村债务问题研究》（山东农业大学2002年博士论文），余红的《中国农民社会负担与农村发展研究》（上海财经大学出版社2000年版）等。有关的实证研究已经取得了较大成果，有的已经对决策产生了直接的影响。

在我们看来，尽管导致乡级财政和村级财务收支不平衡并直接诱发农民税费负担和乡村组织负债问题的因素是多方面的，从表面上看，这些问题的形成，与各级政府以及村级组织追求的目标超越了乡村财务的支付能力，以及与农村基层组织的结构和运行方式密切相关。如基层组织急功近利追求“政绩”；上级政府不切实际地追求经济增长速度，搞各种达标升级活动；基层组织机构庞杂、人员臃肿、支出过大等。但透过现象，可以发现，这些问题的产生还有其深层次的制度根源。

改革以前，中国农村实行的是“政社合一”的高度集中的管理体制，在基层组织内部有一套严格的制度规范，来保证其行政、经济、社会管理和公共服务等各项职能的发挥。改革以后，中国农村确立了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，人民公社的管理制度随之解体，但在乡村组织体系变革的过程中，一系列新的管理制度却没有顺应组织体系的变化而及时建立起来。就乡村财政和公共管理而言，一直没有建立起一套运行规范和行之有效的制度。可以说，乡村组织体系建设中存在的公共管理制度不健全，是产生乡村收支缺口以及农民负担和乡村负债问题的根

源。从目前来看，这种制度建设的不完善主要表现在基层组织的职能还没有理清，各级政府和基层组织之间的财权与事权还没有划分清楚，财务及其公共管理制度建设相对滞后，对乡级财政和村级财务的运行还缺乏有效监督等诸多方面。

这种状况表明，要从根本上解决上述问题，除了要进一步规范基层政府及其有关部门的行为外，还必须从健全乡村财政财务体制和农村社会公共管理制度入手，通过加强和完善乡村组织体系建设，消除形成农民负担和乡村债务问题的制度障碍。可见，对中国乡村财政与公共管理这样一个涉及农村深层次变革的重大问题，不仅确有深入研究的必要，而且是非下力气研究才能说清楚的。

正是基于这样的认识和判断，本研究从乡村两级组织体系和乡村财政及公共管理体制变迁的角度出发，通过对20世纪90年代以来乡村组织体系建设、公共支出管理体制和财政财务运行状况的实证分析，从中寻找造成农民税费负担和乡村组织债务问题的制度根源，为进一步健全乡村公共管理制度探索一条途径。本研究主要关注的问题是：（1）乡村两级组织机构、职能和人员的变化情况；（2）县、乡、村之间的行政管理和财务管理关系；（3）乡级财政和村级财务收支状况及其结构的变化；（4）乡村两级公共品供给的状况及其特征；（5）农民负担和乡村债务问题的形成过程；（6）乡村组织体系和公共管理制度对乡村财政收支、公共品供给、农民税费负担和乡村债务问题的影响等。

二

从整个研究过程看，大致可以分为五个阶段：

第一阶段，收集整理相关研究文献资料和有关政策法规文献资料。编写了乡村建制及乡村政权建设、乡村财政问题、村级组织建设与财务管理问题、农村税费改革与农民负担问题、乡村负债问题等6篇研究文献综述；编辑整理了已有研究参考文献和相关政策法规文献的资料索引。

第二阶段，设计调查问卷和访谈提纲，开展试调查。在收集整理已有研究文献和相关政策法规文献资料的基础上，进一步理清了研究思路和框架，明确了主题和研究内容，经过课题组成员多次讨论，制订了详细的调

查问卷和访谈提纲。2002年5月上旬,课题组一行10人,赴河北省临漳县进行了为期10天的试调查。经过试调查和课题组成员讨论,又对调查提纲和访谈问卷进行了修改和完善。

第三阶段,开展正式调查,撰写乡村调查报告和案例访谈资料。课题组成员分两个小组,分别于2002年7—8月,赴江苏省苏州市相城区和黑龙江省宾县,开展实地调查和问卷访谈。在调查访谈的基础上,经过交流和讨论,撰写了6篇乡村调查报告和20篇案例访谈报告。

第四阶段,讨论确定研究专题及写作提纲,开展补充调查。课题组成员经过充分讨论,确定了8个研究专题。在对调查访谈资料和有关数据进行汇总分析的基础上,拟定了专题写作提纲。研究报告初稿写出来后,经过交流和讨论,确定了需要补充调查的内容和访谈提纲,又分别对上述调查地点进行了重访和补充调查。

第五阶段,修改完善专题研究报告、乡村调查报告和案例访谈资料。课题组成员在对所有调查和访谈资料进行汇总分析的基础上,经过多次交流和讨论,按照原有分工,由各执笔人对有关报告进行修改和补充,最终形成了本书。

为了使这次调查研究更有代表性和针对性,我们在全国分别选取了江苏省苏州市相城区、河北省临漳县、黑龙江省宾县等几个比较有代表性的县区,在每个县区内又分别选取1个乡镇和1个村作为调查样本。选择这3个乡镇和3个村主要是基于资料的可获得性和样本代表性的考虑:3个乡镇及其下辖村的相关数据和文件等材料比较齐全;3个乡镇的地域、经济发展水平、财政收支状况的代表性较强。从地域上看,既有中部平原,又有东部沿海,还有东北地区。从经济发展水平和财政状况来看,既有以农业为主,财政对农业的依赖程度高,财政状况差,财政连“吃饭”都勉为其难的地区;又有财政收入以二、三产业为主,属于财政收入规模大、结构好的地区;还有介于两者之间的地区。调查和访谈范围涉及到3个县区、3个乡镇和3个村,调查和访谈对象涉及到30多个有关部门、乡村干部和村民。由于所调查的乡、村代表性较强,为透视总体状况提供了较好的样本基础。

在调查研究过程中,我们主要采取了实地调查和个案访谈相结合、定量分析和定性分析相结合,并综合运用了制度经济学、公共经济学、财政和财务管理学的分析方法。

本书分析研究问题依托的数据和资料主要包括以下几个方面：(1) 先后对河北省临漳县、江苏省苏州市相城区、黑龙江省宾县的3个乡和3个村的试调查、正式调查和补充调查的资料；(2) 农业部农村经济研究中心全国农村固定观察点对上述有关村庄财务收支情况的调查资料；(3) 有的专题研究报告还使用了课题组成员在江西省兴国县的调查资料。本书的有关专题研究报告除特别说明外，所使用的主要资料来源均出自上述调查。

三

本书除前言外，分为上下两篇。

上篇为专题研究报告，共分8章。这8章依次对中国乡级财政和村级财务与乡村公共经济管理中的几个主要问题进行了专题分析，由此构成了正文部分各章的主要内容和内在逻辑。

下篇是访谈资料选编，由乡村调查报告和案例访谈资料辑录而成。如果说上篇主要包含了理论分析和政策研究的成分，那么下篇则主要是记录了实地调查和个案访谈的情况。

下面，我们概要介绍一下本书的主要观点和结论。

(一) 多元需求约束下的乡村公共品供给

由于上级政府、乡村干部和社区居民等多元需求主体的存在，尤其是任务重且预算约束强的上级政府的需求，乡村一直面临着巨大的公共产品的供给压力。

刘光明执笔的《乡镇政府公共品供给分析》一文，对乡镇政府公共品供给的特点和地区差异、资金筹集、决策和管理等问题进行了讨论。研究发现，乡镇政府虽然承担了向社区提供公共产品的任务，但在决策方面没有多大的自主权，其供给动力或者说压力主要来自于上级政府。在乡镇政府公共支出能力有限的条件下，乡镇政府只能对公共品的种类、提供方式进行有限的选择，其结果是社区公共品供给不足和所提供的公共品与社区需求相乖戾，这为民间参与公共品的供给提供了空间。需要尽快将乡镇政府从具有明显溢出效应的农村义务教育和公共卫生服务的负担中解脱出来。

张照新执笔的《村级组织公共品供给分析》一文，分析了村级组织公

共品职能的变化以及村社区内公共品供给机制的演变过程，讨论了村级组织的公共品供给职能的演变和发展方向。首先，他根据农村社区公共产品和公共服务的实际内容，把村级组织所提供的公共产品和服务划分为农业社会化服务、农村社区的基础设施建设和维护、医疗卫生服务、社会救助和福利事业、文化娱乐服务、治安以及民事调解服务、村内公共资源的管理和维护、行政管理服务等8种类型。其次，他指出，自20世纪90年代以来，村级组织的公共品供给职能在诸多因素的影响下，出现了一些新的特点和变化趋势：村级组织的公共品支出逐步减少；农业生产服务大大减少；村级组织由建设型向维持型变化；公共品供给决策中民主参与程度的增强和现代管理机制的引入。他把村级组织公共品供给职能的变化归结为三个原因：第一，村级组织收入规模和结构的变化直接导致了村级组织公共管理职能的弱化；第二，外界政策环境的变化减弱了村级组织兴办公共事业的压力；第三，私人资本的增长增加了农户个体或联户提供部分准公共品或服务的能力。最后，他对村级组织的走向及其在公共品供给中的作用进行了预测，指出，随着村级组织筹资能力的逐步削弱以及乡镇政府对于村级组织管理的强化，在大部分农村社区，将形成一个以政府为主提供部分具有纯粹意义的公共品，以农户、联户资本为主提供具有俱乐部性质的准公共品，村级组织则作为一个协调和协助者，对部分基本公共品进行维护的农村社区公共品供给体制。

（二）自给率极高的乡镇财政和村级财务

曹力群执笔的《乡镇财政运行问题分析》一文，对1990年以来乡镇财政的变化轨迹做出了描述，并分析了乡镇财政的缺陷和作用。通过对3个乡镇财政数据的定量分析，他发现，乡镇财政收支的变动呈现以下特点：第一，不同地区、不同经济发展水平的乡镇，财政收入规模相差悬殊；第二，乡镇财政收入中预算外收入占相当大的比重；第三，乡镇财政收入增长波动剧烈；第四，财政收入占经济总收入的比重很低；第五，不同经济发展水平的乡镇，财政预算内、外收入的构成份额有明显的差别；第六，乡镇财政税种繁多，农业税在乡镇财政税收构成中并不突出；第七，财政支出增长速度波动频繁，人均财政支出相差悬殊；第八，预算内支出结构中文教支出比重最大，支援农业生产支出在预算内支出中的比重

非常低；第九，预算外支出中有相当多的部分用于临时性支出，是各种达标升级活动的主要经费来源；第十，“吃饭财政”是乡镇财政支出的共性；第十一，无论是在经济发达的乡镇，还是在经济比较落后的乡镇，绝大多数年份的财政自给率都超过了1，说明乡镇财政对上级财政的依赖性很弱，主要依靠本级财力完成支出任务，考虑到乡镇还有上解任务，可以断言，目前乡镇财政资金仍然处于净流出状态。他认为，随着城镇化水平的提高，县市财政会离农村越来越远，乡镇财政将是农村公共管理和公共物品及公共服务的最直接提供者，因此，应该重视乡镇财政的这种作用。但必须解决乡镇财政目前存在的有限财力与无限责任的矛盾，帮助乡镇财政从负债运行的困境中解脱出来。

廖洪乐执笔的《村级财务收支对比分析》一文，在对20世纪90年代以来村级财务收支状况及特点进行对比分析的基础上，得出了一些有意思的结论：（1）村级机构和人员的膨胀会促使村级财务开支增长，但行政管理支出对财务支出的拉动作用有限，导致村级财务支出不断增长的更为主要的原因不在于村级机构和人员的膨胀，而在于村级组织职责不清，要么过多地直接干预经济活动，要么代替政府承担过多的公共行政管理和服务职能；（2）在初期主要受政府偏好的影响，村级公益性投资比重远高于公共投资比重。随着村级财力的增长，公益性支出比重下降，公共性投资比重上升。当社会经济发展到一定程度后，公益性投资比重将再次上升，公共性投资比重将再次下降；（3）村级财务一直属于净上缴状态，无论是经济发达的地区，还是经济不发达的传统农区，乡或乡以上政府和部门都伸手向村级抽取财务资金。发达地区财源较充足，政府向村级抽取的财务资金相对较少。传统农区政府财源不足，则需向村级抽取更多的财务资金，来维持地方政府的正常运转；（4）村级财物收入波动较大，缺乏稳定财源和增长机制，靠借贷来维持收支平衡。

（三）层层加码的农民税费负担

马永良执笔的《乡村组织与农民负担问题分析》一文，在政府机构设置和人员数量变化、与农民负担有关的一些政策规定及其变化的框架下，对农民负担影响的要因做了分析，并对组织制度的变化与农民负担的关系、农民负担的影响等问题进行了探讨。政府权利机构和工作人员数量以

及人员工资标准的具有外生性质的增加，公共物品的供给超出了当地的经济水平以及部门利益膨胀及缺乏约束机制等，是导致农民负担难以有效遏制的直接原因。《农民承担费用和劳务管理条例》在一定程度上使农民负担合法化，所以非但没有遏制农民负担的增加，反而使得农民负担开始出现快速上升的态势。农民负担的影响因经济发展水平和分摊方式而异，在经济相对落后的村，农民负担一般是根据耕地面积和人口在农户之间进行分摊的，导致负担的分摊具有相当明显的累退性质，也在一定程度上加剧了农户间收入分配的不平等，而在经济较为富裕的村，负担的收取则对农户间的收入分配差距几乎不构成任何影响。

（四）风险不断扩大的乡村债务

谢子平、宋洪远执笔的《乡镇政府债务问题分析》一文，力求在微观剖析和宏观把握相结合的基础上，解析债务形成的原因，对债务风险及其效应做出评估，并提出治理建议。他们从动机角度对债务的形成做出了解释，提出了强制负债与激励负债两个概念。强制负债是指县（市）级政府在没有相应的财政转移支付安排下，通过对上负责的干部考核体制，施加给乡镇各种必须完成的任务，从而对乡镇财政产生的举债压力，它既是乡镇政府体验到的一种压力，也是一套由上级政府规划，具体由县市级政府组织实施的驱动系统；激励负债则是由分成的财政管理与分配制度、约束力弱的监督机制以及“惟功绩制”的干部考核体制引发的，以经济收入和政绩为指向的自主驱动系统。他们认为，负债并不全是不良性质的，其经济效应和社会效应的评估应在经济体制转型和基层政府推动现代化的责任增大这个背景下来理解。资金稀缺长期以来一直是制约农村地区经济与社会发展的关键性因素，负债在相当大的程度上缓解了农村地区资金不足的困难，成为农业产业化、乡镇企业融资和城镇化发展的重要手段。乡镇政府债务的主要问题是规模过大，导致债务风险不断增加，所以，应根据“总量控制，有堵有开，分类处理”的原则对债务加以治理。

张海阳、宋洪远执笔的《村级组织债务问题分析》一文，考察了3个样本村的村级借款规模变化、债务结构、债务偿还、债务的地区差异，并综合经济因素和制度因素，对村级组织借款的原因进行分析和总结，还利用债务依存度、村负债率、村债务率、村偿债率、村民个人负担率和村民个人偿债率等指

标评估了村级债务的风险,最后就化解村级债务的总体思路和基本途径,如何防止增加新的不良债务,怎样根据不同的债务负担水平以及如何针对不同来源的借款采取化解办法等问题,做出了详尽的分析。

(五) 乡村债务与公共支出管理

宋洪远、谢子平执笔的《乡村债务与公共支出管理研究》一文,从乡村两级组织体系与公共支出管理体制变迁的角度,考察了公共支出及其管理监督体制对乡村债务形成和运行的影响,分析了乡村组织的职能、公共支出的管理方式与乡村债务之间的互动关系。研究表明,乡镇政府以及村级组织缺乏公共支出自主预算权、多头收支、法定监督主体难以对公共收支实施有效监督、债务管理体制不健全是产生乡村债务的制度性原因。

四

本书作为一项实证性的研究成果,它是由宋洪远主持的几个相关研究项目的研究成果结集而成的。从最初的课题设计,到结题报告的完成,历时长达5年之久。研究的主题、框架、思路和所涉及的主要问题由宋洪远提出,赵长保、王德文等在有关研究项目的申请过程中发挥了重要的作用。研究课题的访谈提纲和调查问卷由宋洪远和廖洪乐拟定初步方案,经课题组成员讨论和试调查后,由宋洪远和廖洪乐修改完善确定,并由他们两人制定了补充调查访谈提纲。

课题组成员主要来自农业部农村经济研究中心,宋洪远为课题组总负责人,廖洪乐承担了调查方案的设计和部分协调工作,刘光明承担了课题的日常管理和联络工作。除课题主持人和专题研究报告执笔人外,先后参加过课题调查研究和讨论工作的有:赵长保、朱守银、刁银生、庞丽华、武志刚、武文、魏旭、闫辉、朱丽英等。

本书各专题报告的研究内容、分析思路和写作大纲由宋洪远提出,经课题组成员讨论确定后,由各专题报告执笔人分别进行分析与写作。初稿写出来后,相互间进行了交流和讨论,根据大家提出的修改意见,由执笔人进一步加以修改和完善。最后,由宋洪远负责统稿和总纂,并对某些文稿作了修改。前言由宋洪远执笔;乡镇财政运行问题分析由曹力群执笔;村级财务

收支对比分析由廖洪乐执笔；乡镇政府债务问题分析由谢子平、宋洪远执笔；村级组织债务问题分析由张海阳、宋洪远执笔；乡级政府公共品供给分析由刘光明执笔；村级组织公共品供给分析由张照新执笔；乡村组织与农民负担问题分析由马永良执笔；乡村债务与公共支出管理研究由宋洪远、谢子平执笔。乡村调查报告和案例访谈资料的执笔人附在报告末尾处。

在本书出版之际，我们要特别感谢美国福特基金会、国家社会科学基金、国务院农村税费改革办公室、农业部软科学委员会的资助，我们衷心感谢上述机构对本项研究的大力支持。我们还要对福特基金会以及国家社科基金和农业部软科学委员会的理解表示由衷的谢意，按照最初的研究计划，农业部软科学委员会资助的“乡村两级组织体系与农民税费负担关系研究(99005)”项目应于2000年3月底结题，国家社科基金资助的“乡村债务问题与公共支出管理研究(99BJY004)”项目应于2001年5月底结题，福特基金会资助的“中国乡村组织建设与财务管理问题研究”项目应于2002年5月底完成。其间，由于全国性的乡镇机构改革和部分地区农村税费改革试点，为丰富研究内容，我们觉得有必要适当推迟这项研究，以便更好地研究新情况和新问题；再加上2001年上半年农业部农村经济研究中心进行了机构改革，参加研究的部分课题组成员发生了变动，使这项研究工作也受到了一定程度的影响。在我们提出推迟结题时间的请求时，美国福特基金会以及国家社科基金和农业部软科学委员会都欣然同意了我们的请求。

国务院农村税费改革办公室的领导和同志们为课题研究的顺利开展提供了大力支持，有些同志还直接参与了实地调研活动。调查地点的市县及乡镇政府、村级组织有关负责人和工作人员都积极配合我们的工作，对我们索取乡镇财政收支和村级财务收支历年的数据以及有关公共服务的文件和资料都给予了帮助，并耐心地回答了我们提出的各种问题。由于各种原因我们不能将相关人员的姓名一一列出，但是他们的支持、帮助和配合是本项目研究能够顺利完成的重要前提。在此，我们向他们表示真挚的谢意。

本书对中国乡级财政和村级财务以及乡村公共管理问题的研究，力求在前人的基础上有所继承和有所发现。我们深知要做到这一点并非易事，其中的疏漏和错误也在所难免。我们衷心地希望能得到读者的指教，以期推动这一领域的研究不断走向深入。

作者

目 录

上 篇

第一章 乡镇财政运行问题分析	(3)
一、引言.....	(3)
二、乡镇财政收入的变动特点.....	(4)
三、乡镇财政支出的变动特点.....	(19)
四、乡镇财政收支平衡的状况.....	(28)
五、分析与讨论.....	(32)
第二章 村级财务收支对比分析	(35)
一、引言.....	(35)
二、村级财务收入及特点.....	(37)
三、村级财务支出及特点.....	(40)
第三章 乡镇政府债务问题分析	(50)
一、引言.....	(50)
二、乡镇债务规模、结构及其趋势.....	(52)
三、乡镇政府债务的形成原因及其机制.....	(61)
四、乡镇政府债务的风险评估及其效应分析.....	(67)
五、乡镇政府债务的控制与化解.....	(71)
第四章 村级组织债务问题分析	(75)
一、引言.....	(75)
二、调查村借款的状况和特点.....	(77)
三、村级组织借款原因分析.....	(86)

四、村级负债：负担、风险及其影响·····	(90)
五、化解村级债务的思路和对策·····	(95)
第五章 乡镇政府公共品供给分析 ·····	(100)
一、引言·····	(100)
二、乡镇政府公共品供给的特点与地区差异·····	(101)
三、公共品供给决策的被动性·····	(108)
四、资金筹措能力欠缺·····	(111)
五、需求方缺位·····	(116)
六、讨论：费用分摊与民间参与·····	(122)
第六章 村级组织公共品供给分析 ·····	(124)
一、引言：研究回顾·····	(124)
二、农村社区公共品供给体制的现状及其演变·····	(126)
三、村级组织公共品供给职能变化原因分析·····	(140)
四、讨论：村级组织的走向及其在公共品供给中的作用·····	(146)
第七章 乡村组织与农民负担问题分析 ·····	(151)
一、引言·····	(151)
二、农民负担问题的分析框架·····	(152)
三、农民负担构成分析——不同阶段的特征·····	(154)
四、农民负担产生的影响·····	(164)
五、机构的变化与农民负担·····	(168)
六、小结·····	(181)
第八章 乡村债务与公共支出管理研究 ·····	(183)
一、乡村公共支出的分析框架·····	(183)
二、经济生产支出与乡村债务·····	(185)
三、社区公共产品支出与乡村债务·····	(187)
四、行政管理费支出与乡村债务·····	(191)
五、税费上缴支出与乡村债务·····	(191)
六、公共支出监督管理与乡村债务·····	(195)
主要参考文献 ·····	(199)

下 篇

乡村调查报告	(207)
临漳县 B 乡组织机构与财政体制变迁	(207)
相城区 A 镇组织机构与财政体制变迁	(215)
宾县 C 乡组织机构及财政体制变迁	(223)
B 乡 E 村组织与财务管理制度	(233)
A 镇 D 村组织变迁与村务管理	(240)
C 乡 F 村公共产品供给与组织建设	(250)
案例访谈资料	(257)
案例 1 临漳 X.J. 私立学校	(257)
案例 2 B 乡敬老院路在何方	(260)
案例 3 B 乡的“有线”广电供给	(261)
案例 4 B 乡乡村修路，无奈之举	(262)
案例 5 B 乡 E 村修路	(264)
案例 6 E 村机井的建设与管理	(269)
案例 7 E 村水塔的建设与管理	(272)
案例 8 E 村私立学校	(275)
案例 9 E 村打破村民小组界限调地	(280)
案例 10 A 镇为办好农村教育，实行小学撤并与重组	(283)
案例 11 A 镇建立农民大病风险医疗制度	(293)
案例 12 携老扶困，A 镇建立敬老院和最低生活保障制度	(300)
案例 13 A 镇镇办企业改制	(303)
案例 14 A 镇 D 村用招标方式修路	(308)
案例 15 D 村实行“粮改渔”，发展高效农业	(310)
案例 16 D 村工业开发园区建设	(312)
案例 17 D 村村办企业改制	(316)
案例 18 B.Z. 镇敬老院	(320)
案例 19 F 村村办砖厂始末	(321)
案例 20 F 村利用义务工修村路	(324)

上 篇