

Protection of Farmers' Rights and Interests In China
Edited by China Institute for Reform and Development

中国

CHINA

农民权益保护

● 中国（海南）改革发展研究院 编



中国经济出版社
www.economyph.com

中国农民权益保护

中国(海南)改革发展研究院

中国经济出版社

Protection of Farmers' Rights and Interests in China

Edited by China Institute for Reform and Development

China Economy Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农民权益保护/中国海南改革发展研究院编. —北京: 中国经济出版社, 2004.1

ISBN 7-5017-6117-5

I. 中… II. 中… III. 农民—权利—保护—中国 IV. D422.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 092778 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 苏耀彬 (电话: 68354197)

责任印制: 张江虹 **封面设计:** 华子图文

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市欣欣印刷有限公司

开 本: 880mm×1230mm 16 开 **印张:** 33.375 **字数:** 900 千字

版 次: 2004 年 1 月第 1 版 **印次:** 2004 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 2000 册

书 号: ISBN 7-5017-6117-5/F·4917

定 价: 50.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68341876 68341879 68353624

绪论：为农民提供基本而有保障的公共产品

中国（海南）改革发展研究院执行院长、教授 迟福林

一、为农民提供基本而有保障的公共产品既有迫切性，又有现实性

1. 为农民提供基本而有保障的公共产品是我国农业以至整个国民经济进入新阶段的客观要求。20 世纪 50 年代以来，我国的公共产品供给一直实行城乡分割的“双轨”制。为农民提供基本而有保障的公共产品，有利于打破城乡分治的基本格局，有利于推进城乡协调发展，也有利于党的农村基本政策与改革发展的进程相适应。改革开放以来，党在农村出台了以家庭承包责任制为重点的基本政策，对实现农村改革和发展的历史性突破，产生了重大作用。进入 90 年代，随着市场机制的确立，农业作为弱质产业，农民作为弱势群体在市场经济条件下处于十分不利的地位。因而，应当因势而变，不断打破城乡分治的既有格局，实行城乡统筹发展，鼓励和支持大量农村剩余劳动力向城市转移。否则很难解决农民增收、农业发展、农村稳定等问题。就是说，在市场经济条件下，要打破解决“三农问题”的制度性障碍，首要的是改变城乡分治的政策框架和制度安排，政府有责任、有义务为广大农民提供基本而有保障的公共产品。并且，经过二十多年经济的持续快速增长，国家也初步具备了解决这一问题的能力和条件。

2. 为农民提供基本而有保障的公共产品，要以人为本，优先解决广大农民生存、发展的基本保障问题。传统的城乡分治政策框架和制度安排，是以“市民”与“农民”严格分开为基础的。我国宪法规定，中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业。实际上，农民由于“身份”的制约，没有真正享受到国家应当为他们提供的基本公共产品。SARS 危机逼迫我们深刻思考人的发展、社会发展与经济发展的关系。经济社会发展归根结底是为了人的发展，要给人们以更多、更切实的“人文关怀”。由于改革发展实践中的某些偏差，农村的社会发展出现某些十分突出的问题，尤以农村公共卫生为甚。1993 年，农村卫生费用占全国卫生总费用 34.9%，1998 年为 24.9%，五年下降了十个百分点。1998 年全国卫生总费用为 3776 亿元，其中政府投入为 587.2 亿元，用于农村的卫生费用为 92.5 亿元，仅占政府投入的 15.9%，五亿城市人口享受到的国家公共卫生和医疗投入是八亿农村人口的六倍。为农民提供基本而有保障的公共产品，就是要以人为本，优先解决广大农民生存、发展面临着的根本问题。

3. 农村改革进入新阶段的重要任务。目前，我国农村改革已进入以城乡协调发展为目标的综合改革新阶段。要在改革中逐步建立城乡统一的劳动力市场，统筹城乡义务教育和公共卫生事业，逐步建立城乡一体化的社会保障制度，逐步建立农业保障机制，以彻底改变长期以来

形成的城乡分割的二元结构体制。

二、尽快建立农村最低生活保障制度

1. 建立农村最低生活保障制度是满足农民需求中最基本的公共产品，是维护农民作为公民应当享有的生存权利的最起码要求。最低生活保障制度是目前世界上绝大多数市场经济国家普遍实行的以保障全体公民基本生存权利为目的的社会救助制度。最低生活保障制度作为一种解决贫困问题的补救机制，是所有现代国家的社会保障体系中必不可少的基本组成部分，是社会保障体系中的最后一道“安全网”。从1997年开始，我国有条件的农村逐步建立最低生活保障制度，到2002年5月底，全国得到最低生活保障的农村人口为338万人，约占农村贫困人口的1/10左右，享受的对象大部分是失去劳动能力的五保户、残疾人等。这就是说，我国农村最低生活保障制度，还带有社会救济的特点。在农村建立最低生活保障制度，有利于化解城乡矛盾，有利于促进城乡的协调发展，有利于解决农村的贫困问题。

2. 我国已经形成了建立农村最低生活保障制度的物质基础。一是我国综合国力明显增强，财政收入逐步提高，为建立农村最低生活保障制度提供了物质保障；二是长期以来我们在城镇开展了社会救济和职工生活困难补助工作，摸索出一套办法，为建立农村最低生活保障制度创造了良好的工作基础；三是比较发达的省份，例如浙江省已开始建立这项制度，这将为全国各地建立农村最低生活保障制度提供经验。多方面情况说明，只要下决心，并从各省的实际出发，标准适当，广辟资金渠道，精心组织，在全国初步建立农村最低生活保障制度是可以实现的。

3. 农村最低生活保障水平要和当地的经济发展状况相适应。从我国的基本国情出发，建立农村最低生活保障制度，应以省为主体，中央财政给予支持。各省可以设立不同的保障线，发达地区可以高一些，贫困地区可以低一些。标准要参照当地居民维持最低生活所需要的基本支出来确定。中央政府要加大对贫困地区的转移支付力度。各地应当尽快制订出农村最低生活保障制度的细则，增强其可操作性。

三、建立和完善农村基本的公共卫生保障制度

1. 公共卫生是人生存和发展的基本要求，是现代公民应当享有的最基本的公共产品。当前，我国农村公共卫生保障系统十分脆弱。20世纪80年代以来，农村合作医疗体制基本解体，绝大多数农民成为自费医疗群体。由于农民收入增长速度跟不上医疗费用的上涨速度，为数较多的贫困农民看不起病的问题比较突出。对广大农民来说，“健康就是财富，疾病就是贫困”。要使农民真正持久地脱贫，必须把建立农村公共卫生保障制度当作一项系统工程常抓不懈。

2. 农村公共卫生是基本的公共产品，需要国家财政的大力支持。当前我国农村的公共医疗卫生主要问题有两个：一是农村医疗卫生设施相当落后，医疗水平较低。二是现有的医疗机构收费脱离了农村经济状况。我国的医疗价格和医药价格是依据城市的标准制定的。在农民和城市居民的实际收入差距为1:6的状况下，农民要支付和城市居民一样价格的医疗费用，而且农民还不能享受城市居民的医疗保险，广大农民是无论如何也承受不起这个医疗价格水平带来的经济重负。如何形成一个符合农村实际的农村合作医疗体系，是解决农村公共卫生保障的重要前提。国家应当建立和完善农村卫生专项转移支付制度，加大对农村公共卫生的投入力度。

此外，国家要制订政策鼓励城市医疗人员下乡，防止农村医疗人才的大量流失。

3. 要以大病防治为重点，在农村建立大病、重病社会统筹机制。对农民生存造成最大威胁的是一些大病和重病，这些疾病的治疗往往要花费农民数年的积蓄，甚至还要借贷。这部分医疗费用应当尽快纳入社会统筹，让全社会来负担，分散农民遭遇的健康风险。

4. 要改革农村现行医疗卫生管理体制。目前我国实行的是各级政府按照分级管理、以县（市）为主的农村卫生管理体制。全国农村虽已建立了县、乡、村三级卫生服务网，但在农村地区，政府资金几乎全部投到了县、乡卫生机构，这种情况与农民的卫生消费模式不相适应。据了解，在农村地区，近60%的门诊服务是由村卫生室或私人诊所提供的，仅1/4左右是由乡卫生院提供的。国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定提出，村卫生室承担卫生行政部门赋予的预防保健任务，但目前对村级卫生机构的财政支持极少，这使得多数村级卫生机构基本不存在。重建村级合作医疗体系，已成为农村公共卫生建设的重点。

5. 要尽快将农民工纳入城镇公共卫生医疗保障体系。越来越多的农村劳动力进入城市，是大趋势。为此，农民工的公共医疗卫生保障，是迫切需要解决的问题。应当抓紧制订相关的规则，例如可以按照在农村和城市居住的时间等标准进行细分来确定，要加快户籍制度改革，对事实上已经长期在城市工作和生活的农民工，要尽快纳入城市公共医疗卫生保障的范围中。

四、建立和完善农村基本的救济制度

我国农村救济体制的基本框架是在计划经济时期形成的，许多传统的救济手段被承继沿用至今。尽管近些年来进行了某些调整和改革，但从体系建设的角度来看，仍然存在许多不足：一是救济标准偏低，无法满足当前的生活需要。二是救济款项不能按时发放。三是界定救济对象很困难，新的优抚对象很难进入救济范围。

1. 改革旧的救济方式，建立新的与市场经济相适应的救济系统。通过整合，搭起农村社会救济制度的框架，通过创新，要形成个人、政府、社会多方面的救济款筹集渠道，满足农村贫困群体多层次的救济需求。

2. 救济制度要突出重点。就我国目前的情况来看，农村社会救济的重点主要有两个方面：其一，对遭受自然灾害后的农村灾民的生活救济。同城镇相比，我国农村的防灾、抗灾和救灾能力脆弱，因各种灾害而陷入困境的农民数量大。因此，灾民的生活救济应当成为农村保障的重点。其二，对农村贫困人口的生活救济。我国农村目前尚有数以千万计的贫困人口，这些农村贫困人口连基本的温饱都难以维持，急需政府和社会给予必要的生活救济。

3. 把农村基本的救济制度纳入法制轨道。法制化是社会救助工作制度化、规范化的保障。目前，农村救济工作不仅存在很多问题，而且也面临着许多新情况，亟待在政策和体制上加以改革、调整。如税费改革后农村特困户救济和五保户供养资金的来源问题，农村特困户的医疗、住房、教育等救助问题，这些都需要在相关的法律和行政法规中予以明确，使之得到切实的法律保障。

五、切实保障农民对土地的长期使用权

土地是广大农民最主要的财产，最基本的社会保障。赋予农民长期而有保障的土地使用权，是政府为广大农民提供的最主要的公共产品，要把政策规定、合同约定的农民的土地承包

经营权法定为农民长期而有保障的具有物权性质的土地财产权利。

1. 确保农民对土地使用的处置权利。在土地财产权利制度不甚规范和不够稳定的条件下, 培育和发展农村土地市场, 就必须始终尊重农民的市场主体地位和自主决策权, 让农民在法律规定的范围内自主选择土地流转的形式和对象。在土地资源配置上坚持以农户为主体, 农户自愿、有偿的原则, 由农户与进入农业的公司、企业直接谈判做出决策。要依法引导进入农业的公司、企业因地制宜地选择土地资源配置方式。要杜绝土地流转中的侵权现象。

2. 要改变农用地征用过程中价格偏低的状态。在农用地征用上, 法律上的规定是笼统的, 给农民以“适当的补偿”在操作中没有一个标准的参照系, 有的地方政府往往将土地补偿费用压低, 并且在土地补偿费用不到位的情况下就开始征用土地, 使失去土地的农民的生活难以妥善安置。因此, 国家一定要规范土地转让过程中的价格形成机制, 大幅度提高土地征用的补偿费用。

3. 要保障农民土地使用关系变更中的谈判权。农民在土地使用关系中谈判权的缺失是他们的土地财产权屡受侵害的重要原因。首先, 要从法律上保障农民的土地谈判权, 任何单位和个人不得剥夺这种权利。其次, 要切实实现村民自治, 使乡村基层组织替农民说话。第三, 要提升乡村农民组织化程度, 让农民在法律的许可之内建立自己的组织, 解决农民谈判能力缺位的问题。

六、完善农村基本的义务教育制度

实现城乡协调发展, 全面建设小康社会, 应当严格保证农村义务教育的落实。据我院对海南省三个乡镇“农村适龄学童和家庭主要劳动力的受教育情况”的调查表明, 小学教育程度者占 37.5%, 初中教育程度者占 45.7%, 高中教育程度者占 15.5%, 文盲占 1.3%。这说明, 有些农村地区九年制义务教育还远没有实现。这是一个十分严峻的问题。

1. 中央财政要大力支持农村义务教育。在农村义务教育总投入中, 财政预算内教育投入严重不足。1994~2000 年, 预算内农村义务教育经费占农村义务教育经费总额的比重为 57.7%。从各级财政教育投入分配格局看, 中央和省级政府掌握了主要财力, 但基本摆脱了负担农村义务教育经费的责任; 县、乡政府财力薄弱, 却承担了义务教育经费的绝大部分。这说明, 在我国现行体制下, 中央和省级政府在发展农村义务教育方面承担的责任太少, 实际上乡镇政府和农民群众承担了主要责任, 这一方面导致相当多地区的县、乡财政难以支撑, 严重影响了农村义务教育的发展, 另一方面导致农民的教育负担过重。

2. 要动员全社会力量支持农村义务教育。农村义务教育的普及是一项系统工程, 需要全社会的共同关注和支持。尤其在当前我国的教育制度尚不完善的情况下, 多种形式的社会助学还能够起到重要的补充作用, 要大力倡导。

3. 要赋予农民工子女和城市居民同等的教育权利。在传统城乡分治的政策框架内, 城市教育体制事实上将农民工子女排斥在城市教育门槛之外。城市学校有各种各样的规定, 对农民工子女收取比城市学生多得多的额外费用, 而农民工的收入本身就很低, 无法保证其子女在城市正常读书。要尽快取消一切对农民工子女有关教育方面的歧视性规定。

七、要确保农民最基本的人身权利

近些年, 由于农村利益关系的变化和农村经济纠纷的增多, 对农民人身伤害和侮辱的事件

屡见不鲜。保障广大农民的人身安全是最基本的公共产品，各级党政机关有责任在这方面为农民提供有效的公共服务。

1. 各级政府部门要依法行政，对侵犯农民人身权利的人要实行党纪国法的制裁。一些地方政府机构甚至执法部门，无视宪法的尊严，对农民和农民工采取简单粗暴的工作方法，擅自对农民进行禁闭、肢体残害、侮辱等做法。有的乡镇干部还与地方流氓恶势力相勾结，共同对付那些“不听话”的农民。这些做法将基层政权推向了农民的对立面，严重地损害了党和政府的声誉。

某些乡镇干部和执法人员有恃无恐侵害农民财产和人身权利的行为，绝不仅是“工作方法简单”、“工作作风粗暴”的问题，而是典型的违法犯罪行为，必须绳之以法。应尽快建立一系列符合实际的机制，比如农民组织、法律援助机构等，确保农民有能力、有渠道依据法律对这种现象进行申诉和控告。要纠正各级政府中与宪法和法律本意相抵触的惯例、规章制度和做法。要坚决查处司法和行政执法人员实施的非法拘禁、非法搜查、刑讯逼供、暴力取证、报复陷害、徇私枉法、枉法裁判等案件，保护农民群众的人身权利不受侵犯。

2. 发挥乡镇人大的监督作用，实现基层政权民主制度创新。《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》对乡镇人大的职权明确规定要保护公民的人身权利。但从目前许多地方农民人身权利受到基层政府侵害而无人问津的情况看，乡镇人大的职能作用，尤其是监督作用并未得到有效发挥。个别乡镇党委、政府负责人唯我独尊，民主与法制观念淡薄，乡镇人大实施监督的环境欠佳；部分乡镇人大不愿监督、不敢监督。要切实改进乡镇人大的工作，强化对乡镇权力运行的监督，摆正人大和党政机关的位置，实现基层政权民主主体制创新。

3. 提高农民法律意识。积极开展送法下乡活动，加强法制宣传教育工作，增强农民的法律意识，运用法律武器保护自己的人身权利不受侵犯。与此同时，要尽快在农村建立法律援助机制。

八、要保障农村基本公共产品供给的有效性

1. 给农民基本而有保障的公共产品，保障的主体是中央和省两级政府。以医疗和教育为例，公共卫生和基础教育作为全国性公共产品，应当由中央政府通过转移支付来提供。由于我国地区之间、城乡之间在经济与公共卫生、教育发展水平上存在着严重的差异，贫困地区县、乡两级政府财力十分有限，财力集中于中央财政和省级政府。中央政府有义务通过政府间的财政转移支付，支持贫困地区基本医疗和义务教育的发展。中央和省两级政府作为农村基本公共产品的提供主体，是保障的最重要条件。

2. 农村公共产品的提供必须有法律的保障。农村的基本公共产品要逐步立法，使之制度化、法律化。一方面要认真贯彻国家已有的相关法律；另一方面要修改不适应新形势的法律法规，还要细化和完善相关的法律法规。要逐步加快制度化、法制化的步伐。如：农村公共卫生条例；农村义务教育实施条例；农村土地承包法实施细则；农村最低生活保障制度等，各省根据实际情况，提出保障标准。

3. 农村基层政权组织是农村公共产品的具体执行者。适应农村改革新阶段的需要，要加快乡一级政府改革，以为农民提供基本公共产品提供组织保障。

目 录

绪论：为农民提供基本而有保障的公共产品	迟福林
---------------------------	-----

第一篇 总 论

为农民提供基本而有保障的公共产品推进城乡协调发展（12条建议）	（3）
以人为本，以保证农民权益为突破口推进城乡协调发展	
——“中国农民权益保护国际研讨会”观点综述	（8）
以人为本，保护农民权益	（15）
当前农村改革亟待研究的几个问题	（17）
从经济方面看农民权益的保护	（20）

第二篇 农村公共政策与农民权益保护

乡村低水平制度均衡：发生机制与破解路径	
——一个案例研究	（25）
中国的二元社会结构与农民权益问题	（42）
二元结构与农民权益	（47）
农民权益保障与公共政策选择	（52）
保护农民权益的五大对策	（57）
关注农民权益保护：一种“国家的社会嵌入与互动论”和立宪分析	（62）
过渡时期的农业税收制度安排与统一城乡税制的时机选择	（67）
农业税制改革的约束机制分析与改革路径探索	（73）
统一城乡税制的时机尚未成熟	（78）
农民负担问题的制度对策探讨	（83）
靠牺牲农民利益推进城市化将是一场灾难	（92）
中国城市化与农民权益保护	（98）
工业化进程中的“三农问题”及其探源	（106）
论农村公共物品供给体系与农民权益保护	（111）
建立大病医疗统筹和医疗救助制度构筑农村医疗保障体系	（115）
推进当前农村低保工作迫切需要中央财政投入	（119）
如何保障山区农民健康	
——浅谈设立山区农村医疗保健发展基金的构想	（123）
从非典看中国农民权益保护	
——对如何建设好“中国农村公共医疗服务体系”的几点看法	（127）
权力资源、生活机会和财政体制	
——论我国“三农”问题及农村税费改革思路	（129）
用大视野审读农民问题	（139）
怎样才能真正摆平“三农”难题	（143）

第三篇：农民工的权益保护

民工权益保护事关大局·····	(147)
农民工问题要从根本上治理·····	(150)
农民工的权益维护：四川省的调查分析·····	(158)
农业劳动力流动：现实矛盾与对策选择	
——四川省的实证分析·····	(160)
农民工就业歧视的政治经济学分析·····	(167)
工业扩张与农村劳动力转移的理论与政策分析·····	(172)
二元结构背景下的农民工权益与社会管理改革	
——40 村农村经济与农民外出就业、农民工权益的调查与思考·····	(178)
农村流动人口的国民待遇与社会公正问题·····	(187)
谁来保障亿万农民工的选举权	
——村委会选举中农民工参与的调查与思考·····	(202)
论城市农民工的社会保障问题·····	(211)
户籍制度、就业歧视与农民工权益保护·····	(216)
外来人口与城乡结合部地区的利益一体化关系·····	(220)
农民流动、SARS 与公民保障网络·····	(226)
农民工为什么集体性逃离·····	(231)
中外“农民工”比较及政府对策的思考·····	(233)
印度农民工的权益保护·····	(237)

第四篇：农民组织建设与农民权益保护

谁来代表农民的利益·····	(245)
当代中国农民的以法抗争	
——关于农民维权活动的一个解释框架·····	(248)
中国乡镇改革·····	(255)
乡镇政府改革初探·····	(261)
农民、国家与乡级政府改革·····	(263)
大胆改革乡镇体制 大力保护农民权益	
——农村税费改革中乡镇管理体制改革的探索·····	(268)
论农村税费改革中的乡镇机构	
和村级组织的配套改革·····	(273)
角色差距与角色调适：乡镇政府对农民权益的保护	
——来自塘镇的调查·····	(282)
发挥农民组织在保护农民权益中的作用	
——兼论新一代合作社发展经验对我国的借鉴作用·····	(287)
农民社团组织与农村现代化·····	(295)
让农民组织起来	
——兼论转型期社会农民权益保障机制的建立·····	(301)
重建农会：探索中国农民权益保护的新途径·····	(307)
“有序参与”与中国农民权益保障·····	(313)

参与式管理与农民权益保护·····	(329)
论维护村民合法权益的现实力量·····	(335)
妥善化解村级债务 切实保护农民权益·····	(341)
村民委员会组织法的实践与思考·····	(347)
乡镇农业技术推广站的职能与重建 ——对湖北省J镇的案例分析·····	(350)
印度的农民组织·····	(355)

第五篇：稳定农村土地关系与农民权益保护

改革现行土地征用制度，切实保护农民的土地权益·····	(363)
中国土地制度的困境与其改革的框架性安排·····	(365)
全面保护农民的土地财产权益·····	(375)
农地制度与农民权益·····	(381)
关于稳定农民地权的法学思考 ——完善土地管理法规的建议·····	(388)
现行土地征用制度的经济分析 ——土地征用中的农民权益保障·····	(397)
论农地交易市场的制度缺失与规范·····	(403)
用市场机制配置土地资源是中国 21 世纪农地制度创新的惟一的正确方向 ·····	(409)
征地制度改革与农民土地权利·····	(412)

第六篇：农村法律援助与农民权益保护

中国农民法律援助机制与农民权益保护·····	(431)
中国农民问题的实质及其法律对策·····	(438)
关于中国农民权益保护若干问题的思考·····	(448)
关于农民权益法律保护的若干问题·····	(453)
农民权益保护中存在的问题及其法律规制·····	(464)
中国农民法律援助机制初探·····	(469)
依法治国：保护农民权益的根本途径 ——解析“黄宗羲定律”·····	(475)
农民产权的法律保护·····	(479)
城镇化过程中农民义务教育权的法律保障·····	(485)
论农村法律援助机构的建设·····	(489)
村民自治权利的法律保障 ——以村民选举纠纷的法律解决为视角·····	(495)
修改宪法恢复人民的迁移自由·····	(500)
论媒体维护农民权益的多元化意义 ——以《南方周末》为例·····	(504)
农村宅基地使用权与农民财产权益·····	(509)
编后记	

Contents

Preface	Chi Fu Lin
----------------------	-------------------

Chapter One: Pandect

Provide Farmers with Basic and Guaranteed Public Goods to Promote the Coordinated Development Between Rural and Urban areas (12 Suggestions)	(3)
Regarding Human Being as the Basis to Promote the Coordinated Development between Rural and Urban Areas	(8)
Regarding Human Being as the Basis to Protect Farmers' Rights and Interests	(15)
Some Urgent issues needed to be studied in Current Rural Reform	(17)
Protection of Farmers' Rights and Interests: an Economic Perspective	(20)

Chapter Two: Public Policies in Rural Areas and Protection of Farmers' Rights and Interests

Low Quality Institutional Balance in Rural Areas: Mechanism and Solves	(25)
Dual Structure in China and Farmers Rights and Interests Problems	(42)
Dual Structure and Farmers' Rights and Interests	(47)
Guarantee of Farmers' Rights and Interests and Public Policy Choices	(52)
Five Countermeasures in Protecting Farmers' Rights and Interests	(57)
Focus on the Protection of Farmers' Rights and Interests: A Theoretic Analysis	(62)
Agriculture Taxation in Transition Period and Time Choice in Unification of Rural and Urban Taxation Systems	(67)
Restriction Mechanism in Reform of Agriculture Taxation	(73)
It is not the Time for the Unification of Rural and Urban Taxation Systems	(78)
Discuss on Institutional Countermeasures In Relieving Farmers' Burdens	(83)
Promote Urbanization by Sacrificing Farmers' Rights and Interests will Bring Disaster to the Society	(92)
Urbanization in China and the Protection of Farmers' Rights and Interests	(98)
Three Dimensional Rural Issues in the Process of Industrialization	(106)
Rural Public Goods Provide System and the Protection of Farmers' Rights and Interests	(111)
Make Comprehensive Arrangements in Serious Disease and Establish Medicare System in Rural Areas	(115)
Establish Lowest Living Guarantee Standard in Rural Areas Needs Financial Support From Central Government	(119)
How to Protect Farmers' Health in Mountaineous Areas	(123)

Protection of Farmers' Rights and Interests after SARS	(127)
Power Resources, Life Opportunity and Financial Institutions	(129)
Review Farmers' Issues In A Broader Perspective	(139)
How Can We Really Solve Three Dimensional Rural Issues	(143)

Chapter Three: Protecting Migrant Rural Worker's Rights and! Benefits

Migrant Rural Worker's Rights Protection is an Overall Problem	(147)
The Problem of Migrant Rural Worker's Should Be Addressed at the Grassroots Level	(150)
Migrant Rural Worker's Rights Protection: Investigation Analysis of Sichuan Province ...	(158)
The Migration of Agricultural Laborers: Practical Conflict and Countermeasure Selection – Empirical Analysis of Sichuan Province	(160)
Politic and Economic Analysis of Discrimination against the Employment of Migrant Rural Workers	(167)
Theoretical and Policy Analysis of Industrial Extension and Migration of Agricultural Laborers	(172)
Migrant Rural Worker's Rights and Social Management Reform in the Context of the Dual Structure	(178)
The Problem of Offering Migrant Rural Worker's National Treatment and Social Justice	(187)
Who Can Protect Migrant Rural Workers' Election Rights	(202)
On the Social Security of Migrant Rural Workers	(211)
Domicile System, Discrimination against Employment and Migrant Rural Workers' Rights Protection	(216)
Interest Integration of Rural Migrants and Urban Residents	(220)
Rural Migrants, SARS and Civilian Protection Network	(226)
Why Migrant Rural Workers Escape	(231)
Comparison of Foreign and Domestic Migrant Rural Workers and Considerations on Policies and Countermeasures	(233)
Indian Migrant Rural Workers' Rights Protection	(237)

Chapter Four: Farmers Organization Building and Farmers' Rights Protection

Who Can Represent Farmers' Rights?	(245)
Legal Fights of Contemporary Chinese Farmers	(248)
China's Reform at the Township Level	(255)
Reform of the Township Government	(261)
Farmer, State and Reform of the Township Government	(263)
Reform the Township System to Protection Farmers' Rights and Benefits	(268)
On the Township Authority in the Reform and Rural Taxation vs. Supplementary Reform of Orga-	

nizations at the Village Level	(273)
Function Readjustment: Protecting Farmers' Rights at the Township Level	(282)
Extending Farmers Organization's Role in Protecting Farmers' Rights	(287)
Farmers Organization and Rural Modernization	(295)
Let Farmers Organize Together	(301)
Reestablishing Farmers Association: Exploring News Ways of Protecting Chinese Farmers' Rights and Benefits	(307)
"Participation in Order" vs. Chinese Farmers' Rights Protection	(313)
Management in the Way of Participation vs. Farmers' Rights Protection	(329)
On Practical Powers in Protecting Villagers' Legal Rights	(335)
Properly Settle Village's Debts to Protect Farmers' Rights Concretely	(341)
The Practice and Consideration of Villagers' Committee Organization Law	(347)
Rebuilding the Function of Agricultural Technology Promotion Station at the Township Level	(350)
Farmer's Organization in India	(355)

Chapter Five

Reform Current Land Requisition System and Protect Farmer's Land Rights	(363)
China's Land System Dilemma and Structural Reform	(365)
Protect Farmer's Land Property Rights in an All-round Way	(375)
Farmer's Land System and Farmer's Rights and Interests	(381)
From Perspective of Law: an Eye on Farmer's Land Rights	(388)
Economic Analysis in terms of Current Land Requisition System	(397)
Farmer's Land Transaction Market: Institutional Deficiency and Regulation	(403)
The Only One Way Out: Market-oriented Land Resources Distribution	(409)
Reform Land Requisition System and Protect Farmer's Rights	(412)

Chapter Six

Farmer's Legal-aid Mechanism in China and Protection on Farmer's Rights and Interests	(431)
The Essence of China's Farmer Issues and Countermeasures t in Law	(438)
In Terms of Protection on Chinese Farmer's Rights and Interests; a Deeper Thought	(448)
Some Key Issues in terms of Protection on Chinese Farmer's Rights and Interests	(453)
Existing Problems and Law Regulation in terms of Protection on Chinese Farmer's Rights and Interests	(464)
Farmer's Legal-aid Mechanism in China: an Early Touch	(469)
Governance by Law: the Essential Approach to Protection on Chinese Farmer's Rights and Interests	(475)
Legal Protection on Farmer's Property Rights	(479)
A Lawful Guarantee to Farmer's Compulsory Education in Process of Urbanization	(485)
Establishment of Rural Legal-aid Mechanism	(489)

4 Protection of Farmers' Rights and Interests in China

A Lawful Guarantee to Village's Self – governance Rights	(495)
Revise the Constitution and Give Back Migration Freedom to People	(500)
The Multiple Significance in terms of Media's Protecting Farmer's Rights and Interests	(504)
Rural Homestead Unification Right and Farmer's Property Right	(509)

Afterwards

第一篇

总 论