

通俗·实用·权威

新华出版社

社会保险实用手册



社会福利
方方面面
明了政策
维护权益



SHEHUIBAOXIAN SHIYONGSHOUCE



《社会保险实用手册》编写组

社会保险实用手册

《社会保险实用手册》编写组

新华出版社

(京) 新登字 110 号

社会保险实用手册

《社会保险实用手册》编写组

*

新华出版社出版发行

新华书店经销

国防科工委印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 12.25 印张 240,000 字

1992 年 11 月第一版 1992 年 11 月北京第一次印刷

印数: 1—5,000 册

ISBN7-5011-1789-6/D·329 定价: 6.80 元

主编

张海鹰、刘志猛

编写人员（按姓氏笔划为序）

贝亚珍	王 婴	王珠林
邓小芬	任大贵	刘志猛
许德才	吴宁玫	宋长青
李建国	李恩河	沈琴琴
杜新安	张怀琚	张海鹰
张晓东	杨建企	赵淑英
赵绪选	唐 钧	唐霁松

前 言

第七届全国人民代表大会第四次会议批准公布的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》提出，“八五”期间要“努力推进社会保障制度的改革。要以改革和建立社会养老保险和待业保险制度为重点，带动其他社会保险事业和社会福利、社会救济与优抚等事业的发展。按照国家、集体和个人共同合理负担的原则，在城镇各类职工中逐步建立社会养老保险制度，扩大待业保险的范围，完善待业保险办法，实行多层次的社会保险。在农村，采取积极引导的方针，逐步建立不同形式的老年保障制度。同时，努力改革医疗保险和工伤保险制度，继续推行合作医疗保险。”《纲要》把包括社会保险制度在内的整个社会保障制度改革作为“八五”期间经济体制改革的主要任务之一，表明了社会保险改革对我国社会经济发展的重要性和紧迫性。

为了配合这场已经开始的改革，便于广大专业工作人员、研究人员和职工群众全面了解社会保险基本情况，我们编写了这本《社会保险实用问答》。

本书分为三个部分：第一部分“理论篇”，较系统地介绍了社会保险的基础理论。第二部分“改革篇”较全面地介绍

了当前我国养老、医疗、工伤、毕业等社会保险制度改革的方针、原则、目标和一些探索。第三部分“政策篇”，较精略地撷取了我国企业职工所享受社会保险待遇的主要政策。

我国社会保险制度改革已逐步展开。我们希望本书能够为推进这场改革增添一份力量。由于时间仓促，书中可能会有疏漏和不妥之处，恳请读者批评指正。

编者

1992. 9. 10

目 录

基 础 篇

一、社会保険

(一) 社会保険总论	(2)
1. 什么是保險?	(2)
2. 什么是社会保險?	(2)
3. 社会保險与劳动保險有什么区别?	(3)
4. 社会保險与社会保障有什么区别?	(4)
5. 社会保險与人身保險有什么区别?	(5)
6. 社会保險与社会救助有什么区别?	(7)
7. 社会保險与社会福利有什么区别?	(8)
8. 社会保險的内容包括哪些?	(9)
9. 什么是“老、残、遗”保險?	(10)
10. 什么是非因工伤残、死亡保險?	(10)
11. 社会保險的特点是什么?	(10)
12. 社会保險有哪些作用?	(11)

13. 社会保险中的“分担风险”
是什么意思? (13)
14. 什么是社会保险的权利
与义务对等原则? (14)
15. 什么是社会保险的“大数法则”? (15)
16. 什么是社会保险所讲的“公平合理”? (16)
17. 为什么社会保险制度强调“补偿
与预防相结合”? (18)
18. 社会保险产生的原因是什么? (19)
19. 社会保险制度是怎样建立
并发展起来的? (21)
20. 社会保险制度的基本类型包括哪些? (23)
21. 在社会保险中职工之间是什么关系? (26)
- (二) 社会保险管理 (26)
22. 什么是社会保险管理? (26)
23. 社会保险行政管理包括哪些内容? (26)
24. 社会保险基金管理包括哪些内容? (27)
25. 社会保险服务管理包括哪些内容? (27)
26. 有关法规对企业行政与工会在劳动保险
管理方面有哪些规定? (28)
27. 企业包括哪些劳动保险管理组织? (29)
28. 什么是劳动保险委员会? (29)
29. 企业工会劳动保险工作的具体
任务是什么? (29)
30. 什么是劳动鉴定委员会? (30)
31. 什么是长期病休职工管理组织? (31)

32. 应怎样加强企业伤病长休职工管理工作? (31)
33. 什么是劳动保险卡片? (32)
34. 退休职工管理服务工作的基本文件是哪一个? 其主要内容是什么? (32)
35. 什么是退休职工管理委员会? (33)
36. 什么叫“条块结合”? (34)
37. 什么叫“专群结合”? (34)
38. 什么叫“政群结合”? (34)
39. 国家规定了哪些企业劳动保险管理制度? (35)
40. 劳动保险干部遇到疑难问题应按什么程序请示? (35)
- (三) 我国宪法与社会保险** (37)
41. 《共同纲领》对我国社会保险作出了什么规定? (37)
42. 我国宪法对社会保障作了哪些规定? 这些规定具有什么作用? (37)
43. 新中国建立后我国的第一部完备的社会保险法规是什么? 其主要内容包括什么? (38)

二、养老保险

44. 什么是养老保险? (41)
45. 什么是养老保险基金? (41)
46. 什么是基本养老保险? (42)

- 47. 什么是企业补充养老保险? (43)
- 48. 什么是退休金? (43)
- 49. 什么是“现收现付”式资金筹集方式? ... (43)
- 50. 什么是积累式资金筹集方式? (44)
- 51. 什么是部分积累式资金筹集方式? (45)
- 52. 什么是公积金式资金筹集方式? (45)
- 53. 养老保险金保值的基本方法是什么? (46)
- 54. 什么是人口老龄化? (46)
- 55. 人口老龄化的原因是什么? (47)
- 56. 我国的老龄化进程有什么特点? (48)
- 57. 我国解决老龄化的根本政策是什么? (49)
- 58. 什么是青年型国家? (51)
- 59. 什么是成年型国家? (51)
- 60. 什么是总抚养比? (51)
- 61. 什么是出生率? (52)
- 62. 什么是死亡率? (53)
- 63. 我国死亡率的情况怎样? (53)

三、医疗保险与生育保险

- (一) 医疗保险 (55)
- 64. 什么是医疗保险? (55)
- 65. 什么是疾病保险? (55)
- 66. 疾病保险和医疗保险有什么区别? (56)
- 67. 什么是劳保医疗制度? (56)
- 68. 什么是公费医疗制度? (57)

- 69. 什么是合作医疗? (57)
- 70. 什么是医疗保险基金? (58)
- 71. 什么是疾病保险的享受条件? (58)
- 72. 什么是疾病保险补助金的标准? (58)
- 73. 什么是疾病保险期限? (59)
- 74. 什么是病假工资? (59)
- 75. 什么是病伤救济费? (59)
- 76. 什么是“半费医疗”? (59)
- 77. 什么是“五·二九”现象? (59)
- 78. 什么是医疗事故? (60)
- 79. 什么是医疗责任事故? (60)
- 80. 什么是医疗技术事故? (61)
- 81. 什么是医疗期限? (61)
- 82. 什么是医疗服务? (61)
- 83. 什么是初级卫生保健? (61)
- 84. 基本健康照顾包括哪些内容? (62)
- 85. 医疗保险有哪些国际公约和建议书? (62)
- (二) 生育保险** (62)
- 86. 什么是生育保险? (62)
- 87. 生育保险有什么特点? (63)
- 88. 国外的生育保险是什么状况? (63)
- 89. 计划生育与生育保险有什么联系? (64)

四、工伤保险

- 90. 什么是工伤保险? (66)

91. 什么是工伤保险中的“伤”和“残”? (66)
92. 工伤保险的特点是什么? (66)
93. 实施工伤保险的目的和作用是什么? (67)
94. 工伤保险的原则是什么? (67)
95. 工伤保险的范围是什么? (68)
96. 什么是工伤保险中的“无过失补偿”
原则? (68)
97. 目前世界上的工伤保险制度分哪两种
形式? (69)
98. 什么是雇主责任制? (69)
99. 什么是暂时和永久丧失劳动能力? 如何
鉴别丧失劳动能力的程度? (69)
100. 什么是永久完全丧失劳动能力津贴? (70)
101. 什么是永久部分丧失劳动能力津贴? (70)
102. 什么是工伤保险中的死亡待遇? (71)
103. 什么是残废等级标准? 如何评定残废
等级? (71)
104. 我国职工工伤保险待遇的基本内容是
什么? (71)
105. 什么是职业病? 我国共规定多少种
职业病? (72)
106. 职业病应如何确定? (72)
107. 世界各国职业病名单有几种形式? (72)
108. 职业病有什么特点? (73)
109. 如何筹集工伤社会保险基金? (73)
110. 什么是职业康复? (73)

五、待业保险

- 111. 什么叫待业保险? (74)
- 112. 待业保险制度的特点是什么? (75)
- 113. 实行待业保险的意义是什么? (75)
- 114. 我国待业保险制度的性质是什么? (77)
- 115. 我国的待业保险与资本主义的失业保险
有什么区别? (77)
- 116. 我国为什么存在待业现象? (78)
- 117. 新中国建立初期,我国政府处理失业
工人问题的方针是什么? (79)
- 118. 新中国建立初期,我国发布了一部失业
社会保险法规,其主要内容是什么? (81)
- 119. 什么是“以工代赈”? (83)
- 120. 我国解放初期是如何安置失业人
员的? (83)
- 121. 什么叫失业? (84)
- 122. 为什么会有失业? (84)
- 123. 在国际上失业保险的享受对象有
哪些人? (85)
- 124. 享受失业保险的资格条件是什么? (86)
- 125. 什么叫“本身过错,行为不轨”
失业? (87)
- 126. 什么叫劳资纠纷失业? (87)
- 127. 什么叫摩擦性失业? (87)
- 128. 什么是技术性失业? (87)

- 129. 什么是季节性失业? (88)
- 130. 什么是结构性失业? (88)
- 131. 什么是周期性失业? (88)
- 132. 什么叫就业? (88)
- 133. 什么是充分就业? (88)
- 134. 国际劳工组织关于“适当职业”是如何规定的? (89)
- 135. 日本的“雇佣保险”是怎么回事? (89)
- 136. 世界各国失业保险金的主要来源包括哪几种? (90)
- 137. 什么是失业津贴? 制定失业津贴标准的原则是什么? (91)
- 138. 失业保险的给付合格期是以什么条件确定的? (92)
- 139. 什么是失业保险给付的等待期? (92)
- 140. 什么是失业保险给付的有限期? (93)

改 革 篇

一、社会保险改革

- 141. 为什么要进行社会保险制度改革? (95)
- 142. 我国国民经济和社会发展十年规划和“八·五”计划关于社会保障制度改革的内容是什么? (97)

143. 如何加强领导，深化社会保险制度改革，
为增强企业活力服务？……………（ 97 ）
144. 我国社会保险制度改革的基本
目标是什么？……………（ 98 ）
145. 我国社会保险制度改革的基本
原则是什么？……………（ 99 ）
146. 十一届三中全会以来，党和政府在社会
保险制度改革方面主要有哪些决策？主要
内容是什么？……………（ 99 ）
147. 劳动部门对社会保险管理的基本职责
是什么？……………（ 100 ）
148. 什么是社会保险的财务管理？……………（ 101 ）
149. 什么是社会保障号码？……………（ 101 ）
150. 国务院确定什么地方为社会保险
改革试点地区？……………（ 102 ）

二、养老保险改革

151. 近年来我国养老保险改革取得了
哪些成绩？……………（ 103 ）
152. 为什么要对我国职工养老保险制度
进行改革？……………（ 104 ）
153. 我国养老保险制度改革
目标是什么？……………（ 105 ）
154. 《国务院关于企业职工养老保险制度
改革的决定》是什么时候颁布的？它的主

- 要内容是什么? (105)
155. 《国务院关于企业职工养老保险制度改革
的决定》对全民所有制以外的劳动者的养
老保险有什么规定? (107)
156. 为什么建立多层次的养老保险制度? 实
行这样的制度有什么好处? (107)
157. 为什么建立基本养老保险? 它的特点
是什么? (108)
158. 为什么基本养老保险费用实行国家、企
业、个人三方共同负担的原则? (108)
159. 为什么建立企业补充养老保险? 它的特
点是什么? (109)
160. 建立企业补充养老保险所需资金从
哪里提取? (110)
161. 为什么建立职工个人储蓄性养老保险?
它的特点是什么? (110)
162. 国家对企业实行补充养老保险和职工储蓄
性养老保险有什么政策? (110)
163. 为什么基本养老保险基金要实行
省级统筹? (111)
164. 基本养老保险基金统筹的
原则是什么? (111)
165. 世界上三种养老保险费筹集方式各有
什么利弊? (111)
166. 我国为什么采用部分积累式养老保险
基金筹集模式? (112)

167. 为什么要进一步扩大养老保险制度的
覆盖面? (112)
168. 企业应该怎样缴纳基本养老保险费? (113)
169. 为什么企业缴纳养老保险费要在
税前提取? (113)
170. 为什么职工个人要缴纳养老保险费? 职
工个人如何缴纳养老保险费? (113)
171. 什么是“养老保险基金专户”? (114)
172. 什么是“专项储存”? 什么是“专款专用”?
职工养老保险基金为什么要“专项储存、
专款专用”? (114)
173. 什么是标准工资? 目前企业职工退休费
按什么基数计发? (115)
174. 什么是职工退休费用社会统筹? 何时何
地区最早开始统筹? (115)
175. 退休费用社会统筹与基本养老保险基金
统筹有什么区别和联系? (116)
176. 什么是基本养老保险基金的积累率和
积累基金? 养老保险积累基金有什么
作用? (117)
177. 什么是“应付未付利息”? 目前存入银行
的养老保险基金利息是怎样计算和
处理的? (117)
178. 什么是基本养老保险基金社会统筹的提
取比例? 怎样确定这种提取比例? (118)
179. 在企业职工基本养老保险基金的统筹中,