

如何編制林業計劃



中國林業出版社

如何編制林業計劃

苏联專家謝爾蓋也夫同志與國家計劃委員會，國家經濟委員會，林業部計劃工作者談話記錄。

國民經濟各个部門都有它們自己的計劃，而這些計劃都是相互密切聯繫的。國家通過國民經濟計劃使各部門和主管機關的工作配合起來，並根據計劃對全國整個經濟生活和社會生活的各个方面進行有系統的領導和管理。

國民經濟計劃可分為短期計劃和長期計劃，短期計劃如年度、季度、月計劃和其他計劃，長期計劃如五年、十年、十五年計劃等。長期計劃與短期計劃在實質上並沒有什麼區別，只是短期計劃的時間比較短，指標多些，長期計劃的時間比較長，指標也少些，而且長期計劃指標都是最基本最主要的指標。

現在，我們就來談談我們所要談的問題——如何編制林業計劃。大家知道林業是整個國民經濟中不可缺少的一個組成部分，但是林業計劃究竟應該具有那些指標？就以蘇聯和中國的

林業年度計劃为例，苏联的即比中國的年度計劃指标多些，如去年中國編制的1956年林業計劃，虽然把造林分为防护林、用材林等几个小項目，但主要的还只是造林一个指标，而在苏联國家計劃委員會編制的1956年林業計劃却有18个指标。当然，計劃指标到底应列多少个才算恰当，也很难說，这要看不同國家的不同情况而定。但是指标越多，計劃的編制也就越复雜，而計劃也就更具体。苏联的林業計劃大概有下面这些指标：

第一部分是森林經營方面的指标。按照它的意义和作用，可分为下面几个指标：

1. 森林經營：它包括一系列的森林經營工作。目的是編制出一个森林經營方案，即綜合性的整套的經營措施。这一工作，首先，它应确定工作范围，例如一个施業区，即須將施業区的境界綫加以确定，如不是施業区，而是一个林区，也須將林区的境界綫加以确定；其次，將所要進行的工作对象从数量上和質量上做一翻調查，如面積、樹种、林分年齡和蓄積量等的調查；再次，把整个工作对象分为不同的經營單位，如把施業区分为营林区，营林段，（林班，小班）；然后，在調查的基礎上制定护林防火，病虫害防治等一系列措施。这样，弄清楚了森林情况，也就可以为今后很好的有計劃的去利用它——如何去采伐，在什么地方進行采伐，用什么采伐方式最合适和对今后如何進行更新問題提出意見。当然，这个工作的后一部分是要提出一些具体的提高森林質量的措施。森林經營內容包括了这样一些工作，在这些工作基礎上，最后，就可以提出森林經營方案（草案）。

2. 森林經營复查：在苏联編制森林經營方案，一般是十年为一个經營期，时间再長，森林变化大，就使得原來的材料不

符合新情況。在十年內森林也會發生一些變化，如境界線的變更，森林火災，采伐迹地等。所以經過十年就應該進行一次經理复查，根據复查提出更新森林等建議，在計劃里就需要這個指標。至於其工作內容、方法和步驟與森林經理相同。在蘇聯常將這兩個指標合併為一項來計算工作量。

3. 森林調查（或森林清查）：某些大片林區情況不清時，就須進行森林調查。以蘇聯西伯利亞林區來說，因情況不了解，就不好直接進行森林經理，而須要先進行調查。至於森林經理和森林調查有什麼區別？那就是森林調查的方法比森林經理要簡單，如做森林經理調查須先打林班線，然後調查員按林班線進行調查，而森林調查就不是這樣，它是按照已經有了的道路進行調查，森林經理須打林班線、測線、標樁等，而森林調查就不要做這些工作。從這裡也可以理解到森林調查的精確度比森林經理要差。雖然如此，由於森林調查可以知道大概的面積、林況。所以，蘇聯還是採用它來摸清一些不清楚的林區情況，然後，在經過森林調查的一、二年內再進行森林經理工作。因此，森林調查是經理工作的前一步驟。

4. 森林航空測量：森林航測，比森林經理工作開始得要晚，這是因為它與航空事業的發展有關係。蘇聯的科學技術發展得很快，如我們參觀蘇聯展覽館展覽的原子能和平利用時可以見到飛機飛在離地面200公尺的高空，就可以進行勘測地面的資源。我們的航測是利用飛機上裝有固定的照像設備進行攝影，得到航測照片。有經驗的人，根據航測照片便可以判定樹種、林齡、疏密度和蓄積量等。利用航測可以大大減輕地面調查工作。但在航測照片確定後，可以配合地面經理調查，如去年中國聘請蘇聯彼得羅夫航測隊幫助中國航測大興安嶺的森林以後，今年就可以進行地面調查，所以說航測是地面調查的基

礎工作。

上列指标不僅在年度計劃里有，就是在長遠計劃里也有，例如蘇聯發展國民經濟的第六個五年計劃里就規定有要在19,000萬公頃的森林經理調查。但是，在中國過去幾年的計劃里是沒有的，今后應考慮如何將這些指標納入計劃。

5. 撫育采伐：這個指標，不僅包括撫育面積，而且包括采伐的木材數量，因此，就必須了解進行撫育采伐的根據和地點。在主伐時，木材能獲得充分利用的林區，才進行撫育采伐，如果在主伐的木材不能得到充分利用的林區進行撫育采伐，則撫育材更得不到利用，那麼，選擇這個地點去進行撫育采伐就不正確了，例如蘇聯的西伯利亞林區內有很多木材沒有采伐利用，自然腐朽掉，而要在此進行撫育采伐就不合算了。因此，撫育采伐要在采伐下來的木材有銷路的林區進行，否則，不必進行撫育采伐；但在一些比較珍貴樹種的幼林中應進行撫育采伐，如透光伐和疏伐等，例如在二十年生以下的橡樹或松樹與楊、樺木的混交林中，就須進行撫育采伐，因為楊、樺木初期生長較快，超過橡樹或松樹的生長，所以須進行撫育采伐，否則，橡樹或松樹就會在受楊、樺木的壓迫下得不到陽光，長不起來，像這種情況，就不應考慮撫育采伐的木材有無銷路的問題了。因此，計劃里不僅要列有撫育面積，而且要列有撫育采伐木材的數量。

撫育采伐一般是在森林疏密度不低於0.7的林子里進行，因為在0.7以下的林子里不需要人的干涉也能生長得很好。根據中國的森林情況，在邊遠地區的森林就不需要進行撫育采伐，如四川偏遠地方的森林，交通不便，撫育采伐下來的木材沒有銷路，如果進行撫育采伐是不合算的。撫育采伐主要是在交通方便，靠近城市和居民多的地區的森林里進行。這樣有兩個好處，一

方面可以促進森林的生長，另一方面可以供給居民用材。但是像这样既靠近城市或居民多的地区，而且森林的疏密度又在0.7以上的森林，在中國是不多的。为了獲得“中間利用”，所以我們提出要适当增加造林密度，这样在五年以后進行撫育采伐时，就可獲得一部分收益。但是中國过去几年的造林是不很密的，不必進行大規模的撫育采伐，因为疏密度在0.7以下的森林里進行撫育采伐只有坏处沒有好处。只有当造林密度适当提高以后，才須大量撫育采伐。因此，我建議中國現在的撫育采伐計劃不宜太大。

在苏联計委編制的撫育采伐計劃，是只列撫育面積和木材数量兩個指标，而在主管部編制的計劃里所列的指标就要詳細些，如透光伐、除伐、疏伐、生長伐、衛生伐等（不包括打枝，因其木材数量不大），都要分別列出每种的采伐面積和采伐木材数量，同时这些指标需要与財政部門協商同意后取得經費的保証。主管部編制的計劃項目比計委的計劃項目要多，还有其他方面的指标也是这样的，如撥交伐区这一指标，在主管部編制的計劃里有，而計委的就沒有。撥交伐区面積的計算方法，一般是根据森工部門編制的采伐計劃，按100立方公尺折合一公頃來計算的。又如把采伐前的松樹林撥交給林化部門利用來進行采脂，采脂时间一般可达五年，甚至十年，經過采脂后，再撥交給森工部門進行采伐。在主管部的計劃里列有这个指标，下面的施業区也就知道他們有多少施業区可以撥交出去。再如清理森林（不是清理林場）这一指标，在計委計劃里沒有这一指标，而在主管部的計劃里則列有这一指标，清理森林主要是把森林里的風倒木，腐朽木和枯枝落叶等什物清除掉，所需經費，也要由國家支出。又如加寬林班綫和境界綫这一指标，在主管部的計劃里列出，加寬林班綫一般是因經理調查时所开辟

的林班綫較窄，以後為了經營管理工作上的需要，把它的幅度加寬，而一般的是加寬到3—6公尺。這一工作很重要，如果不加寬，過了幾年後，則原來的林班綫仍會長滿雜樹亂草，找不到林班綫或境界綫，與經理調查圖對不起來，而原來所作的經理調查就會失去作用，甚至白作了，所以不僅需要加寬林班綫和境界綫，而且還必須定期的進行清理工作。

6. 森林保護措施：是指病蟲害方面的防治措施（不包括防火部分），這一個指標在計委計劃里是沒有的，而在主管部的計劃里列有這個指標，其中包括：

（1）病蟲害調查：就是調查森林里遭受病蟲害的面積，以公頃表示。

（2）土壤調查（掘坑檢驗）：為了了解造林地土壤中感染金龜子幼虫的情況，在造林地每公頃面積上挖檢驗坑3—4個，檢查土壤中金龜子幼虫數目，如果發現金龜子幼虫個數超過造林規程中的規定，即不允許在該地造林，或先用驅滅或預防措施，然后再進行造林。

（3）苗圃噴射化學藥劑面積：當發現苗圃里的苗木有病蟲害時，即須進行噴射和撒布防治病蟲害的藥劑，防治的措施和方法中包括有“航空防治面積”一項，但這個指標在計委計劃中是不列的。

7. 防火措施：在蘇聯計委計劃里沒有這一指標，而在主管部的計劃里則很重要。其中包括有：

（1）修建防火綫：為了防止森林火災的蔓延，把林區分為若干塊，每塊面積約2,000—4,000公頃。在進行森林經營以後，編制的森林經營方案里都列有防火措施的建議，如修防火綫多少公里。防火綫一般都是結合林班綫來開辟的，林班綫的寬度約為3—6公尺，而作為防火綫就須將林班綫加寬到15—20

公尺。修建防火線的作用是防止森林火灾，有了防火線以后，如果森林里一旦發生火灾，也不致蔓延到很大的面積上去。

(2) 修建生土帶：因为防火線經過一些時間后仍會長起雜草，如果遇到火，就会借雜草燃燒蔓延起來。为了避免山火借雜草而蔓延，还必須在防火線中間修建一條生土帶，帶寬約2—3米。修建方法：过去是在防火線中間用犁翻掘起一條裸露的新土，使它不生雜草，現在苏联已不用犁翻掘，而是噴射化学药剂，使它不生雜草，可保持二、三年之久。

(3) 修建防火道路：防火道路在防火中的作用很大。在有防火道路的林区，如果一旦發生火灾，在几小時內就可很快地調運人力及時扑滅，免遭損失。否則，救火就很慢，也就会使森林受到很大的損失。在苏联是很注意修建防火道路這項工作的，并在計劃里列有這項指标。防火道路与公路不同，沒有公路那样好，花錢也比較少，主要是沿着防火線或林班線加寬整理而成的，使它便於通行車馬。在中國一年內全部修起來是不可能的，但可分主次，分年先後修起來。

(4) 組織和配備化學防火站：苏联在比較容易燃燒的林区、林管区或施業区都設有化學防火站。在火剛開始燃燒時，化學防火站的作用很大，可迅速的將火扑滅。好像城市消防隊一样，一旦發生火險，只要打電話給它，就能很快的到达火場扑滅火險。化學防火站的人員並不需很多，只有七、八人，配備有載重汽車，噴霧器、化學藥劑等。工作人員要隨時准备着，一遇火警，在幾分鐘內即可配備好到达現場。化學防火站以建立愈多愈好，這是肯定的。

(5) 修建電話和無綫電通訊設備：这对防火有很大作用，一遇火險即可通話联系，苏联現在沒有一个施業区沒有電話或無綫電通訊設備。一般較近的施業区都有電話設備，偏远

的林区则设有无线电设备。在计划里也列有这项指标，并且有一定的经费保证它实现。

(6) 雇用临时防火巡逻员：苏联的护林工作，除有一定的专职护林人员（如营林员、护林队）外，在防火重点季节里，还须另外雇用临时防火巡逻员，加强护林工作。护林队配有马匹，主要是为巡护森林之用，而不用于林产品的驮运。护林队夏天骑马，冬天就坐雪橇进行巡逻。人员和马匹所需费用都须列入计划，经费开支也就有了保证。

第二部分是造林方面的指标。内有许多指标是计委掌握的，另外一些补充指标是主管部计划掌握的。先谈计委掌握的指标。

造林面积：包括植树造林和播种造林，在计委计划里不分列，在主管部的计划里是分列的。苏联编制计划与中国有些区别，在苏联不管播种或植树造林，都是国营系统的计划，根据计划国家提出一定经费保证其实现；集体农庄造林另列，而不列在这部分里。在中国则不同，首先列出造林总面积，然后列出其中国营多少。在苏联的计划还有一个特点，即在集体农庄土地上造林——总项目下专有一个在集体农庄溝壑地区造林面积和沙荒地区造林面积项目。因集体农庄在这些地区造林有困难，须由国家负担经费，造林后归集体农庄使用，这些也列在国家计委计划里。在苏联确定造林计划指标的根据是：在一、二类森林中采伐后一两年内必须进行迹地更新，这就需要了解采伐迹地有多少，能够造什么林等等材料，作为明年编制计划的基础，决定造林地区和造林方法。另一根据是：如果采伐迹地很多，是否都能进行更新造林，就须根据苗圃里现有苗木数量来考虑造林面积。当然，采伐迹地很多，我们希望很快进行更新，但苗木情况须要考虑。因为苗木不是一两个月就可以

育成的。可是在中國編制計劃却不是这样，即以今年的造林計劃來說，先是確定一個造林數字，是否考慮了苗木和種子情況，就很成問題，因此，今年上半年的造林出現很多“有什么種什么”。或者“什么種容易采，就采什么種”，“種苗少就種稀些，”造林質量很低，這是計劃中的一個缺點。而在蘇聯，每年秋季要進行一次種苗清查統計工作，供給計劃部門編制明年造林計劃用的資料。計劃部門依據這些資料來制定計劃。這樣分配給各省的數字就比較實際。否則，那就像天花板上掉下來的數字，如今年春季湖北省的造林計劃，原規定用材林占70%，經濟林占30%，但是因為用材林種苗不夠，無法完成計劃，他們就改為經濟林70%，用材林30%，像這樣的話，就值得我們考慮到底有什么價值？另外，與蘇聯不同的一點；就是中國不論長期計劃或短期計劃都分有防護林、用材林、特用經濟林等指標，而在蘇聯是不分的，因為沒有技術設計和苗木分類的準備，要這樣劃分，實行中是很有困難的。此外，造林要適合當地的土壤條件和具體情況，能造什么樹種，才能確定造什么樹種，而不是根據上級主觀願望去決定。在蘇聯為了明確林種和樹種的問題，是以指令下達的，指出希望在那個地區能種那些林種和樹種，但具體執行時仍由地方自己決定，並不把這些數字訂在計劃里。同時還要根據指示在造林後進行幼林檢查，從統計上來確定那個地方防護林多少？經濟林多少？蘇聯每年的幼林調查也有報表，報表中列有造林地點，針闊葉樹種名稱，造林面積，成活率多少，各地檢查情況報部彙總後即可看出各林種和樹種完成的情況。這樣要比中國預先決定林種的效果好，同志們，你們可以考慮是否有預先分開林種的必要？

另外，在蘇聯計劃造林指標中列有“其中飛機播種造

林面積”，這是造林中的一个新的方法，能加快造林速度，擴大造林面積和節省費用，在許多地方可以應用。但是飛機播種也不是在每個地方都能適用，而是要根據使用飛機播種的效果來決定。否則，就是浪費金錢，白花力气。中國目前還很少，將來多了，可以考慮列入計劃。

另外，在計委計劃里的指標還有人工促進天然更新。這個指標，也需國家支撥經費，但每公頃的經費要比人工更新少得多。而且人工促進天然更新，是在采伐後的新迹地上進行，如果采伐後一、二年內不及时進行更新，等到長滿雜草後來進行就不行了。人工促進天然更新內容和措施，包括松土，補播或補植，除草和砍掉競爭植物，調整牧場及封禁更新地等。當采伐完了後將林場很好地清理一下，再將林地土壤翻松，使母樹落下的種子容易發芽生長，正因為要松土，所以國家要撥經費，但比造林要少得多。此項措施在中國沒有列入計劃，但有與此相類似的一項封山育林，實際上，它與人工促進天然更新是有區別的。人工促進天然更新是要花一些人力和財力的，而封山育林是不花錢的，是把無林的荒山荒地封禁起來。這樣做，能否獲得成林是令人懷疑的，即使能成林，所需年限也很長。不知同志們感覺如何？另外，人工促進天然更新，在秋季要進行幼林清查工作，並要填報統計材料。人工促進天然更新作得好的，秋季就能看到苗子，可以知道它能不能成林。因此，在進行幼林清查和統計時，對於效果好的才計算面積，不好的就不計算。可是在中國十二年綠化規劃中就有封山育林面積1,820萬公頃。這一指標，我們現在還不能預計它的結果怎樣，而現在就已經將它列作森林復被率來計算了，這樣做是不太好的，須要考慮採取一些必要的措施，否則，光喊几句口號，挂上一些禁牌，即指望成林，這是不可靠的，從制定計劃的根據

來說，也是不很充足的，可以寫1,000萬公頃，也可以寫3,000萬公頃。在蘇聯凡編制計劃都必須有充分的根據，而且是切合實際的，一列入計劃就成為法律，不可以隨便變更。蘇聯編制計劃的情況是這樣，在中國也可以考慮。

幼林撫育：對造林來說是非常重要的一个工序。在蘇聯很重視這項工作，所以在國家計委計劃里也列有這項指標。這項工作不僅是林業科學上所要求的，而且在實踐上也證明有很大的效果，因此，列入計劃是有很大意義的。而在中國計劃中却沒有這項指標，實際上是對該項工作重視不足，如果今后仍不重視撫育工作，那麼要質量很高地完成造林計劃還是很困難的。在一週以前的俄文“中蘇友好報”上登載有中華人民共和國1955年國民經濟計劃執行情況公報里列有林業計劃實際完成造林2,500萬畝，成活率為64%。這個成活率是不高的，其餘的36%可能因為沒有撫育死掉了，如果再經過二、三年仍不撫育的話，到那時的成活率可能只會有40%左右了！我記得1955年全國林業會議上有个決議，要求全國造林成活率須達到80—90%。這個很好的希望，應該以行動來保證實現它。大家必須考慮到沒有撫育，造林成活率是難提高的。如果在年雨量1,500—2,000公厘地區的幼林不撫育，還可以成活一些，但像年雨量300—400公厘的吉林、甘肅和華北某些地區，沒有撫育，造林成活是很困難的。關於撫育面積的計算是將當年各次須撫育的面積都折成一次計算，例如有幼林二公頃，一年撫育一次撫育面積為二公頃，如一年撫育二次，則年撫育面積為四公頃，其餘照此類推。至於撫育次數的多少很難統一規定，因各地情況不同，一般的須連續撫育三年，撫育次數是第一年三次，第二年二次，第三年一次，但在自然條件較差地區，尚須連續撫育五年，撫育次數：第一年五次，第二年四次，第三年三次，

第四年二次，第五年一次，如甘肅省或草原地区的造林，就須多撫育几次。再談關於編制撫育計劃的根據，如編制1957年撫育計劃，就須知道1957年造林計劃，同時，須知道1956年和1955年造林面積，三年造林所需撫育次數面積之和，就是1957年撫育總面積。在中國大家還應該考慮一點，是只把國營造林應撫育的面積列入計劃呢？還是連同合作社營的應撫育面積也列入計劃呢？不過農民是知道得很清楚的，農作物經過精耕細作後，能提高產量，對造林他們也會撫育得好的，同時群眾的也不用國家撥款，因此，合作社營造林撫育面積可不列入計劃，但是，進行一些群眾性的宣傳教育工作還是必要的。

整地：這一指標，在蘇聯國家計委計劃里也列有，而中國的計劃里是沒有這一項的，並且實際工作中也沒有做它。但是整地這一措施對造林成活率有很大的關係，根據各個地區的不同情況，整地方式也有所不同，有些地方是秋翻地，明年春天造林。而另外一些地方今年整地並不是為了明年造林，而是為了後年或後二年造林之用。如在草原地區或干旱地區的雨量很少，為了提高造林成活率，就必須以整地方式使土壤里多積蓄些水分，利用全休閑或積雪辦法增加土壤里的水分。但是在中國對造林地的休閑這一做法尚未引起重視，例如吉林省開通縣年雨量平均約400公厘，造林感到雨水不足，就應該在造林前進行造林地的全休閑來增加土壤里的水分。但是，去年我到開通機械造林站時，造林站的工作人員對我說，這裡造林成活率很低，只達到15%左右。這是什麼原因？我認為主要的就是他們造林不注意整地，只是在頭年秋天把地翻一次，第二年春天就造林，甚至造林時臨時翻地，更壞的是地還沒有翻就造林，在那樣雨量稀少的干旱地區用這種方法造林，自然不會得到好的效果，成活率最高的也不過15—20%。又如甘肅省造林也有

與此類似情況，我今年到甘肅去看見一個地方的春季造林，是臨時挖穴即栽上樹秧的，結果是99%都死掉了，如在蘭州到天水去的鐵路兩旁栽了很多樹，春天也看不到樹葉子，好像秋天一樣似的落光了，只剩下一根一根的光杆子！這也是說那里的雨量少，造林時沒有做好整地工作，所以造林成活率很低。然而像這樣的干旱地區在蘇聯也不少，但由於根據各地不同的氣候條件，用不同的整地方式進行整地，在整地結束後再進行造林，造林成活率一般都很高，並且整地工作也列為國家計委計劃里一個指標。而在中國吉林省和甘肅省等干旱地區，却沒有完成一套整地工作就進行造林，所以成活率很低。雖然也翻過地，但是這並不等於完成了整地的全套工作，因此，我認為在中國雨量稀少的地區造林，提高成活率的辦法，應該是在造林前二年就進行造林地的休閒和整地，如1956年春季翻地，到1957年秋季再翻地一次，到1958年春季就可造林。而在雨量充足，雜草不多，樹木成活比較容易的廣東省等地區，整地就不用在造林前二年進行，可以今年秋天整地，明年春天造林，或當年整地當年造林，但是，無論如何，整地是造林工作中不可缺少的措施。因此，須在計委和主管部的計劃里都列這一指標。

采種計劃：在蘇聯也列為計委計劃的一個指標，而在中國計委計劃里沒有它。填列這個指標容易，但說起它的根據就很多了，如編制1957年采種計劃，首先須了解明年（1958年）直播造林任務所需要種子數量和苗圃播種面積及所需種子數量。而苗圃育苗時間一般需1—2年，即1957年育苗是為1958年造林用，甚至為1959年造林用，那麼要知道1957年苗圃育苗數量和播種量，又必須了解1958年和1959年造林需要苗木數量，然後，才能夠知道種子需要量。另外，不僅要考慮到國營造林的需要，而且要估計到合作社營造林的需要，同時，還要知道新造

林的需要苗木数量和补植需要的苗木数量。因此，不僅要知道总的需要量数字，而且要知道各主要樹种的种子数量，掌握了这些材料以后就可以知道1957年苗圃播种量和育苗数字。此外，还有一些定額也需要知道的，如一公頃的播种量和出苗量，这个問題，在苏联很容易解决，因为育苗規程里規定有每个樹种每公頃的播种量和出苗量，当然，把苏联所有的表格都搬到中國來硬套是不适宜的。因为中國具体情况不同，这些材料都还很缺乏，但个别樹种的育苗定額还是有的。經過一、二年后，中國也会有自己的一套定額材料。但如果要知道育那些苗，采那些樹种，就需要根据造林技術設計，那里造林需什么苗就育什么苗。因此，編制1957年采种計劃，說起來若干頃，只有一个数字，而要确定这个数字，就需要了解很多情况与占有许多統計資料，和定額材料。制定計劃不是像某些人認為只是搞計劃工作者的事情，必須要有業務單位的干部参加，例如要編制一个很好的造林計劃，就需要造林局的干部参加，否則，是有困难的；又如要編制一个很好的經營計劃，沒有經營局的干部参加，也是困难的。（着重點是我們加的）再如編制1957年采种計劃，还須了解1956年底种子結存数量有多少？1957年造林面積多少？需要些什么樹种，这只是指直播造林所需种子数量，另外还需要知道1957年底种子結存数量多少，因为种子有歉收年，必須在丰收年作好准备。总的來說，編制1957年采种計劃必須根据1956年的种子基礎(結存量)和1957年底种子需要結存量，及1957年造林需要种子量，根据这三个因素才能編好1957年采种計劃。只有这样編制出來的計劃，才是切合实际，符合要求的計劃，如果不这样做，那个数字对不对就只有“上帝”知道！

苗圃播种面積：這一項也是國家計委計劃指标之一，这项指标是非常重要的。它能充分供应國营造林以及合作社造林的

需要。譬如訂1957年計劃，就須要了解在多大面積上進行育苗，一般在春季即將苗圃地點確定，但個別樹種播種期較晚的，可留到夏季或秋季。這裏面還有一個問題，即1957年培育的樹苗有一年生的，也有兩年生的，因而訂這項計劃時，還需要了解1958年和1959年造林任務，因1957年培育的一年生苗木是為1958年造林用的，二年生苗木是為1959年造林用的。如果1958年造林計劃不知道，也就不知道1957年該育多少苗，更不知該育多少面積，編制育苗計劃也就沒有根據，所以在編制這項計劃時，就須了解造林任務及分樹種的數量。另外，還有這樣的情況，在編1957年計劃時，如果秋季造林苗木不夠，就需在春天下種育苗，供秋季造林用，這種當年育當年用的苗木也需要考慮進去。為了使1957年計劃訂得更切合實際，還要了解苗圃內現在的苗木數量，例如苗圃內現在有二年生苗木和一年生苗木數量各有多少，二年生的苗木可在1957年春季造林時盡量用完，而一年生的苗木可供1957年造林用，也可繼續留到1958年造林用。因此，在秋季作苗圃調查、造林清查是很重要的工作，這些材料正確的話，便給編制計劃找到很重要的依據。因此，在蘇聯每年秋季到冬季下雪前進行苗圃清查，一般在9月份進行，有的到十月份。在蘇聯育苗規程內有附表專門作為清查苗木用，內分樹種，在樹種內分針葉樹和闊葉樹，樹種如紅松、樟子松、樺木、椴樹、橡樹、白蜡等，並分別列出一年生、二年生的苗木各有多少，面積多少，多少苗木可供當年用，多少苗木可供1958年用。這種綜合性表格在秋季調查時填好，由此可了解1957年有多少苗木是可用于1957年造林，還有那些苗木尚需留床供1958年造林用，這樣在調查結果上掌握了充分材料後，知道了1957年和1958年需要苗木數量，則可很正確的編制出育苗計劃表。當然，同志們會提出一個問題，我們知道了苗木的數量，

應如何與苗圃面積結合起來。在蘇聯也有表格，內分樹種及每公頃產苗量，將苗木數量折合成面積，即可得出苗圃育苗面積。順便還要提一下，為什麼要進行秋季幼林清查？首先為了了解春季造林成活率多少和結果；其次，我們需要從幼林清查內得出需補植的面積數。蘇聯規定成活率低於25%，則須重造，因為在這種森林上進行經營管理是不合算的。但成活率達到90%以上的就是相當好的，就不用進行補植；如果成活率在25—90%之間，則須要進行補植。也只有進行了幼林清查，掌握了成活率數字後，才知道需要補植的數字，否則無從知道，只有望着天花板想數字！需要再一次強調的就是計劃工作者在編制計劃時一定要生產工作者參加（着重點是我們加的）。

只有掌握了這些材料後，才能訂出需多少苗木、需多少種子。現舉例說明，以中國為例：1956年育苗計劃為117,411公頃，其中國營21,900公頃，這個數字我們應該認為它是根據1957年需要苗木數量而編出的，同時也有極個別樹種培育二年生苗是為1958年造林用的。這樣的計劃任務訂下後要保證它實現，使1958年造林苗木供應得到充分保證，但是今年上半年育苗任務完成46,000公頃，為全年計劃的40%，國營完成9,800公頃，為計劃的45%，這樣的數字，在蘇聯計劃工作者看來能得出什麼結論呢？可以說1956年的育苗計劃完成得很不好，而且1957年造林任務很難完成，因為沒有苗木。中華人民共和國造林任務是在逐年增長，今年是410萬公頃，明年是690萬公頃，比今年大了0.7倍，雖然這個數字到目前尚未確定，而這種到現在還不知道明年造林多少的情況，蘇聯也是沒有的，否則，怎麼能訂出明年的育苗計劃呢？1957年的計劃到現在還未得到批准，這是可以理解的，但長遠計劃應該有個控制數，將來正式計劃批准後，即使和現在的控制數有差別，但差別不會太大，