



KECHIXUFAZHANZHANLUEZAININGBODESHIJIA

可持续发展战略

胡文翔 编著

在

宁波

的
实
践

国环境科学出版社

可持续发展战略在 宁波的实践



中国环境科学出版社
• 北京 •

图书在版编目(CIP)数据

可持续发展战略在宁波的实践 / 胡文翔编著. —北京: 中国环境科学出版社, 2001. 6

ISBN 7-80163-109-9

I. 可… II. 胡… III. 可持续发展—宁波市 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 25370 号

出 版 中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子信箱: cesp@public.east.cn.net
印 刷 北京联华印刷厂
经 销 各地新华书店经售
版 次 2001 年 6 月第一版 2001 年 6 月第一次印刷
开 本 850×1168 1/32
印 张 6.375
字 数 180 千字

定 价 20.00 元

引言

1987 年世界环境与发展委员会 (WCED) 发表了著名的学术报告《我们共同的未来》，首次提出了“可持续发展”的概念。作为一个主题，可持续发展的思想贯穿了报告的始终。也正因为这份报告，可持续发展的概念日益成为国际社会关注的话题。两年后，在荷兰的阿姆斯特丹举行的“21 世纪国际人口论坛”上，联合国发表了题为《为子孙后代的生活更美好》的宣言。《宣言》指出，人口、资源和环境是相互关联的，并且强调要在人口数量、资源、环境和发展之间建立一种可持续的关系。1992 年，联合国环境与发展大会通过了《21 世纪议程》，明确提出了人类社会“可持续发展”的战略口号，认为世界各国应联合起来，共同解决人口、资源和环境问题。这是人类社会的一个重大转折，它说明人类对自身和资源、环境之间的关系的认识进入了一个新的阶段。同年，在印度尼西亚巴厘岛召开的第四届亚太人口会议发表了关于“人口与可持续发展”的巴厘宣言，主题为“人口与可持续发展：走向 21 世纪的目标和战略”，将可持续发展确定为下一世纪的发展目标。1994 年开罗国际人口与发展大会将主题确定为“人口、发展可持续发展”，使“可持续发展”成了各国目前所面临的问题的集中反映，也成了包括中国在内的许多国家在制定社会经济发展战略时所必须考虑的问题。中国政府于 1994 年 3 月公布了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，作

为各级政府制定国民经济和社会发展计划的指导性文件。该文件本身就是遵循可持续发展战略思想的产物。

对于可持续性（Sustainability）或可持续发展（Sustainable Development）概念的讨论，始于本世纪 80 年代后期。自然科学家从自然属性，经济学家从经济属性，社会学家从社会属性分别对可持续发展的概念进行了界定。由于各学科领域之间缺乏沟通，使可持续发展的概念一直没有一个统一的说法。1987 年 4 月，《我们共同的未来》一书系统地阐述了人口与资源、环境和发展之间的关系，概括地提出了“可持续发展”的概念是“在不牺牲子孙后代需要的情况下，满足我们这代人的需要”。这一概念由于其超学科的概括和总结，得到了各界的认可，并被广泛引用。可持续发展主要包括两个方面的内容，即可可持续发展的模式应具有“二维性”：一是发展的时间性或发展的纵向性；二是发展的空间性或发展的横向性。发展的时间性或发展的纵向性主要是指在发展过程中既要考虑现有人口的需要，又要照顾子孙后代的需要；既要利用现有环境资源，发展社会经济，又要考虑未来环境资源的可获程度。发展的空间性或发展的横向性主要是指发展过程中要考虑现有人口群体间的贫富状态、不同区域间的发展水平、局部和整体的利益关系。根据可持续发展的“二维性”理论，“可持续发展”应当包括两个层次的含义：首先是发展。一个国家或地区通过社会、经济整体实力的增强，不断提高本国或本地区人民的生活水平和生活质量，这是发展的基本含义。发展的问题是目目前世界上大多数国家最为关注的根本性问题。富国安邦也是长期以来，特别是改革开放以后中国政府不懈努力、为之奋斗的长远目标。“可持续发展”的第二层含义就是发展的可持续性，即人类目前为发展所进行的种种努力不应危及到子孙后代的生存与发展，对现有环境资源的开发利用程度不应造成不可逆转的破坏。同时，在发展过程中，应照顾到不同人口群体间的利益和不同区域的发展水平。

二

90 年代，党中央提出了可持续发展战略，经济建设由量的扩张到质的提高的转变。这是具有划时代意义的里程碑。

1992 年 8 月，党中央、国务院批准了外交部和国家环保局关于联合国环发大会的报告，提出了我国“环境与发展十大对策”。

为贯彻落实“环境与发展十大对策”，推进我国实施可持续发展战略的进程，1992 年至 1994 年，由国家计委、国家科委任组长单位，国家经贸委、国家环保局任副组长单位，组织 52 个部门、300 多名专家，编制了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》。1994 年 3 月，国务院第 16 次常务会议通过了《中国 21 世纪议程》。《中国 21 世纪议程》的目标是“建立可持续发展的经济体系、社会体系和保持与之相适应的可持续利用的资源与环境基础”，包括可持续发展总体战略、社会可持续发展、经济可持续发展、资源与环境的合理利用和保护四部分。

十四届五中全会提出，实现我国跨世纪战略目标，关键是要实行具有全局意义的两个根本性转变：一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。经济增长方式的转变是实现可持续发展战略的基础和保障。

三

改革开放 20 年来，宁波的实践表明，它的发展速度虽然不及深圳等特区快，但应该看到，一方面宁波的外部政策环境没有深圳等特区优惠；另一方面，宁波是在沉重的历史包袱下发展起来的，其特色是不仅保持经济上的快速增长，而且十分重视社会

环境协调，因而是符合可持续发展思想的。可以这样说，20年来，宁波是自觉或不自觉地沿着可持续发展这条战略路线不断地探索和前进，并取得了一定业绩和经验。

宁波 20 年实践所取得的经验，概括起来说就是：互为犄角，协调发展，包含以下几层意思：

1. 发挥自身优势，保持社会经济快速发展，使人民生活不断提高。港口是宁波的最大优势。在港口的带动下，服装、造纸、石化、效益农业、临港工业、光机电一体化、小家电等传统优势产业也取得了长足进步，奠定了宁波国民经济快速发展的基础。

2. 在保持今天快速发展的同时，又为今后子孙万代的发展打下了基础，特别是优势领域更是如此。如对码头、岸线、滩涂、海域等港口资源的利用，都是做到在保护前提下的开发利用。

3. 通过治理工业污染、城市生活污染和乡村生态环境建设，营造了一个天蓝水碧的城市生活环境和山清水秀的乡村生态环境。在环境与发展关系上取得了双赢的成果，初步实现了人、社会与自然环境的和谐发展。

4. 初步建立了实施可持续发展战略的决策机制。一方面，市委市政府决策层在决策过程中较好地遵循可持续发展的规律，努力做到决策的科学化和民主化；另一方面有关部门能坚持原则，敢于扮“黑脸”，敢于碰硬。此外，还非常重视人大、政协和民主党派的意见和建议，真正做到决策的科学化和民主化。

5. 建立了实施可持续发展战略所必备的物质基础和组织保障体系。

6. 几年来已经涌现出奉化滕头村、鄞县上李家村、奉化溪口镇、宁海生态县等一批实施可持续发展战略的先进典型。

应该指出，宁波 20 年实践虽然取得了多方面经验，为实施可持续发展战略开了一个好头，奠定了坚实基础，同时，也面临着严峻的挑战，需要在今后的实践中扬长补短，协调发展，最终实现可持续发展战略。

四

经过十几年的宣传，可持续发展的口号已经相当普及，不要说是人口、资源、环境等领域的专业人士经常使用，各行各业，社会各界都在使用这一口号。不少人经常把可持续发展当作口头禅挂在嘴边，引以为时尚。然而，时下社会各界对可持续发展口号的滥觞，并不能真正说明人们已经普遍理解其含义和树立起可持续发展思想。现在多数学者关注的是对可持续发展的理论探讨和国外著作的译介。而许多领导和从事实践工作的同志却又因事务所累，对他们的工作实践和经验得失缺乏理性思考，更没有将其提炼为具有指导意义的实践思想。

本书是探索我国实施可持续发展战略实践的抛砖之作，旨在促进和活跃本领域的学术氛围。希望社会各界多赐宝贵意见，共同探讨，推动社会的繁荣进步与和谐文明。

目 录

第一章 瑕瑜互见的自然环境	1
第一节 自然环境概况	1
第二节 自然环境简析	6
第二章 光彩照人的浙东文化	11
第一节 人文历史特色	11
第二节 浙东文化点击	17
第三章 官民齐富的经济特色	23
第一节 与大连青岛的比较	24
第二节 宁波社会经济特色	30
第三节 宁波经济地位展望	35
第四章 以港兴市的发展战略	41
第一节 港口的历史变迁	41
第二节 “以港兴市”结硕果	48
第三节 “以市促港”见成效	58
第四节 振臂一呼为大桥	65
第五章 发展传统的优势产业	71
第一节 服装文化 朝阳产业	71
第二节 清洁生产 利国利民	83
第三节 效益农业 增产增收	90

第六章 蓝天碧水的城市环境	99
第一节 环境质量 全国前茅	99
第二节 治理污染 敢下猛药	108
第七章 有破有立的城市建设	123
第一节 绿化三江六岸 涵养城市绿肺	123
第二节 整治城市环境 提高城市品位	128
第三节 实施“一号工程”保证发展后劲	137
第八章 回归自然的生态建设	145
第一节 鱼跃象山港 虎啸四明山	145
第二节 整治母亲河 生态结硕果	152
第三节 保护雪窦山 整治后花园	155
第九章 宁波实践的理性思考	165
第一节 坚实基础 良好开端	165
第二节 面临挑战 尚需努力	180
第三节 开发西部 富民为本	186
跋.....	191

第一章 瑕瑜互见的自然环境

自然环境是某一地区的客观物质要素的总和，如山川、河流、海洋、草地、平原、矿藏、物产等，它是某一地区社会存在和发展的基本物质条件。自然环境在农耕时代对社会经济发展曾经起过非常重要的作用，因此，历史上有人曾提出“地理环境决定论”的机械唯物主义历史观。辩证唯物主义历史观认为，地理环境对某一个国家、民族、地区，在特定发展时期起着非常重要的作用，但这种作用不是决定性的。因此人们一方面要客观地重视自然环境的作用；另一方面也不能囿于自然环境，应该发挥人类的主观能动性，有所作为。宁波的自然环境是瑕瑜互见的，既有非常优越的地方，也有弱势和不足之处。可喜的是宁波人能够扬长避短，发挥优势，改变地理弱势，如建设杭州湾大通道等，将使陆路交通末端变为沿海海陆交通枢纽。

第一节 自然环境概况

一、地理位置

宁波市位于浙江省东北部的东海之滨，居全国大陆海岸线的中段，长江三角洲的东南隅，宁绍平原的东端。地理坐标，东经 $120^{\circ}55'$ 至 $122^{\circ}16'$ ，北纬 $28^{\circ}16'$ 至 $30^{\circ}30'$ 。北临钱塘江、杭州湾，西接绍兴市的上虞、嵊县、新昌三县，南濒三门湾，陆域南缘与

台州市的三门、天台两县接壤，东与舟山市（舟山群岛）隔海相望。市境陆域东西宽 175 公里，南北长 192 公里，总面积 9365 平方公里，其中市区面积 1033 平方公里。

大陆海岸线总长 830 公里，其中基岩海岸占 28.4%，主要在穿山半岛北仑区峙头角一带，岸线基本稳定，海域内大部分水深在 50 米以上，靠近岸边水深 10 米至 20 米，基本不淤，风浪较小，北仑深水良港雄踞此处。境内岛礁星罗棋布，多分布在象山县。共有 441 个岛礁，其中有人岛和临时住人岛各有 22 个。岛礁总面积 256.3 平方公里，其中 10 平方公里以上岛屿有大榭等 5 个，最大为象山县南田岛 90 平方公里。岛屿海岸线 758 公里。此外，宁波还有丰富的海涂资源，全市共有杭州湾南岸、象山港、大目洋和三门湾 4 片大的海涂，合计 144.28 万亩，其中杭州湾南岸的 60 多万亩海涂将随着杭州湾大桥的兴建而身价倍增。

二、行政区划

宁波市辖有宁波市区（海曙区、江东区、江北区、镇海区、北仑区 5 个区），余姚、慈溪、奉化三个县级市，鄞县、宁海、象山三个县。习惯上将海曙区、江东区、江北区称为老市区。全市（1998 年底）人口 535.27 万人，其中市区 119 万人。

三、气候特征

宁波市属典型的亚热带季风气候。气温适中，四季分明，光照较多，雨量充沛，空气湿润。冬夏季风交替显著。冬季主要受西风冷空气控制，夏季则受副热带高压、台风和西南气流影响，多异常天气。丘陵山地气候垂直差异明显，一般为海拔高度每增高 100 米，气温降低 0.5 度，无霜期为 236—240 天。宁波市区历年主要气象参数见表 1-1。

表 1-1 宁波市（老市区）历年气象参数℃

指标	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	年平均
平均气温	4.2	5.4	9.2	14.9	19.6	23.6	28.0	27.7	23.7	18.2	12.7	6.8	16.2
极端高温	24.4	29.3	34.0	34.5	34.7	37.2	38.7	38.1	37.8	34.5	31.0	27.0	38.7
极端低温	-8.8	-7.2	-3.7	-0.2	7.4	12.7	18.2	18.4	11.0	1.1	-3.7	-8.5	-8.8
平均雨日 (天)	11.9	13.0	16.5	15.2	16.1	15.8	12.7	13.3	14.7	10.7	9.8	9.4	159.0
平均雨量 (mm)	57.7	79.2	105.8	114.6	143.9	193.1	151.7	146.2	199.5	85.0	65.2	47.7	1389.7
最大雨日 (天)	21	22	25	22	24	23	22	23	21	22	17	20	186
最大雨量 (mm)	148.1	167.9	201.7	222.9	354.3	422.4	273.6	323.5	470.9	238.1	195.7	158.1	1819.2
日最高雨量 (mm)	41.8	45.9	58.3	49.0	120.5	94.1	137.4	135.7	235.9	107.2	52.6	36.5	235.9
蒸发量 (mm)	49.1	49.2	77.5	109.5	130.8	131.9	199.8	189.2	125.7	102.2	73.5	55.2	1293.6

四、地质地貌

宁波市地势西南高，东北低。自西南向东北方向倾没入海。西南浙东低山丘陵区，有西南—东北走向的四明山脉，发源于天台，分布于余姚、奉化、鄞县，一般海拔为 100~300 米，最高为青虎湾岗，海拔 979 米。天台山支脉，由宁海西南入境，经象山港展延成南部诸山，最高峰为位于宁海双峰乡的蟹背尖，海拔 954 米。东北部和中部为宁绍冲积平原的甬江流域平原，地势平坦，河流纵横。市区海拔为 4~5.8 米，郊区海拔为 3.6~4 米。地貌分为山地、丘陵、台地、谷（盆）地和平原。全市山地面积占陆域的 24.9%，丘陵占 25.2%，台地占 1.5%，谷（盆）地占 8.1%，平原占 40.3%。

五、矿藏资源

经查明，境内的黑色金属、贵金属、稀有金属、有色金属、非金属等矿产资源 35 种。其中金属矿产 21 种，非金属矿产 14 种。金属矿储量小，非金属矿储量大。有色金属铅锌，非金属萤石、珍珠岩、高岭土、明矾石，有一定储量。宁波市主要矿藏资源见表 1-2，宁波市的非金属矿蕴藏量大于金属矿蕴藏量，但总体来说，宁波属于矿产资源较为贫乏的地区之一。

表 1-2 宁波市矿产一览表

矿产名称	矿床数			矿点数	累计探明各级储量	伴生储量
	大型	中型	小型			
金属矿产	铅	1	2	13	63566 吨	
	锌	1	2	13	96286 吨	
	钼					2347 吨
	铜					438 吨
	银					84 吨
	金					22 千克
	多金铁			6		
	铁		1	8	417944 吨	
非金属矿产	萤石	2	5	14		279 万吨
	明矾石、黄铁矿	1		1		1563 万吨
	叶腊石	1		2		78 万吨
	石膏	1				3779 万吨
	钙芒销	1				8317 万吨
	硅石	1		7		792 万吨
	高岭土、地开石		2	13		37 万吨
	膨润土			2		
	粘土		1	7		4000 万吨
	珍珠岩	1		2		503 万吨
	沸石			2		
	石材			7		520 万立方米
	矿泉水			4		
	温泉			2		
能源矿产	天然气		1	14		
	泥炭			16		2735 万吨

六、水资源与水文

宁波市的河流可分为两类，一类是位于宁波中部和北部的甬江水系为主体的平原型河流；另一类是位于宁海、象山等地的山溪型河流。甬江水系由姚江、奉化江及汇合后的甬江干流组成，流域面积 5544 平方公里，年平均径流量 35 亿立方米，甬江水系的大小河网在汇入甬江前均有堰闸配布，起到蓄淡防咸作用。因此，宁波地区的平原河网属封闭或半封闭状态，水体的流动性较差。全市地表水年总径流量为 67.24 亿立方米，详见表 1-3。全市有众多湖泊、水库，其中东钱湖是浙江省最大的内陆湖，集水面积 89 平方公里，正常水量 4429 万立方米。

第二节 自然环境简析

自然环境是天然混成的，可以说是造物主的恩赐。自然环境对某一地区而言，是客观存在而又无法改变的物质基础。自然环境对某一地区的经济发展，社会进步起着十分重要作用的。这种条件虽然不是起决定性的，但特定的自然环境决定着特定地区的发展模式、发展道路和发展方向。反之，就会陷入唯心主义的泥淖。

综观宁波市的自然环境，如果把它放在全国范围来分析，既有其优势之处，又有其天生不足的地方。

优势之一，海洋和港口优势。传统的海洋经济包括海洋捕捞业、盐业、运输等，现在又在大力开发海洋养殖业，其产值已超过海洋捕捞业，是海洋经济的一个新的增长点。深水良港不仅有利于开发海上运输业，还可以带动临港的物资集散和储运交通业以及临港工业的兴起。

优势之二，宁波地处亚热带，气候温暖湿润，利于作物生长，且境内平原面积占 40.3%，是发展农业的“渔米之乡”。七千年前的河姆渡文明，也充分证明了这一点。

优势之三是，本地区的海洋、湖泊、森林植被等生态类型的自我净化、自我更替和再生能力较强，对短时期的或局部的人为破坏活动，这些类型的生态环境能在较短时间内得以基本恢复。

本地区的自然环境的劣势也是十分明显的。

弱势之一，宁波是中国东部陆上交通的盲端。《史记·吴世家》载：“（吴王夫差）二十三年（公元前 473 年，即周元王三年）十一月丁卯，越灭吴。勾践欲迁吴王夫差于甬东，予百家居之，后夫差自杀。”这里的“甬东”就是甬江之东，也可理解为舟山一带，历史上（包括建国后）很长时期内，舟山隶属宁波。吴王夫差兵败后，一方面自感耻辱，另一方面也由于“甬东”在当时是一处何等荒凉之地，宁可自杀也不愿到那里去夷为平民。由此可见，偏于一隅的甬江流域（现宁波境）在农耕时代是何等的闭塞。由于陆路交通末端的影响，宁波港的作用不能很好地发挥。加之，腹地偏小，直接影响宁波港的集疏运网络的形成。如，2000 年春耕前夕，到港的化肥没能及时运出，使得浙、赣很多地区的支农化肥不能及时到位。由于地理位置关系，宁波的物流、人流、信息流没有杭州那么旺，更不能与苏州相比。引进高层次人才难，留住更难。据统计，宁波籍的两院院士有 76 位，但在宁波工作的院士只有 5 名，而且都是兼职的。

弱势之二，矿产、森林、淡水、土地等资源短缺。

全市没有一处具有开采价值的高品位金属矿藏。森林资源也相当匮乏，主要靠外地调入或进口，人均森林面积 1.12 亩，全省为 1.55 亩，全国为 1.71 亩。全市人均森林蓄积量为 1.62 立方米，全省为 2.66 立方米，全国为 8.62 立方米，宁波的人均蓄积量只有全省的 61%，全国的 18.8%。淡水资源也比较紧缺，人均淡水资源 1314 立方米，只有全省的 62%，全国的 58%。地处江南水