

2423

德國工役制度

王光祈著



國 防 叢 書

第 十 種

王 光 祈 著

德 國 工 役 制 度

中 華 書 局 印 行

民國二十五年六月印刷
民國二十五年六月發行

國防叢書
第十種 德國工役制度（全一冊）

◎

實價國幣二角五分

（郵運匯費另加）

王 光 祈

中華書局有限公司

代表人 陸費逵

上海
中華書局印刷所
澳門路

中華書局發行所

中華書局

總 分

「校對者製造時 管世楷」（一〇三六四）

譯者序言

本書係譯自德人何思曼（Hussmann）博士所著之德國工役（Der Deutsche Arbeitsdienst）一書之下半本。德國出版界談工役事業之著作雖衆，但多係研究工役中之各種個別問題。概括而有系統的敘述，當以何氏此書爲最善。此書前半本，係偏重工役之理論，後半本則偏重工役之組織，本書所譯，即係該書之後半本。（自第六十六頁起。）名爲德國工役制度。惟此君行文繁冗，譯者爲節省讀者諸君腦力計，時有刪繁就簡之舉。

當何氏此書付印時，德國工役法尙未頒布。（按德國工役法係在今年六月二十六日頒布。何氏此書出版，則在今年七月。）故書中所言，或與德國工役法所定，稍有出入之處。但德國工役法，係就工役已成事實，加以法律規定。其各種重要組織，當無多大變更也。

工役組織與國防問題，極有關係，故本書列爲國防叢書第十種。

中華民國二十四年十一月十二日王光祈序於德國萊茵河畔波恩大學。

乙 工役之收支預算案·····	二五
第二章 工役之作用·····	三一
一 工役之教育作用·····	三一
甲 精神的及政治的教育·····	三一
乙 體育訓練·····	三八
丙 工役中之業餘遊藝·····	四〇
二 工役之工作情形·····	四二
甲 工作事項·····	四二
乙 工作組織·····	四六
丙 工役中之設計·····	四八
丁 工役之特別使命·····	五六
第三章 工役懲戒法及全國工役局中之工役法庭·····	五七

第四章	德國女子工役	六三
第五章	酬工協會	六四
附錄	德國工役法	六七

德國工役制度

第一章 工役之組織

一 各種組織之內容

甲 全國工役督辦及全國工役局

『全國工役督辦』(Der Reichskommissar für den Arbeitsdienst)爲全國工役之最高長官。該督辦同時並兼任『工役國務員』(Staatssekretär für den Arbeitsdienst)之職。又因其具有領袖德國全體工役之資格之故，亦稱爲『全國勞動領袖』(Reichsarbeitsführer)。所有關於工役一切問題，其最高命令權及最後決定權，皆全然集中於該『全國勞動領袖』之一身。決定一切方針，監督一切實行。在彼之下，設有『全國工役局』(Die Reich-

leitung des Arbeitsdienstes) 一所，以助理之。

『全國工役局』係一種迴與從前法律概念不同之工役設備。換言之，係一新式組織，尙無何種正式法律基礎。該局係由『工役國務員』希爾(Hierl)，受元首之委託，在工役進程中，加以設置者。係一種統一的，依照首領制度的最高工役機關。在『全國勞動領袖』及『全國自由工役督辦』(Reichskommissar für den Freiwilligen Arbeitsdienst)之下，辦理一切。爲全國工役之最高官署。實行首領制度原則及擴充全國工役局務；在指揮上，頗能獲得嚴格統一之效。依照首領制度原則，『全國工役局』多少帶有一點巨大的總祕書廳之性質，以贊助『全國工役督辦』辦理一切。『全國工役局』係由事實上，逐漸進化成立，並由『全國工役督辦』將其逐漸擴成一種國家機關。——因爲『工役國務員』在此種職權上，並不隸屬於『全國勞動總長』(Reichsarbeitsminister)之下；亦係一種特由元首任命之特

種國家官吏。〔按此種官吏在原則上，係一種獨立國務員，略如歐洲各國，尤其是英法意三國政府，常常添設之獨立『副國務員』（*Unterschatzsekretariat*）是也。〕同時，『全國工役局』又為襄助『全國工役督辦』辦理工役事宜之最高機關，故也。——逐漸擴成一種國家特別官署。而以『全國勞動領袖』居其首。但此種實際情形，尙缺乏一種法律基礎。直至今日，猶未賦以法律根據。換言之，『全國工役局』係在工役事宜及工役人員組織之進程中，將已成事實，加以承認，而形成全國工役之最高官署。因此，馮凱（*Funke*）氏（在其著作中）謂：『全國工役局』為全國工役最高官署，實具有正當理由。惟此項官署，具有一種特別性質，與其他一切通常的全國最高官署相異。『全國工役局』及『全國工役督辦』如欲成爲一種通常的全國最高官署，則必須先行脫離內務部管轄範圍而獨立，方可。否則，『全國工役局』只算是一種全國工役最高事務所而已。

『全國工役局』之職務如次：在『全國自由工役督辦』之下，（該督辦係該局局長，）爲指導及管理全國工役事宜之最高機關。頒製規程約章，並監督其實行。此外掌管全部會計事宜；尤其是，將國家預算案中規定之工役經費，加以分配。以及代表工役事務與其他一切全國最高官署聯絡接洽。關於『全國工役局』職務及組織之詳情，將於下面討論『全國工役局』中之各部組織及各種職務，尤其是教育及設計兩項事業之時，再行加以敘述。

現在『全國工役局』之組織，計有工役教育司、『工役法庭』以及九部。九部之名如下：(1)事務部。(2)人員部。(3)課程部。(4)體育部。（其部長同時兼任體育視察員。）(5)設計部。(6)管理及經紀部。(7)法律部。(8)醫藥部。(9)宣傳及新聞部。每部皆置有部長一人。其資格須爲『勞動領袖』（Arbeitsführer），或『區勞動領袖』（Gauarbeitsführer）。

工役教育司爲全國工役最高機關中之最要部分。此固吾人從工役教育之重要意義中，可以瞭然察見者也。『工頭學校』亦隸屬於該司之下。該司置有司長一人，是爲『工役教育視察員。』

至於『事務部』之職務，包含工役組織問題。換言之，即全部編製問題、召集問題、分配問題、住所問題、如何應用工人問題以及全部局務問題，是也。該部之性質，殆類於『全國勞動領袖』所屬之祕書廳。

『人員部』在工役事宜中，極佔重要地位。蓋該部對於中級高級工頭〔自下級排長（Unterfeldmeister）以上〕之選擇問題，必須加以決定，故也。余於上文曾言：工役事業之生死問題，係以是否練有勝任其職之精幹工頭人員爲轉移。是以『人員部』之部長及部員，負有特別重大責任。因爲依照工役原則，訓練工頭人員一事，在工役開辦之第一年中，實爲真正的最大的難題，故也。自下級排長以上，皆由『全國勞動領袖』依據『人員部』所製

成之名單，加以任命。『人員部』及『事務部』於局中其他司部討論各種問題之時，每每列席參與。

『課程部』與『工役教育司』爲關於工役教育問題之最高機關。尤其是，關於政治教育問題、教育方法問題、業餘遊藝問題。

『體育部』爲工役組織中，關於體育問題及秩序訓練問題之最高機關。因體育一事，在工役中最關重要之故。『體育部』對於工役教育問題，所負責任極大。余將於別處討論教育全體問題時，詳述之。『體育部』部長，同時兼任體育視察員。所有工役組織中一切體育問題之大綱，皆由該部製定。關於『設計部』之作用，此處暫緩討論。因在別處敘述工役設計事宜時，將有詳細研究，故也。

『管理及經紀部』亦將於討論工役全部管理問題之時，加以詳述。按該部共分兩科：第一科，掌管會計問題、銀錢問題、賬目問題、審計問題。第二科，

掌管置備用品及其管理之問題。此外，關於普通經濟問題之討論，亦復屬於該科。

『法律部』掌管工役組織中之各項法律問題，尤其是國法、行政法、工法、保險法以及一部分有關工役之民法問題。此外，並掌管刑法、懲戒法問題，惟屬於『工役法庭』之事件，不在其掌管之中。

『醫藥部』掌管工役人員之醫藥問題，為現有工役各種醫藥組織之最高機關，其責任在設法擴充工役中之一切醫藥事業。

『宣傳及新聞部』自與『國社黨工役機關中之新聞科長』劃分權限以後，現所掌管者為：『全國工役督辦』及『全國工役局之佈告』，以及專為工役人員刊行之條例公報。此外，對於工役圖書館、工役陳列所，關於民俗之工作，與外國有關之事宜，皆由該部掌管，並與政府宣傳部、外交部及國社黨外交委員會，特別聯絡。

關於報紙問題、無線電播音問題、電影問題、從前本屬於『宣傳及新聞部』者；自『國社黨工役機關』創辦以後，此項問題改由該機關之新聞科長管理。

至於『工役法庭』之組織，當於另處討論。

乙 工役區

『工役區』爲『全國工役局』屬下之最高機關。每區共有六個至八個『工役團』。每團又分爲六個至八個『工役隊』。『工役區』與省份地域之劃分，大都一致。現在德國全境，共分爲二十九個『工役區』(?)如下：

工 役 區	省 名	區 部 所 在 地
第一區至第三區	Ostpreussen	Königsberg
第 四 區	Pommern-Ost	Stolp i. P.
第 五 區	Pommern-West	Stettin

第 十 七 區	第 十 六 區	第 十 五 區	第 十 四 區	第 十 三 區	第 十 二 區	第 十 一 區	第 十 區	第 九 區	第 八 區	第 七 區	第 六 區
Niedersachsen-Mitte	Sachsen-West	Sachsen-Ost	Merseburg	Magdeburg-Anhalt	Oberschlesien	Mittelschlesien	Niederschlesien	Brandenburg	Ostmark	Schleswig-Holstein	Meckenburg
Bremen	Leipzig	Dresden	Merseburg	Dessau	Opeln	Breslau	Görlitz	Berlin	Frankfurt a. d. Oder	Kiel	Schwerin