

ANHUI SHENG JIUYE YU SHEHUI BAOZHANG
FAZHAN ZHANLUE WENTI YANJIU

陈年红 著

安徽省

就业与社会保障
发展战略

问题研究

安徽大学出版社

D669

C520

安徽省

就业与社会保障
发展战略

问题研究

陈年红 著

安徽大学出版社

957114

图书在版编目(CIP)数据

安徽省就业与社会保障发展战略问题
研究 / 陈年红著. —合肥: 安徽大学出版社, 2004. 6
ISBN7-81052-759-2

I. 安… II. 陈… III. 就业与社会保障发展战略问题—
研究—安徽省 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 123899 号

安徽省就业与社会保障发展战略问题研究

陈年红著

出版发行	安徽大学出版社	经 销	新华书店
	(合肥市肥西路 3 号 邮编 230039)	印 刷	合肥现代印务有限公司
联系电话	编辑室 0551-5108498	开 本	850×1168 1/32
	发行部 0551-5107784	印 张	8.75
电子信箱	ahdxchps@mail.hf.ah.cn	字 数	200 千
责任编辑	李 梅	版 次	2004 年 6 月第 1 版
封面设计	张 犇	印 次	2004 年 6 月第 1 次印刷

ISBN7-81052-759-2/F·70

定价 16.00 元

如有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换

前 言

就业是当今世界发展过程中面临的一个非常重要的问题,宏观而言,它关系到经济发展和社会稳定;微观而论,关系到个人生活的保障、人的尊严、个人事业的发展、家庭的幸福以及子孙后代的希望。我国党和政府十分重视就业问题,把它作为一项基本国策写入宪法,《中华人民共和国宪法》第42条规定:“国家通过各种途径,创造劳动就业条件,加强劳动保护,改善劳动条件,并在发展生产的基础上,提高劳动报酬和福利待遇。”

安徽省是一个人口大省,存在着大量企业富余人员和农村剩余劳动力,城镇失业现象也比较严重,劳动力供给大于需求且经济效益与社会效益比较低下,就业改革如何实现经济效益与社会效益的最佳结合,是关系到全省经济发展和社会安定团结的重大课题。从这些认识出发,我分别于1995年和1997年主持了两项安徽省哲学社会科学规划办课题《安徽就业问题研究》和《安徽城镇就业问题研究》,并在1999年、2000年、2001年和2002年分别主持了四项安徽省教育厅有关安徽省劳动力市场建设、安徽省社会保障体系研究和农村劳动力流动问题研究等课题,目前两项省规划办课题和四项省教育厅课题均已结题,形成了30万字的有关安徽省劳动就业的系统研究成果。

承担有关安徽省劳动就业问题研究 9 年来,课题组从安徽省劳动力供给与需求的状况出发,根据理论联系实际的原则,对安徽省劳动就业问题进行了认真调查和研究,课题组成员先后到合肥、芜湖、马鞍山、蚌埠、阜阳等地进行调查,调查对象包括劳动就业主管部门、大中型企业、城市、农村等,在大量研究安徽劳动就业历史资料和横截面资料的基础上,通过定性与定量分析,面与点分析,逐步形成了系统的研究成果。即安徽省劳动力供给与需求、劳动力就业结构、安徽省城镇与农村就业、安徽省劳动力市场和社会保障体系研究、安徽省劳动力就业发展战略和 2010 年劳动就业展望。

本书在课题研究基础上进行了再创作,力图用马克思主义观点、邓小平建设中国特色社会主义理论和“三个代表”重要思想,全面分析安徽省劳动就业存在的问题,剖析产生这些问题的原因,根据作者对建立社会主义市场经济条件下劳动就业理论的构想和影响劳动就业许多相关问题的理解,结合安徽省实际情况,比较具体地提出了今后安徽省深化劳动就业和社会保障体制改革的总体设想和具体实施方案,供决策部门和劳动部门参考。

本书力图在劳动就业理论上有所突破,在分析方法上有所创意,在提出问题上有针对性,在对策建议上有可操作性,目的在于,为深化安徽省劳动就业体制改革,加快安徽省社会经济发展做出一点贡献。

陈年红

2003 年 2 月 2 日

目 次

第一章 安徽省就业结构现状分析	/ 1
第一节 安徽省就业的产业结构	/ 1
第二节 安徽省就业的行业结构	/ 13
第三节 安徽省就业的所有制结构	/ 20
第四节 就业人员的城乡、职业、年龄结构	/ 40
第二章 安徽省城镇就业问题研究	/ 49
第一节 城镇失业人员分布研究	/ 49
第二节 城镇失业人员的特点和原因分析	/ 58
第三节 城镇劳动就业所有制结构研究	/ 69
第四节 城镇失业水平的预测	/ 77
第五节 解决城镇就业问题的对策	/ 83
第三章 安徽省农村劳动力就业与流动问题研究	/ 98
第一节 安徽省农村劳动力就业问题研究	/ 99
第二节 安徽省农村劳动力流动问题研究	/ 105
第三节 安徽省农村劳动力就业与流动对策研究	/ 149
第四章 安徽省社会保障体系建设研究	/ 164
第一节 安徽省社会保障体系建设的必要性	/ 164
第二节 安徽省社会保障体系发展的难点	/ 183

第三节	建立与完善社会保障体系的目标与原则	/ 204
第四节	安徽省建立多层次社会保障体系的对策	/ 213
第五章	安徽省就业战略问题研究	/ 229
第一节	社会经济发展中的就业战略	/ 229
第二节	未来劳动就业的特点和难点	/ 237
第三节	就业战略目标的制定	/ 244
第四节	未来就业的任务和对策	/ 256
主要参考文献		/ 262
后记		/ 272

第一章

安徽省就业结构现状分析

就业结构是反映社会经济发展水平的重要标尺。广义的就业结构是一个多层次、多角度的概念,它不仅包括就业的产业结构,还包括行业结构、职业结构、所有制结构、城乡结构、年龄结构、技术结构等。因此,一个国家或地区的就业结构是否合理,会直接影响到整个社会秩序的安定和经济发展的进程。以农村实行联产承包责任制为标志,安徽省的就业结构开始进入一个变动十分活跃的新阶段。改革开放以来,随着经济体制改革中一系列制度和措施的相继出台,为就业结构的正轨发展注入了新的活力。鉴于就业结构演化的复杂性,以下分别从就业的产业结构、行业结构、所有制结构、城乡结构、职业结构、年龄结构等方面来分析。

第一节 安徽省就业的产业结构

产业结构是国民经济结构的核心内容,反映了一个国家或地区的经济状况、水平和方向。就业的产业结构是否合理,

即从事经济活动的劳动者能否在国民经济各个部门之间得到合理配置,是国民经济能否按比例协调发展的重要前提之一。90年代初,安徽省第一产业从业人员比例为69.2%,而第二、三产业的比例只有15.7%和15.1%,三次产业的从业人员的比例不尽合理。伴随着经济体制改革的深化,安徽省的经济快速发展,从业人员在三次产业间的分布也逐步趋向合理,相应的就业结构也发生了变化,到2001年底,第一产业从业人员比例已下降到57.5%,第二、三产业比例分别上升到17.3%和25.2%。本节主要从三次产业从业人员数量与比例、偏离系数与就业弹性等角度,来具体考察分析安徽省就业的产业结构。

一、安徽省劳动力资源状况

就业结构不可避免地受到人口状况的影响,人口的基本状况在很大程度上影响了就业结构。1990年安徽省人口数为5661万人,到2000年增长为6278万人,10年间增加了617万人。全部人口中,劳动年龄人口数1990年为3336.73万人,2000年增长为3535.08万人。如此众多的人口数,使安徽省面临着巨大的就业压力,这种巨大的就业压力体现在就业结构上,就是需要政府采取一些变通的途径,比如通过牺牲效率来解决就业问题。非常明显的是,第一产业内部劳动力大量过剩,而且这些过剩的劳动力也不可能无限制地全部向第二、三产业转移,结果就只能在第一产业内部形成过度就业的现象,这也就是第一产业从业人员比例居高不下的首要原因。在国有企业内部存在的大量冗员、隐性失业、“三个人

的活五个人干”等都是政府解决就业问题途径的不同说法。而 90 年代后期,随着减员增效、隐性失业显性化等政策的实施,相应地第二产业从业人员出现了下降的趋势。

表 1-1 安徽省人口状况 单位:万人

年 份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
人口数	5661	5744	5817	5870	5938	6000	6054	6109	6152	6206	6278
劳动年龄人口数	3336.73	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3535.08

资料来源:《安徽统计年鉴 2001》、《安徽统计年鉴 2002》

二、三次产业从业人员比例

(一)三次产业国内生产总值及比例

1991 年以来,随着经济体制改革的逐步深入,产业结构逐步得到了调整,三次产业的国内生产总值比例发生了很大的改变。按不变价计算,三次产业的国内生产总值比例分别由 1991 年的 28.71%、42.24% 和 29.05% 转变为 2001 年的 22.80%、43.02% 和 34.18%。1991 年到 2001 年间,全省 GDP 年均增长率为 17.36%,其中第一产业年均增长率为 14.69%,第二产业年均增长率为 17.58%,第三产业年均增长率为 19.29%。

(二)三次产业从业人员比例

与三次产业的国内生产总值比例的改变相对应,三次产业从业人员数与比例也发生了较大的变化。具体来说,第一

产业从业人员数量与比例大致呈下降趋势,从业人员比例已由 1990 年的 69.2% 下降到 2001 年的 57.5%;第二产业从业人员数量与比例在 90 年代中后期呈下降趋势,而且已小于第三产业的从业人员数量与比例;第三产业从业人员数量与比例经历了快速上升的过程,并已超过第二产业,成为吸纳从业人员的主要力量。

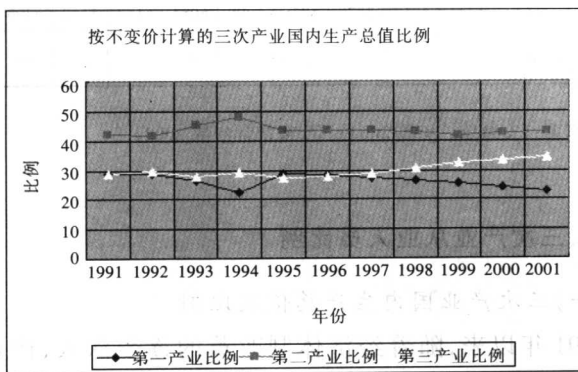


图 1-1 按不变价计算的三次产业国内生产总值比例

1990 年以来,从业人员总数从 1990 年的 2 807.6 万人增加到 2001 年的 3 463 万人,共增加了 655.4 万人,年平均增长率为 1.93%。在增加的从业人员中,约 7% 的从业人员为第一产业吸纳,约 24% 的为第二产业吸纳,第三产业吸纳的约 69%,已超过一半。三次产业的从业人员数量分别由 1990 年的 1 943.7 万人、442 万人和 421.9 万人上升到 2001 年的 1 992 万人、598.1 万人和 872.9 万人,分别增加了 48.3 万人、156.1 万人和 451 万人,年均增长率分别为 0.23%、3.21% 和 9.72%。

表 1-2 按不变价计算的分产业国内生产总值、比例与增长率

单位:亿元、%

年份	GDP	第一产业 GDP	第二产业 GDP	第三产业 GDP	第一产业 业比例	第二产业 业比例	第三产业 业比例	GDP 增长率	第一产业 增长率	第二产业 增长率	第三产业 增长率
1991	663.6	190.5	280.3	192.8	28.71	42.24	29.05	0.85	-22.59	11.45	1.25
1992	801.16	230.5	333	237.66	28.77	41.56	29.66	20.73	21	18.8	23.27
1993	1069.84	284	484.9	300.94	26.55	45.32	28.13	33.54	23.21	45.62	26.63
1994	1488.47	336.7	714.2	437.57	22.62	47.98	29.4	39.13	18.56	47.29	45.4
1995	2003.58	581.2	869.9	552.48	29.01	43.42	27.57	34.61	72.62	21.8	26.26
1996	2339.25	665.35	1021.3	652.6	28.44	43.66	27.9	16.75	14.48	17.4	18.12
1997	2669.95	732.25	1162.9	774.8	27.43	43.56	29.02	14.14	10.05	13.86	18.73
1998	2805.45	739.65	1204.6	861.2	26.36	42.94	30.7	5.08	1.01	3.59	11.15
1999	2908.59	741.2	1218.9	948.49	25.48	41.91	32.61	3.68	0.21	1.19	10.14
2000	3038.24	732.2	1296.31	1009.73	24.1	42.67	33.23	4.46	-1.21	6.35	6.46
2001	3290.13	750.07	1415.32	1124.74	22.8	43.02	34.18	8.29	2.44	9.18	11.39

资料来源:《安徽统计年鉴 2002》

从上述数字可以看出,第三产业已成为吸纳从业人员的主要力量,第三产业吸纳了一半以上的新增从业人员的数量。这说明,安徽省存在一种第三产业过剩膨胀现象,即大批剩余劳动力不是先从第一产业转向第二产业,然后再从第二产业转向第三产业,而是从第一产业直接转向第三产业。应该指出的是,2001年第三产业从业人员的比例仅为25.2%,这不仅大大低于沿海发达地区的水平,而且也说明安徽省的第三产业发展是不充分的。

从从业人员比例来看,第一产业所占比重明显下降,从1990年的69.2%下降到2001年的57.5%。第二、三产业的就业比重上升,第二产业就业比重从1990年的15.7%上升到2001年的17.3%,第三产业的就业比重由1990年的15.1%上升到2001年的25.2%。总的来说,90年代后就业结构呈加速变化的趋势。

表 1-3 分产业从业人员数与从业人员比例

年份	从业人员 总数 (万人)	第一产业从 业人员数 (万人)	第一产业从 业人员比例 (%)	第二产业从 业人员数 (万人)	第二产业从 业人员比例 (%)	第三产业从 业人员数 (万人)	第三产业从 业人员比例 (%)
1990	2807.6	1943.7	69.2	442	15.7	421.9	15.1
1995	3206.9	1945.3	60.7	574.6	17.9	687	21.4
1996	3257.7	1968.6	60.4	563.6	17.3	725.5	22.3
1997	3322.1	1979.2	59.6	553.9	16.7	789	23.7
1998	3379.3	2007.8	59.4	559	16.5	812.5	24.1
1999	3398.6	2008.5	59.1	564.1	16.6	826	24.3
2000	3450.7	2018.9	58.5	584.8	16.9	847	24.6
2001	3463	1992	57.5	598.1	17.3	872.9	25.2

资料来源:《安徽统计年鉴2002》、《安徽统计年鉴2001》

(三) 2001 年安徽省各地市分产业从业人员比例

表 1-4 显示了 2001 年安徽省各地市分产业从业人员数及从业人员比例的情况。就第一产业而言,安徽省各地市第一产业劳动力比例相当不平衡。有 5 个地市第一产业从业人员比例已低于 40%,主要是因为这些城市所管辖的县区较少,从事第一产业的从业人员相对较少,城市化和工业化进程相对较快。但仍有 6 个地市第一产业从业人员比例高于 60%,一方面归因于大部分城市所管辖的县区较多,另一方面也说明第一产业剩余劳动力转移速度较低,工业化进程较慢。就第二产业而言,随着市场经济的发展,第二产业从业人员比例总的趋势是逐渐提高的,但各地市提高的程度有明显的差异。其中,6 个地市的比例仍处于 13% 左右的较低的水平,远远低于铜陵市的 38.4% 和淮南市的 34.8% 的水平。就第三产业而言,多数第一产业剩余劳动力转移到了第三产业,因此

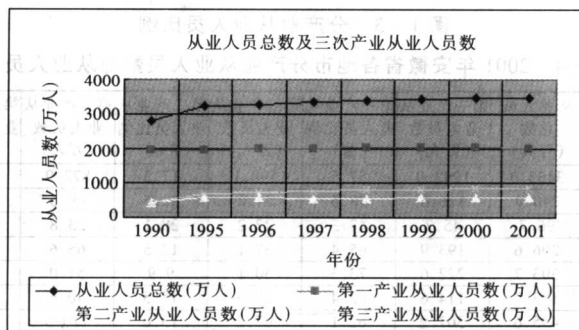


图 1-2 从业人员总数及三次产业从业人员数

第三产业从业人员比例上升幅度快于第二产业。另外,各地

市第三产业从业人员比例之间的最大差异为 29.4 个百分点,而第一、二产业从业人员比例之间的最大差异分别为 73.1% 和 43.7%。可见,各地市第三产业的不平衡性比第一、二产业要低得多,反映了第三产业在市场经济中得到了较好的发展。

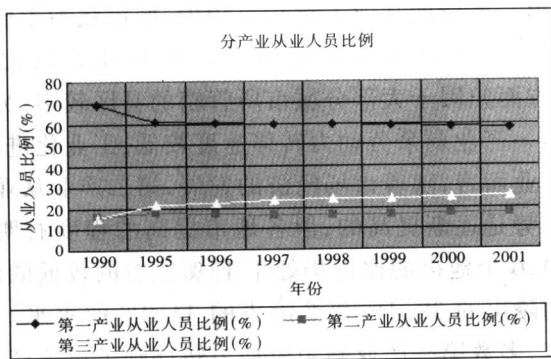


图 1-3 分产业从业人员比例

表 1-4 2001 年安徽省各地市分产业从业人员数与从业人员比例

地区	从业人员 总数 (万人)	第一产业从 业人员数 (万人)	第一产业从 业人员比例 (%)	第二产业从 业人员数 (万人)	第二产业从 业人员比例 (%)	第三产业从 业人员数 (万人)	第三产业从 业人员比例 (%)
总计	3463.0	1992.0	57.5	598.1	17.3	872.9	25.2
合肥市	240.4	116.6	48.5	54.2	22.5	69.6	29.0
淮北市	96.7	45.7	47.3	27.2	28.1	23.8	24.6
亳州市	296.6	193.9	65.4	37.1	12.5	65.6	22.1
宿州市	303.7	222.6	73.3	30.1	9.9	51.0	16.8
蚌埠市	183.7	114.6	62.4	28.5	15.5	40.6	22.1
阜阳市	495.6	307.9	62.1	67.2	13.6	120.5	24.3
淮南市	113.4	42.8	37.1	40.2	34.8	32.4	28.1
滁州市	222.8	140.2	62.9	36.5	16.4	46.1	20.7
六安市	358.4	204.0	56.9	48.2	13.4	106.2	29.6
马鞍山市	65.6	24.7	37.7	24.9	38.0	16.0	24.4
巢湖市	236.4	135.5	57.3	39.1	16.5	61.8	26.1

续表

地区	从业人员 总数 (万人)	第一产业从 业人员数 (万人)	第一产业从 业人员比例 (%)	第二产业从 业人员数 (万人)	第二产业从 业人员比例 (%)	第三产业从 业人员数 (万人)	第三产业从 业人员比例 (%)
芜湖市	134.0	48.0	35.8	34.4	25.7	51.6	38.5
宣城市	160.4	94.0	58.6	27.4	17.1	39.0	24.3
铜陵市	39.8	11.4	28.6	15.3	38.4	13.1	32.9
池州市	86.3	47.9	55.5	11.4	13.2	27.0	31.3
安庆市	333.3	186.2	55.9	62.4	18.7	84.7	25.4
黄山市	89.8	56.0	62.4	11.8	13.1	22.0	24.5
其他	4.1	—	0.2	2.2	53.6	1.9	46.2

资料来源:《安徽统计年鉴 2002》

三、三次产业偏离系数

偏离度是三次产业结构偏离系数的绝对值之和,偏离系数为三次产业的不变价产值比重与从业人员比重的差值,考察的是产业的不变价产值比例与就业比例的关系。如果偏离系数越大,说明该产业的劳动生产率越高。如果同产业的产出比例与就业比例越接近,计算所得的偏离系数就越小,否则就越大。在构成偏离度的三项因素中,第一产业的产值比例与从业人员比例均有所下降,但 1996 年以前,产值比例下降速度低于从业人员下降速度,所以第一产业偏离系数趋于下降,虽然 1996 年后有所反弹,但对偏离度的贡献已下降为 50%。第二产业的从业人员比例虽然有所上升,但上升的速度远小于第二产业产值比例上升的速度,所以第二产业的偏离系数逐步上升,从 1998 年后趋于平缓。而第三产业的偏离系数逐步下降,其产值比例与从业人员比例在 90 年代后期有所上升,但对偏离度的贡献已下降到 9% 以下。

表 1-5 偏离度与三次产业偏离系数

年份	第一产业 产值份额(%) (不变价)	第二产业 产值份额(%) (不变价)	第三产业 产值份额(%) (不变价)	第一产业 从业人员 份额(%)	第二产业 从业人员 份额(%)	第三产业 从业人员 份额(%)	偏离度	第一产 业偏离 系数	第二产 业偏离 系数	第三产 业偏离 系数
1990	37.4	38.22	28.94	69.2	15.7	15.1	68.16	-31.8	22.52	13.84
1995	29.01	43.42	27.57	60.7	17.9	21.4	63.38	-31.69	25.52	6.17
1996	28.44	43.66	27.9	60.4	17.3	22.3	63.92	-31.96	26.36	5.6
1997	27.43	43.56	29.02	59.6	16.7	23.7	64.35	-32.17	26.86	5.32
1998	26.36	42.94	30.7	59.4	16.5	24.1	66.08	-33.04	26.44	6.6
1999	25.48	41.91	32.61	59.1	16.6	24.3	67.24	-33.62	25.31	8.31
2000	24.1	42.67	33.23	58.5	16.9	24.6	68.8	-34.4	25.77	8.63
2001	22.8	43.02	34.19	57.5	17.3	25.2	69.41	-34.7	25.72	8.99

资料来源:《安徽统计年鉴 2001》、《安徽统计年鉴 2002》