



21世纪的中国丛书

中共中央党校
《21世纪的中国外交》课题组著

二十一世纪的 中国外交

党建读物出版社

中国外交政策与实践

二十一世纪的 中国外交

中国外交政策与实践

21世纪的中国

二十一世纪的中国外交

元成章 刘建飞 著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

21世纪的中国外交/亓成章,刘建飞著;中共中央党校
《21世纪的中国外交》课题组著. —北京:党建读物出版
社,2003.7

(21世纪的中国丛书)

ISBN 7-80098-578-4

I . 2… II . ①亓…②刘…③中… III . 外交-研究-中
国 IV . D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 033652 号

责任编辑:王化军 封面设计:颜承京

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.5 印张 187 千字

2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-578-4/D · 454 定价:20.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

前 言	(1)
第一章 21世纪中国外交面临的国际环境	(19)
第一节 和平与发展依然是时代主题.....	(19)
第二节 世界多极化在曲折中发展.....	(29)
第三节 经济全球化势不可挡.....	(40)
第四节 科技进步突飞猛进.....	(55)
第五节 世界和平仍面临诸多挑战.....	(61)
第二章 21世纪中国外交的战略目标	(70)
第一节 为现代化建设营造良好的国际环境.....	(70)
第二节 为完成祖国统一大业创造条件.....	(79)
第三节 维护世界和平,促进共同发展	(85)
第四节 中国外交战略的基本框架.....	(88)
第三章 21世纪中国外交工作继续坚持的基本方针	(92)
第一节 继续坚持为我国现代化建设开创良好外部环境服务的方针.....	(92)
第二节 始终坚持把国家主权与安全置于外交工作首位的方针.....	(102)
第三节 始终坚持对外不结盟的独立自主方针.....	(120)

第四节	始终坚持求同存异，用和平方式解决国际争端的方针	(128)
第五节	坚持“韬光养晦、有所作为”的方针	(132)
第四章	始终如一的中国对外政策	(139)
第一节	坚决奉行反对霸权主义和永远不称霸的对外政策	(139)
第二节	坚决奉行同周边国家睦邻友好的政策	(144)
第三节	坚持同发展中国家进一步加强团结与合作的政策	(164)
第四节	继续坚持同发达国家改善和发展关系的政策	(175)
第五节	按照“四项原则”发展党际关系	(178)
第五章	21世纪中国同大国与国家集团的关系	(182)
第一节	促进中美关系在“三个联合公报”原则基础上进一步发展	(182)
第二节	促进中俄战略协作伙伴关系不断发 展	(194)
第三节	加强中国同欧盟与欧盟成员国的互 利合作关系	(198)
第四节	促进中国与东盟之间的睦邻互信伙 伴关系	(205)
第六章	中国外交面临的难得机遇和严峻挑战	(214)
第一节	中国外交面临的难得机遇	(214)
第二节	中国外交面临的严峻挑战	(219)
第三节	21世纪中国外交政策的基本走向和 根本保证	(227)
后记		(236)

前　　言

我们要研究 21 世纪的中国外交，必须首先研究 21 世纪初期的世界形势。

从总体上看，21 世纪初期的世界形势是和平的、缓和的、稳定的、可控的；但是，从局部看，地区战争和局部冲突却连绵不断，地区紧张、局部动荡远没有消除。一句话，世界还是一个很不太平的世界。我们之所以说世界形势总体上是和平的，是指从现在起的今后一个比较长时期内，世界大战可以继续避免。原因之一是，当今世界有资格打世界大战的国家只有资本主义大国美国，其全球战略还不是马上就要打世界大战的战略，而是想通过实施“两洋战略”，逐步构筑由美国领导的“单极世界”，谋求在它全球霸权控制下的所谓“世界和平”。原因之二是，当今世界维护世界和平、反对打世界大战的力量大大超过了发动世界大战的力量：广大发展中国家为了求得一个和平国际环境来发展自己，坚决反对世界大战和维护世界和平，这是基本力量；广大发达国家、特别是欧洲国家也不愿意打仗，尤其不愿意打世界大战，它们也是维护世界和平、反对打世界大战的力量。真正想挑起事端、以“人权高于主权”、推行“新干涉主义”的炮舰政策、要打世界大战的人仅仅是极少数。加之，世界经济全球化趋势的不断发展，已使世界各国在经济上逐渐变得愈来愈相互“融合”，谁也离不开谁。战争，尤其是未来的世界大战，给人类造成的损失和浩劫绝不是单方面的。今天高科技的发展已经达到这样的程度，即：世界大战的发动者要想通过发动世界核大战来达到战争本身所要达到的目的，是不可能的。一方

面,在美、俄、英、法、中都掌握核武器的情况下,超级大国美国敢于丢第一个原子弹的可能性不大。当美国一意孤行地退出反导条约,把 NMD 和 TMD 部署完毕时,其他国家反 NMD 和 TMD 的“盾牌”和“杀手锏”也早制造出来了。从这一意义上说,就是“魔高一尺,道高一丈”,即:高科技愈发展,爆发世界大战的可能性不是愈来愈大,而是相反。第一次世界大战同第二次世界大战之间只隔了 20 年,第二次世界大战结束到今天,已经过了半个多世纪。高科技在日新月异地发展,我们有充分理由相信,从现在起到今后一个相当长的时期内,推迟或避免新的世界大战的爆发完全是有可能的,维持一个较长时期的和平完全是有希望的。另一方面,从“9·11 事件”后美国开展的反恐战争结果看,单纯依靠战争即“以暴制暴”的办法,无助于全世界恐怖主义问题的根本解决;靠美国一家打赢世界性的反恐战争是不可能的。由于“不对称战争”的出现,核武器也显得“苍白无力”了。不从恐怖主义产生的根源上去寻求解决问题的办法,一味地显示武力,达不到消除恐怖主义的目的。

值得关注的是:两极格局终结后,美国成为世界唯一的超级大国,其欲构筑单极世界的图谋愈来愈强烈,其霸权主义和强权政治行径变得愈来愈有恃无恐和肆无忌惮。联合国和安理会也变得在美国当权者的眼里可有可无了;美国可以随意对一个主权国家的领空设置所谓“禁飞区”;美国可以随意以“人权高于主权”为由,推行其新干涉主义,对一个主权国家进行惨无人道的武装侵略;美国的金融大亨们更是可以随意以金钱为武器,搞得世界一系列国家发生经济危机,有的甚至由经济危机引发了政治危机。

总之,在南北差距日益拉大的 21 世纪,大量无可辩驳的事实告诉人们:美国当权者倒行逆施的霸权主义、强权政治和单边主义,是严重威胁着世界和平的总根源。对两极格局终结后的这一新情况和新变化,爱好和平的人们绝不能掉以轻心。

美国作为当今世界唯一的超级大国，在国际政治、世界经济、军事和科技等领域均发挥着举足轻重的影响。从国际政治角度看，美国是对所有世界事务都要插手的一个“世界警察”。在联合国处理国际事务时，它具有很大的发言权。在西方世界，尤其在西方七国首脑会议（包括俄罗斯加入后的八国首脑会议）和北大西洋公约组织中，它都具有决定性的影响力。在美国本土所在的南北美洲，它一直将其视为自己的“后院”，是不容世界任何其他大国“染指”的“美国势力范围”。2002年4月，委内瑞拉发生的流产政变，不能说与美国没有一点关系。在世界其他一些地方，它把西欧、日本和中东当作推行其全球战略的重要伙伴和桥头堡，并严加控制，至今在欧洲（德、意等国）和亚洲（土、日、韩等国）还各有10多万驻军。在欧洲，美国积极推动北约东扩，旨在遏制和防范俄罗斯的发展；在亚洲，美国力主“重新定义”美日安保条约，一是进一步加强美日防务合作，达到进一步控制日本的目的，二是把防务的矛头指向中国和俄罗斯；布什政府正在运作中的所谓国家导弹防御系统，正是为这一目的服务的。2002年1月，五角大楼制定并向美国国会提供的将中国、俄罗斯、伊拉克、朝鲜、伊朗、利比亚和叙利亚为潜在核打击目标的报告，则充分证明了美国的这一图谋。在非洲，克林顿总统首访南非等国，着眼于扩大美国在非洲的影响，以削弱西欧尤其是法国在非洲的存在。一句话，冷战后美国的全球战略是非常明确的，这就是在确保美国“世界领袖”地位的前提下，在它认为“与美国利益有关的”事务中，都要深深地插进一只脚。从世界经济角度看，第二次世界大战以来，美国的国内生产总值一直居世界第一位；其贸易总额也居世界前列。在世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织等国际经济、金融机构内，美国一直掌握着主导权，以维护美国的最大国际经济利益。雄厚的经济实力恰恰是美国成为世界超级大国的可靠物质基础。从军事实力角度看，美国的核武器和常规武器不仅技术先进，而且数量最多。

在世界 5 个核大国中比较,美国的核试验次数最多,核弹头制造量和储存量最大,同时,它还是全世界最大的军火商;其军费开支战后一直居世界第一位(2002 年是 3729 亿美元,约占世界总军费的 40%),并遥遥领先于世界其他各国。从世界科技方面看:在诺贝尔自然科学奖获得者中,美国科学家获奖者占世界获奖总人数 1/3 还要多,是迄今信息高速公路研究、开发和应用最早和最好的国家;在航空、航天、外层空间考察与应用技术方面,美国的实力也是当今世界最强的国家之一。从国民素质、人民实际生活水平看,美国也属世界前列。

俄罗斯,其综合国力已同原苏联不可同日而语,但其在国际政治尤其是在欧洲政治舞台上的影响力却是不容忽视的。俄罗斯仍是一个在欧洲乃至在全世界很有影响力的大国,它在国际政治、世界军事和科技舞台上仍具有一席之地。从现在欧洲重大事务的解决情况看,没有俄罗斯的参加,最终也是解决不了的。俄罗斯在欧洲事务的解决中,还是有一定发言权的。从军事上看,俄罗斯在航空、航天、航海、飞机制造工艺和技术、航空母舰、核潜艇、电子技术、激光技术和生物工程等诸多方面,完全可以同美国一比高低。从科技上看,其科技人才有一定数量和素质,其实际科技水平在世界上也是比较高的。从经济方面看,俄罗斯暂处于弱势,但由于其幅员辽阔,资源丰富,一旦体制转轨完成,其经济发展的速度及潜力都是不容忽视的。一句话,俄罗斯在今天的国际舞台上仍是一个不容忽视的力量。

中国,正如邓小平同志所说:“世界格局将来是三极也好,四极也好,五极也好……所谓多极,中国算一极。”^① 中国尽管现在还是一个地区大国,其经济总量和人均 GNP 的数额还不算很大,但经济发展潜力是不容忽视的,其市场容量是很可观的。中国人民

^① 《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年版,第 353 页。

解放军的官兵素质和战斗力在世界军事舞台上有一席之地。中国战略导弹和战术导弹，在数量和质量上都已达到一定的水平；中国的外空技术和宇宙飞船也不容忽视，对维护世界和平与稳定也有一定的分量。中国人口多，块头大，有影响。中国作为联合国和安理会常任理事国，对解决世界性事务有一定发言权。总之，中国的发展和强大是任何力量也无法阻止的，在可预见的将来，中国必定成为世界性国家，成为名副其实的世界格局多极化中的一极。

日本，在世界格局多极化趋势的发展中，有望成为未来世界格局中的一极，其经济和科技实力都有一定影响力。日本的GDP相当于美国的1/2，其人均国民生产总值在七个发达资本主义国家中，自20世纪80年代以来是最高的。日本的科技实力在国际科技舞台上占有一席之地，在航空、航天、生物工程、电子技术、纳米技术、克隆技术与汽车制造工艺和技术方面都具有一定的竞争力。据日本人自己讲，“只要战争需要，用不了三个月日本就可以制造出原子弹”。可见，日本人制造原子弹的材料和技术都已经具备，制造原子弹的专家也是有的。21世纪的日本，它既想走和平发展的道路，同中国发展睦邻友好关系，但又要同美国搞日美防卫新指针，搞所谓战区弹道导弹防御系统（TMD），日本一直处于非常矛盾的心理状态之中：既想摆脱美国控制，成为堂堂正正的世界性国家，但又离不开美国对其所谓安全利益的保护；既想同周边国家特别是同中国建立致力于和平与发展的和平友好伙伴关系，但又在历史遗留问题、领土问题和地区安全与稳定等一系列问题上不作出令人满意的实际行动。因此它的国际影响力还是有一定限度的。

欧盟，现在是由15个成员国组成的国家集团。它在政治、经济、防务、科技和外交上都提出实行一体化的目标。相对经济一体化来说，欧盟的防务和外交一体化比较薄弱。现在，欧盟正在这两个方面做努力。计划在2003年建立一支由6万人组成的快速反

应部队。欧盟是最有可能在 21 世纪首先发展成为世界新一极的国家集团。2001 年,欧盟的 GDP 仅次于美国,已达到 9.1 万亿美元。此外,我们也必须看到,尽管它是一个“一体化”程度很高的国家集团,但毕竟不是一个国家。加之,欧盟在外交和防务上一直存在着矛盾,因此,其综合实力同美国比还是有一定差距。从实际情况看,美国同欧盟之间的力量失衡也是比较明显的。

总之,在世界各种力量的对比上,美国的霸主地位和整个世界西强东弱、北富南贫的局面,在短期内还不会从根本上改变。美国构筑单极世界的梦想虽然不会实现,但多极化世界格局的形成也不是一帆风顺的。现在的世界格局多极化趋势,是在和平与发展依然是世界主题但这两个主题一个也没有解决的条件下的发展趋势,是在知识经济方兴未艾、世界经济全球化趋势不断加强、富国愈来愈富、穷国愈来愈穷的情况下发展的情况下的发展趋势,是在局部战争和局部冲突连绵不断、霸权主义和强权政治依然盛行的情况下发展的趋势。因此,这一发展趋势必然孕育着无数的矛盾和斗争,这在客观上对 21 世纪中国外交既带来难得机遇,也造成不小的压力。

世界两极格局终结了,但霸权主义和强权政治的侵略行径并没有终结,冷战思维依然存在,军事集团还在扩大,军事同盟还在加强,世界各地发生的局部战争、武装冲突连绵不断,高技术常规军备竞赛也有加剧之势。总之,当今世界仍然很不太平。究其原因,主要表现在两个方面:一方面是发达国家对广大发展中国家的残酷经济剥削和掠夺,使占世界人口 2/3 以上的发展中国家至今还没有从根本上摆脱贫穷与落后的状况,甚至有相当数量的发展中国家变得愈来愈穷,而少数发达国家却变得愈来愈富。世界的穷国与富国,经济差距愈来愈大,造成南北矛盾愈来愈加剧,数字鸿沟愈来愈深。据联合国统计资料显示,1950 年世界的北南差距是 35:1,而到 1999 年则变成 727:1。我们可以肯定地说,只要广大发展中国家不摆脱贫穷与落后,只要贫富国悬殊愈来愈大,南北

矛盾不解决,世界就不会太平。另一方面是“西方国家正在打一场没有硝烟的第三次世界大战。所谓没有硝烟,就是要社会主义国家和平演变”^①。西方国家要“和平演变”社会主义国家,社会主义国家必然要反“和平演变”,这是天下不太平的又一个深层次的根源。不过,从现在的情况看,在“国家”意义上说,资本主义同社会主义只能是竞争相处,长期共存,共谋发展。一个国家选择什么样的社会制度,走什么样的社会发展道路,完全是那个国家人民自己的事,任何外国都无权加以干涉,这是一个公认的国际法准则。以美国为首的西方发达国家,妄图以自己的“人权观”、“价值观”和社会发展模式强加于人,必然要引起同美国国情根本不相同国家的坚决反对和抵制。邓小平同志所说的“没有硝烟的第三次世界大战”,正是从西方资本主义国家“和平演变”社会主义国家这一基本事实入手来加以分析的。

只有在把握当今世界基本形势之后,我们才能做到对 21 世纪新形势下的中国外交加以实事求是地研究。在此,我们既要研究 21 世纪中国外交的战略目标、对外政策、外交工作的指导方针、中国同大国与国家集团的关系,还要研究 21 世纪中国外交面临的难得机遇与严峻挑战。不过,需要说明的是,我们在研究中国同外国的关系时,也不可能对世界 200 多个主权国家都面面俱到,只能有重点地加以研究。

研究 21 世纪中国的对外关系,必须研究中美关系。要研究中美关系,必须首先了解新中国成立以来中美关系发展的三个时期:第一时期是敌对状态时期(1949 年—1972 年);第二时期是国家关系缓和并向前发展的时期(1972 年—1989 年);第三时期是国家关系时冷时热时期(1989 年—)。1989 年 6 月,北京发生政治风波,美国卷入很深,起了很坏的作用。当中国政府平息风波后,美

^① 《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年版,第 344 页。

国又带头在西方掀起反华浪潮,对中国实行全面制裁,严重破坏了两国关系。东欧剧变、苏联解体后,美国错误地估计形势,以为中国政府也会垮台,便对中国实施以压促变的策略。但是,中国顶住了压力,挺过来了。在中美两国关系问题上,首先,我们认为:“在当今的世界上,我们之间有着不少共同点。我们两国人民的利益和世界和平的利益,都要求我们从世界的全局着眼,用长远的政治和战略观点来看待和处理中美关系。这是我们友好相处和广泛合作的重要基础。”^① 在中美关系处在低谷时,中国政府仍从搞好中美两国关系的良好愿望出发,制定了“增加信任,减少麻烦,发展合作,不搞对抗”的16字方针。1997年10月,江泽民主席访美时又提出了新的16字方针:“增进了解,扩大共识,发展合作,共创未来”^②,并以实际行动促进中美关系的健康发展。其次,中国政府在中美关系上既坚持原则的坚定性,也表现出相当大的灵活性。在坚持“国家的主权、国家的安全要始终放在第一位”的原则立场上,中国政府毫不含糊,旗帜鲜明;但在一些具体问题上也表现出必要的灵活性和松动。第三,坚持并力促两国领导人之间的高层接触和对话。通过相互平等对话、加强接触、增进了解来谋求解决彼此间存在的分歧。通过1997年10月26日至11月2日江泽民主席对美国的访问,两国元首就共同关心的国际问题和地区问题充分交换了意见,发表了《中美联合声明》。两国元首决定,中美两国通过增进合作,对付国际上的挑战,促进世界和平与发展,共同致力于建立中美建设性战略伙伴关系。《中美联合声明》为中美关系的发展确立了框架和方向。1998年6月25日至7月3日,克林顿访华,并作为美国总统首次对中国公开明确承诺,美国不支持

^① 《邓小平外交思想学习纲要》,世界知识出版社2000年1月版,第158—159页。

^② 《人民日报》1997年11月15日。

“台湾独立”，不支持“一中一台”、“两个中国”，不支持台湾加入任何必须由主权国家参加的国际组织。中美两国就重大国际与地区问题达成广泛的共识，并决定互不将战略核武器瞄准对方。1999年元旦，中美两国元首江泽民和克林顿互致贺信。江泽民主席在贺信中表示，希望中美双方本着相互尊重、求同存异、扩大共识、促进合作的精神，共同努力，进一步推动中美关系向前发展，并与世界各国一起，把一个和平、稳定与繁荣的世界带入21世纪。克林顿在信中表示，致力于同中国建立建设性战略伙伴关系，认为这种关系将造福于两国人民并促进亚太地区的稳定繁荣，认为两国元首的互访提高了双方共同努力处理对两国都至关重要的全球和地区挑战的能力。以及“9·11事件”后中国支持美国的反恐行动，应该说为中美关系的健康发展注入了新的活力。

研究中国对外关系，当然不能不研究俄罗斯。邓小平同志在1989年—1990年谈到中苏关系时就曾指出：“不管怎么样，我们还是友好往来。”“不随便批评别人、指责别人”^①。“不管苏联怎么变化，我们都要同它在和平共处五项原则的基础上从容地发展关系，包括政治关系，不搞意识形态的争论。”^② 1991年12月25日，苏联解体，原苏联各加盟共和国先后宣布独立。中国政府本着一贯不干涉别国内政的原则，尊重包括俄罗斯在内的独联体各国人民自己的选择。12月26日，俄罗斯宣布独立后，12月27日至29日，中国外经贸部长李岚清和外交部副部长田曾佩率政府代表团访问莫斯科，宣布中国承认俄联邦政府及其取代前苏联在联合国安理会的席位。经过中俄双方坦诚的谈判，共同确认1989年和1991年的两个《中苏联合公报》的基本原则仍是中俄关系的指导原则，使中苏关系顺利地过渡到中俄关系。中俄两国关系不仅没

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第320页。

^② 同上，第353页。

有因社会制度和意识形态的不同与差异而出现停滞和倒退,反而取得了全面发展。1992年12月,叶利钦总统对华进行首次访问,同中国签署了《联合声明》,强调中俄建立睦邻友好与互利合作关系,双方自由选择其发展道路,以和平方法解决两国之间的一切争端,双方不参加任何针对对方的军事政治同盟,不同第三国缔结任何损害另一方国家主权和安全利益的条约或协定。俄罗斯承认中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府,台湾是中国领土不可分割的一部分。《中俄联合声明》的签署,标志着中俄两国新型国家关系的确立。1994年9月,江泽民主席首次访问俄罗斯,同叶利钦总统共同签署了第二个《中俄联合声明》和《中俄两国元首关于不将本国战略核武器瞄准对方的联合声明》以及《中俄国界西段协定》等重要文件。《中俄联合声明》强调:“两国已具有新型的建设性伙伴关系,即建立在和平共处五项原则基础上的完全平等的睦邻友好互利合作关系,既不结盟,也不针对第三国”,双方“决心面向21世纪,把两国关系提高到一个崭新的水平”。《中俄联合声明》还从政治、经济、军事和国际关系四个方面规定了建立建设性伙伴关系的全面步骤。第二个《中俄联合声明》的签署,标志着中俄“建设性伙伴关系”的确立。1996年4月,中、俄、哈、吉、塔五国元首在上海签署“边境地区的军事信任协定”后,中国和俄罗斯在许多国际合作领域取得共识的基础上发表了第三个《中俄联合声明》。声明强调:“两国决心发展平等信任的面向21世纪的战略协作伙伴关系”。为了加强合作,两国还决定成立两国由社会各届代表组成的“中俄友好、和平与发展委员会”。两国领导人一致认为,新型的面向21世纪的战略协作伙伴关系是两国共同作出的“正确的历史性选择,完全符合两国人民的长远利益,完全符合冷战结束后世界形势和国际关系的客观规律和要求”^①。“战略协

^① 《人民日报》1996年4月25日。

作伙伴关系”不同于建设性伙伴关系，它的合作层次更高，带有长期性、稳定性与全局性的特点；它不是权宜之计，不仅着眼于当前，而且着眼于 21 世纪，着眼于两国人民的世代友好。“战略协作伙伴关系”既坚持不结盟、不对抗、不针对第三国的根本原则，也包含着双方在全球范围内和全局问题上进行广泛的国际合作与外交协调；既出于双方保障本国利益的需要，也是维护地区和世界和平的重大战略决策。建立“中俄战略协作伙伴关系”的主要目的是：着眼于两国的根本利益，着眼于世界的和平与发展，在遵循和平共处五项原则和公认的国际法准则的基础上，双方相互支持对方捍卫国家独立、主权和领土完整所作的努力，为各自的国内建设和经济发展创造有利的外部条件，为促进世界多极化发展、建立公正合理的国际政治经济新秩序而密切合作。1997 年 11 月和 1998 年 11 月，在叶利钦总统和江泽民主席互访期间，双方郑重宣布中俄东段和西段边界勘界工作已如期完成。中俄边界问题的基本解决，为两国关系的发展作出了历史性贡献；中俄两国间建立的多层次、多渠道的合作机制，为两国经贸、科技、军事等领域的合作创造了良好的条件；中俄两国对冷战后的国际形势和国际关系达成广泛的共识，尤其是 1997 年 4 月江泽民与叶利钦共同签署的《关于世界多极化和建立国际新秩序的联合声明》，使中俄战略协作伙伴关系的内涵更加充实、更加丰富。普京任俄罗斯总统后，2001 年“上海合作组织”的成立，以及“中俄睦邻友好合作条约”的签订，使中俄关系在原来的基础上又向前迈进了一步，并取得了法律保障。

要研究 21 世纪的中国外交，也不能不研究我们一衣带水的邻邦日本。1989 年 6 月，北京发生政治风波后，日本虽然参加了西方国家集体对中国实施的政治经济制裁，但强调中日关系的特殊性，同欧美国家拉开了一定距离。1990 年，日本海部俊树内阁在西方国家中率先解除对中国的经济制裁，并派大臣访华。海部首相本人于 1991 年 8 月对中国进行了正式访问。在 1992 年 10 月