



施政行为与执政规律研究

治國史鑒

王建政 陈秀梅 著

红旗出版社

治国史鉴

施政行为与执政规律研究

王建政

陈秀梅

著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

治国史鉴：施政行为与执政规律研究/王建政，陈秀梅著．

—北京：红旗出版社，2004.9

ISBN 7-5051-1028-4

I. 治…

II. ①王… ②陈…

III. 政治—谋略—研究—中国—古代

IV. D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 098389 号

治国史鉴

——施政行为与执政规律研究

王建政 陈秀梅 著

责任编辑：王雅飞 封面设计：苏洁铭

形象策划：烟台九州文化传播有限公司

红旗出版社出版发行

邮政编码：100727 地址：北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqchs@publics.bj.cninfo.net

编辑部：64037152 发行部：64037154

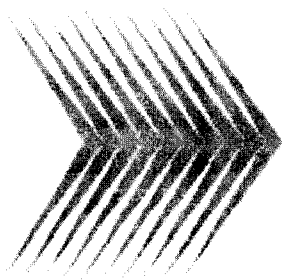
印刷：廊坊市百花印刷有限公司

2004 年 9 月北京第 1 版 2004 年 10 月河北第 2 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：13.5625 字数：338 千字

ISBN 7-5051-1028-4

定价：26.00 元



前言

施政行为如何，对于政权兴衰至关重要。我国早在夏周之时，就设立史官，记载国家大事及施政之要。在以后历代所修史书中施政行为的记载都是国家政治文化建设的大事。汗牛充栋的史书，既记载了先哲们治国施政的无穷智慧，记载了炎黄子孙的辉煌业绩，也记载了历代形形色色的末世悲歌。治国施政方面的经验教训，是祖先留给我们的一笔宝贵的文化遗产。利用好这一文化遗产，使之为当今的社会主义建设服务，为中华民族的伟大复兴服务，是我们应尽的责任。

史可以资治，可以正身，这是古人早已形



成的共识。讲历史，述往事，是为了思来者。唐太宗说：“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以见兴替；以人为镜，可以知得失。”^①宋神宗因为司马光著的一部史书能“鉴于往事，有资于治道”，直接赐名为《资治通鉴》。《新注资治通鉴序》中更进一步说“为人君而不知通鉴，则欲治而不知自治之源，恶乱而不知防乱之术。为人臣而不知通鉴，则上无以事君，下无以治民。为人子而不知通鉴，则谋身必至于辱先，做事不足以垂后。乃如用兵行师，创法立制，而不知迹古人之所以得，鉴古人之所以失，则求胜而败，图利而害，此必然者也。”^②一句话，不知道过去兴衰得失，就难做人、难成事，不能立足于人间。这未免有夸大其词之嫌，但史鉴有“资治”、“正身”之功，这倒是人所公认的。

文化遗产是人类认识和改造世界的共同成果，这就决定了若干文化遗产不仅具有相对的稳定性，还具有人类社会的共同性。就是说，不但物质文明，而且包括政治文明、精神文明的许多方面，不是某一阶级所独有，而是经过不同阶级、阶层的志士仁人世代代的努力共同创造的成果；它也不只为一个阶级服务，而是能为各个不同形态的社会服务。因此，我们既要看到历史文化遗产中的阶级性，又要重视其继承性和借鉴性。中华民族五千多年的文明史，在治国施政方面积累了丰富的经验。其中不少是带有规律性的东西。当然，由于时代和阶级本质的不同，不同时代和阶级的治国方法有着很大的不同，不能简单地照抄照搬，也不可能照抄照

① 《资治通鉴·唐太宗贞观十七年》。

② 《资治通鉴》卷1，第28页。

搬。比如，封建社会里君王“权”、“术”、“势”的驭臣术，“刑不上大夫，礼不下庶民”的驭民术，就绝不适用于人民当家作主的今天；封建社会初期以小农经济为基础社会实行的“重本抑末”政策，在封建社会末期就成了阻碍新的生产力和社会关系发展的障碍。但治国施政中的许多经验教训，又带有普遍性，是不同时代、不同阶级都可以利用或引以为戒的，属于人类创造的共同财富。有些规律则是带有普遍性的根本规律，任何性质的政权，要想保持自己的政权永久不衰都必须遵守。违反了这些规律，就要被人民推翻，就要丧权失政。比如，和人民群众的关系问题。任何政权，如果向人民索取无度，过分损害人民利益，那么，人民就会揭竿而起，这个政权的末日就要到了。对社会生产力的发展作用如何，也是一个根本问题。一个政权存在的结果，是保护、发展还是破坏了社会生产力，对这个政权能否长久存在也至关重要。在一个生产力遭到严重破坏、财政难以为继的社会里，任何政权都是难以存在下去的。另外，如何处理好国内各民族间的关系，抵御外敌入侵，保卫国家的主权领土完整，对一个政权的兴衰都是至关重要的。

探讨这些规律，对于深化执政规律研究，改进党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力，推进中国特色社会主义建设，无疑有着重大的意义。胡锦涛总书记在2003年11月主持中央政治局学习时指出，浩瀚而宝贵的历史知识既是人类总结昨天的记录，又是人类把握今天、创造明天的向导。一部人类文明史就是人类不断在以往历史的基础上有所发现、有所发明、有所创造、有所前进的历史。中华民族历来就有治史、学史、用史的传统。我们党在领导革命、建设

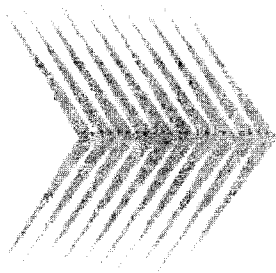


和改革的过程中，一贯重视对历史经验的借鉴和运用。在新形势下，我们要更加重视学习历史知识，更加注重用中国历史特别是中国革命史来教育党员干部和人民。不仅要学习中国历史，还要学习世界历史；不仅要有深远的历史眼光，而且要有宽广的世界眼光。他特别强调，领导干部在着力加强马克思主义理论学习、研究现实问题的同时，加强对历史知识的学习，要深入思考，科学分析，不断提高对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识水平，不断提高自觉运用这三个规律的能力，更好地促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。

为此，我们尝试着写了这本《治国史鉴》，以求在研究施政行为与执政规律的关系方面有所裨益。有必要指出的是，由于中国历史悠久但封建社会相对较长，本书“史”的内容主要以封建社会为研究对象；治国经验也是方方面面，难以尽言，我们决定以探讨兴替的缘由作为研究的重点。对可以总结出的经验教训，我们在力求点评出事件发生发展缘由的同时，还探索出一些带有规律性的东西。对于见仁见智的东西，则尽量加以介绍。对于一时难有结论或不宜牵强联系的东西，我们尽力把事情的发展脉络交代清楚，使读者在掩卷长思之中有所体味，也不失为一种境界。究竟效果如何，还有待接受实践的检验。

作 者

2004年7月1日



目 录

前 言	(1)
第一编 盛世成因	
第一章 文景之治	(3)
一、文帝以边王主政,开创治世	(4)
二、景帝维护统一,成就治世	(11)
第二章 贞观之治	(21)
一、群雄逐鹿,捷足先登	(22)



	二、建功立业,实力夺位	(23)
	三、励精图治,开创盛世	(28)
	四、渐不克终,白璧留瑕	(46)
第三章	康乾盛世	(51)
	一、康熙励精图治,奠定盛世之基	(52)
	二、雍正创制布新,励治图强	(61)
	三、乾隆治世鼎盛,盛极而衰	(66)
第四章	成因探要	(73)
	一、见仁见智,众说纷纭	(73)
	二、一孔之见,引玉之砖	(75)

第二编 制度比较

第一章	权力配置	(89)
	一、中国封建社会权力配置制度概论	(90)
	二、封建社会前期权力的配置和发展	(91)

	三、封建社会中后期权力的配置和发展	(98)
	四、皇帝制度的特征及君权相权的消长	(108)
	五、封建社会权力配置评析	(115)
第二章	选举制度	(121)
	一、选举制度发展概论	(122)
	二、春秋战国以前选举制度举要	(125)
	三、封建社会前期选举制度的发展及特点 ...	(128)
	四、封建社会中后期选举制度的发展及特点	(133)
	五、科举制的千秋功过	(142)
第三章	监察制度	(146)
	一、中国古代监察制度概论	(146)
	二、监察机构的设置及发展变化	(149)
	三、监察内容及监察手段	(161)
	四、中国古代监察制度的特点及启示	(170)
第四章	军事制度	(175)



	一、中国封建社会军事制度概述	(175)
	二、封建社会前期军事制度的发展变化	(178)
	三、封建社会中后期军事制度的发展变化 ...	(184)
	四、封建社会军事制度浅评	(190)
第五章	赋役制度	(194)
	一、封建社会赋役制度概述	(195)
	二、封建社会赋役制度的沿革(上)	(197)
	三、封建社会赋役制度的沿革(下)	(203)
	四、“黄宗羲定律”的警示	(220)
第三编	变法评说	
第一章	商鞅变法	(227)
	一、兴利除弊,变法图强	(227)
	二、变法的影响及效应	(232)
	三、对现代人的几点启示	(235)
第二章	王安石变法	(249)

	一、财匱兵乏变法以图强	(250)
	二、变法在分歧中全面推开	(252)
	三、千秋功罪当如何评说	(260)
	四、应当吸取的经验教训	(264)
	五、治国思想启迪后人	(266)
第三章	张居正变法	(276)
	一、明王朝由盛而衰,危机四伏	(276)
	二、惩贪治腐的改革措施	(279)
	三、功败垂成,后世堪伤	(285)
	四、令人深思的治国理念	(289)
第四章	戊戌变法	(304)
	一、瓜分大祸,迫在眉睫	(305)
	二、百日维新,惨遭镇压	(307)
	三、扼腕痛惜变法夭折	(311)
	四、再度审视百年历史风云	(322)

第四编 衰落探源

第一章 秦隋之鉴 (331)

一、秦朝：“其兴也勃”、“其亡也忽” (331)

二、隋朝：“二世而亡”重蹈覆辙 (347)

第二章 从“开元盛世”到“安史之乱” (363)

一、执政前期励精图治 (364)

二、“开元盛世”繁荣至极 (369)

三、盛世何以有危局 (375)

第三章 落日辉煌——清朝衰败研究 (388)

一、一去不复返的长治久安 (389)

二、全球变局打破中西均衡 (396)

三、清朝衰败原因探析 (402)

参考文献 (418)

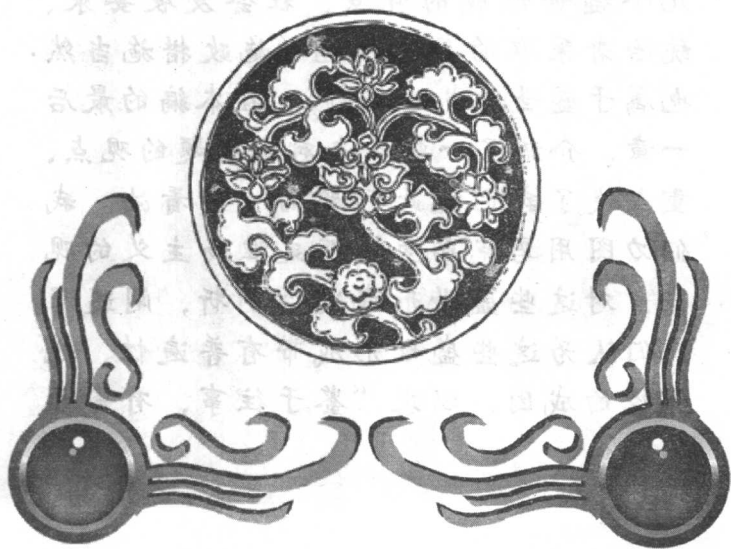
后 记 (420)



第一编

盛世成因

Sheng Shi Cheng Yin





在中国封建社会的历史中，有几个为历代史学家所称道的“治世”或“盛世”。史书记载难免有溢美之词，但相对于封建社会的乱世来讲，的确也算是封建时代政治清明、社会发展的时代。世事兴衰，绝非偶然。探讨其形成根源，以求深化对执政规律的研究、对人类社会发展规律的研究，是我们撰写此编的初衷。为此，我们首先评述性介绍了这几个盛世形成的背景、社会发展要求、统治者采取的具体措施（施政措施当然也属于盛世形成的原因）。在本编的最后一章，介绍了一些学者对此问题的观点，重点谈了我们就此问题的一些看法。我们力图用马克思主义历史唯物主义的观点，对这些盛世形成进行剖析，阐述了我们认为这些盛世形成带有普遍性、规律性的成因，以求“鉴于往事，有资于治道”。

第一章

文景之治

文景之治，是指西汉前期我国封建社会中出现的第一个为史学家所称道的“治世”。文景，是指汉文帝和汉景帝。汉文帝名叫刘恒，是刘邦的儿子，在位23年（公元前179～157年）。景帝名叫刘启，是文帝的儿子，在位16年（公元前156～141年）。文景统治的40年里，在历史上被称为“文景之治”。文帝、景帝接受秦末农民起义战争的教训，为了巩固自己的统治，在西汉初年经济衰敝的情况下，采取了“与民休息”、“轻徭薄赋”的政策，减少田租，减轻刑罚。这些政策，虽然目的是为了巩固地主阶级的统治，但客观上适当地调整了生产关系，符合了社会发展的需要，符合了生产力发展的需要，对当时社会经济发展，起到了积极的作用，因而，出



现了大一统封建社会里的第一个“盛世”。据史书记载，当时土地广为开垦，人口大量增加，出现了一种繁荣的景象。《史记·平准书》说：“都鄙廩皆满，而府库余货财。京师之钱累巨，贯朽而不可校。太仓之粟陈陈相因，充溢露积于外，至腐败不可食。”这就是史家称道的“文景之治”。

一、文帝以边王主政，开创治世

汉文帝是“文景之治”的开创者，他作为一无战功、二不受皇帝宠爱的边王入继大统，能在局势混乱的情况下站稳脚跟，树立起自己的威信，巩固住自己侥幸得来的权力，并使国家逐步走向安定，人民能够在相对安定的环境中发展生产，展示了他的政治才能。这不仅表现在他成功地建立自己的震慑权威方面，也表现在他顺应社会发展，制定正确的施政方针上。

在封建社会里，开国皇帝由于其辉煌的文治武功，再加上人为的神化作用，容易具有很强的个人魅力和政治上的震慑力。这种震慑力对于凝聚人心、稳定政权，是一种极强的精神力量。汉朝开国皇帝刘邦，成事前只是沛县泗水亭长，《史记·高祖本纪》记载：他生性无赖，“好酒及色”，“不事家人生产作业”，但在秦末农民起义中脱颖而出。他为了聚积力量，号召群众，不断地“神化”自己，说自己是赤帝子，代秦是天意，他家人也宣传他头上有“云气”。结果，迷惑了不少人，不仅“诸从者日益畏之”，连“沛中子弟或闻之，多欲附者矣”。楚汉战争中，他纵横捭阖，运筹帷幄，善于争取、利用各种力量，逐步磨炼出“将将”的领袖才能，使天下英雄为我所用，战胜项羽，统一了天下，成为继秦始皇之后又一强大统一王朝的开国皇帝，在反秦和楚汉相争中树立了自己高居人上的震慑权威。史家按惯例给他戴上了耀眼的光