

新世纪党建热点问题 探索与思考

顾建键
著

- 党的性质与先进性研究
- 党的阶级基础研究
- 新的社会阶层人员入党问题研究
- 新经济组织党的建设研究
- 城市社区党建研究
- 社会利益关系调整与党建新格局的构筑研究
- 民主集中制建设研究

上海交通大学出版社

新世纪党建热点问题 探索与思考

顾建键 著

上海交通大学出版社

内 容 提 要

本书对新世纪执政党建设的一些热点、难点、焦点问题作了较深入、系统的理性思考和探索,并在此基础上,对执政党建设的一些重大理论和实践问题作了解读、阐释和应答。

本书不仅可作为广大党员、党务工作者学习的参考教材,也可作为党建理论研究人员进一步深入探讨的参考读本。

图书在版编目(CIP)数据

新世纪党建热点问题探索与思考/顾建键著. —上海:上海交通大学出版社,2004

ISBN7—313—03574—8

I. 新... II. 顾... III. 中国共产党—党的建设—研究
IV. D. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 002490 号

新世纪党建热点问题探索与思考

顾建键 著

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路877号 邮政编码200030)

电话:64071208 出版人:张天蔚

常熟市文化印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本:890mm×1240mm 1/32 印张:9.875 字数:194千字

2004年2月第1版 2004年2月第1次印刷

印数:1—4 050

ISBN7—313—03574—8/D·098 定价:20.00元

版权所有 侵权必究

序

中国共产党是一个有着 6000 多万党员、几百万个基层组织并已经执政 50 多年的大党。要把中国的事情办好,党自身就必须首先建设好。新中国建立以后,特别是改革开放以来,我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。作为一个执政党,要在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在中国特色社会主义建设的历史进程中始终成为坚强的领导核心,就必须高度重视和切实抓好党的自身建设。因此,在新的环境和条件下,如何全面推进党的建设新的伟大工程,确实是摆在全党面前的一个崭新课题。“三个代表”重要思想的提出,为我们重新审视、探索 and 解决新世纪执政党建设的一系列重大理论与实践问题,提供了强大的思想武器。近年来我们党在党的建设方面的新发展新突破,都是在“三个代表”重要思想指导下取得的,也是与广大党员干部和各级党组织努力学习和实践“三个代表”重要思想分不开的。

新世纪新阶段,我们党正领导全国各族人民为实现

党的十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标而不懈奋斗。要顺利实现这一宏伟目标,党的建设也必须不断与时俱进,为党在新世纪新阶段各项工作的开拓创新,提供新的活力与强大动力。因此,我们应按照党的十六大提出的“加强和改进党的建设”的任务,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,坚持党要管党、从严治党的方针,提高党的领导水平、执政水平和拒腐防变、抵御风险的能力,改革党的领导方式、执政方式、领导体制和工作制度,把思想建设、组织建设、作风建设有机结合起来,并把制度建设贯穿其中,保证我们党的性质和先进性;我们更要“以改革的精神建设党”,贯彻落实胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话精神,不断探索和开辟党建理论与实践前进的新道路,为新世纪新阶段党的建设的新发展,提供新的理论与实践方面的概括、支持和证明。这就需要全党同志,特别是党建理论和实践工作者付出更多的努力,做出更大的贡献。

中共上海市委党校顾建键教授长期从事党的建设教学和科研工作,在党建学科的多个领域都有较深入的探索并取得了一定成绩。因工作需要,2000年以来他先后参加了中央和市委多项党建重大课题调研,并主持和参与了多项省部级课题,所做工作曾得到有关部门的充分肯定,研究成果也多次获奖。在参加党建重大课题调研的过程中,他对新世纪执政党的建设的一些热点、难点、焦点问题作了较深入、较系统的理性思考,并在此基础上对执政党的建设的一些重大理论与实践问题作了解读、阐释和应答。这部著作,是他这几年探索与思考新时期党建

发展中新问题的新成果。虽然其中的一些探索与思考还是初步的,有些观点、论据仍有值得商榷的地方,需要进一步探讨和研究,但这些研究对人们积极探寻新世纪新阶段党的建设的新路径,无疑颇具启迪作用。殷望顾建键教授再接再厉,在执政党建设研究上继续努力,不断有新的研究成果与读者见面,为党的建设研究贡献更多力量。

李 琪

2003 年 12 月 8 日

目 录

绪论·····	(1)
一、党的性质与先进性研究 ·····	(13)
(一) 党在自身性质认识上的新境界 ·····	(13)
(二) 党的性质与先进性研究中需要澄清的问题 ···	(24)
(三) 党员的先进性必须体现时代特征 ·····	(39)
二、党的阶级基础研究 ·····	(49)
(一) 中国工人阶级的内涵探索 ·····	(49)
(二) 中国工人阶级新变化分析 ·····	(56)
(三) 中国工人阶级先进性思考 ·····	(63)
三、新的社会阶层人员入党问题研究 ·····	(75)
(一) “入党条件”问题的若干理论思考 ·····	(75)
(二) 正确认识新的社会阶层人员 ·····	(90)
(二) 吸收新党员的主要标准和时代意义 ·····	(95)
四、新经济组织党的建设研究 ·····	(98)
(一) 党对非公有制经济认识的逐步深化 ·····	(99)
(二) 正确认识和把握新经济组织 ·····	(104)

(三) 新经济组织发展对党建工作的新挑战	(118)
(四) 新经济组织党建工作前瞻性思考	(126)
五、城市社区党建研究	(138)
(一) 关于加强城市社区党建工作的几点思考 ...	(138)
(二) 党建与建党:社区党组织重要而艰巨的 两大任务	(155)
(三) 转型期社区党建工作的着力点:居民区 党支部建设	(168)
六、社会利益关系调整与党建新格局的构筑	(178)
(一) 关于社会利益分化与整合的思考	(179)
(二) 上海社会利益关系的调整与主要特点	(189)
(三) 上海社会利益格局变化对党建工作带来的 新挑战	(200)
(四) 上海在加速城市现代化进程中党建工作 新探索	(207)
七、民主集中制建设研究	(217)
(一) 革命导师的精辟论述及其启示	(218)
(二) 中国共产党人对民主集中制建设的探索 ...	(240)
(三) 民主集中制建设若干理论问题新思考	(281)
后记	(304)

绪 论

(一)

进入新世纪新阶段,党的建设面临的新情况之多,新问题之复杂,是前所未有的。江泽民同志“三个代表”重要思想的提出,为全党解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,以改革的精神建设党,提供了根本的理论武器和思想指导,是推进党建理论和实践发展的强大动力。

第一,按照“三个代表”重要思想的要求,必须坚持与时俱进的马克思主义理论品质。

改革开放 20 多年来,国内外局势发生了深刻的变化。在变化面前,我们是因循守旧、故步自封,还是与时俱进、开拓创新?这反映出两种截然不同的思想状况和精神面貌。应当承认,在长期“左”的思想的束缚下,一些同志局限于旧的观念、做法和体制,受制于对马克思主义的错误和教条式理解,桎梏于主观主义和形而上学中,使得党的建设的不少方面滞后于时代发展,党的工作面临日益严峻的挑战。

“三个代表”重要思想的提出,为党的建设的新发展

提供了最深厚的理论依据。党的建设为什么也必须与时俱进？根本原因就是生产力发展了，情况变化了，原有的许多东西不再适应形势发展的需要了。因此，我们一定要看到《共产党宣言》发表 150 多年来世界政治、经济、文化、科技等发生的重大变化，看到我国社会主义建设发生的重大变化，看到广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境发生的重大变化，看到这些变化对我们党执政提出的严峻挑战和崭新课题。我们必须根据先进生产力发展的要求，根据先进文化前进的方向，根据广大人民群众的根本利益，不断推进党的建设向前发展。不用改革的精神加强和改善党的建设，死路一条；党的建设不能与时俱进，同样死路一条。坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，创新是关键。一方面，我们应当站在时代的高度，以马克思主义的战略眼光和宽广胸怀，借鉴古今中外执政党执政的一切有益经验，吸收国内外研究执政党建设的一切优秀成果，深入研究执政党建设的规律，不断推进党的建设的理论创新；另一方面，我们必须从我国改革开放和社会主义建设的实际出发，依靠群众、相信群众，尊重群众的首创精神，及时发现、总结、提升广大党员干部和基层党组织在具体工作中探索出的党建成功经验，不断推进党的建设的实践创新。在推进党建理论和实践不断创新的过程中，我们既要坚持马克思主义的基本理论，更要用发展着的马克思主义为指导，以我们正在做的事情为中心，研究新情况，解决新问题。只有不断与时俱进，才能开创党建工作的新局面。

第二，按照“三个代表”重要思想的要求，必须深化对

党的性质的认识。

改革开放以来,我国的非公有制经济得到了前所未有的迅猛发展。新的社会阶层的发育和壮大,使如何认识和评价新的社会阶层人员的地位和作用,特别是他们中的先进分子能否入党,成为摆在全党面前迫切需要解答的重大课题。对这一涉及党的性质和先进性的问题,党内外曾存在很大分歧和争论。分歧和争论的焦点,集中于在新的社会阶层中发展党员,会不会改变党的性质,党的先进性会不会因此而削弱甚至丧失。

“三个代表”重要思想的提出,为人们正确认识和回答这一问题奠定了思想理论基础。用“三个代表”重要思想来审视这一问题,人们不难得出新的社会阶层人员也是“建设者”,应该吸收先进分子中符合党员条件的人入党的正确结论。事实上,既然我们承认新的社会阶层人员在解放和发展中国先进生产力中的地位 and 作用,就必须承认他们也是我国经济建设中的一支重要力量;既然承认非公有制经济是我国社会主义经济的重要组成部分,在经济领域不再把他们打入“另册”,那么在政治和意识形态领域就不能继续“歧视”他们,更不能用原来的老眼光看待他们。毫无疑问,中国共产党是中国工人阶级的先锋队,党的阶级基础在任何时候都不能动摇。但与此同时,我们党也必须成为中国人民和中华民族的先锋队。特别是,现阶段我们除了要实现社会主义初级阶段的基本纲领,还要实现中华民族的伟大复兴。这不仅是100多年来中国无数仁人志士奋斗的目标,而且也是我们党凝聚全国各族人民共同前进的重要方向。从实现党

的基本路线和阶段性纲领的战略高度看,我们应该从实际而不是“本本”出发,把一切有助于实现党在现阶段政治路线的人纳入视野,吸引过来,使各种积极因素和力量紧紧团结在党的周围。我们党在把自己的“主根”深深地扎在工人、农民、知识分子、军人当中的同时,还必须把自己的“须根”广泛地伸向其他社会阶层,充分吸收一切有益于党的事业发展的养分。也只有这样,才能不断增强党的阶级基础,扩大党的群众基础,提高党的社会影响力,巩固党的执政地位,保证我们党在错综复杂的国际国内环境中经受各种考验,永远立于不败之地。

第三,按照“三个代表”重要思想的要求,必须科学把握党的最高纲领和最低纲领的辩证关系。

一个政党的纲领就是一面旗帜。无产阶级政党的最高纲领,是实现共产主义。为了实现这一最高理想和目标,中国共产党人前赴后继、不懈奋斗。然而,实现共产主义的最高纲领从来就不是一蹴而就的,需要经过十分漫长的过程。最高纲领必须经过无数最低纲领的实现才能最终实现。离开了最低纲领,跨越最低纲领,最高纲领将失去实现的基础和条件,并最后落空。在民主革命时期,我们党曾正确把握了这两者之间的辩证关系,制定了正确的最低纲领,引导全党脚踏实地地为实现党在新民主主义革命时期的目标而不懈奋斗,最终取得了辉煌的胜利,朝着最高纲领的方向前进了一大步。但进入社会主义阶段后,我们党在这个重大问题上出现了偏差,以为经过主观努力,就可以用很短的时间提前进入共产主义社会,并因此忽略了最低纲领的制定,结果使我们党犯了

“左”的超越阶段的错误。

“三个代表”重要思想，为我们重新科学把握最高纲领和最低纲领的辩证关系，提供了理论指南。我们党要代表中国先进生产力发展的要求，就必须遵循生产力发展的规律，制定和提出与一定阶段生产力发展水平相适应的奋斗目标。应该充分认识到，我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段，而社会主义初级阶段又是整个建设中国特色社会主义很长历史过程中的初始阶段。我们没有必要对未来的事情做具体设想和规划，更不能超越生产力发展水平，把下阶段才能做的事情放到现在来做。共产党人应当是最高纲领和最低纲领的统一论者。共产主义的远大理想必须树立，社会主义初级阶段的奋斗目标更应该明确。共产党员忘记远大理想固然会迷失前进方向，而不为党在社会主义初级阶段的奋斗目标而努力工作，更不是合格的共产党员。须知，最高纲领为最低纲领指明方向、开辟道路，最低纲领为最高纲领奠定基础、创造条件。因此，我们当前的主要任务，就是脚踏实地地为实现党在现阶段的政治、经济、文化纲领而努力奋斗，为全面建设中国特色社会主义的小康社会而努力工作。从这个意义上说，共产党员为实现党在现阶段的基本纲领而努力奋斗，就是在为实现党的最高纲领而奋斗。

第四，按照“三个代表”重要思想的要求，必须实现好维护好发展好最广大人民群众的根本利益。

如何看待人民群众，是区别历史唯物主义和唯心主义的分水岭；如何对待人民群众，是检验党员干部特别是

领导干部公仆本质的试金石。改革开放特别是实行社会主义市场经济以来,确实有一些党员干部甚至领导干部经不起考验,忘记了党的全心全意为人民服务的宗旨,置人民群众利益于不顾,热衷于形式主义、官僚主义,甚至以权谋私、贪污腐败,引起了人民群众的不满和义愤。

“三个代表”重要思想的提出,为我们深刻认识党同人民群众的血肉联系这一核心问题,指明了方向。必须十分清醒地意识到,我们党最大的政治优势是依靠群众,党执政后最大的危险是脱离群众,党执政条件下干部最容易犯的错误是以权谋私、与民争利,最容易失去民心的是搞所谓“既得利益集团”和腐败堕落。应该牢记,人民群众是先进生产力和先进文化的创造主体,也是推动社会前进的根本力量。“三个代表”重要思想的本质,就是立党为公、执政为民。我们党无论是领导革命,还是实行改革开放,推进社会主义现代化建设,根本目的只有一个,就是不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。我们所做的一切工作,都必须用是否符合最广大人民群众的根本利益来衡量。胡锦涛同志曾指出:“我们党是马克思主义执政党,党的全部任务和责任就是为人民谋利益。领导干部必须身体力行党的宗旨,牢固树立执政为民的思想,不断提高执政为民的本领。”^①他还强调指出:“必须使立党为公、执政为民深深扎根在全党同志特别是领导干部的思想中,全面落实在全党同志特别是领导干

^① 胡锦涛:《认真贯彻“三个代表”重要思想全面 推进党的建设新的伟大工程》,光明日报 2002 年 12 月 18 日

部的行动上。”^①这就十分清楚地告诉我们,坚持立党为公、执政为民的本质,必须在增强执政为民意识、提高执政为民能力和落实执政为民行动等方面狠下功夫。增强执政为民意识,重点在牢记人民群众才是推动历史前进真正动力的历史唯物主义观点,树立权力人民赋予、廉洁奉公、勤政为民的意识;提高执政为民能力,关键是提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政和总揽全局的能力,掌握全心全意为人民服务的真才实学;落实执政为民行动,最终要体现在使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益上,在社会发展的过程中,让人民群众不断得到实惠。只有不断实现好维护好发展好最广大人民群众的根本利益,我们党才能始终得到最广大人民群众的衷心支持和拥护,建设中国特色社会主义的事业才能获得最广泛最可靠的群众基础和力量源泉。

胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上指出:“要实现全面建设小康社会的宏伟目标,必须把学习贯彻‘三个代表’重要思想不断引向深入。”^②当前,我们用改革的精神建设党,根本的一条就是坚持以“三个代表”重要思想为指导,用“三个代表”重要思想重新审视党的建设的所有工作,按“三个代表”要求推进党的建设。这也是新世纪新阶段党的建设不断上新台阶的关键所在。

① 胡锦涛:《学习贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神要持之以恒》,人民日报 2003 年 2 月 19 日

② 胡锦涛:《在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话》第 3 页,人民出版社 2003 年版

(二)

江泽民同志“三个代表”重要思想提出的四年,也是党的建设调查与研究空前活跃的四年。积极参加党建热点、难点、焦点问题的调研,不断探索、思考和解决党的建设重大理论和实践问题,是党建理论工作者义不容辞的责任。2000年至2003年,作者有幸参加了中央与上海市多个党建重大课题调研。调研中我们深切地感受到:党的建设必须以“三个代表”重要思想为指导,以改革的精神对执政党建设的一系列重大理论和实践问题进行新的探索与思考;党的建设必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,特别是坚决做到“三个解放出来”;党的建设必须注重理论创新和实践创新,通过创新为推进党的建设的新发展不断提供新的动力、增添新的活力。党的建设重大理论和实践问题的研究,需要多学科的协同作战。在做课题的过程中,哲学、政治学、经济学、社会学、管理学、党史、党建等不同学科的专家学者走到了一起,共同对执政党建设的一系列热点、难点、焦点问题进行了深入探索与思考,并形成了不少研究成果。本书集中的七个方面党建问题研究,正是这些研究成果的反映。本书着重研究和探讨了以下七大问题。

第一,党的性质与先进性问题。这一问题之所以重新成为热点,不仅是由于部分同志对我们党“同时要成为中国人民和中华民族的先锋队”的认识还不统一,更大的

原因来自人们对吸收新的社会阶层人员入党,党的性质和先进性还能否继续保持存在怀疑。本书着重从“党在自身性质认识上的新境界”、“党的性质与先进性研究中需要澄清的几个问题”、“党员的先进性必须体现时代特征”等三个层面解答人们思想认识上存在的疑虑,有很强的针对性。

第二,党的阶级基础问题。在不断冲破扩大党的群众基础的种种桎梏、克服来自“左”的思想的干扰时,我们又突然发现在党的阶级基础——中国工人阶级——的研究上,严重滞后于时代的发展。由于在这方面的理论研究长期停滞不前,结果在改革开放的今天,人们在当代中国工人阶级问题的研究上,出现了许多困惑和难题。本书在这方面的探索和思考,将有助于人们的进一步研究。

第三,新的社会阶层人员入党问题。这实际上是关系到不断扩大党的群众基础、进一步增强党的执政地位、提高党的社会影响力的大问题。其核心内容,就是如何正确认识新的社会阶层,特别是私营企业主在我国社会政治、经济生活中的地位与作用。如果说,我们对私营企业主在经济上的“歧视”,已经随着党的十五大明确了非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分而得到了基本解决,那么对私营企业主在政治上的“歧视”,直到江泽民同志 2001 年“七一”讲话才初步解决。至于对私营企业主在意识形态上的“歧视”,那是需要花更多的时间才能解决的问题。书中所谈到的“‘入党条件’问题的若干理论思考”、“正确认识新的社会阶层人员”和“吸收新党员的主要标准和时代意义”等三方面内容,都是参加