

社會科學叢書

何炳松 劉秉驊主編

統制經濟論

井關孝雄著

劉國義譯



商務印書館發行

社會科學小學叢書

何炳松 劉秉麟 主編

井關孝雄著
劉國義譯

統
制
經
濟
論

商務印書館發行

中華民國二十三年九月初版
中華民國二十四年五月再版

三七二〇上

社會科學叢書
統制經濟論 一冊

(322236·2)

每冊定價大洋肆角伍分

外埠酌加運費匯費

原著者 井關孝雄

譯述者 劉國義

主編者 何炳松

劉秉麟

王雲五

上海河南路
商務印書館

上海及各埠
商務印書館

發行所

版權所
必究

(本書校對者徐鼎銘)

譯序

歐洲的國家，自歐戰之後，經濟的恐慌，達於極點。各國爲復興經濟起見，曾想了很多的方法，以圖挽救。但是沒有得到任何較好的效果。最近，因受了蘇俄五年計畫成功了的刺激，都感覺到一切的經濟問題，必須根據有效的計畫，作整個的國家統制。因以往的許多辦法，都是只有利於一部分人，或一個階級的。所以必須從全部國民利益的立場上，去考慮可以爲全體謀利益的方略。這個方略，就是基於精確的計畫的經濟統制政策。現在世界的主要國家，如俄意德法英等都已有了統籌機關的組織。雖然他們的組織和辦法，因國情的差異，各有不同，但他們的目的多半是相同的。就是想利用國家的統制機關，謀國家經濟的繁榮，和全民生活的幸福。

現在的中國，破碎到這種地步，除了積極的建設而外，沒有別的辦法。然建設之中，尤以經濟的建設最爲重要。因爲欲使國家強盛，必須先要使全體的民衆豐衣足食。換言之，就是要先解決民生

問題。這個問題是廣大的整個的。爲欲解決這個問題，非有精確的計畫不可。所以計畫經濟和統制經濟是我們最需要的一種政策，必須趕緊施行。不過所立的任何計畫，必須從全體國民的經濟利益去設想，不能專以一黨一派或少數人的幸福爲目標。

爲實行有計畫的統制經濟政策起見，須有主持此種政策的統籌機關。我國現在雖有經濟委員會的組織，但這是政府組織中的一部分，決不是所謂統制經濟的主體。因爲真正能爲全民謀利益的機關，必須由代表全國各種利益團體的人來組織；必須包容一切具有專門技術的各種人才。所以希望最近的將來，中國能有這種組織的出現。

照世界各國統制經濟的現狀看起來，成效最好，組織完備的，要算蘇俄和意大利。其次爲德法兩國。至於日美兩國，正在謀劃之中。本書對於各國的統制經濟的主體，即主持機關的組織和範圍，以及統制經濟的目標和種類等，均有精密的介紹。篇幅雖少，而材料甚爲豐富，足爲我國取法之處，正復不少。因譯爲國語，藉作各界參考。嗣後對於此種資料，仍擬繼續貢獻。惟譯文粗淺，深望同胞諸君，予以原諒，幸甚。是爲序。

一九三四年二月劉國義識於上海

原序

著者在前著的「日本統制經濟論」裏面曾將日本和世界最近產生的所謂「統制經濟」運動和「計畫經濟」運動的實況和概要，詳爲敘述。至於本編的研究方向和研究方法，卻稍有不同。本書的目的，在努力於統制經濟和計畫經濟的基礎的理論之檢討。內容包括統制經濟的主體，即施行統制經濟的原則和方針的統制經濟本部，或經濟參謀本部，以及統制經濟的客體，即統制經濟的種目和範圍等，而尤注重統制經濟本部論，因爲這是統制經濟的主眼。

近世初期的自由主義經濟思想，必然的產生了議會政治的政治形態。但代表的選舉方法，係採區域制度。後來人類的社會生活日益複雜，各個集團因經濟的利害衝突，逐漸分化。因此政治議會，就不能利用此種區域代表制來解決許多困難的問題了。

現代的世界，無論那一國，都有經濟階級的分裂化，和階級間不絕的鬭爭，不知底止的極貧階

級的產生，失業羣的續出，以及由於生產過剩的商品的山積；同時，並呈現着沒有購買力的無產羣衆的增加，和失去自動調濟作用的營利主義的自由經濟的續出等的不良現象。

這些問題，都是由於階級的分化和階級的爭鬭所發生的。而現代的世界上所行的選舉制度，與各種經濟利益的團體既沒有任何利害關係，又不能代表各種利益團體的意見。因此暴露了政治議會的低能無爲。所以政治議會對於上述的各種難題，除了拱手傍觀而外，絲毫沒有辦法。

在這種現狀之下的國家，因感覺施行現行選舉法的政治議會，已失去解決問題的能力，曾想出兩種改革的方法來。一種是內部組織的改革，就是想把以前的區域代表制的議會，改爲職業代表制；另一種卻係主張創設補充機關，以補現行無能的政黨政治之缺點。前者爲議會改造，即選舉法的改革；後者就是經濟統制本部的創設。

現在新設經濟統制本部的國家，總共有十四國。所採形式各有不同，有已經開始工作的，也有尚在開始活動的。至於使各國感到有設立此種機關之必要的主要原因，就是各國政府對於現在世界的經濟恐慌之無策，實業合理化運動，以及蘇俄的五年計畫。各國因受了這許多刺激，所以統

制經濟和計畫經濟的呼聲，就一天高似一天了。

統制經濟和計畫經濟的運動，既是發端於政治議會的無能，當然不能由現存的議會去行統制經濟或計畫經濟。必須創設經濟參謀本部，使其處理一切問題。假使沒有經濟參謀本部的組織，則真正的統制計畫就辦不到了。

本書除關於蘇俄意大利以及英德法各國的現行經濟參謀本部的組織，機能和權限，作詳細的敘述外，同時對於行將實現的日美兩國的此項組織，亦有相當的說明。若想明瞭計畫經濟和統制經濟的真義的，不可不對統制本部的組織，作充分的研究。

一九三二年十月井關孝雄識

目次

譯序

原序

第一部 統制經濟之概念……………一

第一章 統制經濟論發達之原因……………一

第二章 統制經濟論發展之根據……………六

第三章 統制經濟之目的……………一二

第四章 統制經濟的可能性問題……………一七

第二部 統制經濟本部論（統制之主體）……………一九

緒論·····	一九
---------	----

A 統制經濟本部·····	二一
---------------	----

B 經濟參謀本部之四個目的·····	二一
--------------------	----

第一章 經濟參謀本部之起原及形式·····	二五
-----------------------	----

A 歐戰前之淵源·····	二五
---------------	----

B 歐戰期間及其後之發展·····	二九
-------------------	----

C 經濟統制本部之形式·····	三三
------------------	----

第二章 爲計劃執行機關之經濟統制本部·····	三七
-------------------------	----

A 意大利·····	三七
------------	----

B 蘇俄·····	四四
-----------	----

第三章 爲代表制諮詢機關之統制本部·····	五二
------------------------	----

A 德國臨時經濟委員會·····	五二
------------------	----

B	法國國民經濟審議會·····	七八
第四章	爲任命制諮詢機關之經濟參謀本部·····	九五
第五章	經濟參謀本部之各項問題·····	九八
第六章	尙未實現之經濟統制本部案·····	一六
A	美國之經濟統制本部案·····	一六
B	日本之經濟統制本部案·····	一二二
第三部	統制經濟之原則（統制之方法）·····	一二三
第一章	統制經濟之原則·····	一三三
第二章	統制上所需要之根本的事實調查·····	一三九
第四部	統制經濟之目標及範圍（統制之客體）·····	一四二
A	決定統制目標之困難及各國之特殊性·····	一四三
B	意大利的統制經濟政策·····	一四四
目次		

附錄

C	蘇俄的統制經濟政策	一四五
D	英國的統制經濟政策	一四六
E	美國的統制經濟政策	一四七
F	日本的統制經濟政策	一五五
G	日本各種重要實業之統制	一五八
	各國現行統制經濟本部法案	一六六
一	德國臨時經濟委員會設立法案	一六六
二	德國永久經濟委員會設立法案	一七〇
三	法國國民經濟審議會設立法案	一九二
四	關於法國國民經濟審議會之設立組織及權力之提案	一九六
五	意大利之勞動法	二〇六

統制經濟論

第一部 統制經濟之概念

第一章 統制經濟論發達之原因

在現代資本主義制度之下轉動着的經濟制度，有一極大的缺陷，這是無論甚麼人都不能否認的。自從機械發達以後，所謂機械生產的技術竟非常進步。然而生產的能率愈發揮，不惟於生產者本身的利益相反，而且引起實業界的蕭條。其結果，竟使工人的收入減少而一般消費民衆也得不到利益。這個就是現代經濟制度的一種矛盾。從這種病的生產所發生的收入的分配是很不公

平的結果，使一般消費者的消費力的質和量的兩方面均受一種極大的影響。並且現有生產力亦受限制。

在很光耀的經濟的繁榮時代，失業和貧困依然是存在的。如美國的曠野，小麥因產量過多而腐敗，古巴的島上，白糖爲雨水所沖，日本的公倉存米，任蟲吃食，價值極賤而無人過問的絲經在橫濱的倉庫堆積如山，無路行銷。然在另一方面無衣無食的人類，對於這些生活資料，正求之不得。這種矛盾的現象，可謂「有餘中的貧困」或「豐年中的饑饉」罷！

我們若從全體的方面去觀察，則企業的利益，或許增加，也未可知，然所謂得到利益的，只限於擁着大資本的企業，至於大部分沒有資本的事業家，對於自身的事業，無論怎樣拚命奮鬥，也得不到多大利益。這就是現代世界上一切事業的現狀。

又有一種世界經濟界時時發生之循環週期的蕭條，會使世間引起暗淡的社會不安和悲慘的貧困。使人們有時追想繁華之夢，則此種夢境，不久即已消失，有時竟只好在蕭條和窮困的深淵哭訴。因爲生在現代世界的人類，一方面於生產的技術，生產的資源和勞動的組織力，有着可以使

消費力不絕的增加的一切力量。而另一方面却不能隨心所欲的去使用。並且一方面站在有餘的生產資源，生產技術和勞動組織之中，而另一方面却依然在悲慘，貧困和窮苦之中過他們的生活。我們以為這種不合理的社會組織和生產組織，有根本改良的必要。若以天賦的自然資源和近代科學所給與的處理這種資源的技術和勞力，用於錯誤的方面和錯誤的形式，是不對的。我們對於這些事情決不能緘默，必須想出一種救濟的方略來。

至於救濟的方策，有許多人曾有各種各樣的主張。有人主張分產的個人主義經濟，將來必須變為集產主義，因為現代的種種不良的結果，都是前此分產的個人主義經濟所產生的。如像蘇俄和意大利的那種組織就是屬於這類主張。不過這兩種經濟組織究竟那一種比較好，却是值得研究的大問題。例如自然科學，一切問題都可以立刻實驗，不難了解。至於經濟組織或政治組織，因係社會科學上的問題，既不能馬上加以實驗，又不能一度改造後知其不良而再將他還原。所以將分產的個人主義變為集產主義，說起來同容易而做起來却很困難。這是很難而且重大的問題。須知將現代的組織移到集產主義的組織，也有很多的危險和犧牲。既是這末說，那樣，我們只好完全實

行現在的分產的個人主義而始終保守了。但是我們又不能作這種念頭，必須在無辦法之中，想出一種比較容易實行而有效的救濟之策，以應我們的需要。

我們現在要研究的問題，並不是想保護私人的營利事業，也不是想把現在的經濟組織變為集產主義的經濟組織。乃是對於利用天賦的自然資源和現代的科學方法，以及消除現在的蕭條和多數人的貧困與窮乏，究竟要構成一種甚麼經濟組織才好？為欲達到這種目的，要依據怎樣的方法才行。並且這種計畫，必須是人類的力量辦得到做得出的工作，方為有效。我們對於這種計畫，必須馬上着手去實行。要想達到這個目的，不待言，是很不容易的事，但也不是人力所不可能的事。所以我們必須以此目標為先着而樹立我們可以依據的計畫。

假如我們已經樹立了一個計畫案，我們就要始終在這個計畫之下行動，不可有違一般社會的利益，尤其要始終擁護一般社會的利益。

本來前此對於一個企業或一個事業，都會有過計畫的組織，不過這種計畫的目的，完全是擁護一個企業或一個事業的利益或生產的限制。不待言，這種行動，不問是表面的或裏面的，其目的

不外保護一企業或一事業的利益。這是現存的事實我們沒有研究的必要。

但是計畫的組織，若是擴大到一個國家的全部實業的全部統制時，這全部實業的全部生產能力必定同上述的一個企業的統制一樣，生產更加要發展的。但是這全部實業所得的利益，並不能完全像一個企業那樣的增加，因為雖是同樣的生產限制，但與一企業或一事業的情形不同，而其所以不能增高利益，就是因為這種生產限制是強制的。並且國家生產限制，是以發揮全部實業的全部生產能力為目標，決不是為擁護一種企業或一種事業的利益而實行的生產限制。所以我們現在所要救濟的，就是一個國家全部實業的統制，決不是為擁護一企業或一事業的利益而行的統制。即如以除去現在蕭條的原因為目標的統制經濟，也是上述的計畫經濟或統制經濟，就是一個國家全體產業的統制決不是擁護一企業或一事業的利益的統制。

但是這種一個國家的全部實業的統制，其最終的目的，乃是絕對的生產的推進，決不是相對的生產的限制。並且立於實際統計的絕對的需要之增加，當然是可以使生產推進的。不過為擁護一企業的利益或除去一企業的蕭條起見而實行企業的生產限制一層，實在是值得考慮的一個