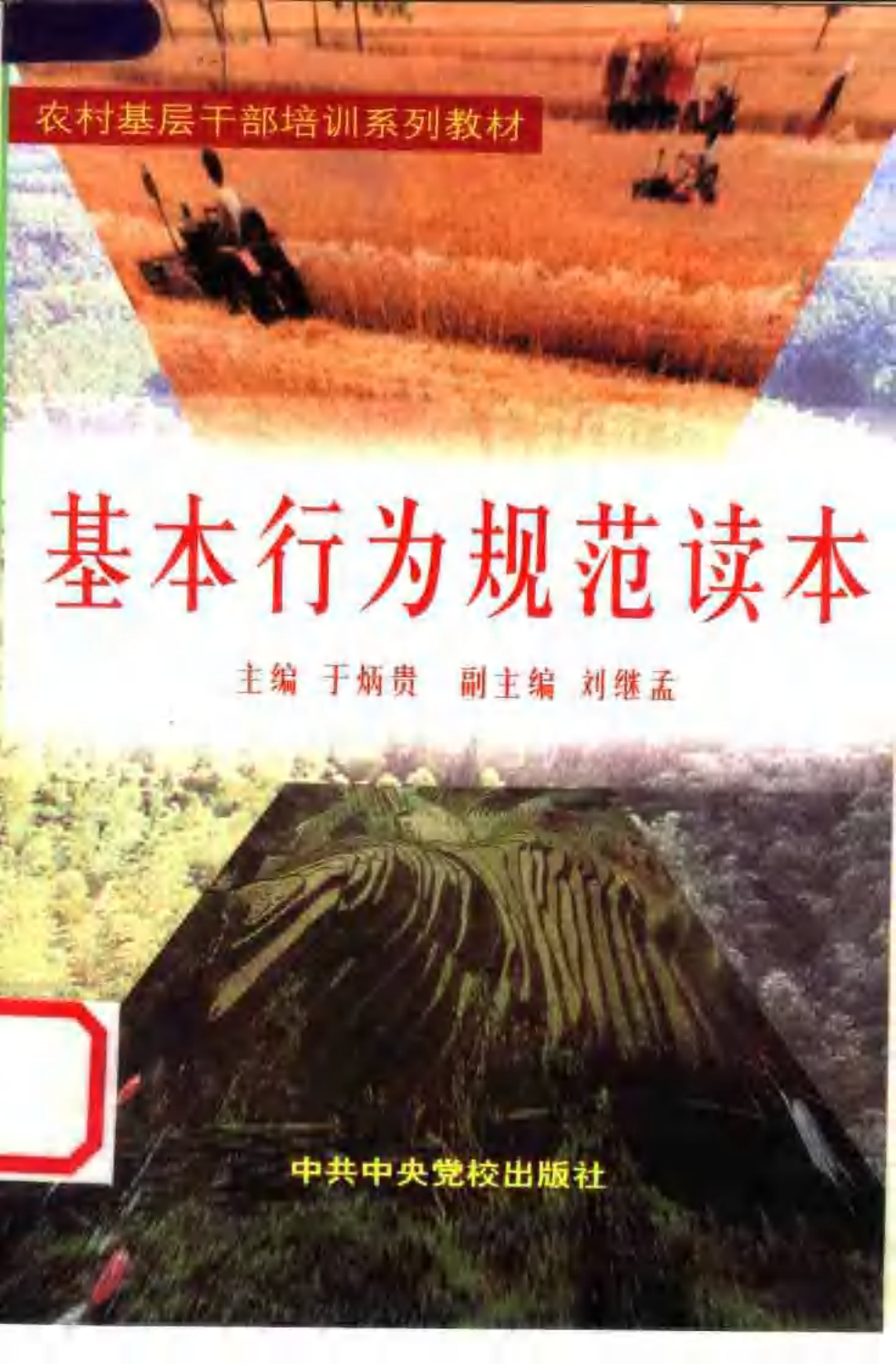




农村基层干部培训系列教材

基本行为规范读本

主编 于炳贵 副主编 刘继孟

中共中央党校出版社

■ 农村基层干部培训系列教材

基本行为规范读本

主 编 于炳贵

副主编 刘继孟

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

农村基层干部培训系列教材/李新泰等著. —北京: 中共中央党校出版社, 1999. 5

ISBN 7-5035-1981-9

I. 农… II. 李… III. 农村-干部-中国-培训-教材
IV. F325. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 16617 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共山东省委党校印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 5.5

字数: 124 千字 印数 1—25000 册

定价: 6.00 元

总 前 言

党的十五届三中全会的召开，标志着中国农村改革进入了一个新的历史阶段。这次会议系统总结了农村改革 20 年积累的丰富经验，提出了农业和农村跨世纪发展的奋斗目标，是指导我们建设有中国特色社会主义新农村的纲领性文件。全会指出，建设有中国特色社会主义新农村，关键在于建设一支高素质的农村基层干部队伍。全会强调，“要加强对农村基层干部的培训，建立健全定期轮训制度，充分发挥县、乡党校的作用，编写通俗易懂的教材。要把政治理论培训同业务能力培训、实用技术培训结合起来，突出政策和法制教育，提高基层干部正确执行政策、坚持依法办事、善于做群众工作的能力。”为认真落实中共十五届三中全会关于加强对农村基层干部培训的指示精神，我们组织有关专家学者编写了这套系列教材。

这套教材由以下 6 本书组成，即《基本政治理论读本》、《基本行为规范读本》、《基本经济知识读本》、《基本政策法律读本》、《农业科技知识读本》、《村镇规划建设管理读本》。《基本政治理论读本》主要是宣传邓小平理论；《基本行为规范读本》主要讲清农村基层干部应遵守的各类政治、经济、道德、工作等行为规范；《基本经济知识读本》主要讲清所需掌握的必备经济知识，提高驾驭市场经济的本领，更好地管理农村经济；《基本政策法律读本》重点是提高基层干部的政策水平、增强法制观念，坚持依法行政、依法办事、依法管理；

《农业科技知识读本》主要解决一个农业科技知识推广普及问题；《村镇规划建设管理读本》主要讲清村镇的功能和任务，村镇建设对农业现代化的推动作用，怎样把村镇建设作为农村经济变革的一项基础工程来精心规划，精心设计。

以邓小平理论、十五大精神为指导，以十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》为依据，编写一套适合村级干部阅读、县级党校适用的农村基层干部培训系列教材，充分发挥县乡党校的作用，提高农村基层干部的素质，促进农村农业工作的全面开展，是我们这套教材所确立的指导思想。

通俗易懂、深入浅出，规范准确、科学严谨，以提高素质、培养能力为最终目的，做到理论性与实践性的统一，是我们这套教材所遵循的总体要求。

这套教材的整个编写工作是在该套教材编审委员会的领导下进行的。编审委员会主任由山东省委党校常务副校长李新泰同志担任，副主任由山东省委党校副校长冯硕余同志担任，委员由这套教材各分册主编担任。编审委员会办公室主任由山东省委党校教务处处长魏茂明同志担任。李新泰、冯硕余同志精心筹划、组织了整个编写工作，提出了编写的指导思想、总体原则，主持了每本教材大纲的审定。各分册主编负责各分册的终审定稿。

如何加强对广大农村基层干部的培训是一个需要我们不断研究的重大课题，我们这套教材的出版可以算作一种尝试。由于我们水平有限，书中难免有不当之处，敬请批评指正。

编 者

一九九九年四月

编 审 委 员 会

主 任：李新泰

副 主 任：冯硕余

委 员：(按姓氏笔画为序)

于建基 于炳贵 王广信

刘景铎 李永清 商志晓

办公室主任：魏茂明

目 录

第一章 讲学习，努力提高自身素质和本领	(1)
第一节 加强学习是摆在农村干部面前的重要任务	(1)
一、农村改革和各项建设事业发展的客观需要	(2)
二、新时期加强农村干部队伍思想政治建设，提高干部队伍素质的客观需要	(4)
第二节 农村干部学习的内容应该是全面的、系统的，但中心内容是学习邓小平理论	(8)
一、学习邓小平理论	(8)
二、学习基本经济知识	(11)
三、学习科学文化知识	(12)
四、学习法律知识	(13)
第三节 农村干部加强学习的关键是大力弘扬理论联系实际的学风	(15)
一、学习理论要密切联系农村实际，在指导工作实践上下功夫	(15)
二、学习理论要同改造主观世界相结合，在提高思想政治素质上下功夫	(17)

第二章 讲政治，同党中央保持高度一致	(19)
第一节 坚持正确的政治方向	(19)
一、农村工作必须始终坚持建设有中国特色 社会主义方向	(20)
二、坚持建设有中国特色社会主义方向必须 带领农民群众共同致富	(21)
三、坚持建设有中国特色社会主义方向必须 反对“左”右两种错误倾向	(23)
第二节 贯彻执行党的路线方针政策	(23)
一、认真学习和全面理解党的路线方针政策	(24)
二、正确宣传解释党的路线方针政策，使之 成为群众的自觉行动	(25)
三、结合农村实际落实党的路线方针政策， 发挥创造性，防止绝对化	(27)
第三节 模范遵守国家的法律法规	(28)
一、努力增强法制观念和依法办事能力	(29)
二、学会用法律手段正确处理新时期的人民 内部矛盾	(30)
三、健全村规民约，促进村民自我管理	(32)
第三章 讲正气，树立良好的思想作风	(34)
第一节 讲正气的极端重要性	(34)
一、加强农村干部思想作风建设的内在需求	(34)
二、密切农村党群关系、干群关系的客观需要	(37)
第二节 新时期农村干部讲正气的基本要求	(39)
一、办事以身作则，要求群众做到的自己首 先做好	(40)

- 二、办事公道、公平、正派，不以权谋私 (42)
- 三、自觉廉洁从政，不奢侈浪费，不吃请，
不贪污受贿 (44)

第四章 全心全意为人民服务，诚心诚意为群众

办实事 (47)

第一节 牢固树立全心全意为人民服务的观念 (47)

一、全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨 (47)

二、全心全意为人民服务是农村干部的 立身之本 (49)

三、发展社会主义市场经济更要提倡 为人民服务 (51)

第二节 坚持为人民的利益勤奋工作，做到 爱民、为民、利民、富民、安民 (54)

一、社会主义市场经济条件下，为人民服务 具有新的时代特色 (54)

二、要为群众办实事，力戒空谈 (56)

三、坚持群众路线，反对主观主义、官僚 主义 (58)

第三节 正确处理奉献与索取的关系，自觉为 群众多作奉献 (59)

一、增强公仆意识，多奉献少索取 (59)

二、加强个人修养，树立正确的人生观 (60)

第五章 正确行使权力，密切干群关系 (64)

第一节 正确认识和对待手中的权力 (64)

一、农村干部手中掌握着哪些权力 (64)

二、要时刻牢记手中的权力是人民给的	(68)
三、人民赋予的权力只能用来为人民谋利益	(70)
第二节 运用科学的方式方法保证正确行使	
手中的权力	(72)
一、进一步转变领导方式	(72)
二、不断改善工作方法	(74)
三、实现村民自治，保证农民群众行使当家作主的权利	(77)
第六章 坚持实事求是，反对虚假浮夸	(80)
第一节 实事求是是我们党的思想路线，也是农村干部应具备的工作作风	(80)
一、实事求是我们党一贯倡导的思想路线	(81)
二、坚持实事求是农村干部应具备的工作作风	(82)
第二节 坚持实事求是就要知实情，讲实话，办实事	(84)
一、面向实际，深入群众，全面了解真实情况	(84)
二、坚持原则讲实话，反对虚假浮夸	(86)
三、克服形式主义，办实事求实效	(89)
第三节 坚持实事求是必须解放思想	(90)
一、解放思想是实事求是的前提和基础	(90)
二、解放思想要以四项基本原则为指导，以实事求是为目的	(91)
三、要以“三个有利于”为标准，大胆地“试”，大胆地“闯”	(92)

第七章 坚持两个文明建设一起抓，两手都要硬…… (94)

第一节 为什么要坚持两个文明建设一起抓…… (94)

- 一、发展农村经济，提高农业生产力是农村工作的中心，必须搞好…… (95)
- 二、不加强精神文明建设，物质文明建设也要受破坏，走弯路…… (97)

第二节 如何真正做到两个文明建设一起抓…… (98)

- 一、坚持唯物辩证法的“两点论”，从思想方法上保证农村工作两个文明建设一起抓…… (98)
- 二、加强领导，从组织队伍上保证农村工作两个文明建设一起抓…… (100)
- 三、加强制度建设，从体制上保证农村工作两个文明建设一起抓…… (100)

第三节 切实加强农村精神文明建设…… (102)

- 一、把提高农民的思想道德素质与科学文化素质结合起来…… (102)
- 二、紧紧围绕发展农村经济、实现小康目标进行精神文明建设…… (104)
- 三、动员广大农民群众积极参与精神文明建设…… (106)
- 四、从农村的实际出发，因地制宜，不搞形而上学一刀切…… (106)

第八章 坚持群众路线，实行民主科学决策…… (109)

第一节 实行民主科学决策是做好农村工作的根本保证…… (109)

- 一、民主科学决策是农村干部最基本的首要

的职能·····	(109)
二、民主科学决策是我们党历史经验的科学总结·····	(110)
三、民主科学决策是提高领导效能的前提条件·····	(111)
第二节 实行民主科学决策必须坚持群众路线·····	(113)
一、群众路线是我们党的根本工作路线·····	(113)
二、一切为了群众,把群众的利益放在工作的首位·····	(114)
三、坚定地相信群众,善于集中群众的智慧和意见·····	(116)
四、真正地依靠群众,把领导的科学决策化为群众的自觉行动·····	(118)
第三节 切实摆正自己和群众的位置·····	(119)
一、既要反对官僚主义,又要反对主观主义·····	(119)
二、既要反对命令主义,又要反对尾巴主义·····	(121)
三、既要反对独断专行,又要反对分散主义·····	(123)

第九章 坚持对上负责和对下负责的统一,反对

不顾大局和损害群众利益····· (126)

第一节 一切从大局出发,自觉维护全局利益····· (126)

 一、全局与局部是辩证统一的····· (127)

 二、全局代表着人民群众长远的、根本的利益····· (129)

 三、自觉维护上级权威,努力完成上级任务····· (131)

第二节 坚持做好“结合”文章,创造性地开

展工作····· (133)

 一、把对上负责和对下负责结合起来是农村

 干部的重要职责····· (134)

二、真正吃透“两头”，了解上情和下情	(135)
三、努力寻找恰当的结合点	(137)
第三节 反对不顾大局和损害群众利益的两种 错误倾向	(139)
一、反对不顾大局的本位主义和地方保护 主义	(139)
二、反对不顾群众利益的唯上是从	(141)
第十章 坚持艰苦创业，勇于开拓进取	(143)
第一节 艰苦创业精神任何时候都不能丢	(143)
一、艰苦创业是中华民族的传统美德	(144)
二、艰苦创业是我们党的光荣传统和政治 优势	(145)
三、新时期仍然需要艰苦创业	(147)
第二节 新时期弘扬艰苦创业精神的基本要求	(150)
一、积极探索，勇于创新	(151)
二、艰苦奋斗，知难而进	(151)
三、同心同德，顾全大局	(152)
四、清正廉洁，无私奉献	(153)
第三节 艰苦创业，建设有中国特色的社会 主义新农村	(153)
一、解放思想，树立创业观念	(154)
二、切合实际，制定创业目标	(155)
三、真抓实干，进行创业实践	(156)
后 记	(161)

第一章 讲学习，努力提高 自身素质和本领

最近几年，江泽民同志一再号召全党尤其是党的各级领导干部要讲学习，努力提高自身素质和领导社会主义现代化建设的本领。世纪之交，我国农村改革和各项事业的发展正处于一个十分重要的关键时期，联系我国农村干部队伍现状，增强广大农村干部学习的自觉性，大力弘扬理论联系实际的学风，深入、扎实、持久地学习邓小平理论，学习基本经济知识，学习科学文化和法律知识，对于我们进一步加强农村各级领导班子建设，保证农村改革开放和社会主义现代化建设事业健康发展，具有十分重要的意义。

第一节 加强学习是摆在农村干部 面前的重要任务

党的十五大提出，要“在全党造成认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气”。江泽民同志最近又向各级干部和全党同志提出殷切希望。他指出，要“学习、学习、再学习，实践、实践、再实践”。他强调不仅党的高级干部要加强学习，各级干部和全党同志都要加强学习，还要通过我们以身作则的实际行动，努力把勤奋好学的风气推广到全社会。当前，无论是从农村改革开放

和现代化建设的形势和任务来看，还是从农村干部队伍的现状看，加强学习，努力提高自身素质，都是摆在广大农村干部面前的一项重要任务。

一、农村改革和各项建设事业发展的客观需要

我国农村改革 20 年来，亿万农民群众表现了空前的历史主动性和创造精神，农村经济社会面貌发生了历史性变化，取得了举世瞩目的伟大成就。党的十五届三中全会根据十五大提出的社会主义初级阶段的基本纲领和跨世纪发展的奋斗目标，提出了从现在起到 2010 年，建设有中国特色的社会主义新农村的目标，从经济、政治、文化建设三个方面，对农村经济和社会发展做了全面部署，提出了农村经济、社会跨世纪发展的战略目标和任务。

这个目标和任务在经济方面的基本要求是，坚持公有制为主体，多种所有制共同发展，不断解放和发展农村生产力。基本建立以家庭承包经营为基础，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑，适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制；农业科技、装备水平和综合生产能力有显著提高，农产品更好地满足国民经济发展和人口增长、生活改善的需求；农村产业结构进一步优化，城镇化水平有较大提高，农民收入不断增加，农村全面实现小康，并逐步向更高的水平迈进。这些目标和任务体现了建设富强的社会主义新农村的内容，核心是推进农村的改革与发展，保持农村的经济活力。

这个目标和任务在政治方面的基本要求是，坚持中国共产党的领导，加强农村社会主义民主政治建设，进一步扩大基层民主，保证农民依法直接行使民主权利。全面推进村民

自治，完善乡镇人民代表大会制度；乡镇机构精干，以党支部为核心的村级组织健全，干群关系密切；加强法治，保持农村良好的社会秩序和治安环境。这些任务体现了建设民主的社会主义新农村的内容，重点是加强农村基层社会主义民主政治建设。

这个目标和任务在文化方面的基层要求是，坚持全面推进农村社会主义精神文明建设，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民。加强思想道德教育，倡导健康文明的社会风尚；发展教育事业，普及九年制义务教育，扫除青壮年文盲，普及科学技术知识；发展农村卫生、体育事业，使农民享有初级卫生保健；建设农村文化设施，丰富农民的精神文化生活。这些任务体现了建设文明的社会主义新农村的内容。

应该看到，党的十五届三中全会提出的我国农村跨世纪发展的目标和任务是非常艰巨的，也是十分紧迫的。这是因为，当前我国农村经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题，完成十五届三中全会提出的目标和任务绝非轻而易举。从农村经济发展看，我国农业生产力落后，农业市场化程度低，特别是近年来我国农民收入增长缓慢。改革开放以来，虽然在农村实行了一系列调动农民积极性的政策，农业生产力水平、农业市场化程度和农民收入水平都有了很大提高。但是，我们还必须看到，由于资源和体制的双重约束，我国农业生产力水平仍然十分落后，农村市场化程度仍然较低，农产品流通不畅的问题时有发生，特别是由于农产品销售不畅，价格下跌，乡镇企业发展速度和效益回落，农民劳务收入减少，农民收入增长缓慢，在部分地区农民实际收入甚至有所下降。从农村民主政治建设上看，农村不稳定因素增

加。党的农村政策在一些地方落实不好，有的地方干群关系比较紧张。群体上访事件有所上升，农村金融风险的隐患不断暴露，甚至在少数地方出现利用宗教进行非法活动。这些问题关系到我国农村改革、发展和稳定的大局，需要认真加以解决。从农村文化建设上看，农村科技文化教育发展滞后，文盲半文盲比重较大。不少贫困地区、边远地区、民族地区，小学教育还没有普及，农村劳动力中文盲占 22%，小学文化占 45%，这就严重地制约了我国农业现代化的进程。

面对当前我国农村经济社会发展中的矛盾和问题，要实现我国农村跨世纪发展目标和任务，还有很多困难。我们的广大农村干部如果不注意学习，不断提高自身素质，特别是思想政治素质和驾驭复杂局面、解决实际问题的能力，那就会在复杂的困难面前束手无策，给党和人民的事业造成损失。因此，实现我国农村跨世纪发展的目标和任务，迫切要求广大农村干部加强学习。要通过学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，不断提高自身的政治素质。只有这样，才能在任何情况下都能保持清醒和坚定，明辨是非，正确把握前进的方向。要通过学习市场经济知识、法律知识和现代科技文化知识，不断提高驾驭全局，解决实际问题的能力。只有这样，才能在新的历史时期把握好农村工作的主动权，把建设富强、民主、文明的社会主义新农村的伟大事业胜利推向 21 世纪。

二、新时期加强农村干部队伍思想政治建设，提高 干部队伍素质的客观需要

政治路线确定之后，干部就是决定因素。建设富强、民