

JIAQIANG DANGDE
ZHIZHENG NENGLI JIANSHE XUEXI DUBEN

加强党的执政能力建设

学习读本

本书编写组

军事科学出版社

加强党的执政能力建设 学习读本

本书编写组

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强党的执政能力建设学习读本/本书编写组. —北京:军事科学出版社, 2004. 10

ISBN 7-80137-787-7

I. 加… II. 本… III. 中国共产党-执政-党的建设-学习参考资料 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 102152 号

军事科学出版社出版发行
(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2004 年 10 月北京第 1 版

印张:8.875

印次:2004 年 10 月第 1 次印刷

字数:215 千字

印数:1-4000 册

书号:ISBN 7-80137-787-7/D·063

定价:14.00 元

目 录

第一章 充分认识加强党的执政能力建设的	
重要性与紧迫性	(1)
一、中国共产党加强执政能力建设的历史经验	(1)
二、中国共产党执政所面临的新情况与新问题	(4)
三、中国共产党加强执政能力建设的	
现实紧迫性	(17)
第二章 加强党的执政能力建设的基本内涵	(21)
一、执政能力	(21)
二、执政理论	(24)
三、影响执政能力建设的基本要素	(37)
四、加强党的执政能力建设的科学路径	(41)
五、加强党的执政能力建设需处理好	
若干重要关系	(45)
第三章 加强党的执政能力建设的	
指导思想、目标和任务	(55)
一、党的执政能力建设的指导思想	(55)
二、加强党的执政能力建设的总体目标	(65)
三、加强党的执政能力建设的主要任务	(71)
第四章 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	(81)
一、驾驭市场经济的能力是经济发展	
对党执政的必然要求	(81)

二、坚持把发展作为党执政兴国的第一要务	(84)
三、坚持树立和落实科学发展观	(87)
四、坚持社会主义市场经济的改革方向	(96)
五、完善党领导经济工作的体制机制和方式	(102)
第五章 不断提高发展社会主义民主政治的能力	(109)
一、发展社会主义民主政治，建设社会主义 法治国家	(109)
二、创新党的执政方式，提高依法执政水平	(117)
三、推进决策的科学化、民主化	(125)
四、不断改革和完善党的领导方式	(131)
第六章 不断提高建设社会主义先进文化的能力	(149)
一、牢牢把握文化建设的发展方向， 建设社会主义先进文化	(149)
二、坚持和巩固马克思主义在意识形态 领域里的指导地位	(155)
三、积极推进理论创新，以新的理论 指导新的实践	(160)
四、牢牢把握舆论导向，用正确的舆论引导人 ...	(168)
五、优先发展科学和教育事业，提高全民族的 科学文化素质	(172)
六、深化文化体制改革，繁荣社会主义 的文化事业	(176)
第七章 不断提高构建社会主义和谐社会的能力	(182)
一、调动一切积极因素，不断增强全社会 的创造活力	(182)
二、妥善协调各方面的利益关系，团结 一切可以团结的力量	(188)
三、研究群众思想和利益的新变化，加强	

和改进新形势下的群众工作	(193)
四、适应我国社会变革新特点, 推进 社会管理体制创新	(201)
第八章 不断提高应对国际局势和处理 国际事务的能力	(206)
一、提高战略思维水平, 掌握处理国际 事务的主动权	(206)
二、高举独立自主和平发展旗帜, 全面 贯彻我国的对外方针政策	(219)
三、坚持国防建设与经济建设协调发展, 加强军队全面建设	(222)
四、坚决维护国家主权与安全, 推进祖国 统一大业	(236)
第九章 以提高党的执政能力建设为重点 全面推进党的建设	(251)
一、坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想 武装全党	(251)
二、建设一支善于治国理政的高素质干部队伍 和坚强的领导集体	(254)
三、把党的基层组织建设成为贯彻“三个代表” 重要思想的组织者、推动者、实践者	(262)
四、进一步加强党风廉政建设, 深入开展 反腐败斗争	(266)
后记	(274)

第一章 充分认识加强党的执政能力 建设的重要性与紧迫性

党的执政能力建设是党的历史方位发生变化的客观要求。党已经从革命党转变为执政党，从一个受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，转变为一个在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。在新的历史时期，为了使党能够在对外开放和发展社会主义市场经济条件下，始终为人民执好政、掌好权，始终拒腐蚀、永不沾，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，就必须通过不断总结自身执政实践和执政经验，又不断借鉴其他国家执政党正反两方面经验，才能不断提高我们党的领导水平和执政水平，提高抵御风险和拒腐防变能力。因此，执政能力建设是党的建设的一项根本内容。党执政以后的全部实践活动，都是围绕着执政展开，都是围绕着提高执政水平、巩固执政地位来进行的。执政能力建设是党自身建设的一个重要组成部分，对党各方面建设具有统领作用。加强党的执政能力建设具有政治的、全局的、战略的重大现实意义和深远历史意义。

一、中国共产党加强执政能力建设的历史经验

中国共产党在 55 年的执政过程中，有过高歌猛进，也有过徘徊曲折；有很多的成功经验，也有一些失误教训。但不论

成功还是失误、不论经验还是教训，都是我们艰辛探索和实践的宝贵财富，都是我们在总结执政经验时的不竭源泉。四中全会把这宝贵的执政经验概括为：必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键；必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系；必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式；必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足于新的实践和新的发展，着眼于对重大问题的理论思考，解放思想、实事求是、与时俱进，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，不断开创社会主义事业发展的新局面。

第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。要坚持社会主义制度，又要通过改革开放不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应，促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调，促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力，增强综合国力，满足人民群众日益增长的物质文化需要。要坚持以经济建设为中心，树立

和落实科学发展观，正确处理改革发展稳定的关系，不断开拓发展思路、丰富发展内涵，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记“两个务必”，坚决惩治腐败，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果。

第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。要结合中国实际，不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化。

第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位，坚持党的团结统一，是党和人民事业成功的根本保证。要坚持治国必先治党、治党务必从严，适应时代发展和新形势新任务的要求，以提高执政能力为重点，持之以恒地加强和改进党的建设，使党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。

这些宝贵的经验又集中体现为六个“既要又要”的辩证关系：这就是我们党在执政实践中，对指导我们思想的理论基础

既要坚持又要发展；对我国社会主义基本制度既要坚持又要完善；在推进发展这个党执政兴国的第一要务时既要加快又要全面；在坚持党的群众观点和群众路线时既要为民造福又要清正廉洁；在治国理政中既要为人民执政又要靠人民执政；在党的自身建设上既要抓住重点又要全面推进。这些主要经验，来自于长期的执政实践，也必将在实践中长期坚持并继续丰富和完善。这六条主要经验，也是加强党的执政能力建设的重要指导原则，必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

二、中国共产党执政所面临的新情况与新问题

执政 55 年来，党带领全国各族人民战胜各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的成就。我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强，党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是适应的。但是，面对新形势新任务，党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善；一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大，素质和能力同贯彻落实“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应；一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出；一些党的基层组织软弱涣散，一些党员不能发挥先锋模范作用；腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些问题影响党的执政成效，必须引起全党高度重视，切实加以解决。

1. 国际形势的深刻变化对党的执政能力建设提出了新要求

当前，国际国内政治经济形势发生了深刻变化，对加强党

的执政能力建设提出了新的严峻挑战和崭新课题。从总的国际形势看，和平与发展是时代的主题。世界多极化和经济全球化在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，世界的力量组合和利益分配正在发生新的深刻变化。但是，不公正、不合理的国际政治经济旧秩序没有根本改变。影响和平与发展的不确定因素在增加。传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织，恐怖主义危害上升。霸权主义和强权政治有新的表现。民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏。南北差距进一步扩大。在这样的条件下，党必须不断提高执政能力才能顺应历史潮流，维护人类的共同利益。

第一，加强执政能力建设是把握世界多极化发展趋势的必然要求。当今世界正处在不断变化之中，两极格局已经终结，各种力量分化组合。世界正在朝中多极化的方向发展。无论在全球还是在地区范围，无论是在政治还是在经济领域，多极化的趋势正在加速发展。极少数大国或大国集团垄断世界事务，支配其他国家命运的时代正在成为过去。大国关系也在不断调整，世界上多个力量中心正在形成。发展中国家的整体水平和实力也在不断上升，逐渐成为国际舞台上一支不容忽视的力量。因此，在稳定中谋求发展，各国之间的联系不断加深，生产、投资、金融、科技、人才等都是跨越国界的。因此，维护世界和平、稳定、多极化的发展趋势是各国人民的共识。但是，这种多极化的形成是一个长期的复杂的历史过程。这种形势说明，在今后一个较长时期内，争取和平的国际环境，避免新的世界大战，是有可能的。同时要看到，国际形势仍然是动荡不安的，世界各种矛盾在深入发展，不少国家和地区的民族矛盾、领土争端和宗教纷争突出起来，甚至酿成流血冲突和局部战争。国际经济形势变化很大，竞争日趋激烈，许多发展中国家经济形势和环境更加恶化，南北差距进一步扩大。中国的

发展离不开世界，党在制定任何一项重要的方针政策时，都必须慎重考虑国际形势的变化。要努力争取趋利避害，实现可持续发展，只有这样才能在未来世界格局中占有一席之地。由此可见，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，而跨入新世纪的中国同世界的联系比以往任何时候都更加紧密，这对党的执政能力建设提出了新要求。

进入新世纪，和平与发展仍然是时代的主题。世界要和平，人民要合作，国家要发展，社会要进步，是时代的潮流。上个世纪，人类经历了两次世界大战的浩劫，也经历了冷战对峙的磨难，付出了巨大代价。各国人民都不愿看到世界上任何地区再发生新的热战、冷战和动乱，都渴望世界持久和平，渴望促进共同发展，渴望过上稳定安宁的生活，共创人类美好的未来。

进入新世纪，世界多极化和经济全球化的趋势继续发展，以信息技术和生物技术为核心的现代科技突飞猛进，各国的经贸联系日益密切，世界生产力迅速发展，人类认识自然、利用自然和创造生活的能力大大增强。同时也要看到，世界的发展并不平衡，不合理不公正的国际政治经济旧秩序还没有根本改变，南北贫富差距进一步拉大，由民族、宗教、领土、资源等问题引发的争端和冲突此起彼伏，恐怖主义、贫困、环境恶化、毒品等非传统安全问题更趋突出。特别是进入新世纪以来，国际上发生的一系列突发事件，标志着国际局势正在发生冷战结束以后最为深刻的变化，需要各国人民冷静思考、认真应对。

发展需要和平，和平离不开发展，和平与发展是世界各国人民的共同心愿。多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展，世界上各种力量出现新的分化和组

合。大国之间的关系经历着重大的而又深刻的变化和调整。各种区域性、洲际性的合作组织空前活跃。广大发展中国家的总体实力在增强。多极化的趋势的发展有利于世界的和平与发展。要和平、求合作促发展已经成为世界各国人民的共识。但是，当今世界霸权主义和强权政治的存在始终是解决和平与发展问题的障碍。不公正、不合理的国际经济秩序还在损害着发展中国家的利益。贫富差距不断扩大。利用“人权”等问题干涉其他国家的内政的现象还很严重。恐怖主义引发了新的不安宁，等等。这都对党的执政能力和水平提出了新考验、新要求。

第二，加强党的执政能力建设是正确引导经济全球化，促进各国实现共同发展的客观需要。经济全球化是一种客观趋势，有利于促进资金、技术等生产要素在国际社会的流动和优化配置，有利于推动世界生产力的发展。不容忽视的是，在目前的经济全球化进程中，发达国家是主要受益者，而发展中国家获益甚少，有的甚至有被边缘化的危险。国际社会应共同努力，趋利避害，实现共赢共存，使经济全球化朝着有利于世界经济平衡、稳定和可持续发展的方向前进，以缩小南北差距，防止“贫者愈贫，富者愈富”现象继续发展。这不仅是实现各国共同发展的需要，也是维护世界和平与稳定的要求。

经济全球化是社会生产力和科学精神发展的客观要求和必然结果，它有利于促进资本、技术、知识等生产要素在全球范围的优化配置，给各国各地区提供了新的发展机遇和新的挑战。经济全球化趋势是当今世界经济和生产力发展的产物，给世界各国带来了发展的机遇，同时也带来了严峻的挑战和风险，发展中国家利用经济全球化提供的有利条件，抓住机遇发展自己，同时维护本国的经济安全。经济全球化是一柄“双刃剑”，发达国家在经济全球化中占有明显的优势，发展中国

家利用经济全球化的能力较弱，相对处于不利的地位。如果策略把握不当，就会面临经济、金融的风险，亚洲金融危机的爆发就是一个例子。这对党在新的历史条件下怎样执政、怎样执好政提出了新要求。

经济全球化给发展中国家带来了新的发展机遇，也提出了前所未有的挑战。只有正确认识经济全球化的实质，才能把握机遇，回避风险，发展自己。当前的经济全球化是在不公正、不合理的国际经济旧秩序没有根本改变的情况下发生和发展的，因此，任其按照现状发展下去的客观结果必然是进一步加大富国与穷国之间的发展差距。以资本运动为例，资本运动的全球化是经济全球化的表现之一。不断追求增殖和利益最大化是资本的本质。这种质的规定性决定了资本主义社会生产活动是无限扩张的。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中写到：“不断扩大产品销路的需要，驱使资产阶级奔走于全球各地。它必须到处落户，到处开发，到处建立联系。”“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了……过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的生产也是如此”。“正像它使农村从属于城市一样，它使未开化和半开化的国家从属于文明国家，使农民的民族从属于资产阶级的民族，使东方从属于西方。”当前的经济全球化是西方发达国家主导的，它们经济实力雄厚，掌握着国际贸易组织以及国际经济规则的主导权，在全球化中获益最大，而广大发展中国家总体上处于不利的地位。西方发达国家，通过跨国公司和受它们控制的国际经济组织，加紧向发展中国家进行经济渗透和扩张，在全世界争夺资源和市场，同时极力推行他们的发展模式、政治制度和价值观念，企图通过经济全球化实现资本主义的一统天下，这使

广大发展中国家的经济主权、国家安全面临着严峻挑战和威胁。同时，经济全球化促进了资本、技术、知识等生产要素在全球的优化配置，这也给广大发展中国家带来了机遇。当今世界是开放的世界，任何国家都不可能脱离世界经济而孤立地发展。如果能够正确地加以引导和驾驭，经济全球化有利于各国各地区加强经济技术合作，也有利于世界经济的发展和国际社会的稳定。认识到经济全球化的两面性有利于我们在多变的世界局势中保持清醒的头脑，正确地权衡利弊得失，这样才能够对建立平等互利的国际经济新秩序做出应有的贡献。

第三，加强党的执政能力建设是防止“西化”、“分化”和“和平演变”的需要。“和平演变”战略就是着眼于意识形态领域的斗争，通过政治、经济、文化、军事等手段，以达到消灭社会主义制度和共产主义思想的战略。确切地说当十月革命胜利后，社会主义从思想变为一种现实制度的时候，资产阶级的“和平演变”战略就开始了。只不过当时还没有直接使用这个词汇。“和平演变”作为资产阶级的战略名称源于第二次世界大战后美国对共产主义的遏制政策。对此，美国历史学家伯恩斯在其所著的《世界文明史》中做了清晰的论述：“美国的外交政策在整个 50 年代和 60 年代，却是十分显著和一致的。不论哪个党当政，外交政策的基石确实都是‘遏制’共产主义。”“遏制政策实际上起源于杜鲁门总统任内。这个战略首先是国务院一位官员凯南在 1947 年制订的。根据凯南的意见，斯大林统治下的苏联归属到国际大家庭里来是不合适的。它的制度不是正常意义所指的国家，而是一种印有神魔学和东方神秘论标记的宗教。杜鲁门和他的僚属采纳了这种观点。这就标志着所谓冷战的开始。它的目标是要孤立苏联，并要使它无害于西方。杜鲁门的继任者一直奉行遏制政策。”50 年代“和平演变”战略在全世界范围内全部展开。杜勒斯提

出了促使共产主义从内部解体、解放铁幕后的卫星国家的所谓“三叉计划”，即后来他一直奉行的解放政策，五六十年代，美国针对社会主义中国实行从军事、政治、经济等各方面对新中国进行严格的封锁和孤立。1958年美国国务院公布的《关于不承认共产党中国的备忘录》，明确宣布美国把自己的政策建立在“共产主义在中国的统治不是永久性的，它有朝一日总会消失”的信念上。要“通过不给北平外交上的承认，来加速这种消失的过程。”从这种意义上讲，所谓“闭关锁国”不是新中国的战略选择，而是新中国必然要面对的一个客观现实。70年代以后，随着尼克松访华，中美关系正常化，缓和代替了紧张。尼克松强调的是通过交流、接触，逐渐实现“不战而胜”的战略。1982年6月8日里根在英国议会发表了一篇演说，被美国舆论界称为“争取自由十字军”演说，里根认为，马克思主义和社会主义制度对人类自由构成威胁，应“采取行动帮助‘民主运动’”，要发动一场“日益巨大的全球争取民主的运动”。这个运动的目标是实现“一种长远的希望——自由民主事业在向前挺进途中将把马克思列宁主义抛进历史的垃圾堆，就像过去已经把别的扼杀自由、禁止人民表达自己的意志的暴君们抛进历史的垃圾堆一样”。

资产阶级思想家和学者也努力为“和平演变”提供思想理论支持。各种论证资本主义永世长存、社会主义必将或已经失败的理论不断出现，什么“趋同论”、“终结论”、“文明冲突论”等。以产生于20世纪50年代的非意识形态化思潮为例，这一思潮也被称为意识形态终结论。非意识形态化在本质上是反社会主义的。意识形态是耸立在一定的社会经济基础之上的客观存在着的观念体系，在阶级社会中，任何一种意识形态无不打上阶级的烙印。意识形态在阶级社会中起到了维护占统治地位的经济制度和现存政权的巨大作用，这是不以人的意

志为转移的。所以，所谓非意识形态化，其实质是为另一种意识形态做宣传和铺垫。一些资产阶级自由派知识分子和社会民主党人所宣传的非意识形态化，是要淡化和取消马克思主义与非马克思主义、社会主义与资本主义之间的原则界限。以否定意识形态的方式来抹杀意识形态的阶级性。以抽象的人类价值或人性论为尺度来反对和取消无产阶级在意识形态领域反对资产阶级的斗争。西方资本主义国家的政治家或知识分子一方面在宣传非意识形态化，另一方面却在大力宣传和强化他们的意识形态，而这才是他们真正的出发点和动机。

“和平演变”是资本主义国家通过资产阶级文化、价值观念、生活方式等大规模的长期的渗透，来达到“西化”、“分化”社会主义国家的目的。为了达到这样的目的，不论社会历史条件发生怎样的变化，几代资产阶级政治家不遗余力地向前推进这个战略。这个战略的根本特征就是武力威胁和意识形态渗透紧密交织。尼克松明确地说：“和平演变的先决条件是军事威慑。”“意识形态是我们争夺的根源。”“如果我们在意识形态斗争中打了败仗，我们所有的武器、条约、贸易、外援和文化关系都将毫无意义。”和平演变是西方国家对付社会主义国家的重要战略。为了推行这一战略，他们采取了一系列手段，如利用经济贸易关系对社会主义国家软硬兼施，尼克松认为：“我们必须把工业民主化国家的经济力量联合起来，以便我们能够从东方集团取得政治上的让步，作为我们提供经济合作的交换条件。”资产阶级还利用传媒对社会主义国家搞攻心战，尼克松认为：“美国从事的最有效的对外政策计划之一，一直是支持自由欧洲电台和自由电台。”“他们需要我们的技术，需要同我们做生意，他们无法阻挡我们的无线电广播。当他们打开门伸手去取他们想要的东西时，我们应竭尽全力把尽可能多的真理塞进门去。”资产阶级还利用人权、民主、自由