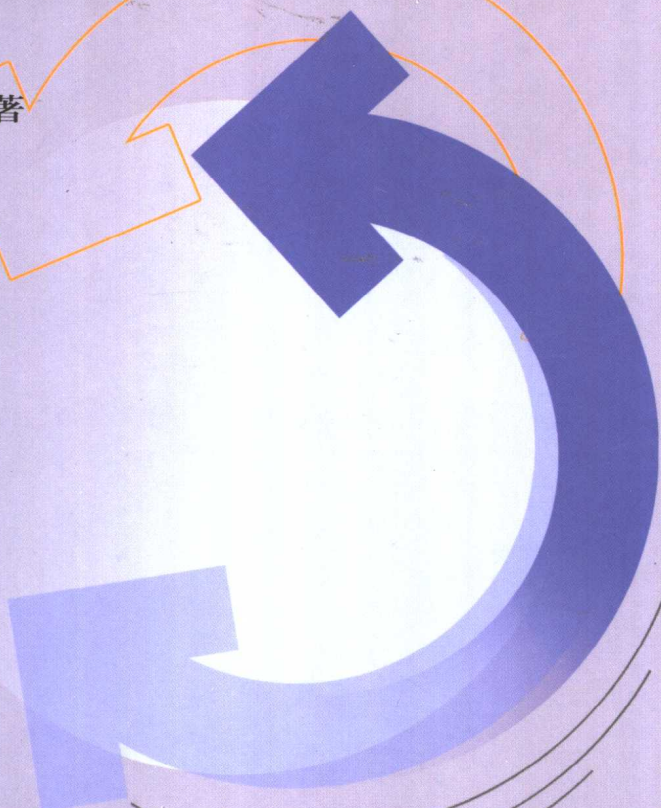


提高

农民收入 方法探索

李廷荣 著



中国农业出版社

F323
65-
C1

提高农民收入方法探索

李廷荣 著

中国农业出版社

AG10/12

图书在版编目 (CIP) 数据

提高农民收入方法探索/李廷荣著. —北京: 中国农业出版社, 2001, 11

ISBN 7-109-07272-X

I. 提... II. 李... III. 农业—收入—研究—中国
IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 076984 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 柯文武

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.375

字数: 208 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

在中国这样一个农业人口占多数的国度，没有农业的现代化就难有全国的现代化，没有农民的小康更谈不上全国人民的小康。千方百计提高农民收入始终是农业和农村经济发展的基本任务，是统揽农村经济工作全局的大事。研究探索提高中国农民收入的思路和办法是一件很有意义的工作。

农业是国民经济的基础，更是提高农民收入的主渠道。据统计，我国农民收入的 $2/3$ 仍然来源于农业，对中西部来说这个比例更高一些。因此，稳定党在农村的各项政策，调动和发挥好农民生产经营的积极性，夯实农业这个国民经济的基础，切实提高农业的净产出是增收的第一要务。

第一产业的产出增加，可以直接增加农民收入，而减轻农民负担也可以获得直接增收的目的。切实减轻农民负担是保护农村生产力，保持农村稳定的大事，是实现我国农业和农村新世纪发展目标必须坚持的一条重要方针。特别是在农产品总量供求相当或者稍有富余的情况下，依靠农业来增收效果不是十分显著，农民收入增长缓慢，更需要加大减轻农民负担工作的力度，切实维护农村的稳定，促进农村经济的发展。

发展农村产业化经营是新的条件下增加农民收入的重要措施，经营得法，可以成倍地增加农产品的价值。农产品从生产到消费还需要经过加工、储藏、运输、包装和销售等若干个环节，每个环节都凝结新的劳动价值，从而提高其最终消费价格。在美国，农产品从原料到消费平均增值 5 倍多，而我国却不到两倍。

作为农产品生产者的农民要尽可能地让农产品在自己的手里多经过几道工序，提高农产品的附加值，分享农产品增值所带来的效益。但是，农民依靠个体的力量难以分享增值效益，必须组织起来，发展农业产业化经营，实现农产品价值的乘数效应。

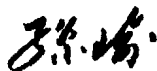
农业创造的国民收入的年增长率是有限的，要提高农民的人均收入，就必须减少农民数量，缩小分母从而提高农民收入的平均水平。在这方面，我们要努力推动乡镇企业的“二次创业”、大力发展小城镇，鼓励农民向二、三产业转移；同时，要鼓励引导中西部地区的农民到大城市和东部沿海发达地区务工经商，搞好劳务输出。

农民的收入水平还受到其受教育程度的制约。要真正改变农村的落后面貌，完成中国农村从农业文明到城市文明的转变，最要紧的是加强农村教育工作，彻底打破物质贫穷与教育落后之间的恶性循环链条。这包括对现有农民的职业能力教育，更重要的是对农民后代的基础教育。

廷荣同志在这本书中阐述的这些基本观点我是赞成的。他长期在基层工作，又担任县委书记多年，对农民有很深厚的感情，为提高农民收入想了不少办法。这次到中央党校学习，理论水平又有了新的提高，他结合理论学习和工作实践，撰写了这部新作，我不能说这本书写得有多么出色，但研究这个问题是有很强的现实意义的。我希望有更多的同志关注农民、为农民“鼓与呼”，因此，我愿意把这本著作推荐给同志们。

是为序。

广西壮族自治区人民政府副主席



2001年8月

目 录

序言

绪论 千方百计提高农民收入 1

- 一、加法——增加第一产业的产出 1
- 二、减法——切实减轻农民负担 3
- 三、乘法——推进农业产业化经营 5
- 四、除法——减少农民的数量 7

第一章 入世对中国农业的挑战 9

第一节 WTO 与农业协议 9

- 一、WTO 的宗旨与基本原则 10
- 二、《农业协议》的主要内容 11
- 三、《中美农业合作协议》的要点 13

第二节 WTO 对我国主要农产品的影响 14

- 一、中国农产品贸易现状和竞争力分析 14
- 二、加入 WTO 对我国主要农产品影响 16

第三节 WTO 带给中国农业的利与弊 18

- 一、WTO 对中国农业的正面影响 18
- 二、WTO 对中国农业可能产生的负面效应 20

第四节 面对 WTO 中国农业怎么办 24

- 一、建立农产品贸易风险防范机制 24
- 二、加快农业结构调整步伐 25
- 三、完善符合规则的保护策略 26
- 四、着力调节城乡人口结构 30

第二章 夯实国民经济基础..... 32

第一节 稳定农村土地政策..... 32

一、稳定土地承包关系的客观必然性..... 33

二、尊重农民的土地使用权..... 34

三、引导耕地使用权的合法转让..... 35

四、为农民提供社会化服务..... 37

第二节 加大对农业的投入..... 38

一、充分发挥财政投入的主导作用..... 38

二、形成多元农业投资格局..... 42

第三节 大力推广农业科学技术..... 43

一、增加对农业科技的投入..... 43

二、调整农业科研体制..... 45

三、加强农业实用技术推广普及工作..... 46

四、提高农业劳动者素质..... 48

第四节 积极调整和优化农业产业结构..... 49

一、农业经济结构的含义及其变动情况..... 49

二、调整和优化农业经济结构意义重大..... 50

三、积极调整和优化农业内部的比例关系..... 52

四、调整农业经济结构要尊重农民利益..... 53

第五节 深化农产品流通体制改革..... 54

一、深化粮食流通体制改革..... 55

二、坚持农产品流通市场化改革取向..... 56

三、培育农民自己的流通组织..... 59

第三章 推进农业产业化经营..... 61

第一节 农业产业化经营及其意义..... 61

一、农业产业化经营概念的形成..... 61

二、农业产业化经营的目标和特点..... 64

三、农业产业化经营的有利条件和制约因素..... 65

四、农业产业化经营的现实意义..... 66

第二节 发达国家的实践及其启示	69
一、美国的农业产业化实践	69
二、法国的农业产业化实践	72
三、日本的农业产业化实践	74
四、农业产业化发展的一般规律	75
第三节 农业产业化的模式及其特点	77
一、农业产业化经营的实践经验	77
二、优化产业化经营的外部环境	79
三、培育产业化经营的组织载体	81
第四节 龙头企业和经营项目的选择与培育	83
一、龙头企业的选择和培育	84
二、主导产业和商品基地的选择与培育	85
三、农业产业化经营项目的选择与管理	87
第五节 推进农业产业化经营要尊重农民利益	90
一、以家庭承包经营为基础	91
二、处理好利益分配关系	93
三、促进农业产业化发展的政策选择	95
第四章 大力发展乡镇企业	99
第一节 乡镇企业的发展历程	99
一、乡镇企业与农民、农村、农业的关系	99
二、乡镇企业发展的基本情况和重大贡献	101
第二节 乡镇企业面临新的挑战	104
一、乡镇企业存在的问题	105
二、对农村经济发展的影响	106
三、乡镇企业经营困难的原因分析	108
第三节 乡镇企业的机制创新	111
一、深化产权制度改革	111
二、大力推进科技进步	113
三、切实加强内部管理	114
四、努力优化产业产品结构	116

第四节 鼓励乡镇企业“二次创业”	117
一、切实加强对乡镇企业的领导	118
二、加大对乡镇企业的扶持力度	119
三、创造良好的外部环境	122
第五章 提高农村城镇化水平	124
第一节 符合基本国情的正确选择	124
一、充分认识发展小城镇的战略意义	124
二、符合基本国情的城市化道路	127
第三节 我国发展小城镇的历史经验	129
一、小城镇发展的历史进程	129
二、发展小城镇的基本经验	131
三、小城镇发展中存在的突出问题	133
第三节 发展小城镇的历史机遇	134
一、加快发展小城镇的有利条件	135
二、制约小城镇发展的因素分析	138
第四节 加大对小城镇的政策投入	140
一、形成多渠道投资机制	140
二、完善建设用地政策	142
三、放开小城镇户口限制	143
四、完善小城镇社会保障	145
第五节 加快小城镇建设步伐	146
一、突出重点, 县城优先	146
二、合理布局, 科学规划	147
三、因地制宜, 突出特色	149
第六章 切实减轻农民负担	152
第一节 农民负担的现状分析	152
一、农民负担的分类	152
二、农民负担中存在的问题	155
三、改革以来农民负担的阶段性变化	157

第二节 农民负担相对较重的原因分析	159
一、农民负担相对较重的直接原因分析	159
二、农民负担较重的深层次原因分析	161
第三节 规范农业税收	164
一、我国农业税收的演变历程	165
二、现行农业税收政策的缺陷	166
三、农业税费制度改革试点经验	168
四、农业税调整的思路	169
第四节 减轻农民的税外负担	171
一、加大减负力度,减轻农民直接负担	171
二、发展农村经济,实现农村长治久安	173
第七章 农村教育与农业可持续发展	176
第一节 农民素质与农村教育	176
一、农民素质不适应市场经济要求	177
二、提高农民素质关键在于发展教育	178
第二节 加速发展农村基础教育	181
一、多渠道筹措基础教育经费	181
二、依法保障基础教育投入	183
三、实践中面临的难题	184
四、改革基础教育财政投入体制	186
第三节 大力发展农村职业教育	187
一、职业教育不适应农村经济发展需要	187
二、发展农村职业教育面临新机遇	188
三、发展农村职业教育的对策与措施	189
第四节 努力提高农民素质	193
一、发展成人教育是农村发展的迫切需要	193
二、面向全体农民兴办农村成人教育	194
三、不断拓宽农村成人教育内容	195
四、优化农村成人教育办学模式	197
第五节 农业可持续发展的内涵与面临的问题	198

一、农业可持续发展的内涵与重要意义	198
二、我国农业可持续发展面临的主要问题	199
三、我国农业可持续发展存在的误区	202
第六节 农业可持续发展的对策	204
一、政府在可持续发展中的主导作用	204
二、创造良好的政策环境和制度保障	206
第八章 加大对农业的支持和保护	209
第一节 市场经济条件下农业保护理论	209
一、农业产业特点决定论	210
二、农业发展状况决定论	212
三、农业保护政策的目标	213
第二节 工业化不同阶段的农业保护政策	215
一、工业化不同发展阶段的划分	215
二、农业保护政策的阶段规律性	216
三、新中国成立后我国农业保护政策的实践	218
第三节 发达国家农业保护的经验和教训	219
一、发达国家农业保护政策工具	219
二、发达国家农业保护政策体系	223
第四节 我国农业保护任重道远	226
一、农业发展条件不容乐观	227
二、我国农业保护的潜力	228
三、农村社会进步落后于经济发展	230
第五节 构筑农业保护政策安全网	231
一、政府支持和保护农业的政策选择	232
二、构筑农业保护政策安全网	234
附录 舒尔茨改造传统农业理论	238
一、对传统农业的理性分析	238
二、改造传统农业的方略	245

绪论 千方百计提高农民收入

实现农村小康、扩大内需、推动国民经济增长的关键在于提高农民收入，扩大农村市场的有效需求。千方百计解决好农民增收问题，始终是农业和农村工作的一项重要任务。在绪论中介绍提高农民收入的整体思路，作为全书的提要。

一、加法——增加第一产业的产出

提高农民的收入，关键是提高从事第一产业劳动的农民的收入。最重要的方法就是增加农业的净产出。既要提高农产品的数量，又要提高农产品的质量，还要适销对路，成本较低，这样才能提高农民的净收入。国家要在政策、科技、投入三个方面为增加第一产业的产出服务。农民要在调整产品结构，发展高产优质高效农业上作文章。

稳定土地承包。土地政策的目标是调动农民的生产经营积极性。稳定土地承包关系，赋予农民长期而有保障的土地使用权，这是党的农村政策的基石，决不能动摇。稳定土地承包关系，符合我国人均耕地少，就业压力大的基本国情，能够解除向二、三产业转移的农民的后顾之忧，保持农村的稳定。稳定土地承包关系，可以引导农民珍惜土地资源，增加农业投入，合理使用土地；可以使农户根据市场、气候、环境和农作物生产情况及时作出决策，保证生产顺利进行，也有利于农户自主安排剩余劳动力和剩余劳动时间，增加收入。

推广农业科技。必须强化科技在农业发展中的支撑作用，为

农业的长期稳定发展奠定坚实的科技和人才基础。第一，要加速适用高效快的实用技术和优良品种的推广运用，积极推进以培育地力为主的“黑色革命”，以农作物良种化为主的“绿色革命”，以发展节水农业为主的“蓝色革命”和以地膜覆盖为主的“白色革命”。第二，切实抓好农业科技攻关，力争在动植物新品种选育、病虫害防治、农产品综合利用等技术领域取得突破。第三，积极发展农业教育，走农科教相结合的道路。加强农民科技培训工作和农业科技队伍建设，使农业的增长真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。

增加农业投入。要加大对农业的投入，就必须调动各方面的积极性，多渠道筹措经费，改善农业的物质条件和技术装备，增强农业的发展后劲。要充分发挥国家对农业投资的导向作用，不断增加政府对农业基本建设的投入。要调整银行信贷资金的投向，适当增加对农业的中长期贷款。要特别注意调动农民的投入积极性，鼓励和引导农村集体经济组织和农民个人增加农业投资，引导农民利用农闲季节或剩余劳动力建设农田水利工程设施、改造中低产田。另外，还可以利用改革开放带来的机遇，扩大农业基本建设利用外资的数量和范围。

优化农业结构。要抓住目前农产品供给相对充裕的有利时机，加快农村经济体制和农业增长方式的转变，以市场为导向，积极调整大农业内部结构。粮食生产要在稳定产量的同时适当调整品种结构，要逐步压缩市场过剩的粮食品种，大力发展适销对路的优质品种。合理开发利用资源，积极发展市场容量大经济效益高的非粮食作物种植业，特别要着力发展林果花卉业。随着农业生产和居民生活水平的不断提高，要及时把畜牧业和水产业放到更加重要的位置。积极发展牧区畜牧业，加快发展农区畜牧业，稳定发展生猪生产，突出发展草食型、节粮型畜牧业。加快发展水产养殖业，扩大远洋捕捞。尽快形成农、林、牧、渔全面发展的大农业格局。

深化农产品流通体制改革。提高农产品的商品化率，保证农产品的货畅其流，对增加农民现金收入至关重要。一是继续深化粮食流通体制改革，逐步建立国家宏观调控下中央与地方责权分明、适应社会主义市场经济要求、适合我国国情的粮食流通体制。要按优质优价的原则完善粮食价格保护制度，鼓励农民积极调整粮食种植结构。二是放开其他农产品购销价格，拓宽流通渠道，逐步建立起在国家宏观调控下，主要依靠市场机制实现资源合理配置的新机制。继续发展多种形式的农产品交易市场，积极探索产销直挂等新的流通方式，完善信息收集和发布制度，向农民提供及时准确的市场供求信息。要积极培育农民自己的流通组织，提高农民进入市场的组织化程度。

二、减法——切实减轻农民负担

第一产业的产出增加，可以直接增加农民收入，而减轻农民负担也可以获得直接增收的目的。当前，一些地方农民负担过重的问题，已经成为影响农村稳定的一个消极因素。切实减轻农民负担是保护农村生产力，保持农村稳定的大事，是实现我国农业和农村发展目标必须坚持的一条重要方针。

严禁“三乱”，严惩违规。应该说，中央规定的农民负担项目并不多，负担也不重。造成农民不堪重负的根源在于“三乱”，即乱收费、乱集资、乱罚款。由于“三乱”既不符合国家政策又不合法，收费师出无名，受到群众的广泛抵制，极易引发干群冲突，影响农村稳定。所以，《决定》把“三乱”和其他变相增加农民负担的各种错误做法列入严禁之列，规定对顶风违纪的要严肃查处，绝不姑息。这是减轻农民负担的最直接、收效最快的重要措施，必须不折不扣地贯彻执行。

定项限额，三年不变。减轻农民负担并不是说农民可以不负担。在规定限额以内的村级三项提留和乡级五项统筹是国家规定的合理负担。要教育农民主动尽自己的义务。合理负担要定项，

也就是农民负担条例中规定的三提五统，超过规定项目的一项也不能收。在确定的项目内还要限额，要坚决把农民负担总额控制在农民纯收入的5%之内，不能突破。要保持农民负担的相对稳定，中央规定三年不变，农民收入增长了，合理负担也不要随着增加。

规范税收，依法行政。从各地农村的实际来看，只有把农民的合理负担纳入法制化的轨道，使减轻农民负担工作有法可依，才能切实保护农民利益。税制改革以后，农业税收划归地方税种，成为以农业为主的地方财政收入的主要来源，强化了税收征管，中央“轻税扶农”的政策效应减弱。要逐步改革农业税收，把合理的农民负担纳入农业税收的轨道，由税务部门统一征收，改变乡村干部直接向农民收费的局面，从源头上减少干部和群众的冲突，保证农村的稳定和发展。

精减机构，裁减人员。农民负担过重的一个重要原因在于乡镇机构庞大、人浮于事和村级干部过多。必须下决心精简机构，裁汰超编人员，压缩人头经费支出。要坚决把乡村自聘靠收费发工资的人员清退回去，把超编人员精减下来，同时，要像国务院机构改革那样，痛下决心减少乡镇的机构编制和人员，减轻农民负担。要减少村级吃补贴干部的人数，恢复村级干部拿误工补贴的老办法。让村级干部干多少工作，拿多少工资，既体现了按劳分配的社会主义分配原则，也有利于调动村级干部的工作积极性。

尊重群众，量力而行。乡村干部从感情上并不愿意增加农民负担，靠加重农民负担来中饱私囊的败类毕竟只是极个别的。至于一些贫困地区的农村干部，违背农民意愿，靠加重农民负担来办一些农民暂时还无力办的“好事”，大多数也是出于加快发展步伐、帮助农民脱贫致富的良好愿望。决定规定：村民委员会要广泛听取群众意见，大多数群众不赞成的事情，要予纠正。这就要求乡村干部要充分尊重农民群众的意愿，以农民赞成不赞成作

为想问题、办事情的出发点。做对农民群众有利的东西也要因地制宜、量力而行，不能急于求成。

村务公开，加强监督。要把扩大农村基层民主作为减轻农民负担的一项治本措施，从制度上防止负担反弹。健全三项基本制度：村民委员会民主选举制度、以村民会议或村民代表会议为主要形式的民主议事制度、以村务公开民主评议和村民委员会定期报告工作为主要内容的民主监督制度。推进四项民主进程：村民委员会由村民依法直接进行选举，涉及村民利益的重大事项须按全体村民或村民代表中的多数人的意见作出决定，村里的事要按照经全体村民讨论制定的符合党的方针政策和国家法律法规的村民自治章程和村规民约来民主管理，村里的重大事项和群众普遍关心的问题都要向村民公开、接受村民的监督。

三、乘法——推进农业产业化经营

第一产业的产品通过深加工，就可以提高产品的附加值，获取更大的利益。发达国家的农产品从原料到最终消费品平均增值5倍左右。而我国农产品的平均增值率不到两倍。农民必须组织起来，参与农产品的加工、储藏、运输、包装和销售，获取农产品增值所带来的效益。

农产品的加工和品牌。农产品加工是指对农业各生产部门所提供的各种产品通过生物的、物理的或化学的方法使农产品更适合消费者的需要而进行的工业生产活动。农产品加工有利于充分利用农产品中的副产品，有利于对农产品进行多次加工提高附加值，有利于拓宽富余劳动力的就业渠道，提高农民收入。同时农产品的加工还可以减少农产品运输和销售过程中的损失，方便运输和销售。农产品在加工和销售过程中还可以通过树立自己的品牌形象而获得增值。特别是在特殊自然环境下生长、加工的农产品，更可以获得独特的品牌效益。

农产品的储藏和包装。农产品储藏的目的在于提高农产品的

质量，保证其使用价值的推迟实现，科学合理的储藏也可以实现农产品增值的目的。一般而言，由于农产品难以保存，储藏过程中又会发生数量上的损失，人们总希望尽早销售出去。但是，随着储藏技术和设备的更新，情况发生了很大变化。农产品（特别是种植业农产品）的储藏成为增值的一种可行的手段。农产品包装也是增值的重要手段之一，一方面可以减少在储藏和运输过程中的直接损失，更重要的是能够增加农产品的附加值，提高销售价格。

农产品的运输和销售。农产品运输和销售过程中，运销者的劳动价值凝结在最终消费品中，并随着产品的销售而实现。合理地组织农产品运输，使用合理的运输工具，选择便捷的运输通道，准确、安全、及时地把农产品运送到目的地，对保证农产品的顺利销售，实现产品价值意义重大。

但是，一家一户的农民可能参与农产品加工、储藏、运输、包装和销售的所有环节，获取农产品增值所带来的效益。必须组织起来，发展农业产业化经营。

要把握农业产业化经营的内涵。农业产业化经营就是在农业生产经营活动中，以市场为导向，以效益为中心，突出资源产业优势，优化配置生产要素，实现区域化布局、专业化生产、企业化管理、社会化服务。通过市场牵动龙头企业，龙头企业带动生产基地，基地连接农户的形式，实现种养加一条龙，农科教相结合，贸工农一体化的生产经营格局。

要把握农业产业化经营的目的。农业产业化经营就是要把农民组织起来，通过参与农副产品加工、储藏、保鲜、运销等活动，获得一部分利润回流。农业产业化经营不能动摇家庭承包经营的基础，更不能侵犯农民的财产利益。发展农业产业化经营，关键是培育为农民提供服务和带动农户发展商品生产的龙头企业。龙头企业按照市场需求对农业资源进行有效配置，组织生产、加工、销售和服务，通过产业链的延长，吸收大量农村剩余