

◆ 全国农业行政执法培训教材 ◆

农业行政处罚案例评析

农业部产业政策与法规司 ◆ 编

NONGYE XINGZHENG CHUFA

ANLI PINGXI



法律出版社
LAW PRESS-CHINA

◆ 全国农业行政执法培训教材 ◆

农业行政处罚案例评析

农业部产业政策与法规司 ◆ 编

陈晓华 ◆ 主编

NONGYE XINGZHENG CHUFA

ANLI PINGXI



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

农业行政处罚案例评析/农业部产业政策与法规司编.
北京:法律出版社,2004.8
全国农业行政执法教材
ISBN 7-5036-5034-6

I. 农… II. 农… III. 农业—行政处罚—案例—分析—中国—教材 IV. D922.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 074904 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/潘洪兴	装帧设计/于佳
出版/法律出版社	编辑/法律应用出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/北京北苑印刷有限责任公司	责任印制/陶松
开本/850×1168 毫米 1/32	印张/9.25 字数/208 千
版本/2004 年 9 月第 1 版	印次/2004 年 9 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	电话/010-63939796
网址/www.lawpress.com.cn	传真/010-63939622
法律应用出版分社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
电子邮件/yingyong@lawpress.com.cn	
读者热线/010-63939640	传真/010-63939650
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
传真/010-63939777	客服热线/010-63939792
网址/www.Chinalawbook.com	电子邮件/service@chinalawbook.com
中法图第一法律书店/010-63939781/9782	中法图北京分公司/010-62534456
中法图上海公司/021-62071010/1636	中法图苏州公司/0512-65293270
中法图深圳公司/0755-83072995	中法图重庆公司/023-65382816/2908
书号:ISBN 7-5036-5034-6/D·4752	定价:18.00 元

主 编 陈晓华

编写人员 李 生 王乐君 吴 晗

李迎宾 白 光 杨东霞

刘 彬 马淑华

前 言

农业行政执法是法律法规赋予农业部门的重要职能,是农业部门管理农业和农村经济的重要方式。随着依法治国方略的实施和农村社会主义市场经济的发展,农业行政执法工作日益受到关注,农业行政执法队伍建设得到重视。加强农业行政执法,队伍建设是关键;加强队伍建设,全面提高执法人员素质是基础。近年来,各地农业部门通过实施执法人员持证上岗制度,农业执法人员的法律素质有了不同程度的提高。但由于农业执法人员多是“半路出家”,往往“精于农业技术”而“疏于法律知识”,执法技能和执法水平亟待提升。

为帮助执法人员进一步掌握行政处罚法的难点和重点,熟悉和较好地运用农业法律法规,农业部产业政策与法规司组织编写了《农业行政处罚案例评析》培训教材。该书以100个农业执法案例为素材,以行政处罚法的内容为主线,融合现行农业法律法规规定的精神,采取案例评析、“以案说法”的方式,对案例所涉法律问题进行深入浅出的分析,以期达到事半功倍的效果,既掌握行政处罚法,又熟悉农业法律法规。考虑到行政强制措施与行政处罚关系密切,因此,本书还选编了几个与行政强制措施有关的案例。本书也可以作为从事农业法律教学研究工作者的参考书。

由于时间仓促,编者水平所限,本书难免存在不足之处,希望广大读者批评指正。

编者

2004年7月

目 录

前 言	1
第一章 农业行政处罚的基本原则	1
一、处罚法定原则	1
案例 1. 某市农业局对贾某使用不干胶固定种子标签 处罚被撤销案	2
案例 2. 某县渔政站对某水产冷冻厂违法收购幼带鱼 处罚案	5
案例 3. 某市兽医卫生监督检查所对俞某违法收购生 猪处罚案	8
案例 4. 某县渔政站依据市政府布告所作处罚被撤 销案	10
案例 5. 某市农业局对某肥业有限公司生产经营未经 登记的复混肥行为处罚案	12
案例 6. 某市农业局对林某非法使用“瘦肉精”行为处 罚案	14
案例 7. 某县渔政管理站对某鱼庄违法处罚被撤销案	16
二、公正公开原则	18
案例 8. 某市渔政站对刘某、吴某使用电网捕鱼处罚案	19
案例 9. 某市农业局对某农药经营部违法经营行为处 罚案	21

三、以事实为依据原则	24
案例 10. 某市渔政监督管理站对停靠在岸边的某电捕 渔船处罚被撤销案	24
案例 11. 某市农业局对某农药经营部涉嫌违法经营的 行为经调查后不予处罚案	26
案例 12. 某市农业局对某农业工程研究所违法经营农 作物种子处罚案	29
案例 13. 某市渔政管理站对李某收购花鳢鲈处罚案	32
案例 14. 某县农业局对某化工有限公司转让农药登记 证处罚案	34
四、过罚相当原则	36
案例 15. 某县渔政站对涂改捕捞许可证的责任人给予 行政处罚案	36
五、处罚与教育相结合原则	38
案例 16. 某县渔政站对顾某破坏他人养殖水体行为处 罚案	38
案例 17. 某县农业局对黄某无证经营稻种处罚案	39
六、权利保障原则	41
案例 18. 某市农牧局对某农牧公司饲料添加剂预混料 中有机砷超标处罚案	41
案例 19. 某县农牧局对陈某无证经营兽药处罚被撤销案	45
七、责任并重原则	47
案例 20. 某市农业局对某农资经营部违法销售除草剂 处罚案	47
案例 21. 某县渔政站对杨某和周某在他人承包水域捕 鱼行为处罚案	50
案例 22. 某县动物防疫站对焦某逃避检疫引起动物疫 病流行处罚并移送司法机关案	51

第二章 农业行政处罚的种类	54
一、警告	55
案例 23. 某市农业局对某动物保健品公司违规生产 经营处罚案	55
二、罚款	56
案例 24. 某县农业局对某饲料厂销售禁用的“抗生素 药渣”处罚案	57
案例 25. 某市农业局对某村委会增加农民负担行为处 罚案	58
三、没收违法所得、没收非法财物	61
案例 26. 某县饲料办对某饲料经营部不符合经营条件 处罚案	61
案例 27. 某市农业局对某农资公司庄稼医院违法经营 劣质农药处罚案	64
案例 28. 某市草原监理所对马某、哈某违法采挖、运输 麻黄草处罚部分被撤销案	67
四、责令停产停业	70
案例 29. 某县农业局对某饲料厂生产假饲用酵母处罚案	70
五、暂扣或者吊销许可证、执照	71
案例 30. 某市渔政监督管理站对于某非法捕捞国家重 点保护水生野生动物处罚案	72
案例 31. 某市饲料办对某饲料公司无证生产劣质饲料 处罚案	73
第三章 农业行政处罚的实施机关	76
一、县级以上人民政府农业行政主管部门	76
案例 32. 某市农业局对王某经营养猪场污染农业生态	

环境处罚案	77
案例 33. 某县农业局对某化工厂污染农业环境处罚被 部分撤销案	79
案例 34. 某县农业局对某农药企业和电视台违法发布 农药广告处罚被撤销案	82
二、法律法规授权的农业管理机构	83
案例 35. 某市渔政站对某酒楼经营省级重点保护野生 动物处罚案	84
案例 36. 某市植物检疫站对某市种子公司违法调运种 子处罚案	85
三、县级以上人民政府农业行政主管部门依法委托的 农业管理机构	87
案例 37. 某县畜牧局畜牧兽医站执法大队对张某种畜 禽违法行为处罚被撤销案	88
第四章 农业行政处罚的管辖	90
一、地域管辖	90
案例 38. 某市农业局对某县农业生产资料公司分装销 售未取得登记证农药处罚案	91
二、职能管辖	93
案例 39. 某市质量技术监督局对某饲料公司处罚被撤 销案	93
案例 40. 某县工商局对某饲料公司处罚被撤销案	95
案例 41. 某县林业局对陈某运输花卉违法罚款被撤 销案	97
案例 42. 某县渔政站和公安局对徐某等人非法捕捞和 阻碍公务处罚案	99

三、级别管辖	102
案例 43. 某市农牧局将不属于本级管辖的案件依法移送省级农业主管部门管辖案	102
四、指定管辖	104
案例 44. 某省农业厅对某种子经营部无证经营指定管辖案	105
案例 45. 某县畜牧站与卫生防疫站就对某县食品公司经营绦虫猪肉处罚争议案	108
五、管辖的特殊规定	111
案例 46. 某县渔政管理站对石某无证收购真鲷鱼苗处罚案	112
六、移送管辖和管辖权的转移	115
案例 47. 某县畜牧局对李某违法经营病死猪肉处罚案	116
案例 48. 某省农业厅将涉嫌犯罪案件移送公安机关依法追究刑事责任案	118
案例 49. 某市农业局对某化工厂销售假农药处罚案	122
案例 50. 某县畜牧局对某县饲料厂涉嫌经营假兽药依法请求某市农牧局管辖案	125
第五章 农业行政处罚的适用	129
一、农业行政处罚的适用对象	129
案例 51. 某市农业局因市供销社农药代销店经营假农药对该供销社处罚案	129
案例 52. 某县渔政站处罚无证捕捞河蚌的行为因处罚对象错误被撤销案	131
案例 53. 某县农业局对某学区乱收费处罚案	133
案例 54. 农业部某渔政渔港监督管理局对某国渔船超越捕鱼许可证作业范围处罚案	134

二、农业行政执法主体作出行政处罚应当准确适用

法律 137

案例 55. 某县农业局对某肥料有限责任公司生产伪劣
肥料处罚案 137

案例 56. 某市农业局对某农药化工有限责任公司违规
经营农药处罚案 138

案例 57. 某市农业局对某种业有限责任公司经营和推
广未经审定的农作物种子处罚案 142

案例 58. 某市农业局对某农资公司经营未经审定的水
稻种子处罚案 145

案例 59. 某市农业局对某企业违法买卖家禽处罚案 148

案例 60. 某县渔政管理站对某颜料化工有限公司渔业
污染事故处罚案 149

案例 61. 某市农业局对蔡某经营假种子处罚案 152

案例 62. 某市动物防疫监督所对吴某伪造动物产品检
疫验讫(印章)标志处罚案 153

三、不予处罚的情形 157

案例 63. 某县渔政站对未满 14 岁的王某、张某的处罚
决定被撤销案 157

四、从轻或减轻处罚的情形 158

案例 64. 某市饲料办对周某经营不合格饲料添加剂从
轻处罚案 159

案例 65. 某县农业局对陈某销售未经审定种子减轻处
罚案 161

案例 66. 某县农业局对某供销社经营劣质种子处罚案 162

五、一事不再罚原则 164

案例 67. 某市农业局对某农资公司经营不合格肥料处
罚案 166

案例 68. 某省农业部门和技术监督部门对某省植检植 保站经销劣质肥料处罚案	168
案例 69. 某县畜牧局和税务局对杨某收购生猪处罚案	170
六、追诉时效	173
案例 70. 某市农业局对某植保公司经营伪造假冒登记 证农药处罚案	173
第六章 农业行政处罚的决定程序	176
一、简易程序	177
案例 71. 某区农业局对某农技站经营违规农药当场处 罚案	177
案例 72. 某县畜牧局对袁某贩运猪肉未加盖检疫验讫 印章处罚案	181
二、一般程序	183
案例 73. 某县饲料管理办公室对王某违规销售饲料添 加剂混合物处罚案	184
案例 74. 某市农牧局对某农贸有限公司销售假劣农药 处罚案	185
案例 75. 某市农业局对某农资公司经营部销售假“农用 链霉素”处罚案	189
案例 76. 某县渔政站对张某销售禁用渔具处罚被撤 销案	191
案例 77. 某市渔政监督管理站对吴某制造、销售禁用 渔具处罚案	193
案例 78. 某县农业局对某种子经营部违法经营种子行 为予以处罚案	196
案例 79. 某市农业局对某县种业中心经营未经审定的 小麦种子处罚案	199

案例 80. 某县农业局对某镇农技站销售违规水稻种子 处罚案	202
案例 81. 某县渔政站对黄某无证捕捞处罚因程序违法 被撤销案	205
案例 82. 某县农业局对某供销社销售假农药处罚案	207
案例 83. 某市农业局对某农贸公司违法经营农药处 罚案	210
三、听证程序	213
案例 84. 某市农业局对某农贸公司违法经营农药听证 后从轻处罚案	214
案例 85. 某市农业局对某镇供销社庄稼医院违法经营 农药处罚案	216
第七章 农业行政处罚的执行	219
一、自觉执行	219
案例 86. 某县农业局对某饲料厂处罚后该厂主动履行 处罚决定案	219
二、强制执行	222
案例 87. 付某拒不履行县畜牧局行政处罚决定被人民 法院强制执行案	222
案例 88. 某农业技术开发有限责任公司不履行行政处 罚决定被人民法院依法强制执行案	224
三、罚款收缴	225
案例 89. 某县农业局对非法销售复混肥的某肥料经营 部予以处罚并当场收缴罚款案	225
案例 90. 某县农业局对某农药门市部经营无登记证和 修改标签的农药处罚案	227

第八章 农业行政处罚的救济	229
一、行政复议	230
案例 91. 某县人民政府经复议撤销县农业局对林某和 谢某处罚案	230
案例 92. 某渔政管理站处罚决定因违反法定程序和适 用法律不当经复议被撤销案	232
二、行政诉讼	234
案例 93. 某市农业局对王某经营棉种的处罚决定被法 院撤销案	235
案例 94. 某县农牧局没收叶某麻黄草处罚决定被法院 撤销案	237
案例 95. 某县多种经营管理局没收徐某无证经营兽药的 处罚决定被法院撤销案	238
案例 96. 某县动检站、地税局和工商局执法人员违反 程序扣留王某贩运生猪车辆行为被法院撤销案	242
案例 97. 某县植物检疫机构对李某的处罚被复议机关 和法院撤销案	245
三、行政强制措施的法律适用	248
案例 98. 张某不服某县农委行政强制措施案	249
案例 99. 某冻库储存不合格猪肉体被市兽医卫生监督 所销毁处理案	251
案例 100. 戴某不服某县人民政府扑杀病鸡强制措施 提起行政诉讼案	253
附录：法规询问答复和司法解释	255
关于如何认定违法所得问题请示的复函	255
关于勘验检查和技术鉴定程序的复函	255

关于如何计算渔政办案期限的复函	256
关于如何认定检疫证明范围的复函	256
关于如何认定违法所得的批复	257
关于检疫验讫(印章)标志是否属于检疫证明的复函	257
关于禽霍乱油佐剂苗试销问题的复函	258
关于如何认定销售收入的复函	259
关于医院从植物疫情发生县购进批量中药材是否要 开具检疫证书问题的批复	259
关于山东省东营市河口区种子分公司出售的种子是否 为合格种子的问题的复函	260
关于如何确定罚款幅度的复函	260
关于对种子、农药生产、经营中违法所得解释的函	261
关于供销社能否享有集体土地所有权问题的复函	261
关于种子质量问题的复函	262
关于如何标注主要农作物品种审定编号的复函	263
对高浓度复合肥有关问题的复函	263
对《关于申请设立饲料添加剂、添加剂预混合饲料生产 企业是否应当事先取得生产许可证的请示》的答复	264
关于兽药认定问题的复函	265
关于种子审定及试验、示范、推广与经营行为界定问题的 复函	265
对《关于请答复农村村民建住宅占用耕地收取耕地开垦 费有关问题的函》的复函	266
对农业部《关于商请对〈农业转基因生物安全管理条例〉 有关问题进行解释的函》的答复	267
最高人民法院 最高人民检察院关于办理非法生产、销 售、使用禁止在饲料和动物饮用水中使用的药品等刑 事案件具体应用法律若干问题的解释	268

最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法制造、 买卖、运输、储存毒鼠强等禁用剧毒化学品刑事 案件具体应用法律若干问题的解释	272
后 记	275