

新兴哲学丛书

主编 庞元正 董德刚 韩庆祥

政治

宋惠昌 等著

哲学

中共中央党校出版社

政治哲学

宋惠昌 等著

中共中央党校出版社

责任编辑 楚双志
封面设计 翟永莲
版式设计 李 灵
责任校对 徐秀英 马丽蕊
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

政治哲学/宋惠昌等著. —北京: 中共中央党校出版社, 2003.10

(新兴哲学丛书)

ISBN 7-5035-2757-9

I. 政… II. 宋… III. 政治哲学 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 054625 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091

网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北三河丰华装订厂装订

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 13.5

字数: 350 千字 印数: 1—5000 册

定价: 24.00 元

新兴哲学丛书编委会

顾 问 韩树英 邢贲思 杨春贵
王伟光

主 任 庞元正

副主任 董德刚 韩庆祥 张 峰

编 委 (依姓氏笔画为序)

毛卫平 乔清举 李建华

侯 才 段培君 戴木才

新兴哲学丛书

总 序 言

组织编写新兴哲学丛书是我们的一种愿望，是中共中央党校哲学教研部许多专家学者辛苦劳作的结晶，更是我们为推动中国哲学的教育、发展和繁荣所做的一份努力。

新兴哲学丛书，是以我国 20 世纪 90 年代以来涌现出来的一系列哲学发展的新生长点和新兴哲学分支学科为历史背景和研究主题，以用马克思主义哲学的方法来研究新兴哲学分支学科、同时又对新兴哲学分支学科的研究成果来丰富和发展马克思主义哲学为写作指导思想，以中共中央党校哲学教研部的一批科研骨干教师为创作主体，以加强哲学教育、促进学术交流和推动学术发展为目的，并注重科研和学术含量且能为读者所理解的一套丛书。丛书面向改革开放和现代化建设以来我们所面临的生活世界，面向思想渐进繁荣的哲学学术界，面向人们所关注的时代话题。

改革开放 20 多年以来，我国马克思主义哲学研究的根本特征，就是创新。这种创新归结起来，主要采取了五种方式：一是在对马克思的重新理解中进行创新，其最强烈的呼声就是“回到马克思”，这主要是“返本”；二是在对新的当代生活世界的理解中进行创新，其最强烈的呼声就是“回归人的生活世界”，使哲学反映时代精神，与我国现代化建设实践相结合，这主要是“开新”；三是在马克思主义哲学与现代西方哲学的对话和交流中进行创新，其最强烈的呼声就是“走进马克思，发展马克思”，这主要是“对话”；四是在对哲学元问题进行重新理解中进行创新，其最强烈的呼声就是“重建新的哲学和哲学观”，这主要是“理解”；五是在把马克思主义哲学

◇ 政治哲学 ◇

中国化的过程中进行创新，其最强烈的呼声就是“与时俱进”，这主要是“中国化”。在其中几种方式中，出现了一种哲学分支学科日趋凸现的趋势和新的景象。许多专家学者具有强烈的“问题意识”和“创新意识”，力图运用马克思主义哲学的理念和方法，来研究当代中国社会实践日益突出的发展问题、文化问题、价值问题、人的问题、生存问题、交往问题、转型问题、经济建设问题、政治文明问题、生态问题、创新问题、公共性问题、对科学的人文理解问题和宗教问题，等等，或力求对这些生活世界新涌现出的问题进行哲学思考，寻求哲学创新的新生点，从而推进哲学的发展。中共中央党校哲学教研部是研究哲学和马克思主义哲学的一支重要队伍，在历来注重对哲学基础理论进行学术研究的同时，对现代科学的最新发展，对当代实践的重大发展，对重大的现实问题，都给予了高度关注，并力图在此基础上，推进当代哲学和马克思主义哲学的创新，因而，它理应反映当代中国哲学发展的这种趋势，把具有一定研究基础的人员组织、凝聚和整合起来，首先对在这种发展趋势和发展进程中涌现出来的学术成果进行清理与总结，做好学术积累工作；然后，在进一步提升这些成果的基础上形成自己的独立见解，做好学术创新工作；再者，力图通过我们对新兴哲学分支学科的研究，为丰富和发展哲学和马克思主义哲学，以及为繁荣新兴哲学分支学科，贡献我们的一份力量。这就是我们编写新兴哲学丛书的动因。我们这样做，其目的和意义，主要在于进一步营造和形成浓厚的学术研究氛围，加强学术交流，为推动学术发展和学科建设尽我们的绵薄之力；也在于为中共中央党校研究生的哲学教育和学术研究提供必要的参考。

为了保证编写新兴哲学丛书的质量，我们确定了创作的原则、规范、要求和方法。首先是要选择新兴的比较定型的哲学分支学科，不大定型的哲学分支学科可以进行探讨，但不在选择之列；然后选择一些对我国哲学学术研究、学术发展的现状和趋势比较了

解，并且具有一定学科背景、理论功底和研究基础的专家学者，来承担本丛书各部分的创作。创作的基本原则、要求和方法就是：把学术积累与学术创新有机地结合起来，把对比较成熟的、有代表性的相关学术研究成果的清理与总结作为学术积累，这是“基础”；注重在学术积累基础上具有作者原创努力的学术创新，这是“推进”；把作品的科研含量与读者的热切要求有机结合起来，即注重丛书的学术含量，这是“深入”；让读者能容易轻松地感觉到本丛书的意义或价值，这是“浅出”；把遵循学术规范与尊重作者的创造有机结合起来，鼓励作者的创新精神和创造劳动，这是对“努力和能力”的倡导；要求作者必须遵循一定的规则，在合理的学术规范和规则的前提下进行创新，这是对“规则”的坚守；把注重新兴哲学分支学科的建构与注重提升学术思想结合起来，要求作者既考虑建构新兴哲学分支学科必须要解决好一些前提性、基础性和根本性的问题，这是解决“基本要件”，也要求作者特别注重提炼和提升出自己的学术思想，这是避免“让学科建构淹没自己的学术思想”。哲学说到底，既要事后出场，说明已经出现的时代精神，是“晚上起飞的猫头鹰”，更要事前引导，为时代的发展趋势提供前瞻性的理念，为茫茫的人生大海提供一盏灯，它又是“黎明前的雄鸡”。但哲学的功能，主要是生产理念、精神和思想的。

总的来讲，新兴哲学丛书具有以下特点：选题，与当代科学技术的发展变化、当代中国社会生活的发展变化和当代我国哲学发展的走向密切相关；作者主体，多是中共中央党校哲学教研部具有一定研究基础的专家学者；内容，具有一定的学术研究或科研含量；读者范围，主要面向学术界、研究哲学的研究生和广大领导干部。

当然新兴哲学丛书会存在这样或那样的不足。我们深知：某些作者对相关研究成果的清理与总结不够，学术创新也不够；个别书的某些地方缺乏一定的研究深度；某些作者提出的个别学术观点和表述不一定全面和准确；每本书都有自己的风格和个性，统一规范

◇ 政治哲学 ◇

不够。这些，都是我们必须进一步改进的。

真诚地感谢中共中央党校出版社的领导和编辑们！他们具有全新的符合时代精神的出版理念和发展战略；他们热爱学术研究事业，积极推进哲学社会科学的繁荣；他们宁愿牺牲经济效益也要追求学术和社会效益；他们不辞劳苦，兢兢业业，具有崇高的职业道德和敬业精神。正因如此，我们才能顺利地把我们的研究成果奉献给读者。

新兴哲学丛书编委会

2003年5月23日

目 录

001	导 论 政治与政治哲学
001	一 什么是政治
019	二 什么是政治哲学
029	三 政治哲学的研究对象和研究方法
033	第一章 政治哲学基本范畴的当代审视
034	一 自由
035	（一）自由的涵义
040	（二）自由的特点
051	（三）自由的价值及其实现
055	二 平等
056	（一）什么是平等
058	（二）平等的实质
063	（三）平等与自由
066	（四）等级特权制与现代政治文明的尖锐对立
072	三 民主
073	（一）直接民主与间接民主
078	（二）多数人的权力与少数人的权力
084	（三）权力运行与民主程序
093	四 正义
093	（一）正义观念及其历史

◇ 政治哲学 ◇

099	(二) 正义观念的来源
105	(三) 分配正义与持有正义
111	(四) 正义与美德
117	(五) 程序正义与实质正义
121	五 人权
121	(一) 什么是人权
125	(二) 人权的基本原则
128	(三) 人权的普遍性与特殊性
132	(四) 个人人权与集体人权
138	(五) 人权与主权的关系
142	(六) 人权与法治
145	(七) 人权与社会主义的关系
150	六 意识形态
151	(一) 意识形态的本质
162	(二) 马克思主义意识形态的本质特征
167	(三) 当代世界意识形态发展的基本特点
180	第二章 当代政治哲学基本理念分析
180	一 政治文明
181	(一) 什么是政治文明
184	(二) 什么是“法治”
187	(三) 法治：现代政治文明的核心和基本标志
190	(四) 从人治走向法治：社会主义政治文明的形成
194	(五) 建设社会主义法治国家：现代政治文明的历史性 发展
201	二 政治伦理
202	(一) 政治关系中的伦理道德问题
205	(二) 当代政治伦理中的若干重大问题

229	三 政治权威
230	(一) 什么是政治权威
234	(二) 政治权威在社会稳定发展中的价值
236	(三) 人民民主——现代社会政治权威的基石
241	(四) 现代社会政治权威的法治基础
245	(五) 现代社会政治权威的伦理道德基础
248	(六) 政治权威与个人崇拜的对立
254	四 政治腐败
254	(一) 政治腐败的实质
258	(二) 政治腐败的社会效应
262	(三) 政治腐败的形成机制
271	(四) 政治腐败的抑制与防范
283	(五) 反腐败：一项严肃的国际政治事业
286	第三章 当代政治哲学的基本理论问题探讨
286	一 现代化视野中的“政治——经济”关系
287	(一) 经济的政治负荷性和经济问题的泛政治化
297	(二) 政治的经济职能和政治功能的无限放大
312	(三) “政治——经济”关联结构的当代重建
328	二 政治改革与社会进步
328	(一) 政治革命与政治改革
333	(二) 政治改革与经济改革
338	(三) 政党政治的民主化、法治化
350	(四) 社会与国家的政治现代化：人民民主与法治化
355	(五) 权力更替方式的民主化和法治化
359	三 科技革命与政治发展
360	(一) 科学技术——最高意义上的革命力量
367	(二) 科技革命与政治思维方式的革新

◇ 政治哲学 ◇

374	(三) 科技革命与政治观念的演变
383	(四) 科技革命和人类政治视野的扩大
393	四 政治与宗教的关系
393	(一) 阶级、阶级斗争与宗教
398	(二) 殖民主义、帝国主义、民族解放运动与宗教
403	(三) 国家、政党与宗教
409	(四) 西方敌对势力对社会主义国家实行的“西化”战 略与宗教
411	(五) 当代中国的政治与宗教
421	后 记

导论 政治与政治哲学

在关于政治研究的理论体系中，政治哲学占有着越来越重要的地位。而且，由于当代社会政治生活的日益复杂化，使人们更加重视政治哲学的特殊作用了。这一点，我们从中外学术界对政治哲学研究的日益强烈的兴趣中，可以得到证明。但是，政治哲学作为一门特殊的学科，自它产生以来，关于它的学科性质、研究对象和学术价值等问题，一直有争论。所以，我们结合政治哲学学科的历史发展，以马克思主义的观点为指导，总结新的政治经验，对这门特殊的学科进行重新研究，为推动政治改革的深入发展，是有重要意义的。

要对政治哲学这个特殊的学科进行深入的研究，首先必须对政治哲学这个范畴有一个基本的科学的了解；为了做到这一点，又必须对政治学和政治哲学之间的关系问题有一个比较清楚的认识；而为了解决这样的理论问题，就一定要对政治这个基本范畴进行比较全面仔细的研究。这样，本书的导论，就从对政治这个基本范畴的具体研究开始。

一 什么是政治

什么是政治？对这个问题，自古以来一直是众说纷纭的。由于它所反映的社会关系具有复杂多变的特点，以及人们的立场不同，实践地位不同，理论研究的视角不同，对政治这个范畴的含义，常常有极不相同的解释。而且，近代和现代的学术界，由于对政治的本质等问题的不同认识，而形成了不同的政治学流派。这中间自然

◇ 政治哲学 ◇

也包括对政治哲学的性质等问题的不同观点。我们恰恰可以从人们对这个范畴的复杂内涵及其所反映的丰富社会现象的不同认识中，比较全面地、科学地研究“政治”这个重要范畴的本质。

(一)

“政治”这个范畴的产生是很早的，可以说是一个古老的历史概念。从这个范畴的语言学起源上说，据有的文献记载，“政治”这个词最早是在奴隶制社会——人类社会文明时期出现的。比如，我国古代著名的典籍《尚书·毕命》中曾有过“道洽政治，泽润生民”的说法，《周礼·地官·遂人》则有“掌其政治禁令”的说法，《管子》中则有“政治不悔”的说法，等等。当然，中国古代文献中的“政治”一词，与今天我们所用的“政治”这个词的含义，是不完全相同的，而且还要看到，“政”和“治”这两字是常常分开来用的，各有特殊的意义。

在西方的文献中，“政治”这个范畴，是由古希腊文城邦或者国家这个词逐渐演化而来的。英语将这个词的转意译为 politics，目前通用的汉语辞典里都译为“政治”。在英语中将这个词的本意则译为 city state，这个词在汉语里一般是翻译为“城邦国家”的。所以，在西方的学术文献中，政治这个范畴从其词源上说，一直是指城邦中对于公共事务管理或统治的意思。关于这一点，我们从亚里士多德的《政治学》这部著作的内容中，可以比较清楚地看出来。

同时，我们还能够从政治这个范畴的形成和发展的过程中，看出这样一个带有规律性的现象，即在社会意识的不同形式中，大多数都经历过由互相混同到概念之间界限比较清楚的发展过程，只有到了一定的历史阶段，许多重要的范畴才有了独立的意义，有了自己特定的含义。“政治”这个范畴的形成发展史就可以说明这一点。

关于“政治”范畴发展中的这个特点，在中国古代的文献里，反映得是相当突出的。我们能够看到，在儒家学派的著作中，政治

和道德这两个范畴的含义，是没有明确区别的，就其社会的价值追求和功能来说，政治规范也是一种道德规范。因此，政治学和伦理学也没有明确的学科界限。

这个学术现象，在中国古代儒家的经典著作中，是经常可以发现的。比如，“为政以德，譬如北辰居其所，众星拱之”^①；“政者正也。子帅以正，孰敢不正？”^②等等。从这些说法中我们可以看到，在中国古代学者那里，国家的政治制度和各种法令，社会的行为规范和各种礼仪，对民众的治理方式，以及政治家（主要是统治者）的道德品质，都没有明确的区分。也就是说，政治与道德这两者，常常是在同一个意义上使用的。

这种情况，在政治学的西方发源地——古希腊的经典文献中，也是反映得很突出的。我们在前面说过，“政治”这个概念在古希腊的文献中，有城邦或国家的意思，而在柏拉图的《理想国》这部被认为是古代政治学的经典著作中，主要是讨论“城邦的正义”或者“国家的善”这类问题的，因此这部书的副标题是“国家或正义”。柏拉图在这部著作中，通过他的老师苏格拉底的辩论，集中阐明了这样一个思想，即理想的城邦应该是一个善的城邦，其特点是具有智慧、勇敢、节制和正义的美德。在公认的古希腊政治学名著《政治学》中，亚里士多德主要论述的是关于城邦（polis）这种政治性质的社会团体。他认为，城邦的性质和作用完全是为某种善业的社会团体。而人是不能离开城邦孤立生活的，所以，亚里士多德有一句名言是“人在本性上，也正是一个政治动物”。这句名言的本来意义是说，人与一般动物的本质区别在于，只有人才知道善恶，有理性，懂道德，或者说，人是有理性的和懂道德的最优秀的政治动物。他还特别指出，“研究最高善的科学就是政治学。”“人

① 《论语·为政》，朱熹撰《四书章句集注》，中华书局1983年版，第53页。

② 《论语·颜渊》，朱熹撰《四书章句集注》，中华书局1983年版，第137页。

◇ 政治哲学 ◇

自身的善也就是政治科学的目的”。^① 这就是说，在古希腊的文献中，“政治”这个范畴的主要含义，是它的道德内容，政治就是最高的善，就是实现正义。可以看出，在古代文献中，政治的内涵主要是它的道德内容，所以，政治范畴在本质上也是一种道德范畴。

在这里我们还看到，无论是古代中国儒家的政治学经典著作，还是古希腊的政治学经典著作，基本上同时也是伦理学的著作；而无论是哲学、伦理学还是政治学，它们所要研究的最主要的知识，都是善的理念。这就是说，在古代，政治学还没有从哲学、伦理学中独立出来，所以，政治这个范畴的含义与道德在本质上是是一致的。在这个意义上，我们可以说，在古代虽然有了政治这个范畴，但是，它还没有形成自己独立的科学内涵。这说明，政治学还处在不发达的历史阶段。但是，古代文献中对政治内涵的这种认识，对于我们正确认识政治与道德的关系、法治与德治的关系，是有重要方法论意义的。

(二)

从人类社会的政治思想发展史来看，为政治学这门科学奠定基础，最早对政治范畴的内涵进行界定的，应当说是中国的儒家学派和古希腊的亚里士多德。亚里士多德的《政治学》和他的一系列政治学著作，在建立近现代的政治学的历史过程中，是有开创性贡献的。但是，我们在前面已经说过，在中外的古代文献中，政治还没有成为一种独立的研究对象，政治学还没有从伦理学中独立出来。真正使政治学与伦理学完全分开，政治真正从道德中脱离出来，政治学成为一门独立的学科，则是近代学术发展的一个成果。具体来说，政治学从伦理学中分离出来，成为一门独立的学科，政

① [古希腊] 亚里士多德著：《尼各马科伦理学》，中国社会科学出版社 1990 年版，第 2 页。

治成为一个具有独立内涵的科学概念，应当说是意大利文艺复兴时期政治思想家马基雅维利的功劳。他的《君主论》，这部资产阶级政治学的奠基之作，开辟了近代政治学发展的新时代。关于马基雅维利的这个理论贡献，马克思曾经给予了充分肯定的评价。马克思说，从马基雅维利“以及近代的其他许多思想家谈起，权力都是作为法的基础的，由此，政治的理论观念摆脱了道德，所剩下的是独立地研究政治的主张，其他没有别的了”。^①

马基雅维利在政治学上的突出贡献之一，是他与古代学者不同，不是从道德上去揭示政治的本质，而是把政治作为人类社会中具有独立意义的社会现象，来说明政治的内涵。我们知道，在西方政治学史上，比较早地对政治这个范畴作出明确界定的，应当说是亚里士多德。他从古希腊的城邦生活的管理或统治的角度，来说明什么是政治。他说，人类自然是趋向于城邦生活的动物，在这个意义上，“人类在本性上，也正是一个政治动物”。^②虽然这句话是有经典意义的，但是，它仍然没有脱离道德范畴。而马基雅维利则是把政治作为君主的一种统治行为和统治方法，也可以说，在他看来，政治就是掌权者的一种统治术，或者说政治就是一种权术。

马基雅维利关于政治的本质的这种基本观点，在近代和现代政治学说史上，具有深刻影响。我们看到，在西方近代和现代的政治学流派中，从权力和权术这个本质特征上来阐述政治的内涵的思想，一直占有支配地位。

当然，认为政治就是一种统治权术，甚至是统治者的一种阴谋诡计，这在我国古代法家韩非的著作中，就有过明确的论述。但是，作为一种明确的政治学理论，从权力、权势和权术的角度来揭示政治的本质的，在近代则是从马基雅维利开始的。

① 《马克思恩格斯全集》第3卷，人民出版社1960年版，第368页。

② [古希腊]亚里士多德著：《政治学》，商务印书馆1996年版，第5页。