

· 田永胜

中国之重

ZHONG GUO
ZHI
ZHONG

——32位权威人士解读“三农”问题



农业



农村



农民

光明日报出版社

· 田永胜 ·

中国之重

ZHONG GUO
ZHI
ZHONG

——32位权威人士解读“三农”问题

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国之重:32位权威人士解读“三农”问题/田永胜. - 北京:

光明日报出版社, 2005.3

ISBN 7-80206-022-2

I. 中… II. 田… III. ①农业经济-研究-中国②农村经济-研究-中国③农民-问题-研究-中国 IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 015009 号

版权所有·侵权必究

书 名: 中国之重

——32位权威人士解读“三农”问题

作 者: 田永胜

责任编辑: 田 苗 高 迟

版式设计: 李洪波

出版发行: 光明日报出版社

北京市崇文区珠市口东大街5号

邮编: 100062

电话: 010-67078234

传真: 010-67078255

经 销: 全国各地新华书店

印 刷: 北京新丰印刷厂

规 格: 787×960毫米 1/16

印 张: 21.5

字 数: 360千字

版 次: 2005年3月第1版 2005年3月北京第1次印刷

印 数: 1-10000册

书 号: ISBN 7-80206-022-2

定 价: 38.00元

如发现有印装错误 可随时退本社更换



情系农民 事关国运

许嘉璐

我高兴地阅读了《中国之重——32位权威人士解读“三农”问题》的部分书稿。这32位专家，就粮食、物权、税费、金融、教育、城乡统筹、公共服务、人口流动等诸多问题，从法律、政策、措施等层面畅谈了自己的真知灼见，足以代表当今各界专家学者对“三农”的关切和多年思考研究的成果，集中表达了所有关心“三农”的人们的心情。读后，我不能不为之感动。专家们如此重视“三农”问题，为之殚精竭虑，政府不断地从这些鞭辟入里的见解中择善而行之，何愁制约我国发展的这一瓶颈不能以世人料想不到的速度解决？现在，不分界别职业，知道“三农”问题与国家发展关系之密切、并且关心的人越来越多了，我真诚地希望这本书不但能为解决“三农”问题起到献计献策的作用，而且能引起各界人士对“农”字进一步的关注，了解此事之艰难，增强人们的信心，齐心合力攻克这一世界级的难题。

“三农”，这是中国特有的词儿，恐怕要让翻译家多费些脑筋了。农村、农业、农民，三者是一个问题的三个方面。从社会发展的全局看，由农民问题就必然扩展到农业发展、农村建设和管理问题，而问题的核心则是农民，并且始终是中国建设和发展过程中的最大问题。我所说的“始终”，是指社会主义初级阶段从头到尾的过程。为什么？一是中国农民

太多，二是中国农耕时代太长。农民多，自然解决起来要困难；农耕时代长，落后的经济基础所决定的农耕意识就需要很长时间的改革实践逐渐改变；观念不变，农民的聪明才智就解放不出来，其自我发展的能力就难以增强。

20多年前，这个问题并不显得突出，虽然当年搞“公社化”的出发点之一也是提高农村生产力水平，但是毕竟那时工业生产力也并不很高，城乡差距不十分大，全球市场竞争还没有引进到国内。因此发动这一运动并不是为了改变经济的二元结构，加之认识和方法的错误，其结果是农民饿肚子，城里人也吃不饱。农民问题的凸显，是工业化时代必然出现的现象；而经济全球化又更加剧了它的紧迫性。

我们姑且抛开国家发展需要解决“三农”问题这一点，单就80多年来中国的历史看，可以毫不夸张地说，主要是农民建成了今天的中国。武装斗争时期，农民用勉强糊口的粮食乃至生命养育了人民军队，社会主义建设时期农民用物资、劳力和货币直接地或间接地支持城市建设、工业化建设。没有农民几十年来的奉献，就没有现在的中国。现在我国东西部差距、城乡差距的拉大，更显出农民生产条件之差，生活之艰苦。另一方面，参照西方工业化的规律，当社会进入工业化中期时，城乡就必须协调发展。在西方，兼顾农村，是被迫的，被动的，是为工业资本获得稳定高额利润所驱使的；在我国，重视“三农”，城市支持农村，工业支持农业，则是自愿的，主动的，是为最广大人民利益和国家的前途着想的。重视“三农”，绝不是施舍，不是恩赐，而是城乡携手并进，是城市和工业对农村农业的“反哺”——这个词儿意味着回报——是对几十年来农民为中华民族所做的一切的肯定和报答。因此，解决涉及“三农”的种种问题，必须带着深厚的感情去做。特别是直接从事“三农”工作的同志，应该一想到肩上的重担就食不甘，寝不安，而不仅仅是上级让我做我就做。

换一个角度想一想，如果“三农”问题不能尽快地逐步地妥善地解决，后果是极其可怕的：我国的现代化建设将难以持续，甚至可能停滞、滑坡。这是因为，城乡差距的不断扩大，在“人往高处走”规律的催动下，城市



将不堪其负，治安恶化和动荡不可避免，城市所赖以生存发展的资源、能源将难以为继，工业产品由于广大农村市场没有真正形成而过剩，一旦遇到世界的或国内的经济风波，连个回旋的余地都没有。而这种情景的背后则必然是城乡绝大多数人生活水平下降，建设社会主义现代化强国、中华民族振兴的理想不知道将延迟多少年。

本书的文章里就都是饱含着浓情，站在时代的前沿，把中国问题放在世界的背景下写出来的。其吸引人处即在于此。

在这本书里，专家们已经把解决“三农”问题的种种关键性所在一一分析得很深刻了。读后，在我脑子里形成了这样的观念：这些关键性问题从四面八方都连到这样一个核心上：要想让农民富起来，一要减少农民，二要减少知识欠缺的农民。农业产业结构调整、加强小城镇建设、转移农村劳动力，无不以这几点为前提。但是这绝不意味着可以农民自发地减少，那将造成农民大量无序而盲目地流入城市，变成在许多发展中国家都可以见到的大片贫民窟里的成员，而这是和我们国家政权的性质背道而驰的；这也绝不等于要等到农民的综合素质提高后再去进行农业结构调整等工作，那不但将事倍功半，而且时不我待。相反，农村劳动力的转移、农业结构的调整、小城镇的建设都是转移农村劳动力、提高农民素质的过程和课堂。农民最讲实际，“耳听为虚，眼见为实”。这不是因为他们“保守”、落后，而是因为他们实在“输不起”——一年的收成或务工收入，就是一家大小来年的衣食看病送终之所赖。只有边干边提高，他们才乐于接受，便于接受。

改革开放以来，党中央、国务院为“三农”采取过许多措施，从推行联产承包制、扶贫攻坚，到最近几年西部开发、减免农业税，几乎用尽了现在能想到、能做到的办法。今后要在已有的很好的基础上再向前跨步，可能需要花更大的力气，更需要新的思路、新的举措，需要跳出“农”字的圈子研究“农”的问题，就像本书中几位专家所指出的那样。

解决“三农”问题，离不开法制的保障和政府的切实措施，离不开学术界的研究，离不开全国人民的支持——为了8亿多农民，为了祖国的振

兴，的确应该倾全国之力，应该人人关心。因此，我也希望继这本书之后能有更多的这样的研究成果出版。

编者要我为本书作序，于是敞开心扉，写下了平日所思和读了书稿后的一些感言，和书中的各位作者以及广大读者交流。

姑以之为序。

2005年2月25日于

日读一卷书屋

情系农民 事关国运	许嘉璐 / 001
	(全国人大副委员长)

粮食问题

粮食问题实际上是农民问题	陈锡文 / 001
	(中央财经领导小组办公室副主任)

根据哪些信息得出粮食供求关系趋于紧张的判断? 使科技转化为粮食生产能力还要走很长的道路吗? 大量进口粮食, 农民靠什么赚钱? 对农民的补贴是否应该有所变化?

以粮食进出口差别化策略确保粮食安全	俞敬忠 / 020
	(原江苏省人大常委会副主任)

如何采取紧平衡、高价位、严进口手段稳定粮食价格? 在加入 WTO 之后, 可以采取哪些手段对粮食进出口进行调控? 如何加强对国际粮价的影响力?

土地问题

要尊重农民的土地财产权	韩 俊 / 029
	(国务院发展研究中心农村部部长)

提高给农民的土地补偿金影响城市化的进程吗? 为保障农民的土地, 应该使集体所有的土地与国有土地在法律上地位平等。如何确立农民按份共有的土地所有制? 农地可直接进入市场。.....

《物权法》是保护农民土地权益的基本法	王利明 / 039
	(中国人民大学法学院副院长)

《物权法》在哪些方面弥补了《土地承包法》的不足? 为什么把土地

承包权确立为物权就可以更好地保护农民的土地权益?《物权法》如何能够制止村干部或乡镇干部强行转让农民的承包地?……

要保护农民的财产权 郭书田 / 046

(原农业部政策法规司司长)

要保护农民的土地财产权,就要修改《土地管理法》;政府要退出土地市场,由市场配置土地资源。农民不会大量出卖土地吗?……

税费改革问题

农村税费改革要重民利 曾业松 / 055

(中央党校“三农”问题研究中心秘书长)

废除农业税,农民还要纳税吗?税费改革能否堵住一些部门乱收费?……

以规范事权、强化财权来化解乡镇债务 武力 / 064

(中国社会科学院经济所中国现代经济史研究室主任)

为什么乡镇财政独立不久就出现了乡镇债务?规范乡镇政府的事权在多大程度上可以缓解乡镇债务?目前的乡镇债务如何化解?……

户籍制度改革问题

户籍制度改革越早越好 陆学艺 / 077

(中国社会学会会长)

户籍制度人为地把我国的国内市场分割为农村市场和城市市场。户口制度放开不会出什么大问题。改革户籍制度会损害某些利益阶层的正当得利。……

城市化道路

走以大带小的城市化道路 马晓河 / 087

(国家发改委产业发展研究所所长)

世界各国城市化发展历程一般经历三个阶段,我国现在处于哪个阶段?我们一定得走大力发展小城镇的道路还是有更好的道路?如何推行以大带小、大中小协调发展的城市化道路?.....

以博大的胸怀容纳农民工 宋林飞 / 097

(江苏省社会科学院院长、南京大学教授)

化解农民工群体的边缘性。政府与社会要维护农民工群体的五种基本权益:进城就业的权利、获得合理报酬的权利、劳动保护的权利、社会保障的权利、子女受教育的权利。.....

组织农民建造新城市 潘 维 / 106

(美国加州伯克利大学博士、北京大学国际关系学院教授)

以建造“济宁新城”为例,几百万山东农民通过几年的建设,造起一个容纳600万人口的新城市。如果每个省都建造几个新的大城市,30年后,中国的城市人口就达到14亿。.....

村民自治问题

用民主的办法解决村民自治中存在的问题 詹成付 / 119

(国家民政部基层政权和社区建设司司长)

在农村率先搞民主是否符合中国国情?基层民主中出现的问题在一定程度上与地方官员有关。有什么办法可以使基层民主更有活力?.....

村民自治在重负中前行 徐 勇 / 127

(华中师范大学中国农村问题研究中心主任)

村民自治解决了什么问题？又产生了什么新的问题？经济不发达地区的村民比经济发达地区的村民更加关心村民自治吗？村民自治的前景如何？……

村民自治重在选举 党国英 / 132

(中国社会科学院农村发展研究所宏观经济研究室主任)

民主选举没搞好与村干部的权力太大有关吗？把分配土地的权力从村干部手中剥离出来可以大大减小村干部的权力。乡镇自治有助于村民自治的成功吗？……

通过调整国家与农民的关系来解决“三农”问题 于建嵘 / 139

(中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心主任)

“三农”问题主要是农民问题，农民问题的实质是政治问题。要在政治上重新认识农民，把农民看作有理性判断的政治人；保障农民的基本权利；搞好乡镇自治、完善村民自治组织、建立农民合作经济组织。……

制度创新

缓解“三农”问题需要制度创新 温铁军 / 154

(中国人民大学农业与农村发展学院院长)

努力实现增量政治体制改革：增省、撤地、强县、弱乡，建立中央农村工作委员会。有步骤分阶段地化解“三农”问题。“三农”问题只能逐步缓解不大可能彻底解决。

农村劳动力转移

农村劳动力转移取决于发展战略的选择 蔡 昉 / 164

(中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长)

“民工荒”不成立。采取不同的发展战略和经济增长模式，吸收就业的数量完全不同。产业结构没有转变到利用我国的比较优势上，与要素价格被扭曲有关。……

把解决“三农”问题的功夫下在农村 徐祥临 / 170

(中央党校“三农”问题研究中心副主任)

工业化初期需要剥夺农民的思路是错误的。发达国家工业化的资金来自于哪里？应该敞开给农民贷款以发展农村。农民劳动也应该有最低工资标准。利用现有渠道给农村资金支持。

支持乡村组织 增进农民福利 贺雪峰 / 182

(华中科技大学中国乡村治理研究中心主任、《三农中国》主编)

靠提高粮价、直补促进农民增收的效果有限。从关注农民增收转到提高农民福利。增进农民福利离不开乡村组织。如何支持乡村组织的发展？……

公共服务问题

建立电信普遍服务基金 缩小城乡信息差距 胡鞍钢 / 195

(中国科学院—清华大学国情研究中心主任)

缩小城乡信息差距是解决“三农”问题的新思路。农村电信普遍服务具有三个重要的经济学特征，决定了政府应该介入。……

农村合作医疗怎么搞?	贾 康 / 203
------------------	-----------

(财政部财政科学研究所所长)

由几家共同承担的筹资结构比较适应低收入水平的状态, 可以形成比较合理的、使有限资金较高效配置的机制。……

农村金融问题

按农村金融需求特点改革农村金融体制	段应碧 / 214
-------------------------	-----------

(国务院西部开发办公室副主任)

缺乏金融服务已严重制约农村的发展。要设立政策性金融机构、改革农村信用社、发展民间金融。发展多种所有制的民间银行。……

加快农信社改革, 还要做些什么?	易 纲 / 221
------------------------	-----------

(中国人民银行行长助理)

我国有贷款需求的农户有一半能够贷到款。银行弃农而去与某些农村的金融生态不好有关。建立良好的金融生态对缓解农村金融短缺至关重要。农信社通过服务“三农”可以赢利。……

小额信贷, 亟待扶持	杜晓山 / 234
------------------	-----------

(中国社会科学院农村发展研究所党委书记、副所长)

小额信贷的资金来自于哪里? 为什么小额信贷成功的不多、失败的不少呢? 小额信贷在多大程度上缓解了农村资金不足的问题? 小额信贷合法化是否具备了条件? ……

提高农业竞争力

提高农业竞争力迫在眉睫	万宝瑞 / 245
-------------------	-----------

(全国人大农业与农村委员会副主任委员)

农业竞争力集中表现在哪些方面? 我国的农业在哪些方面有竞争力?

哪些方面没有竞争力？提高农业竞争力应当抓好哪些工作？……

农业科技推广体系如何改革 柯柄生 / 255

(农业部农村经济研究中心主任)

农业技术推广工作几乎成为“瘸腿”的原因是什么？农业技术推广机构改革的目标是什么？如何建立高素质、高效率的农业技术推广队伍？如何发挥非政府组织在农业技术推广方面的作用？……

农民增收

扶贫要有新思路 刘 坚 / 265

(国务院扶贫办主任)

未解决温饱问题的贫困人口生活条件更差（76%生活在山区、46%人均耕地不足一亩）、综合素质不高（55.46%的人口只有小学以下文化）、分布更分散（14.8万个贫困村分布在1861个县）。如何解决这些人口的温饱问题？……

如何破解农民增收难的问题 李炳坤 / 274

(国务院研究室副主任)

农民收入有三大特点：绝对额比较低；城乡居民收入差距过大；农民收入在地区之间很不平衡。

允许农民在农村自主择业 孙大午 / 288

(河北大午集团总裁)

农民的劳动权包括哪些内容？如果赋予农民在农村可以从事各种行业的劳动权，农民会创造出大量的财富吗？生产能力可能过剩但劳动力永远不会过剩？……

退耕还林、退牧还草成为解决“三农”问题新途径 陈寿朋 / 299

(全国名人工委执行主席)

退耕还林、退牧还草开辟了解决“三农”问题的新途径。如何确保其“稳得住、不反弹、能致富”? 政府应该考虑延长退耕还林、退牧还草的补助期。……

城乡统筹

调整发展战略 促进城乡统筹 杜 鹰 / 306

(国家发展和改革委员会农村经济司司长)

我国城乡差别过大与重工业优先发展战略有直接关系。转变发展战略的基本条件是否具备? “以工补农”与发展战略的转变是什么关系? ……

农村教育

农业教育如何更好地服务“三农” 陈章良 / 314

(中国农业大学校长)

为什么学农的毕业生不愿意从事农业工作? 农业院校如何培养更多的现代农业人才? 如何解决农业院校与农科院“两张皮”的状况? 设置农业推广教授来加快农业科技的推广。

后记 / 325

粮食问题实际上是农民问题

中国从事粮食生产的农民数量太大。进口粮食从正面去讲等于进口土地与水资源。但是，进口粮食的同时又替代了中国农民种粮的职业，他们怎么办？

粮食问题



陈锡文简介

1950年生于上海市。现任中央财经领导小组办公室副主任，兼任中国人民大学农业经济系教授、中华全国供销合作总社监事、中国农业经济学会顾问、中国农村合作经济管理学会副理事长等职务。

1968年从上海下乡到黑龙江生产建设兵团。1978年进入中国人民大学农业经济系学习。1982年大学毕业后先后在中国社会科学院农业经济研究所、国务院农村发展研究中心、国务院发展研究中心、中央财经领导小组办公室等单位从事农村政策和理论的研究工作。

先后与人合作或个人著述出版专著十余本，发表研究报告和论文300余篇。曾两次获孙冶方经济科学论文奖、一次获孙冶方经济科学著作奖。



陈锡文：

粮食问题实际上是农民问题

粮食安全 重在未雨绸缪

记者：由于国内粮食流通市场程度的提高，国有粮食购销企业的粮食库存水平已经很难反映社会的总体供给能力。那么，关于粮食的形势，我们是否会由于信息不全面而做出不太准确的判断？

陈锡文：在推进市场化进程后，粮食购销的主体与渠道都发生了变化，过去非传统的国有粮食部门也有一些新增加的存粮。目前，我们的统计还来不及反映出来。大家说，用从前的指标已经不能涵盖总库存，这个说法是对的。不要说个体私营的粮仓，一些不从事粮食购销的加工企业以前也不负责购销粮食，国家很少统计它的库存。另外，在农业产业化过程中，包括大量的外资的、合资的、个体私营的加工龙头企业也有一部分库存。尽管不能说原有的指标能够反映现状，但是，我们能够得出结论说：非国有粮食渠道只占目前粮食市场的一部分。当然，这部分的大小，要根据各地的情况具体分析。

据此，我们在判断目前粮食总供求的形势时，有两个最基本的概念要去判断：一个是产量，另外一个需求。从实际情况看，当年的产量有波动是正常的，但是，需求却是刚性的，而且还在不断增长。所以，我判断目前的粮食形势正在发生逆转，基本的依据就是粮食的年度产量从2000年~2003年连续4年的大幅度下滑，尤其是2003年已经降到8630亿斤，与大家公认的总