

ZHONGGUOGONGCHANDANG

主编 邢贲思 副主编 金 钊

中国共产党 执政规律研究

湖北人民出版社

ZHONGGUOGONGCHANDANG

主编 邢贲思 副主编 金 钊

中国共产党 执政规律研究

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政规律研究/邢贲思主编.
武汉:湖北人民出版社,2004.7

ISBN 7-216-03986-6

- I. 中…
- II. 邢…
- III. 中国共产党—执政—研究
- IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 038407 号

中国共产党执政规律研究

邢贲思 主 编
金 钊 副主编

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址: 武汉市雄楚大街 268 号
邮编: 430070

印刷: 湖北新华印务有限公司
开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32
字数: 394 千字

经销: 湖北省新华书店
印张: 16.375
插页: 4

版次: 2004 年 7 月第 1 版
印数: 1—5 000

印次: 2004 年 7 月第 1 次印刷
定价: 25.00 元

书号: ISBN 7-216-03986-6/D·644

本社网址: <http://www.hbpp.com.cn>

序

邢贲思

20世纪80年代末90年代初以来,世界上一些长期执政的大党、老党先后丧失了政权,尤其是执政74年的苏共和东欧各国共产党纷纷垮台。这一严重现实使得探讨共产党执政问题凸现出强烈的现实紧迫性。总结经验,面向未来,江泽民同志在中国共产党成立80周年庆祝大会上发表的重要讲话中,向全党郑重提出了“深化对共产党执政的规律的认识”的历史任务。党的十六大报告对此作了再次强调。中国共产党在马克思主义发展史上,第一次提出要深化对执政规律的认识,开辟了人类社会发展规律研究的新领域。

中国共产党是社会主义中国的惟一的执政党,它在中国取得执政地位,不仅是近代以来中国历史发展的逻辑必然,而且是中国人民基于历史必然性所做的自觉和自愿选择,同时也是中国共产党自身积极有为努力奋斗取得的丰硕成果。当然,中国共产党并不是在1949年夺取全国政权之后才成为执政党的。由于中国革命道路的独特性,中国共产党经历了从局部执政到全国范围内执政这样一个富有中国特色的历史进程。从(瑞金)中华苏维埃共和国临时中央政府的诞生,到延安抗日民主政权的建立,再到华北人

民政府的成立,是夺取全国政权之前我们党在局部地区执政的几次成功的实践。不可否认,这为日后我们党在全国范围内的执政积累了一定的经验。从1949年开始,我们党便实现了在全国范围内的执政。这期间,党为了国家的富强和人民的幸福,带领全国各族人民进行了艰苦不懈的努力和探索,取得了举世瞩目的辉煌成就。但与此同时,也走了弯路、受了挫折。党的执政地位一度受到了严重损害。进入新世纪,党的自身状况、党所处的国际国内环境和党所承担的历史任务,都发生了很大的变化。如何在新世纪新阶段,面对新形势和新任务,不断巩固党的执政地位,更好地维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益,是摆在党面前的一项重大而紧迫的问题。在这种情况下,总结中国共产党80多年的历史经验,特别是建国后50余年的执政经验,研究中国共产党长期执政的规律,对于巩固党的执政地位,增强党的执政优势,提高党的领导水平和执政水平,增强拒腐防变和抵御风险能力,保证我们党永远立于不败之地,无疑具有重大的现实意义和深远的历史意义。

如何总结党的执政经验,并在此基础上研究和把握党的执政规律呢?“三个代表”重要思想为我们提供了指导思想和研究视角。何以言之?这是因为,“三个代表”重要思想是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,在科学观察当今世界和当代中国的发展状况,深刻总结我们党和世界上一些政党历史经验,并准确判断党的历史方位的基础上形成的。“三个代表”重要思想既是对中国共产党80多年奋斗历程基本经验的总结,又深刻地揭示了我们党长期执政的总规律。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进,核心在坚持党的先进性,本质在坚持执政为民。深化对中国共产党的执政规律的认识,就要以“三个代表”重要思

想为根本指针,以与时俱进的精神状态,不断推进共产党执政理论和实践的创新,开拓共产党执政的新境界。

我们奉献给读者的这部《中国共产党执政规律研究》,旨在通过纵向透视党的三代领导集体对执政规律所作出的艰辛探索,按照“三个有利于”标准借鉴外国政党尤其是第一个、曾经也是最大的社会主义国家前苏联共产党执政兴衰沉浮的经验教训,站在“三个代表”重要思想的高度,从共产党执政的本质、执政的合法性、执政的目标与任务、执政方略和方式、执政的阶级基础和社会基础、党领导经济、政治和文化建设的规律、共产党执政的自身建设等方面着手,全面、系统地探讨中国共产党执政规律这个战略性课题。至于是否能达到预期的效果,就要看读者的反应了。我们期待着读者的批评。

什么是共产党执政的规律?目前尚未有一个权威的表述。深入研究中国共产党执政的规律,是摆在党的理论工作者面前的一项开创性的课题。江泽民同志指出:“我们对发展社会主义市场经济条件下执政的规律还知之不多、知之不深,还需要全党同志在实践中继续探索。”应当说,国内这方面的研究才刚刚起步,本书的研究仅仅还是初步的。希望更多的理论工作者关注这个课题,推出一批有分量的成果,为我们党的执政实践提供有价值的理论参考。

2003年12月于北京

(作者是中共中央党校学术委员会副主任,原中共中央党校副校长、中共中央《求是》总编辑)

研究中国共产党执政规律的三个着力点 (代序)

卢先福

一、如何研究党的执政规律

什么是共产党执政的规律？目前还没有一个权威的表述。我认为，共产党执政的规律，就是在执政条件下，共产党的活动和建设中所表现出来的性质、特点和发展趋向。它涉及党的执政本质、执政基础、执政方式、执政能力，等等。认识和把握共产党执政的规律，目的是为了加强执政党的建设，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高增强拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，更好地为人民执好政、掌好权，把建设中国特色的社会主义事业不断推向前进。

研究党的执政规律，我认为必须把握好以下几个关系：

一是共产党执政的规律与社会主义建设的规律、人类社会发展的规律的关系。江泽民总书记在“七一”讲话中把这三个规律并提，揭示了特殊规律和普遍规律的关系。共产党执政的规律和社会主义建设的规律，是社会主义社会发展的特殊规律。但是，社会

主义社会毕竟不能脱离人类文明发展的大道,社会主义社会仍然必须遵循人类社会发展的规律;惟有深刻认识和理解人类社会发展的规律,才能正确认识和把握共产党执政的规律和社会主义建设的规律。而共产党执政,也必须顺应人类社会发展的规律,代表社会发展的正确方向。因此,研究共产党执政的规律,就不能脱离其他两个规律而孤立地进行。惟有正确认识和理解三个规律的内在关联,才能真正掌握党的执政规律。

二是共产党执政规律与其他政党执政规律的关系。目前,世界上各种类型的执政党很多(包括共产党、资产阶级政党、民族主义政党等),既然同是执政党,就有着执政必须遵循的某些共同规律。所以,我们需要研究世界其他政党的执政经验,大胆地加以借鉴,这样才有利于我们开阔眼界,从比较中深化对共产党执政规律的认识。但是,由于中国的国情、党情不同,中国共产党执政的规律必然有它特殊的情形和特殊的性质,我们需要着重研究和掌握的就是这种特殊的规律。

三是研究各个历史时期党的执政规律的不同特点。我们党执政已经 50 多年,经历了几个不同的历史阶段。在各个不同的历史阶段,由于党面临的执政环境和任务的不同,党的执政规律的表现也各有不同。进入新世纪,我国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。世界多极化和经济全球化在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈。国内随着社会主义市场经济的发展,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式多样化日益发展。今天,我们研究党的执政规律,就一定要充分估计这些变化对我们党执政提出的严峻挑战和崭新课题。

二、如何坚持共产党执政的本质

深化对共产党执政规律的认识,涉及诸多方面的内容。其中,一个重要问题是,要认识和把握共产党执政的本质,即共产党执政的目的是什么。中国共产党执政的本质和目的,简单地说,就是领导人民当家作主,发展和保障民主,实现最广大人民的根本利益。党的十五大报告明确指出:“共产党执政就是领导和支持人民掌握管理国家的权力,实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,保证人民依法享有广泛的权利和自由,尊重和保障人权。”江泽民总书记在提出“三个代表”,进一步明确党始终代表最广大人民的根本利益的基础上,又强调贯彻“三个代表”要求,本质在坚持执政为民。执政为民,这是我们党全部执政活动的出发点和归宿,也是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别,是始终关系党的执政全局的大问题。只有牢牢把握这个执政本质,才算认识了党的执政规律,才能履行好执政职能,才能始终得到最广大人民群众由衷拥护并带领他们不断前进。

执政为民,在理论上大家都承认,问题在于,在今天长期执政和社会主义市场经济条件下,怎样才能真正代表最广大人民的根本利益,充分体现党的执政本质。我们研究党的执政规律,这些问题是需要认真思考的。

第一,必须代表先进生产力发展的要求,加快经济发展,不断提高人民群众的生活水平。共产党执政以后,首要的根本的任务是发展生产力。执政党只有高度重视解放和发展生产力,千方百计地加快发展经济,使人民群众的物质文化生活需要不断得到满足,才能真正体现执政为民。如果经济长期搞不上去,人民群众的生活水平提高不快,执政为民就是一句空话。正因为此,所以邓小

平反复强调：“发展是硬道理”。他说，不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。江泽民总书记在党的十六大报告中也指出，必须把发展作为执政兴国的第一要务，不断开创现代化建设的新局面。这是执政党坚持执政为民的关键所在。

第二，必须正确认识党的执政地位及其带来的影响，加强党风廉政建设和反腐败斗争。在长期执政的条件下，党群关系发生了一系列新变化。党执政以前，由于斗争环境极其险恶，在客观上形成了一道屏障，使党不容易脱离群众。执政以后，党与群众的关系在整体上形成了领导与被领导、管理与被管理的关系，这本身就是一对矛盾。由于党的工作和生活环境的根本变化，在一些人看来，联系群众也就显得不那么迫切了。于是不思进取、好逸恶劳、贪图享乐的思想逐渐在党内滋长起来。特别是执政以后，由于党执掌了国家政权，党员干部手中握有权力，很容易搞权力交易，滋生腐败现象。如果执政党不能有效地克服腐败现象，就会严重地损害人民群众的利益，党就会丧失人民群众的信任和支持。因此，切实加强党风廉政建设和反腐败斗争，是执政党坚持执政为民的一项根本要求，直接关系到人心向背和党的执政地位的巩固。

第三，必须正确认识市场经济条件下利益的多样化，充分发挥党的利益整合功能。计划经济时期，利益群体单一，国家通过完全控制所有社会资源而形成的单一主体的社会分配模式，客观上使执政党成为群众惟一的利益来源。随着改革开放和社会主义市场经济的发展，导致利益主体多元化和利益格局的调整，客观上提出了利益整合的要求；同时，由于市场在社会资源配置中起主导作用，相应地，执政党通过直接资源分配来协调利益的作用必然弱化。在这种情况下，执政党坚持执政为民，必须从原先的资源直接分配者的角色走向利益整合者的角色。首先，要善于准确分析和

判断什么是人民的根本利益,做到首先考虑并满足最大多数人的利益要求,同时认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。其次,要建立科学的利益调节机制,使不同群体在市场经济中都能找到自己的利益所在,找到自己的合适位置,充分发挥积极性,做到各得其所。既要鼓励公平竞争,体现效率优先,又要顾及低收入阶层的利益;既要重视市场经济条件下的成功者,又要照顾失败者,保护和关心弱势群体。这样,才是真正做到了代表最广大人民的根本利益。

第四,必须发展社会主义民主政治,形成有利于人民群众依法行使民主权利的参与机制。坚持执政为民,就是领导和支持人民当家作主,而不是代替人民当家作主。特别是社会主义市场经济的发展,人们的民主意识增强,大大激发了他们的政治参与热情。这就要求我们党必须注入民主、法治的观念,充分发扬民主,实行依法执政。要进一步拓宽渠道,努力形成便于人民群众反映自身利益和要求的党群联系机制。积极稳妥地推进政治体制改革,形成有利于发挥人民群众积极性、依法维护自身合法权益的民主参与机制。在干部的选拔任用上,要进一步扩大民主,使群众有知情权、参与权、选择权和监督权。要扩大基层民主,保证人民群众直接行使民主权利,依法管理自己的事情,创造自己的幸福生活。

三、如何巩固党的执政地位

研究共产党执政的规律,目的是为了巩固党的执政地位。20世纪90年代以来,苏东剧变,这些国家的共产党在执政多年后丧失了政权,有的甚至走向衰亡。我们深化对共产党执政规律的认识,必须总结正反两方面的历史经验,从中获得关于加强党的自身建设、巩固党的执政地位的规律性认识。

第一,执政党要巩固自己的执政地位,必须坚持与时俱进,紧跟世界发展进步的潮流。要目光远大、开拓进取,绝不能因循守旧、固步自封。坚持解放思想、实事求是的思想路线,弘扬与时俱进的精神,是党在长期执政条件下保持先进性和创造力的决定性因素。坚持与时俱进,就要科学地对待马克思主义。否认马克思主义的科学性,丢掉老祖宗,是错误的;教条式地对待马克思主义,也是错误的、有害的。只有顺应历史潮流,坚持在继承的基础上不断进行理论创新和实践创新,党才能始终保持生机和活力,才能增强吸引力和凝聚力。

第二,执政党要始终代表最广大人民的根本利益,同人民群众保持血肉联系。古今中外的历史事实证明,人心向背是决定一个政党、一个政权兴亡的根本因素。党执政后的最大危险就是脱离群众。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。失去了人民群众的拥护和支持,党的事业和一切工作就无从谈起。党要经受长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验,就必须始终密切联系群众。在任何时候任何情况下,与人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。党员干部都要学习和掌握新形势下做好群众工作的本领和方法,团结和带领群众不断前进。把党的群众路线坚持好、发扬好,这是我们党始终立于不败之地的根本保证。

第三,执政党必须注重自身建设,善于根据形势的发展变化不断认识自己、加强自己、提高自己。从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,到领导人民掌握着全国政权并长期执政的党,这个重大变化给党的发展带来了新活力,也提出了一系列需要研究解决的新问题。必须坚持党要管党、从严治党的方针,全面加强党的思想、组织、作风建设,把制度建设贯穿其中,从实际出发,改革和完

善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度,不断提高领导水平和执政水平。

第四,执政党要确保党和国家的领导权始终掌握在真正的马克思主义者手中。邓小平指出,正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。中国的事情能不能办好,社会主义和改革能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。必须全面贯彻干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则,深化干部制度改革,努力建设一支高素质的、能够担当重任、经得起风浪考验的干部队伍。

(作者是中共中央党校党建教研部主任,教授、博士生导师)

目 录

序	邢贲思
研究中国共产党执政规律的三个着力点(代序) ...	卢先福
第一章 中国共产党对执政规律的探索	1
一、以毛泽东为核心的党的第一代领导集体对 执政规律的探索	1
二、以邓小平为核心的党的第二代领导集体对 执政规律的探索	13
三、以江泽民为核心的党的第三代领导集体对 执政规律的探索	31
第二章 中国共产党执政的合法性	46
一、中国共产党执政的历史合法性	47
二、中国共产党执政合法性在改革开放前经受 了严峻考验	53
三、中国共产党执政的现实合法性	56
四、新形势下中国共产党执政合法性所面临的 挑战	60

五、维持和巩固中国共产党执政合法性的对策	70
第三章 中国共产党执政的本质与第一要务	82
一、中国共产党执政的本质	82
二、中国共产党执政兴国的第一要务	96
三、发展要有新思路	112
第四章 中国共产党的执政目标	127
一、中国共产党执政的长远目标	129
二、中国共产党执政的阶段性目标	139
三、坚持党的最低纲领与最高纲领的有机统一	148
第五章 中国共产党的执政方略	161
一、依法治国是中国共产党执政的基本方略	161
二、“以德治国”是对中国共产党执政方略的完善和发展	170
三、依法治国与以德治国相结合构成完整意义的党的执政方略	174
第六章 中国共产党的执政方式	189
一、中国共产党执政方式的涵义及其制约因素	189
二、适应市场经济体制要求,改革和完善党的执政方式	205
三、依法执政,实现党的执政方式的法制化	212
第七章 中国共产党执政的阶级基础和群众基础	218
一、中国共产党的阶级基础与群众基础	218

二、在新的历史条件下,坚持党的工人阶级基础不动摇	231
三、增强党的阶级基础,扩大党的群众基础的必要性	246
四、按照“三个代表”要求,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础	252
第八章 中国共产党领导经济建设的规律	262
一、坚持以经济建设为中心,把发展社会生产力作为社会主义的根本任务	263
二、坚持和完善社会主义初级阶段的基本经济制度	267
三、坚持改革的市场取向,逐步确立社会主义市场经济体制	272
四、坚持以社会主义现代化为目标的经济发展战略	279
五、正确处理改革、发展和稳定的关系	286
六、坚持经济体制改革和对外开放的相互促进	290
第九章 中国共产党领导政治建设的规律	295
一、中国共产党领导政治建设的基本价值取向	295
二、中国特色社会主义政治建设必须从国情出发	297
三、中国特色社会主义政治建设的内在规律	301
四、中国特色社会主义政治建设的必备条件	313

五、中国特色社会主义政治建设的现实途径	321
第十章 中国共产党领导文化建设的规律	327
一、新民主主义革命时期党领导文化建设的历程	327
二、社会主义时期党领导文化建设的历程	335
三、中国共产党领导文化建设的内在规律	345
第十一章 中国共产党执政的自身建设	363
一、马克思主义的与时俱进与中国化	363
二、加强党的执政能力建设	382
三、积极发展党内民主	396
四、核心在于保持党同人民群众的血肉联系	408
第十二章 中国共产党的执政优势	422
一、坚持和完善中国共产党领导的多党合作 协商制度	422
二、爱国统一战线的重要法宝不能丢	435
三、吸取苏联共产党丧失执政地位的惨痛教训	443
四、借鉴西方国家执政党的执政经验	454
第十三章 中国共产党执政的新境界	467
一、深化对执政规律的认识是不断发展的实 践的要求	467
二、“三个代表”重要思想是深化执政规律的 理论武器和新起点	470
三、与时俱进，深化对执政规律的认识	473
四、从理论与实践的结合，深化对执政规律的	