

李明星 著

中国经济战略

ECONOMIC
STRATEGY
OF CHINA

中共中央党校出版社

李明星 著

中国 经济战略



责任编辑 崔宪涛
封面设计 李法明
版式设计 尉红民
责任校对 王巧艳 王京京
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济战略/李明星著. —北京: 中共中央党校出版社, 2003.9

ISBN 7-5035-2799-4

I. 中… II. 李… III. 经济发展战略—研究—中国 IV. F120.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 081622 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

河北省三河燕华印刷厂印刷装订

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 9.625

字数: 250 千字 印数: 1—9000 册

定价: 25.00 元

战略机遇期的若干战略问题

(代序)

虞云耀

党的十六大报告提出，要加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平。要求各级领导干部“以宽广的眼界观察世界，正确把握时代发展的要求，善于进行理论思维和战略思维，不断提高科学判断形势的能力”。胡锦涛同志指出：“各级领导干部都要加强学习，努力培养自己的世界眼光，正确把握世界和中国的发展趋势，增强分析复杂形势的战略思维能力。”当前，我们深入学习“三个代表”重要思想和贯彻十六大精神，要努力提高战略思维和战略决策能力，紧密结合实际，着重研究和把握新的战略机遇期的国际国内战略问题。

十六大报告提出，21世纪头20年，对我国来说，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这个判断和要求是根据国际国内形势和任务的深刻变化作出的。世界多极化和经济全球化在曲折中发展。世界发生大转折，大转折就是大机遇。在经济全球化进程中，发达国家进行

经济结构调整，也为我国经济结构的战略性调整和经济发
展提供新的机遇和空间。从国内来看，我国进入新的发展
阶段。我们具备了加快发展的各种有利条件，特别是“三
个代表”重要思想为党和国家的发展提供了强大理论武器。

我们要在本世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十
几亿人口的更高水平的小康社会，这是实现现代化建设第
三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会
主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。在这个重
要战略机遇期，作为党的领导干部应该重点思考和把握以
下战略问题。

国际战略方面：

当今国际竞争舞台上展开的，不仅是国家经济实力和
民族凝聚力的较量，而且也是各国战略家们胆识、魄力和
智慧的较量。在这场较量中，我们制定国际战略所依据的
最高原则是什么呢？应该是，超越意识形态的差异，以国
家利益为最高原则。邓小平同志说：“考虑国与国的关系主
要应该从国家自身的战略利益出发……不去计较历史的恩
怨，不去计较社会制度和意识形态的差别。”“以自己的国
家利益为最高原则来谈问题和处理问题。”

我们强调超越意识形态的差异来发展国家关系，并不
是淡化意识形态。西方敌对势力对中国“西化”、“分化”
的图谋是不会改变的，我们必须做到心中有数，高度警惕。

超越意识形态的差异，以国家利益为最高原则来处理
对外事务，最重要的是长期坚持“韬光养晦、有所作为”
的国际战略基本方针。上个世纪 80 年代末 90 年代初，在

那种“黑云压城城欲摧”的险恶国际形势下，邓小平同志提出“冷静观察、稳住阵脚、沉着应付、决不当头、韬光养晦、善于守拙、抓住机遇、有所作为”的战略思想。可以说，这不仅是世界风云变幻的特殊历史条件下的应对战略，而且是为了我们国家长远利益而必须长期坚持的方针。邓小平同志的这一战略思想核心是“韬光养晦、有所作为”。

对于“韬光养晦”，我们要深入理解。韬光养晦，是中华民族传统政治智慧的一个经典表述，内涵十分丰富。“韬光养晦”与怯懦、软弱、糊涂等毫无关系，它是一种体现大智慧的谋略。忍让和妥协，也会有完全不同的情况。革命导师列宁在《共产主义运动中的“左派”幼稚病》一文中，曾经阐述过两种不同性质的妥协，即革命者的妥协和叛徒的妥协。他提出要区分两种人：一种是把钱和武器交给强盗，为的是减少强盗所能加害于他的祸害，以便后来容易捕获和枪毙强盗；另一种是把钱和武器交给强盗，以便入伙分赃。在文章中，列宁进一步指出，“应把对共产主义思想的无限忠诚同善于在实践中进行一切必要的妥协、机动、通融、迂回、退却等等的才干结合起来”。这个思想，现在对我们也有指导意义。

国家根本利益要求我们自觉遵循“韬光养晦”的战略方针。当前，我们面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，这一矛盾决定了我们在很长时期内的根本任务是发展生产力，全面建设小康社会，实现“三步走”战略目标，完成祖国统一，最终实现中华民族的伟大复兴。

综合国力的现状也要求我们采取“韬光养晦”的方针。美国炸我驻南使馆、撞机事件，严重侵犯了中国的主权和尊严，但中美之间合作的基础没有变，双方利益有共同点，又合作又斗争，以两手对两手，进行有理、有利、有节的斗争，斗而不破，符合国家的根本利益。我们一心一意搞现代化建设是敌对势力最害怕的事，我们失去冷静，偏离发展轨道则是敌对势力最高兴的事。

在国际战略方面，还有一个重要内容，就是积极推进建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序。这种国际政治经济新秩序，应该保障各国享有主权平等和内政不受干涉的权利，保障各国享有平等参与国际事务的权利，保障各国享有平等的发展权利，保障各个民族和各种文明共同发展的权利。把建立公正合理的国际新秩序作为我们的国际战略目标，维护了占世界人口大多数的发展中国家利益，树立了我国良好的国际形象。

进入20世纪90年代，建立国际新秩序已成为世界各国的热门话题。把建立公正合理的国际新秩序作为我们的国际战略目标，与我们作为联合国安理会常任理事国的地位也是相称的。正如邓小平同志所说，“在国际问题上无所作为不可能，还是要有所作为。作什么？我看要积极推动建立国际政治经济新秩序”。

前不久，国外一家杂志的文章提出，美国必须抓住当前国际反恐的机会，采取与国际形势相适应的对外政策，建立新的帝国主义，发挥对世界的领导作用。对于这种企图和谋略，我们必须保持警惕，强调建立国际新秩序，首

先是政治经济新秩序，也包括文化、安全等方面的新秩序。当然，国际政治经济新秩序的建立是长期而复杂的过程，它需要世界上各种战略力量进行此消彼长的较量，需要世界各国人民进行长期的斗争。我国在这方面可以也应该有所作为。

国内战略方面：

党的十六大对我国经济和社会发展，作出了一系列重大战略决策。我们要认真学习和贯彻落实这些战略决策。这方面的内容非常丰富，不可能详细展开，以下重点就为什么要作这样的决策，简要地谈一点学习体会。

第一，关于经济结构的战略性调整。近年来，世界范围的大规模经济结构调整的活动正在各国兴起。这种调整呈现许多特点，一是在世界性信息技术革命的带动下，以信息化为重点，发展网络经济，对国民经济整体结构进行调整，为资本、信息、商品在全球范围内更便捷的流动，创造新的模式；二是在新技术创新推动下，一批以高新技术为核心的新兴产业崛起，极大地扩充了国民生产总值的增加值，成为新的经济增长点和发展动力；三是根据世界市场发展前景和本国的比较优势，对传统产业实施重大改造、重组，对某些劳动密集型产业进行有针对性的淘汰。这些特点主要表现在西方发达国家。这种情况，给发展中国家包括我国的经济的发展带来巨大压力。如果我们跟不上世界范围内经济结构调整的步伐，就不可能在新世纪的国际竞争中占据有利地位，整个经济社会发展就要受到影响。总的讲，我国经济结构的战略性调整，要做到三个“有利

于”：有利于实现经济增长方式从粗放型向集约型转变；有利于扩大内需，培育新的经济增长点；有利于解决就业和再就业问题。长期以来，我们经济发展中的突出矛盾和深层次问题是经济结构不合理，主要表现为产业结构不合理，地区发展不协调，城镇化水平低，工农业生产技术水平落后，国民经济的整体素质还不高。另外，经过二十多年的快速增长，商品短缺的状况已经基本改变，出现了市场消费不足，一些产品相对过剩的“卖难”现象。如何通过结构调整，开拓市场，扩大需求，增加就业，保持稳定，这是关系未来经济和社会发展全局的一个重大战略问题。

第二，关于实施科教兴国战略。确定这个战略的依据主要有四条：一是科学技术是第一生产力；二是教育水平、劳动者素质越来越表现为经济增长、社会发展和文明进步的主要推动力；三是走新型工业化道路的需要；四是我国科技水平的相对落后。据有关资料测算，一些发达国家的技术进步对经济增长的贡献率已经超过 60%，美国等发达国家已经超过 80%。一些新兴工业化国家和地区，如亚洲“四小龙”技术进步对经济增长的贡献率大体在 40%~55% 之间。我国技术进步对经济增长的贡献率只有 30% 左右。我国单位国民生产总值消耗的能源是日本的 6 倍，韩国的 4.5 倍，美国的 3 倍；钢材、木材、水泥的消耗强度分别为发达国家 5~8 倍、4~10 倍和 10~30 倍。

这就使得我国传统产业受到前所未有的挑战和压力。我国经济正在经历由长期短缺到相对过剩的转折，经济发

展由过去主要受资源约束转变为受资源和市场的双重约束，外延性经济增长的局限性表现得越来越明显。在这种情况下，把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，这是对十一届三中全会决定的工作重点转移的深化，把这个转移推向更高的阶段，具有重大战略意义。面对新世纪，面对经济全球化浪潮和科学技术日新月异的发展，只有全面实施科教兴国战略，才能解决我们所面临的困难，加快我国现代化建设的进程。

第三，关于实施可持续发展战略。所谓可持续发展，就是人口、经济、社会、环境和资源的相互协调与和谐，既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不能以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益。可持续发展的思想最早源于环境保护，现在已成为世界许多国家指导经济和社会发展的重大战略。我国是世界上人口最多的国家。从总量上看，我国是一个资源大国。但由于人口众多，人均资源拥有量很少，许多方面都低于世界平均水平，实际上是一个人均资源相对匮乏的国家。我国生态环境脆弱，生态失衡日渐突出。伴随工业化、城市化的发展进程，在经济迅速发展的同时，也带来了严重的环境污染。我们必须正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，决不能走人口增长失控、过度消耗资源、破坏生态环境的发展道路。这是一条危险的死路。这样的发展不仅不能持久，而且最终会带来难以解决的严重问题。领导干部在这个问题上一定要有清醒的战略意识，要算大账，算促进和实现可持续发展的全局之账。那些急功近利而损害全

局，祸及将来的事情，决不能干。

第四，关于实施“引进来”和“走出去”相结合的开放战略。实行对外开放，目的在于利用“两个市场、两种资源”，强化我国的后发优势，加快经济发展。党的十六大报告指出，要“适应经济全球化和我国加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作与竞争，充分利用国际国内两个市场，优化资源配置，拓展经济发展空间，以开放促改革、促发展”。“实施‘走出去’战略是对外开放新阶段的重大举措”。在新的条件下，中央确定积极实施“引进来”和“走出去”同时并举、相互促进的开放战略，这是抓住世界经济发展机遇、迎接挑战的需要，是实现我国经济快速持续稳定增长的需要。我国现阶段也有条件“走出去”。最近，世界著名的企业咨询公司美国科尔尼管理顾问有限公司发布一份年度调查报告，公布了最新的外国直接投资信心指数调查结果，中国首次超过美国，成为最有吸引力的外国直接投资目的国，美国退居第二，英国、德国、法国依次位居第三、第四、第五。这份调查报告的权威性、准确性究竟如何尚不太清楚。但有一点是肯定的，中国之所以对外国直接投资有那么大的吸引力，主要是中国的市场潜力巨大，经济增长快速、稳健而且政治社会稳定。这也说明，我国的对外开放已经进入新的阶段，要从以“引进来”为主的开放战略转向实施“引进来”和“走出去”相结合的开放战略。我们要认真研究和实施好这个新战略。按十六大报告所要求的，鼓励和支持有比较优势的多种所有制企业对外投资，

带动商品和劳务出口，形成一批有实力的跨国企业和著名品牌。

第五，关于实施西部大开发战略。邓小平同志在上世纪 80 年代就明确提出“两个大局”的思想，东部沿海地区加快对外开放，率先发展起来，发展到了一定时期，就要帮助中西部地区加快发展。这个思想符合我国经济发展的客观规律和各地区生产力发展不平衡的实际状况，是富有远见的战略思想。实施西部大开发战略，是党中央总揽全局、面向新世纪作出的重大决策。经过 20 多年的改革和发展，我国各地区的经济发展都取得了巨大成就，但区域经济发展的差距也在不断拉大。有一份研究报告指出，我国大陆区域经济发展差距有四个层次。第一层次是上海、北京、深圳等高收入发达地区，约占全国总人口的 2.2%；第二层次是大中城市和沿海地区上中等收入地区，如天津、广东、浙江、江苏、福建等，约占全国总人口的 21.8%；第三层次是下中等收入地区，如河北、东北、华中中部地区等，约占全国总人口的 26%；第四层次是中西部贫困地区、少数民族地区、边远地区、低收入地区，约占全国总人口的 50%。很显然，为了控制地区差距扩大的趋势，不能采取抑制东部地区发展的办法，而是要加快中西部地区特别是西部地区的开发和发展。现在东部地区的进一步发展，越来越受到市场、资源等方面的制约，相当一部分资金、技术和人才资源需要寻找新的发展空间，而西部地域广大，资源丰富，有巨大的发展潜力，也有巨大的市场潜力。同时我们还要看到，中央作出这个战略决策，不仅具

有经济层面上的作用，还有政治的、军事的和社会的深远意义。西部地区少数民族聚居比较集中，又地处边疆，加快西部地区发展，对于保持西部地区政治社会稳定、促进民族团结和保护边疆具有重大意义。没有西部的发展和稳定，就没有全国的发展和稳定。广大西部地区经济发展了，社会进步了，各民族共同富裕了，才能进一步巩固和发展平等、团结、互助的民族关系，才能大大增强整个中华民族的凝聚力。

以上是经济发展方面的重大战略问题。中央提出，要把发展作为执政兴国的第一要务。这里所说的发展，是以经济建设为中心、经济政治文化相协调的发展，是物质文明、政治文明、精神文明有机统一的发展。关于政治、文化和社会发展方面的战略，也应当认真研究。

党的建设方面：

经济发展、社会发展有战略，作为领导经济和社会发展的党的自身建设有没有战略？应该有，只是我们不大用这个词。对一个执政党来说，第一位重要的是理论路线正确，这关系到党的前途命运、生死存亡。现在我们党有了正确的理论路线纲领，有了正确的方针政策，有了宝贵的基本经验，这些要贯彻落实好并一以贯之地坚持下去，必须加强党的自身建设，研究和解决带根本性的重大战略问题。学习十六大报告和新党章，党的自身建设至少有三个重要问题带有战略意义。

第一，完善领导体制，改进领导方式，增强执政能力。在新的历史条件下，不断提高党的领导水平和执政水平，

不断增强拒腐防变和抵御风险的能力，这是两大历史性课题。历史性课题就是党自身建设的重大战略。

1991年8月24日，苏共被迫解散，执政73年的历史就此结束。关于苏共亡党的原因一直是热门问题，各种研究报告不计其数。分析起来，其中的原因很复杂，多种因素综合作用，长期潜伏的各种矛盾总爆发，说到底还是理论路线不正确，失去了人民的信任。其中一个深层次的原因，就是那种高度集权的执政和领导体制，以及与之相对应的一整套领导工作机制，党失去了活力，失去了先进性，失去了回答人民和社会需要解决问题的能力。这个教训是很深刻的。

随着我国社会主义市场经济的发展，依法治国方略的实施，经济全球化趋势的加快，国民经济和社会信息化的蓬勃兴起，对党的领导体制、领导方式和执政能力提出了新挑战、新要求。这些年我们党在领导体制和工作制度上，进行稳妥有序的改革，取得重大进展，但存在的问题也不可忽视。一些党委包揽过多，权力过分集中，没有起到总揽全局、协调各方的作用，管了许多不该管、管不好的事情；一些地方人大、政府、政协和党委的关系不协调，党委的领导核心作用和人大、政府、政协依法依照章程履行职能、发挥作用，两方面都做得不好；党政关系和运行机制缺乏科学化、规范化和制度化，党内民主发展不充分，集体领导缺乏制度和机制保证；不少同志仍习惯于用行政命令的方式来管理社会经济活动，不善于综合使用经济、法律、行政和思想政治工作的手段，来解决不同性质

的矛盾，感到“老办法不管用、新办法不会用、硬办法不敢用、软办法不顶用”。进一步改革和完善党的领导方式和执政方式，关键是把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来，进一步明确党的领导主要是政治、思想和组织领导，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用，坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。关于加强党的执政能力建设，十六大报告有专门论述，要求各级党委和领导干部要不断提高五种能力：科学判断形势的能力，驾驭市场经济的能力，应对复杂局面的能力，依法执政的能力，总揽全局的能力。

第二，密切党和人民群众的血肉联系。党离不开人民，人民离不开党。始终保持同人民群众的血肉联系，是党战胜各种困难和风险，不断取得事业成功的根本保证。离开了人民群众，党就会成为无本之木，无源之水，就会丧失存在的理由和发展的前提。在十月革命前夕的俄国，当时的共产党曾骄傲地赢得了两个压倒多数：一个是人民用选票把60%的苏维埃代表席位交给了布尔什维克；另一个是在反动统治的支柱——旧军队中，布尔什维克党也赢得了绝大多数的支持。然而，到1991年的“8·19”事件时，在生死存亡的关头，苏共得不到人民的支持，得不到1000多万苏共党员的支持，军队也拒绝执行命令，甚至发生倒戈。事变之后，苏联解体，苏共解散，财产被全部查封没收。令人震惊和悲哀的是，查封者不仅没有遇到任何有组织的反对，也没有发现有工人、职员、苏共党员自发地集合起

来，去保卫自己的区委、市委和州委，或举行大规模抗议活动。苏共创业时的辉煌和谢幕时的凄凉充分说明：党群关系是党的生命。人心向背，是决定一个政党、一个政权兴亡的根本性因素。

目前我们的党群关系、干群关系总体状况是好的，但存在的问题也不少。对此，我们必须有清醒的认识。十六大报告指出，我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。在任何时候任何情况下，都要坚持党的群众路线，坚持全心全意为人民服务的宗旨，把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。报告强调，领导干部特别是高级干部，必须以身作则，正确行使手中的权力，始终做到清正廉洁，自觉地与各种腐败现象作坚决斗争。党的领导干部要真正按照这些要求去做，无愧于时代和人民对我们的期望。

第三，以改革的精神加强和改进党的建设。领导改革的党，自身也要进行改革。十六大报告指出，坚持用时代发展的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己，这是我们党始终保持马克思主义政党本色，永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证。在新世纪、新阶段、新任务、新挑战面前，强调用改革的精神推进党的建设，尤为重要。我们党的地位、任务和环境，发生了历史性的根本变化；整体性的干部队伍新老交替顺利进行，大批年轻干部走上各级领导岗位，新党员数量大量增加；党的建设面临许多过去从来没有遇到过的新课题。把继承党的优良传统和弘扬时代精神结合起来，统一起来，以改革的精神研究新情

况、解决新问题，才能真正找到解决问题的办法。

第二次世界大战后，世界上许多政党特别是执政党都在进行变革。一位上台重新执政的工党领袖说：“环顾当今世界，其主要特点是变革”。“如果世界改变了，而我们没有变革，那我们对世界没有意义。我们的原则不再是原则而只是僵化为教条。不变革的政党将会死亡。”当然，我们讲以改革的精神推进党的建设同西方政党的变革具有根本的不同内涵。西方资产阶级政党代表少数人的利益，它们的变革只是在两党制或多党制的政党制度下选举失败、失去执政地位后的一种被动的回应行为，作一些政策或策略上的调整。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，党除了人民的利益之外没有任何私利。我们党的变革是为了在长期执政和改革开放条件下解决党的自身建设遇到的新问题，是自觉适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求的主动行为，是以最广大人民根本利益为出发点的自我完善。

以改革的精神推进党的建设，应当从政治、思想、组织、作风、制度等各方面努力。我们要按照十六大的要求，深入学习贯彻“三个代表”重要思想，提高全党的马克思主义理论水平；加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平；坚持和健全民主集中制，增强党的活力和团结统一；建设高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层；切实做好基层基础工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础；加强和改进党的作风建设，深入开展反腐败斗争。完成这些任务，解决这些问题，既