

◎“四五”普法教材◎

劳动和社会保障法律 政策问答

PUFA JIAOCAI

劳动和社会保障部普法办公室组织编写

 中国劳动社会保障出版社

“四五”普法教材

劳动和社会保障 法律政策问答

劳动和社会保障部普法办公室组织编写

主 编 步正发

副主编 闫宝卿 袁彦鹏

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动和社会保障法律政策问答/步正发主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2003

ISBN 7-5045-3966-X

I. 劳… II. 步… III. ①劳动法-法规-中国-普及读物 ②社会保障-法规-中国-普及读物 IV. D922.505

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 037876 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

新华书店经销

北京印刷二厂印刷 北京京顺印刷有限公司装订

890 毫米×1240 毫米 32 开本 9 印张 258 千字

2003 年 7 月第 1 版 2004 年 3 月第 2 次印刷

印数: 10100 册

定价: 20.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

劳动和社会保障“四五”普法 教材编委会

主 任 步正发

副主任 闫宝卿 袁彦鹏

成 员 平四来 党晓捷 余明勤 田素清

王爱文 刘 康 祝晏君 焦凯平

毛 健 乌日图 赵殿国 孙建勇

张亚力 杨秀清

劳动和社会保障“四五”普法 教材编写人员

贾俊玲	黎建飞	王绍连	蔡英伟
王桂云	李旭辉	夏 燕	郑尚元
方 军	余明勤	郑玄波	柳盛学
董英申	汤晓莉	蔡启明	龚贻生
马红兵	陈 岚	吕玉林	王 丽
冉新民	沈水生	杨毅新	张立杰
王文海	高永贤	林淑莉	

序

我国宪法规定，中国实行依法治国、建设社会主义法治国家。依法治国，就是要依照宪法和法律规定，管理国家事务，管理社会经济文化事业，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。这是发展我国社会主义市场经济和现代化建设的客观需要，是国家长治久安的重要保障，是社会主义的制度创新，是人类社会文明进步的重要标志。

随着我国社会主义市场经济法律体系和法制建设的推进，加强劳动和社会保障法制建设、依法推进劳动和社会保障制度改革与完善取得了积极进展。我国改革开放以来，通过颁布《中华人民共和国劳动法》《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》《失业保险条例》《社会保险费征缴暂行条例》《工伤保险条例》等法律法规及一系列规范性文件，为不断规范劳动用人制度和社会保险制度改革与完善，提供了有力的法律法规依据。通过劳动和社会保障法律法规的实施，我国已建立起了劳动就业制度、劳动合同制度、劳动保护制度、职工基本养老保险制度、基本医疗保险制度、失业保险制度及职

序

工伤保险和生育保险等项制度，增强了广大劳动者和用人单位的劳动保障法律意识，有效地规范了劳动关系和社会保险关系主体的行为。

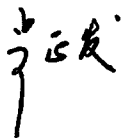
为了保证劳动和社会保障法律法规得以全面贯彻实施，全国各级劳动保障行政部门还进一步完善了劳动争议处理制度，创建了劳动和社会保障监察制度，坚持有法必依、执法必严、违法必究，及时化解各类劳动争议，调整劳动关系和谐稳定；依法纠正和查处劳动和社会保障领域中的违法行为，有效维护广大劳动者和用人单位的合法权益。同时，全国各级劳动保障行政部门全面推进依法行政，进一步健全行政执法责任制，实行政务公开，依法履行执政为民的职责，发挥行政执法监督的重要作用，努力营造了劳动和社会保障的法治环境。

但是，我们应当看到，一些用人单位和劳动者有法不知、有法不依、知法违法，一些政府职能部门执法不严、违法不究等问题仍然存在，有的还比较严重。要消除这些现象，劳动和社会保障法制教育工作还十分艰巨。

深入开展劳动和社会保障法制教育，提高全体公民的法律意识和法律素质，是社会主义法制建设的基础工程。通过不断加强对劳动者和用人单位的劳动保障法制宣传，使广大劳动者和用人单位树立劳动保障法律意识，了解劳动保障法律规定，从而更好地学法、守法、用法，更好地维护自身的劳动保障权益；通过不断加强对劳动保障系统人员的法制教育，使各级劳动保障部门干部职工熟悉和精通劳动保障及相关法律法规；从而更好地执行这些法律法规，依法推进劳动保障事业的健康发展；通过不断提高全社会的法律意识和法制观念，为劳动保障

法制建设打下广泛而坚实的社会基础。

根据《中共中央、国务院关于转发〈中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第四个五年规划〉的通知》和《全国人民代表大会常务委员会关于进一步开展法制宣传教育的决议》的要求，劳动和社会保障部普法办公室组织有关专家学者编写了劳动和社会保障“四五”普法教材。我相信，这套教材的出版发行，将对进一步做好劳动保障系统干部、用人单位和广大劳动者的普法教育，增长全体公民的劳动保障法律知识，提高全社会劳动保障法治化管理水平，创造劳动和社会保障事业发展良好的法治环境，起到积极的促进作用。



2003年5月

目 录

一、就业与再就业

1. 国家对用人单位招录人员有何规定? (1)
2. 用人单位招用人员时哪些行为是国家明令禁止的?
违者如何处罚? (2)
3. 用人单位能否使用未满 16 周岁的未成年人? 在
什么情况下,可以招用未满 16 周岁的未成年人? (3)
4. 使用童工应依法承担什么责任? (3)
5. 什么是失业登记制度? (4)
6. 什么是录用备案和就业登记? 违者如何处罚? (5)
7. 国家对劳动者初次求职有什么要求? (5)
8. 什么是公共就业服务制度? 如何建立公共就业
服务制度? (5)
9. 什么是职业指导? 职业指导工作包括哪些内容? (6)
10. 职业指导人员职业资格证书有哪几种? (7)
11. 公共就业特殊服务的对象是哪些人? (8)
12. 我国的职业介绍机构有哪几类? (8)
13. 公共职业介绍机构免费提供哪些服务? (8)
14. 开办职业介绍机构应具备什么条件? (9)
15. 职业介绍实行什么制度? 怎样开办职业介绍
机构? 违者如何处罚? (9)
16. 职业介绍机构可以从事哪些业务? (10)
17. 职业介绍机构哪些行为是国家明令禁止的?
违者如何处罚? (10)

18. 职业介绍机构应当在服务场所明示些什么? 违者如何处罚? (11)
19. 开办中外合资、中外合作职业介绍机构的条件和程序是什么? (11)
20. 什么是境外就业中介? 境外就业中介机构可以从事哪些业务? 有哪些义务? (12)
21. 申请从事境外就业中介活动的机构必须具备哪些条件方可申请办理、如何申请办理? (13)
22. 境外就业中介服务协议书包括哪些内容? (14)
23. 境外就业中介机构应当在服务场所明示些什么? (15)
24. 台湾、香港和澳门人员在内地就业, 自身须具备什么条件? 内地用人单位招聘上述人员须符合什么条件? (15)
25. 内地用人单位聘用台、港、澳人员, 须履行哪些手续及不履行应承担的责任是什么? (15)
26. 什么样的职业介绍机构可以从事介绍台、港、澳人员在内地就业的中介服务? (16)
27. 用人单位能否聘用外国人从事营业性的文艺演出? (16)
28. 外国人在中国就业须具备哪些条件? 用人单位聘用外国人应具备什么条件? (16)
29. 哪些外国人可免办就业许可? (17)
30. 用人单位如何申请外国人就业许可证书? (17)
31. 对未办理许可证书擅自聘用外国人的用人单位应如何处理? (18)
32. 什么是再就业援助行动? (18)
33. 什么是“三条保障线”? (18)
34. 我国实施再就业扶持政策的对象范围包括哪些人员? (19)
35. 能够申领《再就业优惠证》的人员包括哪些? 依照哪些程序申领《再就业优惠证》? (19)
36. 符合享受再就业社会保险补贴条件的对象有哪些? (20)
37. 符合享受再就业社会保险补贴条件的企业申请社会

保险补贴要提交哪些材料？	(20)
38. 从事个体经营的下岗失业人员免交的行政性收费项目包括哪些？	(20)
39. 从事个体经营的下岗失业人员可享受哪些税收优惠政策？	(21)
40. 下岗失业人员应按照怎样的程序申请小额担保贷款？ 贷款用途包括哪些？	(21)
41. 小额担保贷款的期限和额度是多少？	(22)
42. 下岗失业人员申请小额担保贷款从事的微利项目包括哪些？	(22)
43. 下岗失业人员再就业资金主要用于哪些支出？	(22)
44. 对新办服务型企业招用下岗失业人员享受哪些税收优惠？	(22)
45. 对新办商贸型企业招用下岗失业人员享受哪些税收优惠？	(23)
46. 对现有的服务类和商贸型企业招用下岗失业人员享受哪些税收优惠？	(23)
47. 下岗失业人员的社会保险关系如何接续？	(23)
48. 职工下岗后的工龄和养老保险如何计算？	(24)
49. 企业破产后职工自谋职业安置费如何计发？	(24)
50. 资源枯竭矿山关闭破产后职工如何安置？	(25)

二、职业培训

51. 什么是职业培训？我国规范职业培训的法律有哪些？	(26)
52. 职业培训的种类包括哪些？职业培训机构包括哪些？	(26)
53. 什么是就业前培训？就业前培训的基本任务和主要对象是什么？	(27)
54. 什么是劳动预备制度？劳动预备制培训的对象包括哪些？	(27)

55. 我国实行的劳动预备制度的培训内容是什么?
 培训期限有多长? (27)
56. 什么是再就业培训? (28)
57. 什么是创业培训? (28)
58. 什么是职业资格证书制度? 职业资格证书有哪
 些作用? (28)
59. 职业资格证书是如何办理的? 职业资格证书分
 为几级? (28)
60. 如何才能取得职业资格证书? (29)
61. 实施职业资格证书制度的法律依据是什么? (29)
62. 什么是职业技能鉴定? 职业技能鉴定的主要对
 象有哪些? (29)
63. 申报职业技能鉴定有哪些要求? (29)
64. 什么是就业准入制度? (30)
65. 如果用人单位违反《招用技术工种从业人员规
 定》招用未取得相应职业资格证书的从业人员,
 是否会受到处罚? (30)
66. 已在岗从事技术工种的人员未取得相应的职业
 资格证书, 是否会受到处罚? (30)

三、劳动合同与集体合同

67. 什么是劳动合同? (32)
68. 订立劳动合同应当遵循什么原则? (33)
69. 劳动合同应具备哪些必备条款? (34)
70. 《职业病防治法》《安全生产法》和相关法规
 对劳动合同内容作了什么规定? (34)
71. 培训费、住房以及违约费赔偿可以作为劳动合
 同的约定条款吗? (35)
72. 为保护工会干部的合法权益, 法律对工会干部
 的劳动合同作了哪些特殊规定? (36)
73. 劳动合同应以什么形式订立? (36)

74. 劳动合同的期限包括几种? (36)
75. 什么情况下用人单位应当与劳动者订立无固定期限的劳动合同? (37)
76. 劳动合同双方当事人如何约定劳动合同的终止条件? (37)
77. 劳动合同与劳务合同有什么区别? (38)
78. 劳动合同与集体合同有什么区别? (39)
79. 什么是试用期? 签订劳动合同是否必须约定试用期? (39)
80. 在劳动合同中可以约定多长时间的试用期? (40)
81. 学徒期、见习期、试用期是一回事吗? (40)
82. 订立劳动合同时, 用人单位能否向劳动者收取定金、保证金或扣留居民身份证? (41)
83. 什么是无效的劳动合同? 劳动合同是否无效应由谁确认? (41)
84. 无效劳动合同的法律后果是什么? (41)
85. 离岗退养后到新的单位工作要订立劳动合同吗? (42)
86. 什么是劳动合同的变更? (42)
87. 企业分立、合并后是否可以变更劳动合同? (43)
88. 应征入伍的劳动合同制职工与企业的劳动关系如何处理? (43)
89. 什么情况下劳动合同可以暂时停止履行? (43)
90. 什么是劳动合同的解除? (44)
91. 什么情况下劳动者可以解除劳动合同? (44)
92. 什么情况下用人单位可以解除劳动合同? (45)
93. 企业在实施股份制和股份合作制改造过程中应当如何履行劳动合同? (46)
94. 劳动者在劳动合同期内不辞而别应如何处理? (47)
95. 用人单位的法定代表人发生变化, 原来的法定代表人人与职工签订的劳动合同是否仍然有效? (48)
96. 什么是经济性裁员? 企业经济性裁员应遵循

哪些程序？企业进行经济性裁员时，哪些人员 依法不能被裁减？	(48)
97. 用人单位在什么情况下应当支付给劳动者不 超过 12 个月工资的经济补偿金？	(49)
98. 用人单位在什么情况下支付给劳动者的经济 补偿金不受 12 个月工资的限制？	(50)
99. 经济补偿金的计算标准是什么？	(51)
100. 复转军人军龄及有关人员工龄能否作为计 算职工经济补偿金的年限？	(51)
101. 解除劳动关系后劳动者获得的经济补偿金 是否要缴纳个人所得税？	(52)
102. 劳动者因用人单位解除劳动合同而获得经 济补偿金时，能否再领取失业保险金？	(52)
103. 用人单位可以解除与被判处缓刑、拘役或 者劳动教养的人员的劳动合同吗？	(53)
104. 女职工在孕期、产期、哺乳期内严重违反 劳动纪律的，用人单位可以解除劳动合同吗？	(53)
105. 劳动者在劳动合同期内提出解除劳动合同， 用人单位可以要求劳动者支付培训费吗？	(54)
106. 什么是劳动合同的终止？	(54)
107. 终止和解除劳动合同应履行什么手续？	(55)
108. 劳动合同到期，未办理终止或者续签手续， 该如何处理？	(55)
109. 什么情况下，劳动合同期满用人单位也不 得终止劳动合同？	(56)
110. 国有企业与职工终止劳动合同后，须向职 工支付生活补助费吗？	(57)
111. 劳动者在什么情况下承担违反劳动合同的 赔偿责任？	(57)
112. 什么是用人单位的商业秘密？劳动者违反 劳动合同中的保密事项，对用人单位造成	

经济损失的, 如何承担赔偿责任?	(58)
113. 用人单位招用尚未解除劳动合同的劳动者, 劳动者和用人单位如何承担连带赔偿责任?	(58)
114. 用人单位违反《劳动法》有关劳动合同的 规定, 如何承担赔偿责任?	(59)
115. 什么是集体合同?	(59)
116. 什么是集体协商?	(60)
117. 集体协商应遵循哪些原则?	(60)
118. 集体协商应遵循什么程序?	(60)
119. 对集体协商的代表有哪些规定?	(61)
120. 关于集体合同的期限有哪些规定?	(62)
121. 集体合同的法律效力如何?	(62)
122. 什么是集体合同的变更和解除?	(63)
123. 什么是集体合同的终止?	(63)
124. 哪个部门负责审查集体合同?	(63)
125. 审查集体合同时, 对哪些方面进行审查?	(64)
126. 集体合同审查遵循什么程序进行?	(64)
127. 什么机构负责处理因签订集体合同而发生 的争议?	(64)
128. 处理因签订集体合同而发生的争议按照什 么程序进行?	(65)
129. 如何解决因履行集体合同而发生的争议?	(66)

四、工资

130. 什么是工资? 企业工资总额构成包括哪些 部分?	(68)
131. 是不是劳动者所有的劳动收入都属于工资 的范围?	(69)
132. 用人单位可否以实物的形式支付职工工资?	(69)
133. 劳动者可否委托他人代领工资?	(69)
134. 用人单位委托银行代发职工工资的做法合	

法吗？	(70)
135. 职工在领取工资时是否有权利得到有关其工资的清单？	(70)
136. 工资应多长时间支付一次？	(70)
137. 什么是克扣劳动者工资？	(70)
138. 企业的哪些行为属于“无故拖欠”劳动者工资的行为？	(71)
139. 劳动合同解除或终止时，用人单位应在何时付清劳动者工资？	(71)
140. 劳动者在工作时间参加哪些正常的社会活动，用人单位应支付劳动者工资？	(71)
141. 哪些休假日，用人单位应当支付劳动者工资？	(72)
142. 非因劳动者原因造成用人单位停工、停产期间，劳动者可否得到工资？	(72)
143. 企业破产时，应如何支付拖欠职工的工资？	(72)
144. 用人单位可否代扣劳动者工资？	(73)
145. 劳动者给用人单位造成经济损失后，用人单位可否从劳动者工资中扣除应赔偿的经济损失？	(73)
146. 什么是最低工资？	(73)
147. 最低工资包括用人单位支付给劳动者的补贴、津贴吗？	(73)
148. 用人单位可否与劳动者在劳动合同中约定，劳动者未完成劳动定额时，用人单位可以低于最低工资标准支付劳动者工资？	(74)
149. 处于试用期、熟练期、见习期的劳动者，受最低工资制度的保护吗？	(74)
150. 哪种情况下，用人单位可以低于最低工资标准支付劳动者工资？	(74)
151. 对于患病或非因工负伤在规定的医疗期内的职工，用人单位可以低于最低工资标准支付其工资吗？	(75)

152. 企业在法定工作时间之外安排劳动者加班, 应如何支付劳动者加班工资? (75)
153. 实行综合计算工时工作制和不定时工作制的企业, 是否执行《劳动法》关于加班加点工资的规定? (75)
154. 实行计件工资的劳动者, 其加班加点工资应如何计算? (76)
155. 实行月薪制的劳动者, 在支付加班工资时, 其日工资应如何计算? (76)
156. 实行综合计算工时工作制的劳动者, 工作日是周休息日或法定节假日时, 用人单位要支付加班工资吗? (76)
157. 用人单位克扣或无故拖欠劳动者工资时, 劳动者应如何维护自己的权利? (77)
158. 用人单位克扣劳动者工资或有其他违反有关工资法律、法规规定的违法行为的, 应承担什么责任? (77)
159. 国有企业经营者工资性收入水平是如何确定的? (77)

五、工时与休息休假

160. 标准工作时间是怎样规定的? (78)
161. 什么是综合计算工时工作制? (79)
162. 哪些用人单位及哪些人员可以实行综合计算工时工作制? (79)
163. 什么是不定时工作制? (79)
164. 哪些用人单位及哪些人员可以实行不定时工作制? (80)
165. 什么是“延长工作时间”? (80)
166. 用人单位违法加班加点要承担什么法律责任? (81)
167. 我国有哪些法定节假日? (82)