

2003 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

F32
.110

2003

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中国农业发展报告. 2003 年 / 中华人民共和国农业部
编. —北京: 中国农业出版社, 2003.9

ISBN 7-109-08517-1

I. 中... II. 中... III. 农业经济—经济发展—研究报
告—中国—2003 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 076465 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

出 版 人 傅玉祥

责任编辑 柯文武 姚 红

新华书店北京发行所发行

中国农业出版社印刷厂印刷

2003 年 9 月第 1 版

2003 年 9 月北京第 1 次印刷

889mm × 1194mm 16 开本

11 印张 130 千字

印数 1~2 000 册 定价: 90.00 元

摘要

2002 年农业发展状况

1. 2002 年, 各地认真贯彻落实党的十六大和中央农村工作会议精神, 紧紧围绕农产品竞争力增强、农业增效和农民增收, 积极推进农业结构战略性调整, 狠抓各项政策措施的落实, 在自然灾害较重、农产品价格低迷、国际竞争压力加大的情况下, 我国的农业和农村经济仍然保持了平稳健康的发展势头。

2. 农业生产。2002 年, 农业增加值 14 883 亿元, 比上年增长 2.9%, 增速比上年提高 0.1 个百分点。种植业生产平稳发展, 粮食、油料、糖料等主要农产品增产, 蔬菜生产在提高品质的基础上继续保持较快增长, 棉花因种植面积下降较多而减产。全年粮食产量 45 706 万吨, 比上年增长 1.0%; 棉花产量 492 万吨, 比上年减少 7.7%; 油料产量 2 897 万吨, 增长 1.1%; 糖料产量 10 293 万吨, 增长 18.9%; 蔬菜产量 52 909 万吨, 增长 9.5%; 茶叶产量 75 万吨, 增长 6.2%; 水果产量 6 952 万吨, 增长 9.7%。

2002 年, 种植业结构调整成效显著。作物结构进一步优化。全国粮食种植面积 103 891 千公顷, 比上年减少 2 189 千公顷; 棉花面积 4 184 千公顷, 减少 626 千公顷; 糖料面积 1 818 千公顷, 增加 164 千公顷; 蔬菜面积 17 353 千公顷, 增加 950 千公顷; 饲草面积进一步扩大, 麻类、烟叶等其他农作物面积保持基本稳定。优质专用农产品快速增长。优质早稻面积 3 867 千公顷, 占早稻总面积的 65.8%, 比上年提高 8.4 个百分点; 优质专用小麦 7 267 千公顷, 占小麦总面积的 30.4%, 提高 6.4 个百分点;

优质专用玉米5 933千公顷,占玉米总面积的24.1%,提高3.1个百分点;“双低”油菜籽4 733千公顷,占油菜籽总面积的66.3%,提高10.3个百分点。优质水果率达到35%,比上年提高2个百分点。名特优茶叶比重达20%以上,比上年提高约3个百分点。“订单农业”发展势头良好。大豆振兴计划初见成效。无公害农产品发展势头强劲。

2002年,畜牧业、渔业继续保持平稳发展态势,主要畜、水产品产量稳定增长。全国肉类总产量6 587万吨,禽蛋产量2 462万吨,奶类产量1 400万吨,分别比上年增长4.0%、5.4%和24.7%。水产品总产量4 566万吨,增长4.4%。渔业生产结构不断优化,区域品种优势逐渐形成。海洋捕捞渔民减船转产工程开始实施,渔业资源和环境保护得到进一步加强。

3. 乡镇企业。2002年,乡镇企业继续保持了健康发展的势头。全年实现增加值32 386亿元,比上年增长10.3%;营业收入129 760亿元,增长11.3%;完成出口产品交货值11 563亿元,增长20.5%;实现利润总额7 558亿元,增长12.6%;上缴税金2 694亿元,增长16.7%。从业人员13 288万人,比上年增加202万人。

乡镇企业布局进一步集中。江苏、浙江、广东、福建、山东、上海等6省市集中了80%以上的外商和港澳台商投资企业,创造了乡镇企业50%以上的增加值和90%以上的出口产品交货值。各类园区聚集作用加大。2002年,县级以上乡镇企业园区累计8 699个,入园企业107万个,园区内企业实现营业收入、上缴税金、出口产品交货值分别占全国乡镇企业总量的16.6%、24.9%、30.0%。

个体私营企业经济增势迅猛。全年农村个体私营企业实现营业收入99 454亿元,比上年增长22.2%,占乡镇企业总营业收入的比重也由上年的69.8%提高到76.6%。

4. 价格与市场。2002年,大多数农产品价格随季节有所波动,全年平均价格低于上年水平。粮食价格低迷,与上年相比,下降幅度较大。其中,稻谷全年平均价格下降4.0%;小麦全年平均价格下降3.5%;玉米全年平均价格下降4.8%;大豆价格虽然年末出现回升,但全年平均价格仍

比上年下降2.3%。棉花全年平均价格为3.35元/千克,比上年下降5.6%。食用油全年平均价格较上年走低,下半年价格有所回升。除鸡蛋等个别品种外,其他农产品平均价格总体上呈下降态势。

农业生产资料销售增长,价格有所上升。2002年,全国化肥销售量3 628万吨,化学农药销售量79.7万吨,农用薄膜销售量79.8万吨。农业生产资料价格总水平比上年上涨0.5%。其中,饲料价格上涨1.5%,化肥上涨2.4%,农药及农药机械下降2%,农用薄膜上涨0.8%,机械化农具下降3.1%,农用机油下降1.1%。2002年农民人均生产投入816.5元,比上年增加42.5元,农户农业生产费用支出人均643.4元,比上年增长5%,平均每个农户购买的化肥、农药、农用薄膜均比上年有不同程度的增长。

农村消费品市场稳定增长。2002年全国县及县以下消费品零售额15 013亿元,比上年增长6.8%。

5. 农产品进出口。2002年,我国农产品进出口值双增长。农产品进出口总值305.9亿美元,比上年增长9.6%。其中,出口值为181.4亿美元,增长12.9%;进口值为124.4亿美元,增长5.1%。农产品贸易顺差扩大到57亿美元,比上年增长34.8%。农产品进出口总值占全国全部商品进出口总值的4.9%,比上年下降0.6个百分点。其中,农产品出口总值占我国全部商品出口总值的5.6%,下降0.5个百分点;农产品进口总值占我国全部商品进口总值的4.2%,下降0.7个百分点。

分品种来看,粮食、油料、食糖、蔬菜出口增加,进口有所减少;食用植物油、畜产品进口增加,出口有所减少;棉花、水果和水产品进出口双增长。粮食(不包括大豆)出口量1 483.7万吨,比上年增长69.2%;进口量2 85.1万吨,下降17.2%;粮食净出口1 198.6万吨,增长125%。粮食出口值为17.2亿美元,增长56%;进口值为5亿美元,下降22%;贸易顺差12.3亿美元,增长162%。油料出口量121.1万吨,增长12.1%;进口量1 194.3万吨,下降23.8%;净进口1 073.2万吨,下降26.5%。出口值6.2亿美元,增长4.9%;进口值26.4亿美元,下降17.4%。食糖出口量32.6万吨,增长66.6%;进口量118.3万吨,下降1.3%;净进口85.7万

吨,下降14.5%。出口值0.8亿美元,增长42.5%;进口值2.4亿美元,下降23.9%。蔬菜出口量465.7万吨,增长18.3%;进口量9.1万吨,下降5.6%;净出口456.7万吨,增长18.9%。出口值26.3亿美元,增长12.6%;进口值0.7亿美元,下降11.5%。食用植物油出口量9.8万吨,下降27.2%;进口量321.2万吨,增长91.7%;净进口311.4万吨,增长102%。出口值0.6亿美元,下降16%;进口值13.2亿美元,增长171%。棉花出口量15.9万吨,增长164.9%;进口量20.8万吨,增长84.8%;净进口4.9万吨,下降6.7%。出口值1.7亿美元,增长110%,进口值1.9亿美元,增长128%。水果出口量199.4万吨,增长34.6%;进口量94.6万吨,增长9%;净出口104.8万吨,增长70.8%。出口值9.8亿美元,增长23.8%;进口值3.8亿美元,增长10.7%。受欧盟全面禁止进口我国动物源性食品的影响,2002年我国畜产品出口28.3亿美元,下降3.7%;进口21.8亿美元,增长7.8%。贸易顺差6.5亿美元,下降29.1%。水产品出口量208.5万吨,增长6.8%;进口量249.1万吨,增长7.6%;净进口40.6万吨,增长12.7%。出口值46.9亿美元,增长12%;进口值22.7亿美元,增长21%;贸易顺差24.2亿美元,增长4.9%。

除欧洲和非洲外,我国对其他各洲农产品出口均有所增长,尤其是对亚洲和北美洲的快速增长成为我国农产品出口的亮点。受欧盟禁止进口中国动物源性食品的影响,2002年对欧洲出口23.7亿美元,比上年减少0.1亿美元。对亚洲和北美洲出口130.7亿美元和18.6亿美元,分别比上年增长13%和31%。

从亚洲和南美洲进口增加是我国农产品进口增加的主要原因。2002年我国从北美洲进口32.2亿美元,比上年下降9.2%;从南美洲和亚洲进口27.8亿美元和26.5亿美元,分别比上年增长15.3%和14.3%。进口市场多元化格局已基本形成。

6. 农村收益分配。2002年,农村经济总收入为116 630亿元,比上年增长9.9%,增速比上年提高3.5个百分点。农村经济总费用为91 682亿元,比上年增长11.3%。农村经济可分配净收入总额为28 256亿元,比

上年增长 5.9%，增速提高 0.8 个百分点。

7. 农民收入与消费。2002 年，农民收入继续保持恢复性增长。据国家统计局对全国 31 个省（自治区、直辖市）6.8 万农户的抽样调查，2002 年农村居民人均纯收入为 2 476 元，比上年增加 110 元，扣除价格因素影响，实际增长 4.8%，增速比上年提高 0.6 个百分点。外出务工是农民收入增长的主要来源。农民务工得到的收入人均均为 438.2 元，比上年增加 45.6 元，对农民人均纯收入增长的贡献率为 41.8%。其中，外出务工收入 298 元，比上年增加 33 元。外出务工收入增长主要是由于农村居民外出务工人数继续大幅度增加，2002 年外出务工人数比上年增加了 12.2%。农民从事农业生产经营的收入保持稳定，人均均为 1 135 元，比上年增加 8.5 元，增长 0.8%。农民从事二、三产业生产经营得到的收入平稳增长，人均均为 351.5 元，比上年增长 5.5%。农村居民的税费负担人均均为 76 元，比上年减少 10 元，由于税费负担下降，直接拉动农村居民收入增长 0.5 个百分点。

农民生活消费支出平稳增长，生活质量继续改善。2002 年农村居民生活消费支出人均均为 1 834 元，比上年增加 93 元，实际增长 5.8%，增速比上年提高 2.4 个百分点。从消费结构看，食品支出占生活消费支出的比重（恩格尔系数）为 46.2%，比上年下降 1.5 个百分点。

8. 农业投资。2002 年，全国农村固定资产投资额为 8 011 亿元，比上年增长 11.1%。全国农林牧渔水利业基本建设投资额为 1 018.4 亿元，比上年增长 22.3%。财政安排的支援农村生产支出和各项农业事业费 1 088.4 亿元，比上年增长 18.6%。全国金融机构农业贷款余额为 6 884.6 亿元，增长 20.5%。农林牧渔业外商实际直接投资额为 102 764 万美元，比上年增长 14.3%。

9. 农业综合开发。2002 年的农业综合开发工作，继续贯彻落实第四次联席会议提出的“两个着力”、“两个提高”的方针，进一步调整和完善了一系列相关政策措施，加强和改进资金与项目的管理。

10. 扶贫开发。经过各方面的努力，2002 年的扶贫开发工作进展顺

利。截止2002年底,没有解决温饱的农村贫困人口(年人均纯收入低于627元)2 820万人,比上年减少了107万人,贫困发生率为3%。初步解决温饱但还不稳定的农村低收入人口为5 825万人,比上年减少277万人,占农村人口的比重下降到6.2%。由于国家的扶贫支持,我国中西部地区农村的贫困状况得到较大程度的缓解。2002年中部地区共有108万人脱贫,西部地区有70万人脱贫。592个国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入达到1 305.3元,比上年实际增长2.6%。

11. 农业机械化。2002年,全国农业机械原值达到3 204亿元,比上年增长6.6%。农机总动力达到5.79亿千瓦,增长5.3%。拖拉机保有量达到1 446.08万台,增长2.9%。联合收割机拥有量达到31.21万台,增长10.0%。农用运输车达到953.45万辆,增长9.7%。农副产品加工机械总动力达到6 348.69万千瓦,增长3.2%。排灌机械动力达到11 002.46万千瓦,增长3.6%。

农业机械化水平稳步提高。2002年全国完成机耕面积61 292.99千公顷,比上年略有减少;机播面积41 206.72千公顷,增长1.5%;机收面积27 153.11千公顷,增长2.3%。机械化耕地、播种、收获比率分别为47.1%、26.6%和18.3%。农机作业范围不断扩大,特别是在畜牧饲草、大豆、棉花和油菜等作物方面,生产机械化发展较快。

农机跨区作业服务继续扩大。2002年全国参加小麦跨区作业的联合收割机达到15万台,与上年基本持平,完成跨区机收小麦面积10 000千公顷;参加水稻跨区作业的联合收割机达到3万台,比上年增加5千台,完成跨区机收面积水稻1 906千公顷。农机跨区作业服务范围不断扩大,开始向机耕、机播以及经济作物领域扩展。

农机社会化服务蓬勃发展。2002年全国各类农机作业服务组织达到2 967万个,比上年增长3.1%;从事农机作业服务人员达到3 554万人,增长3.8%。

12. 饲料工业。2002年,我国饲料工业继续保持较快的发展速度。全国饲料产品总产量8 325.8万吨,比上年增长6.7%。其中,配合饲料

6 239.1 万吨, 增长 2.5%; 浓缩饲料 1 763.9 万吨, 增长 24.3%; 添加剂预混料 316.3 万吨, 增长 5.2%。饲料工业总产值 1 905.5 亿元, 创历史最高水平。饲料产品质量继续保持较高水平, 违禁药品检出率大幅度下降。

13. 农业产业化经营。经过 3 年的发展, 第一批重点龙头企业逐步发展壮大, 典型示范作用开始显现。2002 年, 农业部等九部门组成的全国农业产业化联席会议, 又共同认定了 235 家第二批农业产业化国家重点龙头企业。目前农业产业化国家重点龙头企业达到 372 家, 平均固定资产 2.5 亿元, 销售收入 7.1 亿元, 带动农户 7.6 万户。

农业产业化经营的区域特点初步形成。东部沿海以出口外向型龙头企业为重点, 积极发展创汇农业; 中部以粮棉油深加工为重点, 大力推动大宗农产品转化增值; 西部地区突出当地特色, 内蒙古的乳品加工、新疆的番茄加工、陕西的水果加工、重庆的榨菜加工、贵州的中药材加工等, 已经成为当地具有优势的产业。

14. 农产品加工。“九五”以来, 农产品加工业年均增长 8.5%。到 2002 年底, 全国规模以上农产品加工企业达到 56 000 多家, 从业人员 1 600 万人, 占全部工业从业人员的 28%; 其中规模以上乡镇农产品加工企业安排农民就业 580 万人, 占全部规模以上乡镇工业企业从业人员的 25%。规模以上农产品加工业实现增加值 7 800 亿元, 比上年增长 11.9%, 占全国工业增加值的 25%。

15. 农村市场信息体系建设。2002 年, 农业信息基础设施建设进一步加强。截止 2002 年底, 除新疆、甘肃和西藏外, 全国各省(自治区、直辖市)都开通了互联网站, 建立互联网站的地(市)和县(市)分别达到 64% 和 31%。农业信息组织机构和人员队伍进一步健全。各省级农业行政主管部门都有负责信息工作的职能部门, 到 2002 年底, 全国已有 89% 的地(市)、66% 的县(市)和 29% 的乡镇建立了农业信息服务机构。省、地、县三级从事信息管理和技术服务工作的人员分别达到 408 人、1 521 人和 7 422 人, 经过培训考核的农村信息员有 64 566 人。农业信息资源开发力度不断加大。农业部全年定期分析发布的农村经济信息内容,

已由上年的 255 类扩大到 285 类。农产品市场预警系统开始启动。2002 年初农业部组织制定了《农产品市场预警系统建设方案》，提出了玉米、小麦、大豆、棉花、糖料五种受国际市场影响较大的重要和敏感农产品的监测预警方案，2002 年 6 月开始对上述五个农产品实施动态监测预警，逐月提出监测预警报告，为有关部门决策提供依据，引导生产经营者及时采取措施规避市场风险，减少损失。

16. 农产品质量安全管理。在总结北京、天津、上海、深圳等地试点经验的基础上，2002 年 7 月，农业部决定在全国范围内全面推进“无公害食品行动计划”。为从生产源头上控制和解决农产品质量安全问题，2002 年，农业部围绕提高出口农产品质量安全水平，开展了农产品污染专项整治活动，并取得了阶段性的进展和成效。农产品质量标准体系建设进程加快，农产品质量安全检验检测体系建设取得突破性进展，认证认可工作迈上新的台阶，农产品质量安全国家例行监测制度开始实施，农产品质量安全法制建设有了新的发展。

17. 农业科技、教育与技术推广。在农业科技方面，2002 年，农业部所属科研机构管理体制全面改革全面启动；农业科技引进与交流迈上新台阶；农业转基因生物安全管理步入法制化轨道；植物新品种保护工作取得成效；农业科技取得丰硕成果。2002 年，农业领域获国家技术发明奖 2 项，国家科学技术进步奖 23 项（其中一等奖 1 项），全国农牧渔业丰收奖 200 项。与此同时，农业科研条件得到改善，科研后劲进一步增强。

在农业科技教育方面，农民科技教育培训体系建设进一步加强，绿色证书制度继续推进；“跨世纪青年农民科技培训工程”全面实施；“西部乡村干部培训计划”开始启动；农业远程教育培训工作逐步加快。

在农业技术推广方面，继续组织实施丰收计划，并在推广模式上进行了创新。农业科技跨越计划成效显著，带动了农业科技产业的发展。启动了第三批 20 个“科教兴农与可持续发展”两大战略示范县建设。农业科技产业化工作取得初步成效，促进了农业产业的优化升级。

18. 农业灾害。2002 年全国农作物受灾面积 47 120 千公顷，比上年

减少 5 095 千公顷。其中成灾 27 320 千公顷，减少 4 473 千公顷；绝收 6 559 千公顷，减少 1 658 千公顷。与 20 世纪 90 年代以来的平均值相比，受灾面积减少 4 154 千公顷，成灾和绝收面积相当。

干旱对农业生产的影响较轻，洪涝（渍涝）灾害也属中等偏轻年份，但风雹和低温冻害较为严重。农作物病虫害以及草原雪灾、火灾和鼠虫灾害较常年偏重。

19. 农业可持续发展。2002 年，我国生态农业蓬勃发展，无公害农产品、绿色食品、有机食品生产面积达到 10 千公顷以上，无公害农产品产值超过 28 亿元。农业生态环境保护工作成效显著。农村可再生能源开发与综合利用工作再上新台阶。农业生态环境保护的国际合作与交流得到进一步加强。

2002 年农业政策

20. 2002 年 1 月召开的中央农村工作会议，要求各地区和各部门继续认真贯彻落实中央制定的并在实践中证明是行之有效的各项农村政策，采取有力措施，切实加强对政策落实情况的监督检查；同时，又根据农村形势的变化和加入世界贸易组织的要求，针对农业和农村工作中出现的新情况和新问题，调整和实施了一些新的政策措施。

21. 农村土地承包管理。针对新阶段农村土地承包经营权流转出现的新情况，2002 年 1 月，中共中央、国务院发出的《关于做好 2002 年农业和农村工作的意见》中明确要求：“要认真落实农村土地承包政策，做到承包地面积、地块全部落实到户，为期 30 年的承包经营合同全部签订到户，土地承包经营权证书全部发放到户”。同时要求加强对土地流转工作的领导，切实纠正土地流转中违背农民意愿、损害群众利益的问题。2002 年 8 月，第九届全国人大常委会第二十九次会议审议通过了《中华人民共和国农村土地承包法》，该法的核心是赋予农民长期而有保障的土地使用权，保护农民的土地承包经营权，规范承包当事人的行为。

截止到2002年6月底,全国农村基本完成了延长土地承包期30年不变的工作,承包地块和面积落实到户,土地承包期在30年及以上的村数占实行家庭承包经营总村数的93.5%。承包合同的签订情况较好。

22. 减轻农民负担。2002年,中央对减轻农民负担工作总的要求是:按照综合治理、标本兼治的工作思路,深化改革,完善制度,强化监督,狠抓落实,使农民负担的税费水平进一步减轻,把涉及农民负担的恶性案件和严重群体性事件的数量坚决压下来。政策的主要内容包括:①继续执行“一项制度、八个禁止”,对提留统筹费的收取和使用情况进行一次专项审计;②做好农村税费改革试点地区农民负担的监督管理;③深入开展专项治理,逐步规范农民负担管理;④强化减轻农民负担工作责任,对涉及农民负担案(事)件实行责任追究制;⑤继续抓好农民负担的监督检查,加大对违规行为的查处力度。

2002年,各地区、各部门根据中央的要求,采取综合措施,狠抓政策落实,使减轻农民负担工作取得了一定成效,实现了年初提出的农民税费负担明显减轻、涉农案(事)件明显减少的目标。

23. 扩大农村税费改革试点。2002年3月,国务院办公厅发出《关于做好2002年扩大农村税费改革试点工作的通知》,决定在总结安徽等地试点经验的基础上,进一步扩大农村税费改革试点范围。确定河北、内蒙古、黑龙江、吉林、江西、山东、河南、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、陕西、甘肃、青海、宁夏16个省(自治区、直辖市)为2002年扩大农村税费改革试点省。上海、浙江、广东等沿海经济发达省(直辖市),可以自费进行扩大改革试点。其他省(自治区、直辖市)暂不扩大试点范围,继续在2001年确定的试点县(市)搞好试点工作。同时要求:国家对农村税费改革转移支付资金实行包干使用;各试点地区要努力做到确保农民负担得到明显减轻、不反弹,确保乡镇机构和村级组织正常运转,确保农村义务教育经费正常需要;扎实推进各项配套改革;加强干部教育和培训工作,切实改进工作作风;未扩大改革试点的地区要认真做好减轻农民负担等有关工作;有关部门要加强对试点工作的监督检查。

按照中央的部署和要求,上述16个省(自治区、直辖市)均以省为单位进行了农村税费改革试点,浙江、上海自费进行了改革试点,加上先行试点的安徽、江苏,全面试点的省(自治区、直辖市)已达到20个,其余省份仍在部分县(市)进行局部试点。试点地区的农业人口已达到6.2亿人,约占全国农业人口的3/4。经过各方面的共同努力,2002年农村税费改革试点总体运行平稳,取得了突破性进展。据各地上报,2002年全面试点的20个省份的农民负担比改革前减少了30%。

24. 粮食流通体制改革。为了巩固和扩大粮食流通体制改革的成果,解决粮食流通中出现的新问题,2001年7月,国务院发出了《关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》,决定进一步深化粮食流通体制改革,继续完善有关政策措施。主要内容包括:加快推进粮食主销区粮食购销市场化改革;完善国家粮食储备体系,增强粮食宏观调控能力;完善粮食风险基金包干办法,真正实行省长负责制;粮食主产区坚持按保护价敞开收购农民余粮;积极培育粮食市场体系,加强粮食市场管理;加快国有粮食购销企业的改革步伐等。

政策出台之后,各地区和有关部门按照党中央、国务院的统一部署,积极推进粮食流通体制改革,取得了明显成效。各粮食主产区适当调整了保护价收购范围和保护价水平;粮食主销区的8个省(直辖市)和产销平衡区的4个省(自治区、直辖市)完全放开了粮食收购市场;中央储备粮垂直管理体系进一步完善;国有粮食企业调整布局结构、转换经营机制及减员增效工作取得新进展。

25. 棉花流通体制改革。针对近年来棉花流通中存在的问题,2001年7月,国务院发出了《关于进一步深化棉花流通体制改革的意见》。2002年9月,为了全面推开和规范社企分开工作,国务院办公厅转发了国家经济贸易委员会等部门《关于供销社与棉花企业分开的实施意见》的通知,对社企分开工作中涉及到的清产核资、产权界定、企业改革方式,以及社企分开后的责任和义务做出了明确规定。

按照国务院确定的改革方向和要求,2002年,各地积极推进棉花流

通体制改革。棉花市场进一步开放,棉花收购多渠道竞争局面初步形成;棉花市场管理和质量监督工作明显加强,棉花质量有所提高;供销社与棉花企业的社企分开改革取得一定进展;棉花市场调控能力增强;棉花产业化经营有了新发展。

26. WTO与中国农业。我国于2001年12月11日正式加入世界贸易组织(WTO)。按照世贸组织的有关规则和我国加入世贸组织的有关承诺,2002年,我国对农业政策进行了一系列调整。全面降低农产品进口关税;实行农产品关税配额管理;强化农产品食品卫生安全;调整国内支持政策,以及农业法律法规。总体上看,加入世贸组织的头一年,我国农产品出口势头良好,国内市场未受到明显的冲击。

27. 农业结构战略性调整。2002年初,中央明确提出,当前和今后一个时期,要坚定不移地推进农业和农村经济结构战略性调整,促进农民收入持续稳定增长。2002年要着重在调整农业区域布局和保证农产品质量安全等方面下功夫,争取有较大的进展。为贯彻落实中央有关精神,2002年初农业部把优化农产品区域布局、进一步发挥农业区域比较优势,作为推进农业和农村经济结构战略性调整和转变农业增长方式的重大步骤,先后出台了《农业结构调整分区指导意见》和《加快西部地区特色农业发展的意见》等政策性文件,编制完成了《优势农产品区域布局规划》和11个分品种区域布局规划。

经过努力,2002年农业结构战略性调整工作取得明显成效。主要表现在:①农产品品种和品质结构发生了积极的变化,优质农产品增长较快;②农业产业结构发生了积极的变化,畜牧业、渔业发展步伐加快;③农业区域布局调整初见成效,优势农产品生产进一步向优势产区集中。

28. 农村小城镇建设。按照党中央、国务院的部署和要求,2002年,各地和有关部门进一步加强对小城镇发展的指导和协调。有关部门下发了《关于贯彻〈国务院关于加强城市规划监督管理的通知〉的通知》,制定了《村镇规划编制办法》等规章,加强了对小城镇规划的监督和引导。小城镇户籍管理制度改革全面推进,大中城市的落户条件逐步放宽;

全国小城镇在运用市场机制配置土地资源,显化土地资产价值等方面取得明显成效;有关部门积极指导全国乡镇行政区划调整工作,撤并乡镇工作取得进展;小城镇经济综合开发示范镇项目继续实施,在项目安排上加大了对西部省区的支持力度。

29. 农村劳动力转移。近年来,为了进一步促进农村劳动力转移,引导农村劳动力合理有序流动,党中央、国务院先后出台了一系列政策措施。2002年1月,中共中央、国务院在《关于做好2002年农业和农村工作的意见》中明确要求“对农民进城务工要公平对待,合理引导,完善管理,搞好服务。”按照党中央、国务院的部署,2002年4月,国家发展计划委员会等部门下发了《关于坚决落实清理整顿外出或务工人员收费政策的通知》,要求各地取消针对进城农民工的暂住费、暂住人口管理费、计划生育管理费、城市增容费等7项不合理收费,保障进城务工农民的合法权益。农业部也下发了《关于做好农村富余劳动力转移就业服务工作的意见》,要求各地加强对农民工转移到非农领域就业的培训工作。从执行效果看,外出就业限制的逐步消除,使农村劳动力转移步伐明显加快;农村劳动力转移就业培训工作明显加强,促进了农民转移就业。

30. 农业法制建设。在立法方面,2002年8月,第九届全国人大常委会第二十九次会议审议通过了《中华人民共和国农村土地承包法》。同年12月,第九届全国人大常委会第三十一次会议通过了修订后的《中华人民共和国农业法》和《中华人民共和国草原法》。这三部法律从2003年3月1日起实施。2002年,农业部出台了16件部门规章,地方共制定或修改农业方面的地方性法规和政府规章79件。在执法方面,农业生产资料打假工作深入开展,农业执法规范化建设取得新进展。在法制教育方面,农业“四五”普法初见成效。

2002年农业发展与国民经济

31. 2002年,我国在继续坚持扩大内需方针的同时,实行了进一步

对外开放的政策,从投资、消费和出口等方面引导和刺激经济增长,我国国民经济和社会发展的主要目标顺利实现。国内生产总值达到102 398亿元,比上年增长8.0%,增速比上年提高0.5个百分点。党中央、国务院高度重视“三农”问题,推出一系列促进农业和农村经济发展、增加农民收入的措施。在上述政策的影响和作用下,2002年农业和农村经济平稳发展,农业与国民经济的关系也在向好的方向转化。但也存在着城乡收入差距和地区发展差距进一步拉大、农村市场需求不旺等问题。

32. 农业对国民经济的贡献。2002年,由于粮食、油料、糖料、蔬菜和畜禽等主要农产品产量有所增加,农业对国民经济的产品贡献有所上升;但由于主要农产品价格下降,农业对国民经济的增长贡献有所下降。按增加值衡量,农业增长对国民经济增长的贡献份额为4.2%,比上年下降0.2个百分点。由于农民收入仍未摆脱低速增长,农业的市场贡献进一步减弱。全国县及县以下消费品零售额比上年增长6.8%,低于城市10%的增长速度;县及县以下消费品零售额占全社会消费品零售总额的比例为36.7%,比上年下降0.7个百分点。

33. 农业与国民收入分配。在国民收入初次分配中,农业为农民提供的人均纯收入基本上没有增长,农业提供的纯收入总量在国内生产总值中所占的比重也下降较快。农业为农民提供的纯收入总量为10 910亿元,按可比价格计算比上年下降了0.5%,占国内生产总值的比重为10.7%,与上年相比下降了0.5个百分点。在国民收入再分配过程中,农业投资出现快速增长,但投资总额仍然不足。全社会完成固定资产投资总额43 202亿元,比上年增长16.1%,其中用于第一产业的投资为1 069.6亿元,比上年增长21.4%,但由于总的投资数额仍然较小,第一产业固定资产投资仅占全社会固定资产投资总额的2.5%。

34. 农村非农产业发展与国民经济增长。2002年乡镇企业增加值占国内生产总值的比重为31.6%,比上年提高1.0个百分点。乡镇企业从业人员占全国就业人员的比例为18.0%,比上年提高0.1个百分点。在当年的农民人均纯收入中,来自非农产业的纯收入占46.8%,比上年提高了