

白志刚 邱莉莉 主编

外国城市环境 与保护研究



世界知识出版社

外国城市环境 与保护研究

主 编 白志刚 邱莉莉

作 者 (以姓氏笔画为序)

文 源 白志刚

杨 叙 邱莉莉

张 暄 张雅晶

世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

外国城市环境与保护研究 / 白志刚, 邱莉莉主编. -
北京: 世界知识出版社, 2005. 1

ISBN 7-5012-2400-5

I. 外... II. ①白...②邱... III. 城市环境-环境
保护-研究-外国 IV. X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 096846 号

责任编辑
封面设计
插图
责任出版
责任校对

王 江 林 昶
林 昶
曲 彦
唐 萍
何 莉

书 名

外国城市环境与保护研究

Waiguo Chengshi Huanjing yu Baohu Yanjiu

出版发行
地址邮编
网 址
经 销
排版印刷
开本印张
版 次
定 价

世界知识出版社
北京市东城区干面胡同 51 号(100010)
www.wap1934.com
新华书店
北京市朝阳展望印刷厂
850×1168 1/32 印张: 9 1/4 字数: 227 千
2005 年 1 月第一版 2005 年 1 月第一次印刷
22.00 元

版权所有 翻印必究

绪 言

自古希腊人从生态破坏中觉醒以来,人类对环境的反思从未间断。世界各国环境与保护大都走过了相似的历程。历史上,曾经辉煌一时的古埃及文明、巴比伦文明、古印度文明、地中海文明都因过度开发成为贫瘠之地,失去了昔日的繁荣。今天,在人类不断探求生存可持续发展空间时,现代文明的烟尘依然无处不在,污染着生态环境,威胁着人类健康。

为了不让“今天的繁华之所成为明天‘荒芜的古神殿’”,保护资源和环境已成为当今世界各国政府面临的一个重大问题。随着城市的发展,环境质量已是衡量一个城市现代化的重要标准,这就更成为世界大城市的政府首脑们不得不重视、不得不研究、不得不解决的问题。

“外国城市环境与保护研究”课题正是本着为北京市政府决策服务、为北京 2008 年奥运会服务的精神,选择了这一既有现实意义、又有长远意义的“热门”课题进行研究。经过研究,我们发现,尽管有着社会背景和历史背景的巨大差异,但外国大城市在环境问题的产生、发展、治理对策方面有着惊人的相似。西方发达国家的大都市无一例外地经历了高速发展工业、高能源消耗、高度污染环境以至最后形成公害的发展模式。它说明,一个城市在其发展过程中,势必会出现“发展”与“保护”的矛盾。在“发展”与“保护”难以取舍的时候,“发展”往往成为一种现实的选择,“保护”退而求其次,不得不向现实做出妥协。工业时期以至后工业时期大城市的生产方式、生活方式、消费方式对环境造成的种种破坏,正是这种妥协的直接后果。

20 世纪 90 年代末,美国学者对世界上 16 个著名城市进行“城市适意度”的评比,评比指标包括城市河流、湖泊、公园、树林、空气质量、气温舒适度等自然条件和城市规划、文物保护、社会安全、经济发展水平等人文状况,结果认为,巴黎、伦敦和罗马三城市名列世界前茅。

根据这一信息,课题组选择了巴黎、伦敦、东京、莫斯科和北欧城市为研究对象,开始研究城市环境与保护问题。我们认为,研究上述有代表性的世界大城市的环保,会增强研究的可比性,从而增强课题研究的现实意义和社会影响,达到我们的最终目的——为北京 2008 年奥运会的人文环境和自然环境的治理服务。为此,我们特别在课题中增加了西方城市的人文环境对北京的借鉴这一内容,力求从保护人文环境的立场出发,提出问题:怎么保护北京的古都风貌?保护什么?是更其材质,保其风格,还是换其衣裳,保其灵魂?

环境问题包罗万象,治理措施大相径庭。通过研究国际大都市环保历程,我们发现,尽管大城市的环境问题千差万别,但治理方法仍然有规律可循。例如,各国对付汽车尾气的污染,其治理措施几乎是一致的:增加尾气检测站、安装尾气净化器、禁止使用含铅汽油、推出“绿色环保汽车”等等。再有,巴黎、伦敦、东京、莫斯科及北欧诸城市,连政府的治理决策也颇有几分相似。为净化市中心的生态环境,各大城市积极鼓励利用公共交通、步行、自行车,提高停车费的办法,减少对小轿车的依赖,达到减轻污染的目的。它说明,当今世界,环境治理已经形成全球化趋势。

通过研究,我们认为,最有参考价值和借鉴意义的是各大城市治理环境污染的个性化措施。例如,为减少市中心的汽车流量,伦敦市政府选择了有争议的办法——留下“买路钱”,在市中心的进口处设立电子收费站,将收入作为改善公共交通的经费。又比如,北欧的“汽车共享”环保计划,旨在减少和放弃使用私人汽车,改由

几个人共同使用一辆或几辆汽车。在几乎每个家庭都拥有私人汽车的北欧,这显然并不是一件轻而易举的事情,但北欧人给自己出了这道难题,以期在城市环保方面再上一个新台阶。应该说,“汽车共享”实际上是人类自觉约束自己以保护生态环境的创举。目前,它不但在北欧获得了人们的普遍认知,在欧洲也开始风靡起来。

在城市污染中,垃圾是大城市最为头疼的问题。在课题研究中,我们将研究的观点集中在垃圾的处理上,综合分析了国际大都市处理垃圾的先进经验和办法,对其个性化的垃圾处理措施进行了研究、归纳、总结。综合各城市的垃圾处理现状和对策,我们得出结论:(1)凡是垃圾问题处理得好的城市,垃圾的回收与利用已经制度化、系统化。(2)回收工业垃圾和商业垃圾采取有偿收费的原则,既收运输费,也收处理费。(3)许多大城市都专门设置了垃圾分拣中心,它是垃圾分类处理必不可少的一道程序。(4)大型生活垃圾,如废旧冰箱、洗衣机等不随意处理,而请环保局清理,并交纳一定的费用。对随意处理大型垃圾者,实行严厉的罚款。(5)建立良好的资源再生循环体系。(6)实施垃圾回收“奖励法”。瑞典的许多超市都设有易拉罐和玻璃瓶自动回收机,顾客喝完饮料将易拉罐和玻璃瓶投入其中,机器便会吐出收据,顾客凭收据可领取一小笔费用。(7)政府投资力度大。巴黎市每年用于城市保洁和垃圾运输的费用达 30 多亿法郎,占城市总预算的 1/10。

目前,北京正在全面实施垃圾分类,力争在 2005 年达到垃圾回收利用率 30% 的目标。我们认为,国外大城市垃圾处理的先进经验对北京垃圾问题的解决有着重要的参考价值。

除了对汽车尾气、垃圾污染进行个案分析,在研究过程中,我们也非常重视政府宏观控制污染的措施。研究结果证明,巴黎、伦敦、东京、莫斯科这些工业型大城市,政府的一般性宏观治理措施包括:(1)调整城市的产业结构、控制工业污染。(2)撤销、改造、缩

小工业区规模。(3)将政府机构与商业机构迁离,净化市中心的环境。(4)制定严格的排放标准,并不断提高标准。(5)更新、改造陈旧、落后的技术设备。上述措施对治理工业型城市所形成的污染非常奏效,国外的这些经验对我国工业型城市如何根治污染提供了重要的参考依据。

把环境保护列入城市的总体规划,也是国际大城市政府宏观治理环境的有力措施之一。众所周知,城市规划是政府运用公共干预手段,对城市的市容、景观、环境进行有效控制、管理、保障以达到预期目标。为此,东京和莫斯科这两个城市,已经把环保作为城市总体规划的主要目标。政府的这一意图在于体现环保的“至高无上”。因为,有总体规划为环保“保驾护航”,才能确保“发展”与“保护”的相互协调,确保环保的长期、持续、稳定发展,避免盲目性和随意性。我们认为,国外大城市这样处理“发展”与“保护”的关系,对任何一个正在蓬勃发展的城市来说,都很有借鉴意义。

环境问题,防比治更重要。在研究大城市的环保当中,我们感到国际大都市在推进环保产业化方面远远地走在了前头。许多国际大都市在土地资源的保护、水源的保护、森林的保护,防止沙漠化、寒漠化和生物多样性方面,都采取了相应的防治对策,取得了看得见的成果。我们分析,这些大城市的政府几十年从未间断对环保的投资是其重要原因。据有关资料统计,在发达国家,政府对环保的投入一般占到国内生产总值(GDP)的3%—5%左右。相比之下,我们国家直到1999年对环保投入才首次达到GDP的1.01%,在这之前还不足1%。

有比较,才有鉴别。通过研究国际大都市的环境与保护,让我们清醒地看到了差距。为此,每一位学者都结合自己的研究,以为北京服务为着眼点,做了国际大都市与北京之间的比较分析,提出了自己鲜明的观点和一些切实可行的建议。我们认为,这不仅是一种现实需要,也是我们科研工作者义不容辞的责任。为此,我们

还专门在本书的最后增加了“北京与外国城市环境保护比较”一节,经过比较,得出了我们的结论。如果这些研究成果能为北京市的环境保护做出哪怕是一点点贡献,我们便可以聊以自慰地说,我们的辛苦没有白费。

本书的作者都有着在国外进修、考察的经历,原则上每一位研究人员负责一个城市的撰写,其中巴黎由白志刚撰写、伦敦由张雅晶撰写、东京由张暄撰写、莫斯科由邱莉莉撰写、北欧城市由杨叙撰写,城市人文环境保护总论及北京与外国城市环境保护比较由文源撰写。

我们力求全书的文风严谨而不失活泼,时代感强,虽涉及学术问题却不枯燥乏味。它的知识性、可读性当能满足希望了解外国大城市环境与保护的读者的需求。

主 编

目 录	
城市人文环境保护总论	(1)
一、人文环境概念的提出	(3)
1. 人文主义精神适用于人,也适用于城市	(3)
2. 城市人文环境对于现代人的作用	(4)
二、城市人文环境	(7)
1. 旧城改造类型	(7)
2. 传统的旧与现代的新	(16)
3. 现代化与城市发展目标	(19)
4. 保护人文景观,从小事做起	(24)
三、城市人文环境对城市自然环境的覆盖	(26)
四、西方传统城市与人文环境	(29)
1. 人文主义传统	(29)
2. 建筑师的职责	(30)
3. 尚古情结	(30)
4. 保守主义	(31)
五、西方人文环境保护对北京的借鉴	(31)
1. 抽象符号	(31)
2. 保留什么?	(32)
3. 换一个思路	(34)
巴 黎	(39)
一、巴黎与巴黎大区	(43)
1. 可持续发展行动计划	(44)

2. 环境保护具体行动	(44)
二、维护巴黎安全环境	(46)
1. 少年犯罪问题	(47)
2. 整治空间环境	(48)
3. 提高人口素质	(48)
三、保护巴黎健康环境	(51)
1. 治理空气污染	(52)
2. 治理垃圾污染	(53)
3. 治理水污染	(55)
4. 治理交通污染	(56)
四、建设巴黎绿色环境	(62)
1. 政府环保人员编制	(63)
2. 建设环城绿化带	(64)
3. 努力增加公共绿地	(64)
五、美化巴黎空间环境	(70)
1. 发展文化经济	(70)
2. 增加文化含量	(72)
六、改善巴黎社区环境	(76)
1. 社区环境与社区发展	(76)
2. 社区环境和生活质量	(77)
3. 巴黎社区环境建设对我国的启示	(80)
伦 敦	(85)
一、伦敦城市规划发展的轨迹	(87)
1. 伦敦的由来	(87)
2. 伦敦的发展	(87)
二、城市规划和发展的	(88)
1. 田园城市(garden city)理论	(88)

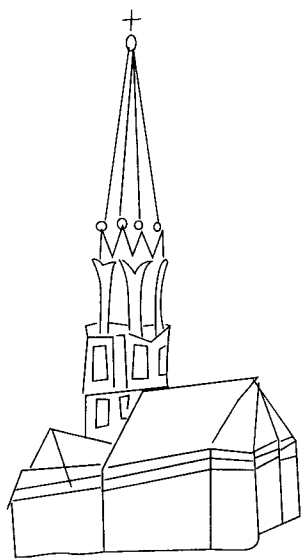
2. 大伦敦规划	(90)
3. 新城理论	(92)
三、英国环境管理理论与机构	(93)
1. 政府管理理论	(93)
2. 三大管理机构	(94)
3. 伦敦的环保成就	(95)
四、伦敦的交通	(95)
1. 交通发展历史	(95)
2. 政府解决交通问题的手段	(97)
3. 交通污染及其治理	(99)
五、水和大气污染防治	(101)
1. 水污染防治及技术	(101)
2. 泰晤士河的治理	(102)
3. 大气污染防治政策	(103)
六、伦敦的自然保护	(104)
1. 绿地的规模、规划、管理	(104)
2. 野生动植物	(105)
3. 伦敦的生态组织、规划	(109)
七、伦敦的古迹保护	(112)
1. 政府法规:保持原色原貌	(112)
2. 民间保护组织	(113)
3. 传统建筑的保护利用	(113)
4. 新建筑 and 传统建筑的和谐	(114)
八、伦敦的品位	(115)
1. 历史氛围中熏陶	(115)
2. 高品质城市再生工程	(116)
3. “伦敦为文化之城”	(118)
4. 伦敦的特色	(118)

东 京	(123)
一、与工业化并驾齐驱的公害问题	(125)
1. 经济发展第一,无视公害治理	(125)
2. 地方城市政府先行出台治理公害条例	(126)
3. 加强环境立法,根治工业公害	(128)
4. 以可持续发展的观点对待环境问题	(130)
二、东京都生态保护与环境整治	(132)
1. 产业结构的调整与工业污染的控制	(132)
2. 现代城市生活方式与东京的自然环境	(133)
3. 治理城市生活公害对策	(136)
三、环境保护的国际合作	(171)
四、东京环境保护与整治对我们的启示	(172)
莫斯科	(175)
一、生态环境不容乐观	(177)
二、政府行动,实施宏观战略	(180)
1. 环保——总体规划的主题	(180)
2. 调整产业结构,控制工业污染	(182)
3. 改造、撤销、缩小工业区的规模	(183)
4. 将商务、政府机构外迁,净化市中心环境	(184)
5. 商业网点郊区化,避免市区污染	(184)
6. 市政府制订“生态计划”	(185)
三、城市森林、水源、野生动物的保护	(186)
1. 森林的保护	(186)
2. 水源的保护	(188)
3. 野生动物的保护	(191)
四、交通污染与控制途径	(193)

1. 增加尾气检测站	(194)
2. 安装尾气净化器	(194)
3. 更换天然气,禁止市区使用含铅汽油	(194)
4. 推出新型环保汽车	(195)
5. 健全法律法规	(195)
五、用“垃圾革命”终结“垃圾污染”	(195)
六、市民行动,共筑绿色家园	(199)
1. 为“白桦树林”而战	(199)
2. 不能让“沙尘暴”再肆虐	(202)
3. 向“路边停”叫板	(205)
4. 公德意识与人文环境	(207)
5. 垃圾分类:进入文明社会的“门票”	(210)
6. 环保志愿者的贡献	(213)
北欧城市	(217)
一、北欧城市贯彻《21 世纪议程》的特点及实践经验	(219)
1. 北欧城市贯彻《21 世纪议程》的措施和特点	(219)
2. 典型范例:北欧城市开展 21 世纪议程活动的实践经验	(226)
二、北欧的垃圾回收及其启示	(241)
1. 北欧国家垃圾回收概况	(242)
2. 丹麦一次关于垃圾回收的问卷调查及其效果	(247)
3. 北欧国家垃圾回收给予我们的启示	(251)
三、领先一步的北欧交通环保	(254)
1. 汽车共享:城市交通环保的一个新台阶	(254)
2. 丹麦城市交通环保的新举措——绿色出行周	(258)
北京与外国城市环境保护比较	(269)
一、环境保护的必要性与迫切性	(271)

二、北京与外国城市环境保护比较	(272)
1. 治理交通污染	(273)
2. 城市绿地问题	(276)
3. 垃圾回收问题	(278)
4. 扬尘问题	(279)
三、结 论	(281)

城市人文环境 保护总论



一、人文环境概念的提出

1. 人文主义精神适用于人,也适用于城市

人文主义,拉丁文为 Humanus,英文为 Humanism。最早指古希腊人关心人的一种价值取向。公元 476 年,随着西罗马帝国的覆灭,中世纪拉开了序幕,欧洲逐渐进入“黑暗时期”,人文主义被宗教势力扼杀,“人”失去自我,成为封建教会势力的精神奴仆,千人一面,面目可憎。14—16 世纪,欧洲文艺复兴的思想家们重新举起“人文主义”(人道主义)大旗,把“人”放到首位。

人文主义里程碑式人物,首推培根。培根打破了亚里士多德“只有自然才有目的”(《物理学》)的观点,认为人是有目的的,人与世界的矛盾对立通过人的能动性可以得到统一。其次是笛卡儿。笛卡儿不再像培根那样强调经验,他强调理性思维,提出“我思故我在”,除了“我的怀疑”而外,一切存在都不是真实的,从理性角度把“人”张扬到前所未有的高度。第三位里程碑式人物是康德,康德从道德角度把“人”张扬到新的高点,认为人可以通过道德免受外在世界的摆布。后来的叔本华、尼采、柏格森强调人的“意志”,不过是在康德基础上换了一种提法而已。20 世纪西方出现了两位著名思想家,一位是海德格尔,一位是萨特。前者提出“我的存在”先于其他一切存在,人首先存在,然后才规定自己;后者提出“存在先于本质”、“人就是自由”。他们继承了存在主义奠基人索伦·克尔凯郭尔的理论,把人从人的社会关系中剥离出来。

以人为本的理念在相当大的程度上影响了西方城市的规划、布局、风格,甚至影响到西方城市化进程。当今西方普遍存在的逆城市化现象就是人文主义精神影响的结果。

城市人文主义精神主要表现在城市个性上。个性的总和构成