



歐戰後的賠償問題

陳國集

一 緒言

一、自從世界大戰停戰日起到現在，這十年間，歐洲政治上，也可說國際政治史上，最重要的問題，莫過於戰後的賠償問題。和這問題有關連的，除了五大強國之外，還有許多其他國家。和這問題有因果關係的，也有許多其他問題：如各國間國債問題、德國境內外兵撤防問題、德國的經濟復興問題、和英法兩國國內國外的經濟貿易等問題。所以，這戰後賠償問題，『所關非小，是牽一髮而全身動』的。肥烈氏於討論「楊歐芸在巴黎怎樣算安國際和平」一文中，很知道這個問題底重要和解決這個問題在歷史上的價值。他說：

，我們應先留意目前歐洲境內和歐美間的形勢。自從法國福煦大將打了勝仗這十年來，世界上已有了一種流言，說是再有一場大戰來解決上一次大戰所剩下的問題。換句話說，就是上次戰爭所剩下的，各國間國債和戰後賠償的問題，絕沒有和平方法可以解決，非出於武力一途不可。在這未來的戰爭，或許有另外幾個國家拿這戰爭將自己在上次戰爭中所負的債務轉移到旁的國家底肩膀上，讓他或她們做替死鬼去賠償，所以，這負有債務的國家底理想，以為在這未來的戰爭中她們會變成中立國，借款和供給軍需品于這未來的交戰國家，好將債務轉移過去。

像這種解決辦法，在我們絕不以爲空想。敢信歐洲各國底當局，過半數是有這種意思的。就拿德國來說，那國裏的國家主義派就想到這種辦法爲唯一的解決途徑。她想像的方向，是希望英俄戰爭，或意法戰爭，或美日戰爭。」

照肥烈氏上一段的說話看來，確實那當前的局勢是很嚴

『要想了解楊氏和他的委員會這回工作（解決戰後的賠償問題）底重要

重的。理想往往成爲事實。這種空想、這種希望、加以國際間種種的挑撥、縱橫捭闔、誰說牠終不會實現；何況這其中還有一極大的經濟問題，連環牽動，和牠們國家底存亡榮瘁有極大的關係？從表面上看，歐洲各打勝仗的國家，如英如法如比等，都是債權國，坐享德國賠償，金錢也有，貨物也有，於修復戰後災區之外，總有賸餘。可是事實上這些所謂債權國，都是欠過美國一筆大債，需八十五年底長時期方能了結。在這一方面債務這樣緊，而在他方面德國底經濟狀況不見得進步，所盼望的賠償絕無把握。在這種情勢之下，空想幻想，自屬不免了。

二、提到戰後賠償一個問題，那內容就複雜得很了。單就一國和一國間的戰爭，如英法戰爭、日俄戰爭、普法戰爭等，那賠償只就一國對一國來說。除了割讓土地或移轉利權外，賠償底數目，也是很有個限度。因爲一國對於他一國的要求，雖然最無厭，但是亦有牠的範圍的。若說到這一次世界大戰後的賠償問題，可特別地不同了。戰勝國方面比較戰敗國方面多過數倍。除了小民族、小國家、附屬國殖民地等不算外，這些關係最大的國家，也有七八國之多。德國應付這些要求，那困難就可想而知啊。最不幸做戰敗的國家和國民，所受戰勝國底榨取和壓迫，夠抵得

住臥薪嘗膽底苦楚了。這次戰後賠償所與德國國民的痛苦，尤其是難堪。

美國著名政論家和名記者盧蕙兒氏在美國士丹佛大學戰後國際問題講座討論這賠償問題時候，也聲稱這是歐洲政治史上——可說是國際政治史上——最嚴重而最難解決的問題。他分析這問題底內容，有三個要點。就是（一）賠償底數目問題，（二）德國賠償能力問題，和（三）賠償款項底支配問題。

關於第一點，各國大概的要求和精確的統計每有不同。想計算各國損失底實數和德國應賠償底總數，非得各專門家協力地研究和各國政府公平地討論，很難得到一個比較正確的數目。這是賠償委員會不能不設立的一個大原因。就使各國損失底實數查明確實了，德國應該賠償底數目也定下了，可是，德國是否有應付這些要求的能力，還是一個大問題。若是這個問題研究不清楚，一方面要求的只管要求，他方面不能供應的還是不能供應。其結果祇有德國經濟破產。各國向德國榨取的無窮要求空無着落。應了一句俗話『兩敗俱傷』罷了。這又不能不有賴于賠償委員會專門家底研究，來決定德國底賠償能力了。

假定賠償的數目確定了，德國賠償能力也研究清楚了，

於是得了一個極適合時際的數目。這賠償問題還是有爭執，還是不能解決。因為各國家底貪得無厭，正如私人一般。各國的要求，都是從自己的立場謀利益。各個競謀利益底結果，自然發生利害底衝突。由這利害底衝突，即暗中結下國際的裂痕。國際間既無陳平一類的自然人或團體，怎能使他們的要求就有限的供給內分得平平均均呢？除非各國能够自悟，時常把理性支配慾望和偏見，互相讓步、互相將就，共同想出一個折衷的辦法，然後這賠償問題中的第三點，才能解決。同時整個的賠償問題，也有了個頭緒，而容易解決。因此，賠償委員會中的專門家委員會，更負上一個重大的使命。

三、要想明白專門家委員會在解決這個問題上的重要，不能不追溯當日戰後的情形和德國經濟底疲敝。在法國和協約國打了勝仗，德國俯首求和的時候，所謂戰勝的國家們對於所謂敗北的德國，軍實上予取予携以為戰利品，固不消說。誅求賠償、進兵境內、苛迫得德國祇有忍氣吞聲，那敢道個『不』字。所以在停戰後的幾年中，德國所處的地位和境遇真所謂『人為刀俎，我為魚肉』，任她們擺佈宰割罷了。因為打敗仗的，只有服從、只有威屈、絕沒有反抗、絕沒有道理可講的。可是這種情形，也不見得和各國

有利。因為國際間的榮辱利害是有多多少少相互性、連帶性的。國際關係好像連環一般，從經濟方面看去，就好比如整個的個體，牽一髮固可以動全身，推倒他人的市場，未必對於自己的市場就有很好的影響。何況當時協約國對於德國是希望能够如數賠償，以為彌補一切，更不能過于摧殘他。俗語說得好，要想食雞蛋不能宰了母雞的。可是就一九二四年以前的事實上看，協約國在打勝仗後，興高彩烈，祇望大宗的賠償，來享她們戰勝的快樂，大多數是忽視這一點的。鍾意氏關於這一點說得很清楚。他說：

「在一九二四年一月杜威斯委員在巴黎開會時，歐洲底經濟生活可說是完全凋敝，一點生氣沒有。因為一九二一年間戰後賠償委員會硬定下德國應賠償的數目為一三二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金馬克，應賠償比國的戰債四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金馬克還不在內。這數目在一九二一年倫敦協定中更詳定賠償的辦法。事實上這非德國能力所能辦得到的。協約國既然這樣要求，德國祇有盡力設法以便應她們的要求。這種盡力設法亦只有出於濫發紙幣一途。紙幣既然濫發，因之匯兌市場上馬克底價值日低。賠償委員會認德國為無力支付，法比兩國遂于一九二三年進佔魯爾一帶地段。自行管理當地礦區出產。因為德國經濟受了束縛，歲收不能統一，德國財政遂日見退步，日甚一日。到了一九二三年年底，馬克竟然完全失了價值。」

就鍾葛意氏這一段說話看來，很可以想像當時的情景。大有殺了母雞仍想食雞蛋底意味。各國當局雖是這樣迷夢，各國的經濟大家却有頭腦冷靜眼光遠大的。所以就專門家委員會底組織和召集，來解決這賠償問題，尤其是德國賠償能力問題，和賠款支配問題。以下要分說這專門委員會底計劃，和他們設計上的異同了。

二 杜威斯計畫底概要

一、以上所說，一九二三年算是歐洲經濟最疲敝的時候，一方面各協約國戰後的荒區——尤其是比法兩國——急須款項來興復；而他方面德國底馬克價值一落千丈，無法賠償。賠償委員會眼巴巴看見這景象不能持久，於是不得不另組一專門家委員會，來解決這問題。一九二四年成立所謂杜威斯委員會，集合各國底經濟財政專家共同研究。這會底命名是因為美國前任副總統現任駐英大使的杜威斯將軍主持當日這委員會底調查和設計，所以就拿他的名字，作這會和計劃底名稱。以後楊歐芸委員會和楊歐芸計劃也都是這樣因人取義。

杜威斯委員會是在一九二四年一月開會，經三個月底努力，於同年四月九日提出一個報告，就是所謂杜威斯計劃

了。這計劃底注重點是決定德國賠償的能力。他如賠償數目和賠償支配兩個問題很少提及。確是，當時的情勢，最急切的也是這一點。定了德國的賠償能力以後，各國不致于過分誅求，德國也不致于窮於應付。在假定的水平線之下，各協約國將就地取得她們的要求，德國也可以從容地努力整理她的歲收。在當時實在是一種必要的過程。如果沒有了這計劃，恐怕德國的經濟早已破產。歐洲各國以至世界各國底經濟也被牽動不少。從事實上說，這計劃施行以後，歐洲的情狀大異。因為在一九二四年九月這個計劃被採用後，德國方面已能應付裕如，而各協約國間，尤其是比法兩國的金融隨之而起，復興事業漸漸發展了。以下請稍為說說那計劃底內容，好知道牠在當時的重要。

二、上邊已經說過這計劃底注重點，是確定德國底賠償能力，所以在那計劃中並沒有規定賠償底數目，而只標示她的最大限度的能力，和逐漸增加的每年足以賠償的數目。這數目最初定為一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克。過了五年後，則增至二、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克，在五年後的時期，這數目算為最小限度的了。

既然定了每年賠償底數目，拿甚麼方法去擔保這賠償呢？那計劃指定三宗入款，即全國底稅收、鐵路底收入和和各

種產業底福利。拿全德國鐵路收入估算，以全體資產計，有二六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克之譜。每年的純收益，在一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克之上。那計劃遂決定拿這作抵，發行一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克底庫券，加上百分五底利息，和百分一底減債基金。至於產業方面呢，就希望牠有五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克。於是拿牠發行第一抵押債券。雖是這樣，那計劃指定賠款須先由國庫預算內提出，到不足的時候，才用到鐵路和產業等庫券。

第一步底賠償能力既然是定了，第二步賠償底來源也定了。那計劃定下「繁榮底指數」(Index of prosperity)好容易知道德國當時的財富狀況怎樣，來決定德國實在賠償能力和賠償計劃上所給予的負擔是否公平。為將來計，好拿這指數為加減每年賠償底數目，而免再阻礙德國經濟上根本的發展。

那計劃更主張設立一新銀行，集合德國和外國的資本四〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克組成，來鞏固德國金融，以免馬克再行落價。這銀行由德國政府派員主持而受國際的監督。

此外更設管理處。管理鐵道產業銀行和歲收的，都分別

專責管理。并另定支付賠款的總管理一人，由美國佳白氏擔任至今。

三 楊歐芸計劃底繼起

一、杜威斯計劃被實施以來，不覺過了五載。雖然德國應付賠償，很從容有餘，而且經濟日見發展，財政日見鞏固。可是，在協約國方面，終究不滿意于那計劃底寬泛，德國方面也有一部分輿論不滿意於那計劃底縛束。於是其同都有了修改底要求，鍾莒意氏說得好：

那計劃原來就是臨時救濟的辦法。在當時危急的常兒，想用一個極切實可行的賠償方案來渡過了這難關，好等到歐洲各國底情況漸漸進步，然後商量一個永久的解決辦法。……因為那計劃只不過一種臨時性質的計劃，所以對於德國應負賠償底總數目，沒有把牠確定。

一九二八年九月十六日各協約國在日內瓦議定另組一專門家委員會，來想出一個永久的解決辦法。那專門家委員會由英法德比意日美七國各選派經濟財政專家二人組成，每專門家也得指定一個自己輪值的代表(alternate)。這些專門家底產生方法，據那委員會報告第一章說，英法意比日五國底專門家，經他們各該國政府指定後由賠償委員會委任。德國底專門家由德國政府委任。至於美國方面的專

○金元是拿來替列強還美國國債，撥出其餘的一四、六〇〇、〇〇〇金元來償還杜威斯借款用。（杜威斯借款是一九二四年美國和協約國預借八〇〇、〇〇〇、〇〇〇款與德國爲實施杜威斯計劃用的）剩餘部分就撥充各協約國底賠款了。

除了這三十七年，其餘的二十一年德國底賠償數目，每年應爲四〇八、〇〇〇、〇〇〇金元。這數目大部分完全爲各協約國賠償美國戰時國債用，其餘并爲德國自身賠償美國戰時出兵損失和其他損害賠償費。如果到那時候，美國答應協約國減輕債款，那減輕的部分和預備賠償的債款，就中百分之六十六分又六釐應歸德國，而以其餘的百分之三十三分三釐歸協約國。

這就可以見得到德國賠償底數目和步驟表，已經很確實和具體化了。

關於第二點，那計劃也決定就頭三十七年中每年底賠償額撥出一五二、〇〇〇、〇〇〇金元來充這目的。并且拿德國底鐵路作擔保發行債券。把這債券在上市發行，將所得的現款交付法比英各協約國，來減輕她們的國內公債。關於這一點待下頭再慢慢來說。

關於第三點，那計劃更規定設立一永久的國際銀行來保

證和流通德國底賠償。以下在討論杜威斯計劃和楊歐芸計劃的異同時候，再把牠詳細地說一說。

四 杜氏和楊氏計劃的異同

世界大戰停戰以後，一九二四年設了一個杜威斯委員會，有了所謂杜威斯計劃。這計劃被推行後才五年，發見了不少不妥當的地方。到一九二九年再設一個楊歐芸委員會，而又有了一個所謂楊歐芸計劃。後一個計劃底產生，爲的是補足前一個計劃底缺點。這其間不同的地方當然有很多。使世界和歐戰後的大問題有了一個永久的和確實的解決辦法，就在這不同各點，所以我們把牠們兩個不同的計劃，逐點比較一下，不只是很有趣，而且可以從此知道那其間關係世界和歐洲底和平底重要啊。以下我想把牠們分開幾點來看看：

（一）賠償數目 據上一節所說，楊歐芸計劃定下了德國因賠償底數目是二七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元。可是這仍不是實在現時的價值。慕爾敦說得好：過了幾年才能實收得到的金錢，在現時實與其紙面上標明的價值不同。像德國應賠償的預定總數，因爲那些賠款沒有付與債權人以前，不會有生產的目的，所以那現時的「面價」絕不能

和實在的價值一樣。因此，楊歐芸委員會在確定德國賠償底總數的時候，不得不定下那賠償年表直接的現金價值。

他們所定的現金價值爲三七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金馬克。等於九、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元左右，就這數目來看，不只比較一九二一年在倫敦所定的辦法（London Agreement）中規定的二三三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金馬克爲少，即比較杜威斯計劃中所定的四四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金馬克亦少。況且杜威斯計劃中的賠償年份沒有限制。這計劃則定了五十八年。一九二九年起首杜威斯計劃底每年賠款，於賠款中加入杜威斯計劃借款攤還數，爲二、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克，在現在的計劃，於頭三十七年中，每年亦不過平均爲二、〇五一、〇〇〇、〇〇〇馬克而已。這是兩個計劃不同的第一點。

（二）貨類底交付 在杜威斯計劃中關於貨類底交付是無窮期的。在楊歐芸計劃裏頭就規定交付貨物抵充賠償一項在十年後應該停止。除非德國和某一國特別商妥，自願繼續照辦，另當別論。因此，更進一步規定所有將來賠款必須由匯兌方法遵照平常商場手續去支付。關於這一點各國間頗有爭端。結果上把那直接交付貨物底數目再減少五〇、〇〇〇、〇〇〇金馬克，以十年爲限。十年中第一年爲

七五〇、〇〇〇、〇〇〇馬克。直至第十年則爲三〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克。這樣，這個問題遂解決清楚了。

（三）賠款商品化 在一九二二年和一九二三年間即楊歐芸委員會未成立以前，一般人都討論到賠償問題，以爲可以把德國鐵路和產業收入發行庫券流通世界市場，使德國享有大宗現金來賠償各國，也使各國轉而賠償對美國債底全部或一部。到楊歐芸委員會成立後，這理想遂形成事實，雖不能說全部都實現，至少有一部份確已實現了。在他那計劃報告裏頭，把每年底賠償分爲兩部份。就中一部份，是無條件的，絕對不能推遲的。那數目爲六六〇、〇〇〇、〇〇〇馬克。其餘是在相當條件之下，可以延期交付的。那麼，各有債權關係的協約國，認定時機，可以要求德國把那年應賠償中無條件的不能推遲的部分，拿全體金額或牠的一部分發行庫券，交付各債權國。又因爲這六六〇、〇〇〇、〇〇〇馬克底數目是從一一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克百分之六折得來的，所以發行上說庫券時候，也可以最大限發到一一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克。不過原意極不願在一年間發行到這麼大的數量，所以總保留住一部分，而以發行六六〇、〇〇〇、〇〇〇馬克爲限。

可以發行庫券的一一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克，是拿德國鐵路收入作抵的，在杜威斯計劃中，固然要求德國將這一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克底鐵道庫券存貯於賠償總管理手上。(Agent General of Reparation Payment)而且要五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克底產業庫券。到了楊歐芸計劃只取了前一種而放棄後一種。這種商品化的庫券可以發買，雖是和鐵道庫券數量相等。在相等解釋之下，也可說即是鐵道庫券。可是仍然由德國政府直接負責，非到不得已時，不肯拿那鐵道庫券抵償的。

(四)保障底規定 關於這一點，楊歐芸計劃和杜威斯計劃相差極遠，每次專門家委員會雖規定德國應賠償的年款，可是德國總有時不能支付。就這個重要的關頭，必須有了個保障。不過這其間謀保障的方法有電緊不同罷了。在杜威斯計劃中，就確定地規定：如果德國不能從國外貿易上和財政的連行上得到充分的匯兌來支付賠款時候，德國交付賠款可以推遲。有必要時并得減少或取消。在當時的意見，以為德國底對外匯兌，為金融上惟一的緊要關頭，必須設法把牠維持下去。所以德國賠償的範圍，應視德國在對外匯兌上所得的能力為轉移。因而有上述的規定。在楊歐芸計劃中對於德國就沒有像這樣的完全保障，因為像

這樣地因循苟且必不能達到最終的解決。他們把賠償底年款中分為兩種，為上邊所說，其一是無條件的不可推遲的，其二是在相當條件下可以推遲的。這無條件和不可以推遲的部分，就是那可以拿來發行庫券商品化的部分。因為，如果這部分又因德國將來的匯兌能力而影響到付息延期和還本減少時，那庫券必不能銷行而失却那商品化底價值。所以不能不規定這一部分為無條件的不能推遲的。據楊歐芸委員會底意思，這部分賠償年款六六〇、〇〇〇、〇〇〇馬克是他們最適當的計算，這是德國在無論何種情形下都有的最小限度的賠償能力。他們定了這種無條件和不可推遲的部分，不僅告訴各債權國家以這數目必能支付，而且佈告世界各投資家，這庫券有極可靠的擔保，買來是安全的。

其他的可以推遲的一部分，雖可以推遲，但不同杜威斯計劃的地方，就是絕不能減少的。即使可以推遲亦不能過兩年以上。倘若德國於九十日前函知賠償委員會和各協約國政府，可以停止支付這部分中的某一部分，以二年為期。舉個例看，如果一九三三年應該賠償的年金因通知而推遲到一九三四年；那麼，一九三四年那一年應該賠償雙份。再不然，一九三三年的欠款又推遲到一九三五年，是推

遲到第二年了。在這種情形之下，一九三四年底欠款至多不能推遲至一年。如果一九三二年欠款經已還清，又當別論。所以在這種規定之下，德國絕不能拖過兩年的。那推遲的部分，更變成無條件的部分，終須限期償還的。

就這點看，楊歐芸計劃和杜威斯計劃就是大大不同的地方。杜威斯計劃承認德國如果將來經濟不能發展，他們的預算無力支付時候，可以永遠減輕賠償，所以對於德國底保障比較寬大。在楊歐芸計劃祇承認德國或有臨時的匯兌困難，絕對不會沒有能力應付那年款，所以他們祇給德國一個推遲的機會。

為保障這臨時的匯兌困難起見，楊歐芸計劃更有以下所述的國際銀行來補助牠。

五 國際銀行底設置

一、在杜威斯計劃中不祇對於各種稅收、鐵路收入、產業收入，為極嚴厲的財政監督；并且設置總管理，辦理賠償出納轉移底事務。到了楊歐芸計劃，根本地改造這個制度，主張設立一個國際銀行來代替牠，慕爾登說得好：

「他們所主張的由國際組織和由國際管理的銀行，大約是楊歐芸計劃中最有趣味而最有計劃的一點。簡單的說一句，那新銀行固然是

管理賠款必不可少的一種機關；而關於國際財政的運用，其效果亦甚大。」

肥烈氏也說：

「他們（楊歐芸等）設立這一種賠償機關底原意，據他們的見解，以為：是具有互助的和國際的性質，并以排除戰爭、滅絕仇視、及和衷共濟的精神，所以這所謂國際銀行底將來命運，可以單簡地預卜如下。

這銀行的前途顯其自然，不僅是管理賠款一個組織，而且使國際貿易和國際財政的前途有了向來所無的種種利便。」

在楊歐芸計劃裏頭，關於這銀行底組織和任務說得很詳細。不過因為牠往往涉及專門的技術，這裏不能把牠完全寫出來，只介紹幾點重要方面的罷了。

一 銀行底法定資本為一〇〇,〇〇〇,〇〇〇金元
二 資本由各參與這賠款計劃的國家湊足，使各國利益均霑，同負責任。召集股份，由各國底中央銀行擔保。董事監督權付與各國中央銀行。

三 銀行設董事廿五名。參與賠款計劃的七國中央銀行行長為當然董事。并由各該銀行行長另薦一人。法德兩國得各派一人。其餘九人則由這十六名董事就各國中央銀行行長薦舉中選派。銀行長為董事長。由董事會委任。這董事長兼銀行長，即現時的總管理。

四 這銀行就是替代賠款總管理處。由德國收集賠款分還各債權國。
五 銀行得借款於德國，以應臨時急需。并投資於德國，以充一時未能支付的基金。

六 銀行得借出短期款項以購買現貨（指德國拿現貨賠償的部分）的顧客，以便利用貨賄償還過轉。

七 發行和經理那商品化的部分的庫券。

八 於德國政府要求停付賠款（有條件部分的年金）時，銀行可得特別顧問委員會底幫助，保障各債權國底利益。

九 銀行可用存放於各國中央銀行的款項借款與他們，并購入現金和匯票。

一〇 銀行爲營業起見，得買賣長短期證券，并得發行長短期或有無抵押品的債券。

一一 銀行得借款於德國或世界各國，協助牠或牠們商業上的發展，尤其是願意協助各未開發地各種公共工程和產業底建設。

從上述各要點看去，這所謂國際銀行，只不過各國中央銀行底清算所（Cle ring House）省却各國交易或賠款上交付和轉運現金底麻煩；所以在原則上牠并不是和各國中央銀行爭生意，乃是幫助牠們。據嘉爾敦的見解，這銀行固然是各國銀行底清算所，亦即世界銀行業務的聯合辦事處；或即各國銀行的中央銀行，和美合衆國底聯邦準備銀行（Federal Reserve Bank）相類。因此這銀行對於管理賠款關係，直與促進國際金融安定上的關係二而一一而二了。關於這銀行底組織，本應另外召集會議詳細規定。但其範圍和任務，難得各國一致的同意。銀行設立的地點，也很需要一個妥當的商量。

六 楊歐芸計劃和各國的利害

一、從楊歐芸計劃和杜威斯基計劃的比較，可以找出牠們不同的地方，也可以研究楊歐芸計劃內容的重要。幸而這計劃經過幾個月底慘淡經營，和楊歐芸底婆心苦口，而能於去年六月七日一致簽字後公佈。雖是各國底輿論對於這個計劃 譽多毀少，而在去年九月海牙賠償會議席上英國代表財政大臣史努丹（Snowden）反對不遺餘力。當史氏在國際會議席上表示強硬的當兒，英國底三大政黨都一致地爲他的後盾，甘爲破壞和平戎首而不惜。法比兩國反而聯結德國來抗英。美國對英更不少疑忿的態度。這其間究竟是一個什麼緣故？以下請略述楊歐芸計劃和各國的關係，然後說到英國熱烈反對牠的理由。

二、從表面上和實質上看，這計劃底實施只益了法德兩國。怎麼說呢？因爲計劃中明白地規定，就賠償年金底六六〇、〇〇〇、〇〇〇馬克裏頭，指定撥五〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克歸法國，充她戰區善後用款。以其餘的少數，來分配其他協約國。

至於德國呢，則可由此計劃得到三點好處。這裏再特別

地提出來說：

一 解除財政上的監督 例如在杜威斯計劃中，賠款總管理和各協約國對於德國底稅收、鐵路收入和產業收入都有監督權。鐵路上新置一機車和添購軍單，均須得協約國許可。倘若德國不能如期支付賠款，協約國就須集議應予制裁的辦法和實施快當的手段。這種束縛，何等可厭。在楊歐芸計劃中確把牠刪去。

二 減輕賠償數目 在楊歐芸計劃公佈之後，德國社會黨機關報前編報有一篇批評說：德國因這計劃可以省出一〇〇,〇〇〇,〇〇〇馬克，約合二四,〇〇〇,〇〇〇金元之譜。因為杜威斯計劃底估計爲一三三,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇馬克，而楊歐芸計劃中所有賠償年金，若用現在的資本計之，不過在三〇,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇馬克和三五,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇馬克之間。因此，那批評進一步說：德國可藉此調劑國內的金融，并減輕政府關於戰事年金和救濟保險所需的支出。

三 享有停付權利 在楊歐芸計劃裏頭，規定德國在國際匯兌不支，或國內財政不給的時候，得于九十日前通知，停付賠款兩年。這一點規定，雖較之杜威斯計劃無期停付或完全豁免一部分的規定爲變本加厲。可是還有一點特別權利，這大概是德國尤肯簽字於這計劃上頭的一個重大關鍵。在附件第八中，特別聲明，倘若美國豁免各協約國底國債時，其中三分之二即百分之六十六應歸德國，餘下三分之一即百分之三十三始歸各協約國。萬一美國施恩於協約國，豁免或減少她們對美的國債時，德國就可享其中三分之二底豁免利益了。

四、除了德法兩國之外直接受計劃底好處的，莫如美合

衆國。詹姆士在他那「歐洲大問題解決了」一文中說得好：在賠償問題解決中最有關係的就是德美兩國因為楊歐芸新計劃固然規定過後六十年德意志共和國國民子子孫孫應設法賠款與美國，這種應賠款項，就是當日美國借與協約國打倒德意志帝國的。那計劃中會規定所有德國賠款底三分二，應存入國際銀行，撥入美國存戶，作爲各協約國償還國債於美國之用。其餘三分之一則分配於各協約國，以爲戰爭損失底賠償。所以戰債與賠償遂連結不解。從此各協約國對美戰債變成德美間的債務了。除了一小部分直接交還各協約國爲復興之用外，英法比各國都是取之於德轉債美國，實行巴爾福(Balfour)所定的原則。這樣，德國付款於國際銀行，銀行轉匯美國。最直接了當不過了。」

要明白戰債和賠償的關係，祇就那數目細看，便可以知道。在楊歐芸計劃裏頭，賠款總數中作爲由德國替各協約國清還美國戰債的，佔了百分之六十五，其餘百分之三十五，方撥充各協約國戰後的賠償。從年期上看，五十九年底規定，和各協約國與美國所定的還債年期無異。從延遲支付的期限上看，那二年底規定，亦和協約國與美國所定的一樣。這其中互相聯合的道理，因爲如果德國不能支付賠款時，協約國也可以藉口照樣地推遲美國。爲賠償戰爭

損失起見，三十八年底賠償已定，其的二十一年即作為德國替協約國歸還美國戰債之用。

雖是這樣，事實上，協約國無時無刻不希望美國取消戰債，減輕其餘事。自從一九二七年，美法戰債問題發生之後，歐洲輿論都譏諷美國為買人肉的猶太人，希望她取消這筆債項的，確已成為幻夢，以特別把賠償年期分為兩截。從一九六六年後，算為純粹德國代協約國歸還美債的部分。倘若美國肯施恩取消戰債，即可把這二十一年債賠償取消了。德國更於附件中隱約聲明，協約國中任何一國得到減少戰債機會時，在楊歐芸計劃實施後三十八年中她享受三分之二的利益，過了三十八年後，她要享受完全利益。換句話說，即於三十八年後希望免除全部分的賠償便是。

七 楊歐芸計劃和英國

一、現在我們要考究楊歐芸計劃和英國的關係。在本年八月間海牙賠償會議席上，英國代表財政大臣史努丹氏，把那計劃大攻擊之下，全場震動，世界亦為之愕然。因此遂有詆毀勞動黨內閣在政治上毫無經驗的，雖經數國底奔走調停，德法比意日各國底甘心讓步，願意接納英國要求

底一部分，增加英國方面賠償年金至數萬之多，仍不能遵得英國底同意。法國某報并為極悲觀的論調，以為會議前途必無結果。同時英國勞動黨內閣固然一致地擁護史氏底主張。即其他兩黨和一般人民亦信任史氏。那麼楊歐芸計劃和英國底利害關係實屬重大。以下請把他分析來看。

二、據一般人的觀察，英國反對楊歐芸計劃，是因為其中，撥給法國的幾乎佔了那無條件部分底六分五；意大利所得亦較多，所以不平。可是英國方面則宣言，為國際和平和國際改造起見，總可以犧牲多少。并且很明白法國在大戰時候，所受損失較任何國家為多，因亦承認她分潤多些，甚為合理。可見為反對法意兩國多取一層因而反對楊歐芸計劃，并不是重大的理由的。於是另一派人推測楊歐芸計劃裏頭，減少德國底賠償數目太多，定下德國賠償底年金太少，因之英國表示不滿。這也不見得。因為在戰後的形勢，英國對歐洲政策，是聯德抗法。英法世仇的心理，總難抹殺。法國戰後的膨脹，更為英國底眼中釘。史氏在海牙賠償會議席上，口口聲聲不願犧牲德國來造就英國，可見反對底理由不在此，而另有下列的三個原因：

一年金分配底不均

英國反對底理由，表面上雖不肯承認由于諾忌法

國分得多，骨子裏仍是不滿意於這種的分配。英國方面常說：她雖不妬忌其他國家分得多，但不願自己分得少。因為在一九二〇年斯巴會議後立下的協定 (Spa Agreement) 裏頭，關於賠款分配部分，法國值百分之五十，而英國值百分之二十二。換句話說，法國所得，該應多過英國二倍又三分之一了。到了這楊歐芸計劃，把英國所應得的百分之二十二減成百分之二〇·六，把其中她應得的百分之一·四移到法意兩國去，如果用數目字表示出來，即是英國每年短了二一、五〇〇、〇〇〇金元底收入，而法意兩國反添多這數目了。以英國戰債這麼多，年來國內失業問題這麼大，產業和經濟不能復興這麼久，失了這筆大宗收入，當然是個致命傷。這是她反對楊歐芸計劃的一因。

二 違反巴爾福宣言 一九二二年時候巴爾福爵士關於賠償和戰債問題曾發表過宣言，主張英國所求償於各國的，以夠還債為目的。其用意是把英國賠償和對外戰債互相地一筆勾消。後來這辦法辦不到，於是學習對德賠償只取一部分來抵消從美國借來的戰債。換句話說，就是英國要德法意底賠款和還債以夠償英國對美國的戰債為主。楊歐芸計劃確有忽視這個原則。那計劃規定德國在過後三十七年中賠償英國九七、四〇〇、〇〇〇金元。這數目顯見的能抵償英國對美國的戰債。因為在這三十七年期間英國平均每年要歸還一七七、三〇〇、〇〇〇金元於美國。即使加上法意兩國的借款七三、六〇〇、〇〇〇金元，和其他小國的借款，每年還美債則剛適合。雖是這樣，而從英國全權收入上說，就三種立場觀察極認不利了。

(a) 楊歐芸計劃未曾把英國殖民地計入。在斯巴協定裏頭，關於賠款分配部分，英國殖民地應得英國價值中百分之一三·一五。巴爾

福宣言雖以收受賠款能夠抵償美債為主，未曾包括殖民地來說。到楊歐芸計劃只分配英國以上述的數目。因之，英國要過問其他債款，方足抵償美債。如果各殖民地照舊向英國要求分潤賠款時，英國非從國庫裏頭撥給不可。

(b) 自從歐戰停戰之後，英國首先歸還美債本息，那數目較之從德國和其他債務國向來以收還的賠款和借款，約超過一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元之多。楊歐芸計劃雖規定英國所得賠款數分足以抵償美債。可是對於以前這種的不足，絕無辦法。

(c) 楊歐芸計劃把賠款分為兩部分：無條件的而不可推遲的一部分只得一五七、〇〇〇、〇〇〇金元（約六六〇、〇〇〇、〇〇〇馬克）而法國已取去六分之五，所餘的才拿來分配其他各國。英國能佔其中多少，可想而知。大部分德國賠款是可以推遲的，英國更覺得自己的利益毫無保障。

三 現貨交付底延長 除了上述兩種理由之外，還有延長交付現貨一點。在威爾賽條約 (Treaty of Versailles) 中規定。德國應交付現貨如煤、染料等礦物十年於法比兩國，以為賠償該兩國礦區底損失。到了杜威斯計劃又延長這種現貨底交付十年。英國雖曾反對過，但是無效。楊歐芸計劃更將事項重提，再延長了十年，英國益認為損及她的對外貿易。的確比法兩國自從得到德國交付煤礦現貨以後，已經停止向英國購煤。更因德國交付煤礦過多，法比兩國遂用以轉賣別國，而影響到英國煤礦在世界上的市場。英國煤礦業是英國經濟底樑柱。年來因世界煤價跌落，已經影響英國煤礦不少。英國煤礦工人救濟問題成為英國兩年來國內極大的難關。勞動黨組織後，以解決勞動問題為號召，而

尤急於解決這遺棄工人失業問題。楊歐芸計劃經過這點，當然在反對之列。

從上述三種原因看去，英國底反對，不是無故了。

八 結論

一、英國方面，對於楊歐芸計劃既然反對到這種劇烈的田地。那計劃竟成畫餅嗎！國際和平和國際上偌大的經濟問題竟無法解決嗎？如果不幸而言中，世界第二次大戰將要再發于歐洲嗎？不，歐洲經前一次大戰之後，痛定思痛，絕不會再惹起第二次戰爭。尤以英國勞動黨當國，亦不肯自食其選舉運動時的非戰主張，深臨下級人民於痛苦。

歐洲賢明的政治家和外交家亦必不肯因這些少許利權底爭執，危及國際和平底前途。居然消息傳來，海牙賠償會議對於賠款的分配已有了相對的好結果。萊茵河岸的撤兵，更以施行楊歐芸計劃為先決條件。英國已撤回駐軍，法國亦有定期撤兵底表示。楊歐芸計劃實施底日子，只看德國政府批准遲早了。

二、楊歐芸計劃底內容的要點怎麼樣，和杜威斯計劃不同的地方在那裏，對於各國的關係怎麼樣，上文已分別說過。在恭維她的人，以為從此可以結束戰後的餘波，導國

際上政治經濟通力合作底先河。在懷疑她的人，以為五十九年底長期，夜長夢多，未必施行順利。其實一種計劃只屬於一種設計。實施順利或不順利，只在那執行牠底當局的人。假使當局的人絕無將就的初心，亦無互信的誠意，雖有好好的計劃，也等於廢紙。所以楊歐芸計劃底成功和失敗，本身底實行性固有關係，各實施的國家有無發達了一種國際心，覺悟妥協底必要，更屬根本上的問題。換句話說，歐戰後國際和平國際改造等問題，固有賴于國際會議底折衷；國際組織底管理，和國際條約底約束，而更有关于國際性底發達和國際心底諒解。

有人說，這次海牙會議席上英國代表堅決反對的態度實在給楊歐芸計劃前途一個好希望。因為如果沒有這一點風波，在會議席上這計劃反而一帆風順地被通過，那結果必定是法意兩國佔了便宜不感激，德國吃虧不下氣，英國更屬忿忿氣不能平。換句話說，即國際間仍屬各懷鬼胎，互相猜忌；其結果互相不了解，必致釀成第二次國際的衝突。幸而有了這場風波，經過多番的辯論和考慮，大家了解底程度達于極點，互相將就底必要，總覺了然。確屬是國際關係進步上不可少的一個關鎖，楊歐芸計劃前途底一線光明啊！

