

中国的司法制度

Judicial System in China

第三版

张柏峰 主编

Zhang Baifeng



法律出版社

LAW PRESS·CHINA

中国的司法制度

Judicial System in China

第三版

张柏峰 主编

Zhang Baifeng



法律出版社

LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中国的司法制度/张柏峰主编.—3版(修订本).—北京:
法律出版社,2002.

ISBN 7-5036-3092-2

I.中… II.张… III.司法制度—中国 IV.D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 061879 号

©法律出版社·中国

责任编辑/戴伟

装帧设计/于佳

出版/法律出版社

编辑/法学学术与综合出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/陶松

开本/787×960毫米 1/16

印张/32.25 字数/447千

版本/2004年10月第3版

印次/2004年10月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法学学术与综合出版分社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/xueshu@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939642

传真/010-63939650

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

传真/010-63939777

客服热线/010-63939792

网址/www.chinalawbook.com

电子邮件/service@chinalawbook.com

中法图第一法律书店/010-63939781/9782

中法图北京分公司/010-62534456

中法图上海公司/021-62071010/1636

中法图苏州公司/0512-65193110

中法图深圳公司/0755-83072994

中法图重庆公司/023-65382816/2908

中法图西安分公司/029-85388843

书号:ISBN 7-5036-3092-2/D·2813

定价:35.00元

第三版出版说明

《中国司法制度》一书,自2000年5月初版后,受到读者欢迎,曾加印两次,并于2002年8月又第一次修订出版。现在由于读者、一些院校等单位需要,我社对该书进行第二次修订出版。

本书编著者在这次修订过程中,根据新情况、新变化增删调整了部分内容,为了便于外国朋友了解中国司法制度,增加了本书英文内容提要,对目录、出版说明、序言等增加了对照的英文。

我社对本书主编——天津市高级人民法院院长张柏峰大法官及其他编委在百忙中给予的真诚合作、辛勤的修订工作表示感谢,我们期盼本书第二次修订版仍能得到国人和外国友人的欢迎与厚爱,对宣传中国司法制度及其改革有所益处。

2004年8月

第二版出版说明

在党的十五大报告中,江泽民总书记提出依法治国、建设社会主义法治国家的治国方略,并指出应当“推进司法改革,从制度上保证司法机关依法独立公正地行使审判权和检察权”。依法治国的方针已在宪法中作了明确规定。这对推进我国社会主义民主法制建设必将产生重大的影响。

为了实现依法治国方略,推进司法改革,就要不断地研究、总结、完善我国的现行司法制度,不断地宣传、遵守我国的现行司法制度,使人民法院在依法治国过程中体现其应有的地位,并发挥更大的作用。

《中国的司法制度》一书自2000年5月应运而生以来,受到读者欢迎,有的院校则把该书选为教材使用。为了更好地发挥《中国的司法制度》在依法治国进程中的作用,我们再次委托该书主编对本书进行修改以再版此书。

本书修订版,删去了一些过时知识,增加了有关新的立法、司法解释内容,运用了多项最新改革成果与实际数据,力求采用实证的方法论证深化中国司法体制改革,实现公正与效率的必要性、重要性。因此,我们希望《中国的司法制度》一书能进一步对推进我国司法制度建设、实施依法治国方略有所裨益。

2002年8月

出版说明

每一个国家的司法制度的重要性及其与依法治国的关系,不言而喻。尤其在中国即将加入 WTO 这一伟大历史变革的过程中,不仅国人要知晓中国的司法制度,而且向外国朋友介绍中国的司法制度也是非常迫切而重要的现实问题。为此,受法律出版社委托,以天津市高级人民法院院长张柏峰为主编、天津市第一中级人民法院院长韩振起为副主编的编写组,编著了《中国的司法制度》一书。

《中国的司法制度》一书的编著者,以邓小平理论为指导,以中国的法律、法规和有关司法解释为依据,以有关最新研究成果为参考,以丰富的司法实践为依托,特别是以中国的现行审判制度为核心,全面、系统地论述中国现行的司法制度。该书具有知识的新颖性、内容的系统性、体例的创新性、逻辑的科学性、实务的操作性等显著特点。

我们对张柏峰、韩振起等同志在百忙中编著此书表示感谢,我们也期盼该书的问世,能受到国人和外国朋友的欢迎。

2000 年 5 月

Foreword

As for a country, it goes without saying that the judicial system and its relation with the rule of law are important. In the historic evolving course of China's accession into WTO, Chinese people should understand the judicial system of their own nation. Besides, it is a realistic challenge to make the system known to foreign people. An compiling committee, entrusted by Law Press·China, compiled the book *Judicial System of China*. Zhang Baifeng, president of Tianjin Municipal Higher People's Court, is the chief editor of this book. Han Zhenqi, president of Tianjin Municipal NO. 1 Intermediate People's Court, acts the deputy chief editor.

In compiling this book, the compilers have followed the Deng Xiaoping Theories. They also have clung to China's laws, regulations and judicial interpretations and referred to the latest studies in this field. The fruitful judicial practice has been treated as the foundation. Compilers, focusing on China's current trial system, have made a systematic and overall introduction of China's current judicial system. This book is characterized with the striking features of novelty, systematization, innovation on stylistic rules, logicity and practicability.

We appreciate Comrade Zhang Baifeng and Comrade Han Zhenqi for their hard work in compiling this book, and we wish this book will be welcomed by friends from both home and abroad.

Law Press·China

May, 2000

序 言

二十多年前,在邓小平同志的倡导下,中国开始实行对外改革开放政策,与外国加快了政治、经济、教育、体育、文化等多方面的交流,许多国家的有识之士纷纷来华考察和投资。这对加强中国与各国的经济、文化交流,促进全球经济的发展,增进与各国人民的友好感情等,做出了积极的贡献。但在与国外各界朋友的交往中,许多友好人士向我们反映,对中国的法律制度知之不多,特别是对中国的司法制度更加陌生。

法律是人类社会进步的表现,是经济生活发展的产物,是人类社会精神文明的结晶,是现代社会公平与正义的象征。但当今世界上存在不同的法系,各国之间的法律规定也存在着某些差异。正因为如此,外国朋友到中国投资和进行其他交往,仅了解某些国际法、某些公约是远远不够的,还必须了解中国的司法制度。只有这样,才能更好地规范自己的行为、更有力地维护自己的合法权益。同时,我们当代中国正在积极推进“依法治国”进程,努力建设社会主义法治国家。法律是司法的前提和依据;司法则是法律适用的最庄严的表现形式,是实施“依法治国”方略的重要环节。作为我们每个中国公民、每个机关公务员、每个企事业单位干部都要增强法治观念,都应对中国司法制度有基本的了解。

基于以上两方面主要原因,我们编写了《中国的司法制度》一书。

中国的司法制度源远流长,其内容博大精深,是中华法系的重要组成部分,在世界司法史上占有独具特色的光辉一页。我们编著的《中国的司法制度》一书分19编、63章,近40余万字。它介绍了中国司法制度的历史沿革,包括唐朝、宋朝、明朝、清朝及近现代中国司法制度。但是这本书重点介绍的是中国现行司法制度。它主要包括:中国的审判机关、检察机关、公安机关和国家安全机关,法官制度、检察官制度。其中又着重介绍了中国法院的各项审判工作情况,如有关对刑事案件、民事案件、经济案件、知识产权案件、行政案件的审判、错案的补救。与此同时,该书也介绍了中国的执行、检察、侦查、监

狱、律师、调解、仲裁、公证等司法制度,中国公民的法律意识及中国司法制度改革与法制建设的展望,等等。

当代中国正在大力推进“依法治国”进程,努力建设社会主义法治国家。法律是司法的前提和依据;司法则是法律适用的最庄严的表现形式,是实施“依法治国”方略的重要环节。我们期望《中国的司法制度》一书亦能对国人更全面地了解司法工作尽点微薄之力。

百年一世纪、千年一轮回。《中国的司法制度》一书成稿之时恰好处在世纪交替的门槛上,并处在刚刚加入WTO之际。可以预见,世界经济和社会的发展将对法律提出更高、更新的要求。我们期望此书有利于推动中国与世界各国的法律交流。

《中国的司法制度》一书系在繁忙工作之余研究、编著的,由于我们编著者水平有限,书中若有错误和疏漏之处,恳请有关专家、读者批评指正。

《中国的司法制度》一书在出版过程中,得到了法律出版社总编辑贾京平先生、编辑董晶晶女士的大力帮助,在此也一并表示感谢。

编著者
2000年5月于
中国·天津

PREFACE

20 years ago, under the Comrade Deng Xiaoping's advocacy, China began to take the open up policy into force, which sped up the communications of politics, economy, education, sports and culture etc. with other countries and made many people of insights visit China and invest. This is a positive contribution to strengthen the economic and cultural communication between China and the rest of the world, promote the developments of global economy, enhance the friendship with the people of other countries and so on. However, during the intercourse with foreign friends, many of them told us they did not know much about Chinese legal system, even felt strange with Chinese judicial system.

Law is the reflection of the human social developments, the production of the economic social developments, the great achievement of mental culture of human society, and the symbol of equity and justice of modern society. While there are different legal systems in the world, and the laws and regulations of each country are different as well. Just for this reason, it is not far enough that foreign people who come to China for investment or other intercourse just know some international laws or some conventions. They must know the Chinese judicial system. Only by this, they could better regulate their behaviors and safeguard their lawful interests. Meanwhile, modern China is promoting the process of "rule of law" positively, and making an effort to build up a socialist rule of law country. Law is the precondition and reason of judicature, while judicature is the most sacred representation of law application, and the significant chain to enforce the "rule of law" policy. Every Chinese citizen shall strengthen the conception of law and have a basic idea of Chinese judicial system. Those are the main reasons why we write this book.

The tradition of Chinese legal system is of long standing, and its contents are comprehensive. It is the main part of China law system, and a glary page of the world judicial history. This book has 19 parts, 63 chapters, more than 400 thousands words. It introduces the historical evolvement of Chinese judicial system, including Tang Dynasty, Song Dynasty, Qing Dynasty and recent and contemporary Chinese judicial system. However, the heart is the current Chinese judicial system. It comprises: Chinese trial organs, procuratorial organs, public security organs and State security organs, judges system, procurators system. In addition, it also introduces with emphasis all the aspects of trial work of Chinese courts, for example, the remedies on civil cases, criminal cases, economic cases, intellectual property cases, administrative cases and wrong cases. At the same time, this book also introduces Chinese enforcement, procurator, investigation, jail, lawyer, mediation, arbitration and notarization system ect. , Chinese citizens' legal conception, reform of Chinese judicial system and perspectives of legal construction and so on.

One hundred years is a century, and one thousand years is a circle. The finish of this book is just at the time of the new century is replacing the old one, and the time of China is joining the WTO. We can foresee the developments of global economy and society will advance higher and new requirements. We wish this book could benefit the legal communications between China and the rest of the world.

This book was produced in a hurry because we had little time after our daily busy work, and our knowledge is limited, so inevitably there will be some mistakes. We sincerely hope experts and readers could give us some criticisms.

At last, we would like to thank the president of Law Press China, Mr. Jia Jingping, the editor Ms. Dong Jingjing for their help to publish this book.

The Authors
May, 2000
Tinajin, China

目 录

第一编 中国司法制度概述

第一章 中国司法制度的历史沿革	1
第一节 中国奴隶社会的司法制度	1
第二节 中国封建社会的司法制度	2
第三节 唐朝的司法制度	4
第四节 宋朝的司法制度	5
第五节 明朝的司法制度	6
第六节 清朝的司法制度	7
第七节 中国近代的司法制度	8
第二章 中国当代的司法制度	11
第一节 新中国司法制度建立的历史回顾	11
第二节 中国司法制度体制及其地位	13
第三节 中国司法制度的基本任务	14
第四节 “一国两制”与法系、法区	15

第二编 审判制度通述

第三章 中国法院	17
第一节 中国法院的组织体系与职权	17
第二节 中国法院审判的组织形式	22
第三节 中国法院管理改革与创新	24

第四章 中国法官	32
第一节 中国法官的职权与职责	32
第二节 中国法官的条件	33
第三节 中国法官的考核	34
第四节 中国法官的任免	35
第五节 中国法官的等级	36
第六节 中国法官的待遇与保障	37
第七节 中国法官形象	38
第八节 中国法官的职业化	39
第五章 中国审判的指导思想、基本原则与制度	41
第一节 中国审判的指导思想	41
第二节 中国审判的基本原则与制度	49

第三编 刑事审判

第六章 刑事审判的任务	61
第七章 刑事审判的程序	63
第一节 第一审程序	63
第二节 简易程序	69
第三节 第二审程序	70
第四节 涉外刑事案件审理程序	73
第八章 刑事诉讼强制措施	75
第一节 拘传	75
第二节 取保候审和监视居住	76
第三节 拘留	78
第四节 逮捕	79
第九章 刑罚的种类和量刑	81
第一节 刑罚的种类	81
第二节 量刑	82
第十章 刑事诉讼中的人权保障	85
第一节 适用实体法对人权的保障	85
第二节 适用程序法对人权的保障	86
第十一章 未成年人犯罪的矫治	89

第一节	人民法院审理未成年人犯罪案件概况	89
第二节	审理未成年人刑事案件的原则	91

第四编 中国民事审判

第十二章	民事审判新格局	93
第十三章	民事审判的管辖	97
第一节	民事案件管辖概述	97
第二节	国内案件的管辖	98
第三节	涉外民事案件的管辖	109
第十四章	民事审判的程序	112
第一节	第一审普通程序	112
第二节	简易程序	118
第三节	第二审程序	119
第四节	特别程序	124
第五节	审判监督程序	129
第六节	督促程序	135
第七节	公示催告程序	138
第八节	企业法人破产还债程序	140
第十五章	涉外民事诉讼程序的特别规定	147
第十六章	海事诉讼特别程序	152

第五编 行政审判

第十七章	人民法院受理行政案件的范围	166
第一节	人民法院受理的行政案件	166
第二节	不属人民法院受理的行政案件	168
第十八章	人民法院对行政案件的管辖	170
第一节	级别管辖	170
第二节	地域管辖	171
第十九章	起诉与受理	173
第一节	起诉	173
第二节	受理	173

第二十章 行政案件的审理与裁判·····	176
第一节 开庭审理·····	176
第二节 裁判·····	177
第二十一章 行政赔偿·····	180
第一节 行政赔偿的构成要件·····	180
第二节 行政赔偿范围·····	181
第三节 行政赔偿的方式和标准·····	182
第四节 提起行政诉讼赔偿的方式·····	183

第六编 审判活动与民众参与

第二十二章 中国的陪审制度·····	186
第二十三章 律师在法庭上的作用·····	190
第二十四章 审判活动与宣传·····	192
第一节 公开审判制度·····	192
第二节 巡回审理,就地办案制度·····	193
第三节 结合办案开展司法建议活动·····	193

第七编 错案与补救

第二十五章 审判监督的错案补救措施·····	196
第一节 国家权力机关对审判活动的监督·····	196
第二节 法律监督机关对审判活动的监督·····	197
第三节 人民法院内部的审判监督·····	198
第二十六章 国家赔偿的错案补救措施·····	202
第一节 刑事赔偿范围·····	202
第二节 非刑事司法赔偿范围·····	205
第三节 国家赔偿义务机关·····	208
第四节 赔偿程序·····	209

第八编 中国加入世界贸易组织与司法审查

第二十七章 WTO 与司法审查制度·····	214
------------------------	-----

第一节 司法审查制度概述·····	214
第二节 WTO 司法审查制度的规定·····	216
第三节 WTO 司法审查制度的特点·····	217
第二十八章 中国司法审查制度概述·····	219
第一节 中国司法审查制度的发展·····	219
第二节 中国司法审查制度的法律依据、审查机构、审查 范围和审查标准·····	221
第二十九章 WTO 对中国司法审查制度的影响·····	224
第一节 关于对部分抽象行政行为的司法审查·····	224
第二节 关于对部分行政终局性裁决的司法审查·····	225
第三节 关于司法审查标准·····	227
第四节 关于司法审查中当事人的诉讼权利与义务·····	230

第九编 诉讼费用与司法救助

第三十章 诉讼费用·····	231
第三十一章 司法救助·····	234

第十编 中国的执行制度

第三十二章 中国执行制度概述·····	237
第一节 执行与审判·····	237
第二节 执行的基本要求与意义·····	238
第三十三章 刑事案件的执行·····	240
第一节 刑事执行的依据与意义·····	240
第二节 各种刑事判决和裁定的执行·····	241
第三节 执行中的诉讼问题及其处理的程序·····	244
第三十四章 民事案件的执行·····	247
第一节 民事案件执行的含义与执行机构·····	247
第二节 民事执行根据与执行管辖·····	248
第三节 民事执行的申请与移送·····	250
第四节 民事执行的其他一些规定·····	251
第五节 民事执行的措施·····	254

第六节 民事执行的中止、终结与结案方式	259
第三十五章 行政案件的执行	261
第一节 行政案件执行的含义与特征	261
第二节 行政案件执行的依据与范围	263
第三节 行政案件的执行措施	264
第四节 行政案件执行的其他一些规定	265

第十一编 中国的检察制度

第三十六章 中国检察院	269
第一节 中国检察院的设置和领导体制	269
第二节 中国检察院的性质与任务	270
第三十七章 中国检察官	272
第一节 中国检察官的职权与职责	272
第二节 中国检察官的条件	273
第三节 中国检察官的考核	274
第四节 中国检察官的任免	275
第五节 中国检察官的等级	276
第六节 中国检察官的待遇与保障	277
第七节 中国检察官的形象	279
第三十八章 中国检察的基本原则	280

第十二编 中国的侦查制度

第三十九章 中国公安机关和国家安全机关	283
第四十章 侦查的任务与原则	285
第一节 侦查的任务	285
第二节 侦查的分工与阶段	286
第三节 侦查工作的原则	287

第十三编 中国的监狱制度

第四十一章 中国监狱	289
------------------	-----