

中国农村 经济调研报告

Research on Rural Economics of China

2004

顾问 李德水 邱晓华

主编 鲜祖德

国家统计局农村社会经济调查总队

Rural Survey Organization

National Bureau of Statistics

 中国统计出版社
China Statistics Press

中国农村 经济调研报告

Research on Rural Economy of China

2004

中国农村
经济调研报告

中国农村
经济调研报告

中国农村
经济调研报告

中国 农村经济调研报告 2004

Research on Rural Economics of China

国家统计局农村社会经济调查总队 编
Rural Survey Organization
National Bureau of Statistics

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村经济调研报告. 2004
/ 国家统计局农村社会经济调查总队编.
- 北京: 中国统计出版社, 2004. 10
ISBN 7-5037-4449-9

I. 中…
II. 国…
III. 农村经济 - 调查报告 - 中国 - 2004
IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 066039 号

中国农村经济调研报告——2004

作 者 / 国家统计局农村社会经济调查总队编
责任编辑 / 姚 立
装帧设计 / 艺编广告·张 冰
出版发行 / 中国统计出版社
通信地址 / 北京市西城区月坛南街 75 号
邮政编码 / 100826
办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲 6 号
电 话 / (010) 63459084 63266600-22500 (发行部)
印 刷 / 科伦克三莱印务 (北京) 有限公司
经 销 / 新华书店
开 本 / 880 × 1230 毫米 1/16
字 数 / 760 千字
印 张 / 26
印 数 / 1—2000
版 别 / 2004 年 10 月第 1 版
版 次 / 2004 年 10 月北京第 1 次印刷
书 号 / ISBN 7-5037-4449-9/F·1904
定 价 / 98.00 元

版权所有。未经许可, 本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区
以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

《中国农村经济调研报告——2004》

编辑委员会

顾 问：李德水 邱晓华

主 任：鲜祖德

副 主 任：张淑英 曾玉平 盛来运 徐志全

编 委：（以姓氏笔画为序）

王萍萍 王明华 毛 峰 孙梅君

李仁元 李永强 阳俊雄 陈培成

赵建华 郝安民 黄秉信 郑云阳

执行编辑：孙梅君 侯 锐 张明梅 柏先红

农村经济平稳发展 政策落实仍是关键

鲜祖德

2003年是一个不平常的年份，我国农业和农村经济发展既受到“非典”疫情的袭击，又遭到严重自然灾害的影响。在党的十六大精神指引下，各地区各部门加大了解决“三农”问题的力度，围绕增加农民收入这个中心，认真落实党中央、国务院的各项方针政策，深化和完善农村各项改革，积极推进农村经济战略性结构调整，克服了“非典”疫情的冲击和自然灾害的影响，在主要农产品产量下降的情况下，实现了农业结构的稳步调整，农村经济的稳步增长，农民收入的稳步增加，农村社会的稳定发展。

一、政策为解决“三农”问题提供支持

2003年初中央农村工作会议出台的十九条农村政策，内容具体，可操作性强，各级各部门相应地制定了具体措施。《土地承包法》的实施，将家庭联产承包责任制作为我国农村最基本的土地制度以法律的形式明确下来，有利于土地使用权合理、有序流转，实现劳动力与土地的优化配置；户籍制度改革以及一系列关于促进农村劳动力转移的政策措施为农民进入非农产业、进城就业铺平了道路。农村金融体制改革，小额信贷推广试点，农村信用社改革试点有利于农村要素市场的发育。粮食流通体制改革进一步深化，继2002年8个主销区和4个产销平衡区完全放开粮食购销市场后，2003年国家又在安徽、吉林两省开展粮食直补试点。农村税费改革在全国全面试行，有条件的地区取消了农业特产税。2003年有利于农业增效、农民增收的政策因素明显增多。

二、农业在结构调整中平稳增长

2003年各地继续以农民增收为目标,以市场需求为导向,调减供过于求农产品生产,扩大需求旺盛的农产品生产。种植结构继续调整,畜牧业和渔业生产稳步发展,生态建设步伐进一步加快。

种植结构继续调整。粮食、糖料面积减少,棉花、油料、蔬菜面积增加。调查显示,2003年我国粮食播种面积比上年减少4.3%,糖料面积减少8.8%;棉花由于国内需求旺盛、价格大幅度上升,种植面积比上年扩大22.1%;油料种植面积扩大1.5%,蔬菜面积扩大3.5%。主要农产品向优势区域集中的步伐加快,农产品优质化水平进一步提高。

受面积调减和自然灾害的影响,粮、棉、油、糖等大宗农产品减产。粮食、糖料主动调减。据调查统计,2003年我国粮食总产量43070万吨,比上年减产2636万吨,减5.8%,粮食总产量已降到20世纪90年代以来的最低点。面积减少是粮食减产的主要原因,对粮食减产的影响占73.5%。初步统计,2003年全国糖料总产量9642万吨,减产651万吨,减6.3%。棉花、油料因灾减产。全国棉花产量为486万吨,比上年减产1.1%。全年油料产量2811万吨,减产3.0%。

畜牧业生产形势好于上年,渔业生产继续平稳增长。2003年上半年畜牧业生产受到玉米价格上涨和“非典”等不利因素的影响。“非典”过后,各地加快了畜牧业结构调整步伐,优化畜产品结构,加强疫病防治工作,畜牧业生产形势好转。据统计,全年肉类总产量将达到6933万吨,增长5.3%;奶业产业化步伐加快,产量高速增长,全国牛奶产量增长34.4%。2003年,我国水产品产量平稳增长,海水养殖产量增长迅速,结构调整步伐进一步加快,全国水产品总产量4705万吨,比上年增长3.1%。

退耕还林步伐加快,生态环境建设进一步加强。2003年是退耕还林力度最大的一年,据统计,全年完成造林面积910万公顷,比上年增长21.8%,其中,退耕还林工程完成退耕地造林335万公顷,宜林荒山荒地造林347万公顷。

农林牧渔业基本保持了稳定增长的态势。尽管粮、棉、油、糖大宗农产品减产,但蔬菜、水果尤其是畜牧业生产的稳定增长,使全年农林牧渔业基本保持了平稳增长的态势。据统计,全年实现农林牧渔业增加值17342亿元(注:含农林牧渔服务业),比上年增长2.5%,增速较上年下降0.4个百分点。

三、供求矛盾缓解使农产品价格回升

2003年粮、棉、油、糖等大宗农产品减产,主要农产品供过于求的矛盾趋于缓解,农产品价格开始回升。据国家统计局农调总队对全国27000个农业生产经营单位农产品生产价格调查,2003年全国农产品生产价格总指数为104.4(上年同期=100,下同),农民出售农产品的价格总水平比上年上涨4.4%。其中,种植业产品类价格上涨7.4%,林产品类价格上涨7.0%,畜产品类价格上涨1.8%,水产品类价格上涨0.4%,基本持平。

由于粮食连年减产，市场粮价上涨的心理预期趋强，加上10月份以来国际市场大豆价格上涨的带动，致使国内市场粮价全面回升。据调查，2003年，小麦、玉米生产价格分别比上年上涨3.0%和4.6%，大豆价格上涨20.6%。由于国家库存帐面仍较充裕，全国粮食总量仍供大于求，粮食价格的上涨属正常复归。棉花需求强劲，供需缺口拉大，价格上涨较多，全年籽棉生产价格比上年上涨35.3%。9月、10月份涨势较猛，11月下旬以来，销售价格开始平稳下滑。由于进口大豆价格的上涨，加之国内油料减产，2003年油料生产价格上涨了19.4%。由于进口较多，油料总体上供应充足。

四、多种渠道使农民收入稳步增加

2003年一季度农民收入增长开局良好，人均现金收入增幅高达7.5%，是多年没有过的。二季度受非典疫情影响，农民收入出现负增长。三季度农民现金收入增速回升。据抽样调查，全年农民人均纯收入为2622元，比上年增加146元，增长5.9%，扣除价格因素的影响，实际增长4.3%。

农民收入增长的主要特点：一是家庭经营收入增速回升。2003年农户家庭生产经营纯收入人均1541元，比上年增加53元，增长3.6%，增速回升1.8个百分点。家庭经营收入增速回升主要是由于第一产业生产经营收入增速回升所致。2003年农户家庭从事第一产业生产经营收入人均1195元，比上年增加47元，增长4%，增幅为1998年以来最高。二是工资性收入进一步成为农民增收的主要来源。2003年农民的工资性收入人均919元，比上年增加79元，增长9.4%，工资性收入的增加额占全年农民收入增加额的54.1%。在工资性收入中，务工收入人均514元，比上年增加76元，增长17.4%。其中，在本地打工收入人均168元，比上年增加28元，增长20%；外出务工收入人均346元，比上年增加48元，增长16.1%。三是财产性收入有较大幅度增长。2003年农民的财产性收入人均66元，比上年增加15元，增长29%。其中，土地征用补偿收入人均18.5元，比上年增长9%；出售上年农产品的收入人均17元，比上年增长30%。

五、进一步落实政策，构筑农业增产、农民增收的长效机制

2004年的新年伊始，中共中央、国务院又就农民增收发出了“一号文件”，为农业增产、农民增收提供了政策保障。随着各种鼓励、支持粮食生产和农民增收政策措施的出台，加之市场价格导向的作用，2004年一季度农业生产与农民收入开局良好：农林牧渔业总产出平稳增长，农民种粮积极性提高，农民收入实现较快增长。

欣喜看亮点，冷静观警讯。在充分肯定成绩的同时，也应当看到，当前和今后农业增产、农民增收仍然面临一些困难和问题，值得关注。

一是尽管当前粮价大幅度上涨，但种粮比较效益低的问题依然突出；二是受耕地、水资源及气候的影响，短期内恢复和提高粮食供给能力的难度较大，粮食在总体安全形势下潜伏着一些区域性、结构性供求不平衡问题；三是工农差距、城乡差距仍然较大，农业与工业、城市与乡村发展不协调的问题进一步显现，农业相对滞后的矛盾进一步暴露；四是农村劳动力转移速度放缓，县域经济吸纳农村转移劳动力的能力减弱。

面对这一系列问题，我们既不能低估，也不能退缩，而是要树立科学发展观和正确的政绩观，真正把解决“三农”问题作为全部工作的重中之重，乘政策东风，努力促进农业增产、农民增收，努力实现城乡统筹发展。

要进一步加大党中央、国务院关于粮食增产、农民增收政策的宣传和落实力度。采取更有效的措施把中央鼓励农业生产的信号传达给农民，把包括“直补”在内的各项补贴政策、减免农业税政策、最低收购价政策运用好、操作好；把一号文件的精神及2004年政府工作报告吃准、吃透，落到实处。

要正确看待当前粮食价格上涨，加强流通和市场监管。充分利用粮价上涨之有利时机，改变农产品长期处于比较收益低下的状态，恢复农民种粮信心，增加农民收入，为实现城乡统筹提供保证。要坚定不移地推动粮食流通体制改革，采取多样化的直接收入补贴措施，集中财力，加强农业的科研开发和技术推广，加强农田基本建设，加快推进粮食产业化，进一步提高种粮收益，确保粮食稳定增长。

要统筹城乡就业政策，加快农村劳动力的流动和转移。将农村劳动力就业纳入国家整体就业规划，把积极的财政政策与积极的就业政策结合起来。积极调整产业布局，重视劳动密集型制造业的发展，积极扶持乡镇企业，大力开展对农村劳动力的职业技术培训，增强农村劳动力自我就业能力。

要切实解决好农民增收难问题。农民增收难，难在主产区，难在中西部地区，因此，要加强宏观调控，在促进粮食生产发展的同时，进一步搞好产业结构调整，支持主产区进行粮食转化、加工和增殖，加快农业产业化经营；落实好支持主产区发展粮食生产、增加农民收入的各项政策措施；要加大对中西部地区的支持与扶持力度，强化财政转移支付以及扶贫手段，提高贫困地区的农民收入。

目录

一、粮食生产与流通

- 当前我国粮食供需总体平衡 / 3
- 粮食直补：做法、反响、建议 / 6
- 我国粮食综合生产能力现状评价与政策取向 / 10
- 河南粮食生产发展战略选择研究 / 26
- 入世后陕西粮食问题的核心是增加农民收入 / 33
- 粮食“直补”：农民受惠，粮企自主 / 42
- 辽宁粮食供需总量大体平衡，结构性矛盾依然存在 / 48
- 粮经比调整应因时、因地，良性互动 / 52

二、土地流转与政策落实

- 浙江土地流转情况的调查与研究 / 59
- 黑龙江农村土地使用权流转问题研究 / 69
- 从调查数据看土地承包政策的落实与完善 / 75
- 失地农民的困难、心态和需要解决的问题 / 79
- 广西失地农民的现状、问题和意见 / 82
- 失地农民利益缺失，凸显补偿安置方法缺陷 / 85

三、劳动力就业与转移

- 当前我国农村劳动力转移面临的问题与对策 / 97
- 农民外出务工成本收益与政府支持政策 / 100
- 破解现代建设的头号难题 / 116
- 四川农村劳动力怎样走出“无限”供给与有限需求的困境 / 131
- 农村劳动力转移是实现农村小康的战略举措 / 145
- 向城镇集中：农民所思，政府所想 / 151
- 思路决定出路 / 155

四、结构调整与制度创新

- WTO与我国农业支持体系的转型与创新/167
- 农村产业结构变化分析/188
- 农业的投入、产出分析/193
- 农业产业化,路向何方/198
- 不同规模类型养牛场经济效益分析/203
- 发挥比较优势,振兴新疆农产品对外贸易/211
- 吉林如何提高主要农产品竞争力/225
- 农村投资:辽宁经济增长的重要推动力量/230
- 江西退耕还林工程实证分析/234

五、农村全面小康与社会发展

- 农村全面建设小康社会研究/251
- 当前农村致贫因素分析及对策建议/265
- 西部地区全面建设小康中畜牧业地位、潜力评析与贡献预期/267
- 倾听农民呼声,谋化小康良策/282
- 从“非典”看加强农村公共医疗卫生建设的紧迫性/287
- 最低生活保障线:绝对贫困农民的生命线/290
- 直面教育产业化/295
- 新时期甘肃贫困地区全面建设小康的新思路/301

六、农民收入与税费改革

- 2003年农民增收特点及结构变化分析/309
- 我国农村居民收入分配差距继续扩大/312
- 黑龙江农民收入增长潜力的分析与应对/314
- 剖析乡镇经济发展优势 探寻农村居民增收途径/318
- 青海农牧区税费改革成效明显,问题突出/322

七、城镇化与县域经济

- 我国县域经济发展潜力巨大/329
- 2002年县域综合发展情况及县域经济发展影响因素实证分析/333
- 宁夏县域经济发展的不平衡性及其影响因素研究/338
- 县域经济发展评价与实证分析/355
- 发展四川县域经济要抓住关键点,找准突破点/365
- 工业兴县势在必行/380
- 发展小城镇:江西该向江、浙、闽三省学什么/386
- 小城镇,大战略/397

1

粮食生产与流通

当前我国粮食供需总体平衡

鲜祖德 王明华

自 1998 年以来,我国粮食总产量由 5.12 亿吨(10246 亿斤),减少到 2002 年的 4.57 亿吨(9142 亿斤),减少 10.8%。2003 年受粮食播种面积调减等因素的影响,预计粮食产量将继续减少,产需缺口进一步扩大,考虑到目前我国的库存水平,总的判断是:我国粮食供需总体平衡,但部分地区存在安全隐患,应引起重视。

一、我国粮食供需和安全现状

(一)粮食消费状况

我国的粮食消费主要由四大部分组成:居民口粮、饲料用粮、工业用粮和种子用粮。近年来,我国粮食消费特点是:口粮消费呈稳中有降趋势;饲料用粮和工业用粮呈快速增长趋势;种子用粮由于播种面积减少和科技含量的提高,每年用量呈减少趋势。据测算,2002 年我国粮食国内消费为 48350 万吨(9670 亿斤)。其中:口粮消费 27495 万吨、饲料用粮 14862 万吨、工业用粮 4800 万吨、种子用粮 1194 万吨。

(二)粮食生产现状

我国的粮食生产从 1996 到 1999 年连续四年出现了快速增长,全国粮食总产量三次登上 1 万亿斤的台阶,粮食供求形势出现供大于求局面后,国内粮食价格开始走低,农民自觉调减粮食播种面积,粮食生产自 1998 年连续呈减产趋势,2002 年全国粮食产量 4.57 亿吨,比 1998 年减少 5524 万吨,减 10.8%,当年粮食生产量与需求量已连续 3

年出现缺口。

(三)当前我国粮食安全总体状况

近年来我国粮食产量虽然逐年减少,但由于历年粮食库存积累较多,目前国内粮食价格总体水平仍属低位,从全国粮食供应来看,粮食供求总量基本平衡,粮食安全状况应该说处于良好状态。

二、粮食安全隐患依然存在,部分地区日显突出

然而,我国粮食安全并不是高枕无忧,当前粮食安全供给仍存在不可忽视的不安全隐患。

(一)粮食播种面积不断减少,影响粮食的稳定供给。我国粮食播种面积从 1998 年到 2002 年减少 9896 千公顷(1.48 亿亩),减少 8.7%。2003 年粮食播种面积进一步调减,预计这种调减惯性仍将持续一段时间。这将直接影响粮食生产稳定供给,如果今后几年我国粮食生产仍然在 4.55 亿吨(9100 亿斤)徘徊,粮食的进出口保持基本平衡,预计 2003~2005 年的粮食产需缺口约 11500~12500 万吨(2300~2500 亿斤)。这就意味着,2001 年 3 月粮食清仓查库后的库存(原粮)26245 万吨(5249 亿斤),到 2005 年末将下降到 10000 万吨(2000 亿斤)。如果再考虑库存粮食中有一定比例的陈化粮已不能使用,库存粮食品质、结构与市场需求也存在一定的脱节等因素,实际库存将明显低于 2000 亿斤水平。这对我国今后粮食安将产生不利影响。

(二)地区之间不平衡,缺粮地区在增多,供需缺口在扩大。据测算,2002年我国有17个省(区、市)存在粮食产需缺口,而1998年只有14个。这些地区主要集中在北京、天津、上海、浙江、江苏、福建、广东和海南等经济发达地区和山西、云南、贵州、陕西、甘肃和青海等西部不发达地区。从产需缺口看,这些地区都不同程度存在粮食不安全隐患。

1. 经济发达地区粮食自给率下降,产需缺口明显。自我国率先在北京、天津等八个粮食主销区放开粮食购销政策后,这些地区粮食播种面积大幅度调减。据统计,2002年这些地区粮食播种面积比1998年减少24.1%,远高于全国8.7%的调减幅度;粮食产量也比1998年减少23.2%,高于全国10.8%的减少幅度。粮食产需缺口由1998年的2000多万吨,扩大到2002年4000多万吨。如广东粮食需求缺口由1998年600多万吨扩大到1300多万吨,粮食需求量近一半需要从外地调入;浙江省2002年粮食产需缺口已超过当年产量;福建省粮食自给率也只有50%。农户存粮水平下降也比较快。据调查,从1998年到2002年,以上八个地区农户存粮下降幅度均超过20%,远高于全国平均下降11.7%的幅度,其中天津下降69.5%、北京45.5%、广东34.3%、浙江32.7%、海南32.3%。农户存粮大幅度减少对这些地区粮食安全带来不利影响。在这些地区中农户存粮水平也很不均衡,如浙江目前虽然农户存粮总体水平虽然还在5个月以上的使用量,但是农户之间存粮水平很不平衡。全省18.2%的农户基本上没有余粮,需要从市场中购买;23.7%的农户人均存粮在100公斤以下,这两部分农户占41.9%,如果以此幅度推算,全省就是500多万户农户,即这部分农户的用粮主要或部分将从粮食市场购买,如果全国粮食市场出现紧张,将对这些农户粮食安全构成威胁。但目前这些地区农民收入水平较高,粮食消费支出占总消费比重较小,在当前全国粮食供给总量平衡、粮食价格仍处较低水平状况下,粮食的获取量完全可能从市场购买到,也买得起。这些地区粮食供需基本能够达到总量平衡,但粮食不安全隐患值得关注。

2. 西部贫困地区粮食供给存在不安全隐患。由于粮食播种面积调减导致粮食产量减少,我国西部一些贫困地区粮食缺口进一步扩大,据初步测算,我国西部12个省(区、市)1998年粮食产需缺口

只有200多万吨,而到2002年扩大到1000万吨以上,扩大近5倍。农户存粮进一步减少。2002年底,我国西部12省(区、市)农户存粮500公斤,低于全国平均水平28公斤。农户存粮较少的有:广西人均266公斤、贵州314公斤、云南266公斤、青海278公斤,比1998年减少40%。2003年以来,在一些贫困地区相继出现了农户缺粮情况。如内蒙古呼伦贝尔市,由于2003年干旱造成一些牧区缺粮人口近25万人;2003年6月,河北张家口地区缺粮人口达360万人;根据贵州省农调队测算,2003年3月底,全省农村住户存粮人均162公斤,如果按当年一季度的粮食消费标准,加上夏粮收获的粮食也只好维持到秋季粮食收获。表明大多数农民当年生产的粮食都在下一次收获期之前就消费掉了,而没有一定的安全贮备,如遇到大灾之年,将会出现粮食短缺。如:在贵州荔波县,由于2002年受灾严重,粮食大幅减产,给群众生产生活造成了较大影响。目前全县有4070户近1.4万人缺粮,分别占全县总户数、总人口的11.9%和9.2%。缺粮1~2个月的占全县总户数的1.6%;缺粮3~4个月的占全县总户数的3.9%;缺粮5~6个月的占全县总户数的6.4%。由于这些地区农民收入水平偏低,粮食消费占总消费支出比重较高,一旦国内粮食价格快速上涨,将对这些地区粮食安全构成威胁。这些情况需引起有关部门高度重视。

三、保证我国粮食安全几点建议

从总体看,我国目前粮食供求处于平衡状态、粮食安全状态良好。目前我国粮食总需求4.8亿吨左右,并且以年均1%左右的速度增加。近几年,粮食播种面积调减幅度较大,粮食总产量大幅度减少,这虽有利于尽快解决我国目前过重的库存压力,但从长远看,粮食播种面积已经到了底线,粮食安全隐患应引起高度重视。

(一)要保护粮食主产区粮食生产能力和农民种粮积极性。我国粮食生产重心逐步向主产区集中,流通格局从“南粮北调”变为“北粮南运”,主产区和主销区的区域正在形成,在这样的生产和销售格局上,保护粮食主产区生产能力尤显重要,尤其要保护粮食主产区耕地面积的稳定。

(二)完善国家粮食储备调控体系,确保我国粮食安全出现问题时有应急预案。建立灵活有效的储备粮吞吐调节机制,真正发挥对粮食市场的调控

作用。

(三)培育和健全粮食市场体系。建立健全畅通的粮食流通市场,加强主销区与主产区的市场沟

通渠道,大力发展订单农业,帮助主产区提高物流效益,降低粮食生产和流通成本,不断提高其产品的市场竞争力。

粮食直补:做法、反响、建议

孙梅君

按照国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的精神,继安徽、吉林两省的来安、天长、东丰三县(市)在全国率先进行粮食直补试点以来,河南、江西、湖北、湖南、河北、新疆、内蒙古等省(区)的部分粮食主产县(市)也相继开展了粮食直补试点工作。对种地农民实行直接补贴,这无疑是我国农业政策的重大突破。为掌握各地粮食直补试点工作情况,国家统计局农调总队近期对安徽、吉林、河南、江西、湖北、湖南等省进行了跟踪调查。总体上看,试点地区反响积极,农民受惠。

一、粮食直补试点的主要做法

(一)以“两放开、一调整”为核心,打造粮食产销新格局

目前,我国的农业补贴政策大多与粮食购销体制结合在一起。国有粮食企业按保护价敞开收购农民余粮,国家利用粮食风险基金对国有粮食企业提供超储补贴,国家对农民的补贴主要通过补贴流通环节间接实现。从实践看,这种农业补贴政策对于保护农民利益和粮食生产积极性发挥了重要作用。但是,随着农业发展环境的变化,现有农业补贴政策对各方面利益的统筹协调不够。由于补在流通环节,很大程度上增加了粮食企业对政策的依赖性,出现“收粮靠贷款、储存有补贴、亏损就挂账”现象,给国家财政带来巨大负担,现有农业补贴政策的可持续性正日益受到质疑。

新一轮粮食流通体制改革的核心内容就是全

面放开粮食收购价格,实行随行就市收购;放开粮食购销市场,支持和鼓励各类经营者参与粮食收购和经营;调整粮食补贴方式,将原来按保护价收购形式给农民的间接补贴,调整为对生产环节进行补贴,直接补给农民。

目前,以“两放开、一调整”为核心内容的粮食直补试点已覆盖到安徽全省,吉林的东丰县,河南的洛阳、安阳、三门峡、商丘和信阳5市,湖北的17个粮食主产县,江西的上饶、抚州、赣州3市,湖南的常德、岳阳、益阳、衡阳4个主产市,河北的邱县、隆尧、正定、容城、肃宁、冀州6个主产县,内蒙古的赤峰市、通辽市、呼伦贝尔盟、兴安盟等地区。试点地区高度重视,精心组织,建立了市、县、乡政府一把手负责制,因地制宜确定试点方案,积极完善各项配套措施。把补贴绕过国有粮食企业直接送到农民手里的“直补”试点,得到了各方面的认同。

(二)以保护农民利益为目标,积极探索粮食直补的具体方式

如何对农民实施补贴,是粮食直补试点所要解决的关键问题。试点地区在改革内容、补贴依据、计算方法、补贴差价标准和资金兑付等方面,对粮食直补的具体操作方式进行了有益的探索。

1. 直补资金的筹集和管理:试点地区粮食直补资金基本上从粮食风险基金中统一列支,专户管理,逐级拨付到乡镇。安徽、湖南省财政还按直补资金总额的一定比例安排了一定的机动资金,用于对农民的补贴。

2. 直补资金总额的确定:多数地区补贴规模