

20
083
1
56

財 政 學 A B C

李 權 時 著

世 界 書 局 出 版

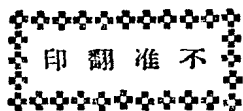
一 九 二 八



中華民國十七年八月二日版

財政學ABC (全一冊)

【平裝五角 精裝六角】
(外埠酌加郵費匯費)



不 准 翻 印

發 行 所

上海四馬路
暨各省

世界書局

著 者 李 權 時
出 版 者 ABC叢書社
印 刷 者 世界書局
發 行 者 世界書局

例言

- 一 本書爲財政學之入門，故一切均甚簡略。
- 二 本書對於歲出論特別注意，因爲中國近來財政之不上軌道，大概都是不研究歲出論的緣故。
- 三 本書對於預決算論亦有相當的注重。
- 四 本書在歲入論內，特別注重賦稅之原理。
- 五 本書以限於篇幅，對於公債論，稍稍從略。
- 六 本書的重要參考書如下：

陳啓修著 財政學總論

壽景偉編 財政學

Seligman: Essays in Taxation

Tulloch : Selected Readings in public Finance

Adams : The Science of Finance

Plehn : Introduction to Public Finance

中華民國十七年九月五日

編者識

目次

第一章	緒論		一
第二章	歲出論		二七
第三章	預決算論		五四
第四章	歲入論		八四
第五章	公債論		一一七

財政學 A B C

第一章 緒論

財政二字之意義 財政英文叫做 *Public Finance*，就是公家經濟或政府經濟的意思。我國古書中本有理財及財政兩個名詞，故以之譯英文 *Public Finance*，可謂妥貼之極。易曰：「理財正辭，禁民爲非曰義，言聖人治理其財，用之有節。」財而曰理，是有政策也，故在我國典籍內，財政二字亦是常見的。以此推論之，我們可以說：「財政就是理財的政策，也就是一個國家或其境內之其他政治團體，爲欲謀自身之生存發達起見，而獲得，管理，及使用經濟財政的種種行爲的總稱。」

財政之起緣 財政就是公家經濟，上面已說過。但未有公家經濟以前，是必須先有私人經濟的，所謂私人者就是私人爲欲滿足種種的慾望起見而獲得和使用各種經濟財貨的種種行爲的總稱。人類的慾望爲人類一切活動的原動力。起初人類的慾望很簡單，都可以自己個人設法滿足，故並無公共經濟活動之可言。寢假慾望漸增，不能完全由個人活動來滿足，乃組織家庭，實行男女分工政策來滿足之，於是家庭的公共經濟起。寢假而人類的慾望又擴張，不能完全由家庭活動來滿足，乃組織村落，實行各家分工政策來滿足之，於是村落的公共經濟起。寢假而人類的慾望又擴張，不能完全由村落活動來滿足，乃組織都市，實行村落分工政策來滿足之，於是都市的公共經濟起。寢假而人類的慾望又擴張，不能

完全由都市經濟制度來滿足，乃組織國家，實行都市分工政策來滿足之，於是國家或國民或民族的公共經濟制度起。寢假人類的慾望又擴張，不能完全由國民經濟來滿足，乃組織世界經濟，實行各國分工政策來滿足之，於是世界的公共經濟起。

人類的慾望越發達，即人類的合作越需要，合作須有組織，組織須有組織的人員。再從另一方面觀之，人類的慾望越發達，即人類的衝突的機會亦愈多，衝突須有制裁，制裁又須有制裁的人員。所以無論就人類合作講，或是就人類衝突講，此組織者和制裁者是萬萬不可少的。在家庭內的組織者和制裁者是家長，在村落內的組織者和制裁者是村長或族長或宗長。在都市內的組織者和制裁者為市政府或縣政府，

或省政府。在國家內的組織者和制裁者為中央政府或聯邦政府。而國際間之組織者和制裁者最近則有所謂國際聯盟會者。以上除家長之外，各種經濟組織之組織者和制裁者，沒有一個不是帶幾分政治的色彩或簡直完全是政治的團體。家長除組織家人的生產力和裁制家人的衝突之外，倒還可以自己生產經濟財貨來滿足自己的慾望。至於村長呢？如果村內的公務很忙，那末他是沒有功夫去自己生產經濟財貨來滿足自己的慾望的了。村長既不能自己獲得生活品，那末他的生活品是必須村民援助的了，此種援助或補助就是租稅。這就是說，治者（即公僕）和被治者（即主人翁）又發生一種分工了。治者以公務忙，無暇以事家人生產工作，那末他或他們的生計，自然應當由被治者負責解決的。至於市長、縣長、

省長、一國之元首、國際聯盟會會長及其他行政官吏等的生活費，當然亦應由市民、縣民、省民、國民、及世界公民納稅負擔的。除出官吏的俸給或生活費之外，各種政府組織還有其他的慾望須滿足的，如購地以築官署、造兵營、製軍火、辦教育、開馬路、闢公園等是。由此觀之，政府或公共團體的慾望，是起緣於人類個人慾望之逐漸擴張的。公共團體既有了慾望，乃不得不求所以滿足之道；此滿足公共團體或政府的慾望的種種行為就是政治經濟或公家經濟，亦就是財政。

公經濟與私經濟之比較 公家經濟是發生於私人經濟，此理上面已經說過。然則公家的經濟與私人的經濟，到底有什麼異同呢？請先言其相同點：

一、公經濟與私經濟是都為欲達到其經濟主體的生存和發達的目的而活動的行為。政府的財政行為，其目的是在乎維持自己之生命和發展。個人或私益團體——如股份公司之類——的經濟行為，其目的也是在乎維持自己之生命和發展。二、公經濟與私經濟是都受經濟原則所支配的經濟行為。這就是說，無論公家與私人，是都要計較利害得失，想以最少的犧牲或勞費，去獲得最大的效果。

三、公經濟與私經濟都應當以自利為過程，以利人為目的。有人以為公經濟是以公益為原則，而私經濟是以私益為原則的。這是就事實而言，不是就理想而言。然而吾以為這種事實是須以理想去改善牠的。何謂政府或公家？政府或公家是以官吏為代表的。官吏的勤務目的是為公益乎？為私益乎？

！如果謂官吏之目的在公益，那末不在政府機關服務的人們，何嘗不是爲公益乎？如果謂官吏之目的在謀生或私益，那末他們的目的與普通一般人們又有何分別？所以吾以爲若說到自私，則代表公經濟的官吏和代表私經濟的個人，大家都是爲謀生，所以都是自私；若說到利人，則以官吏爲代表的公經濟和以私人爲代表的私經濟，大家都是利己兼利人，大家也都是過一種人已交相利的的生活，所以也可以說都是利人。因此，吾竭力主張把公經濟與私經濟的目的完全合而爲一，不要有分別，庶幾世人的生觀可以稍微改善些。

四公經濟與私經濟，自己都不是目的，而是達到目的的手段。本條的理論，是完全根據於第三條的理論而演繹出來的。「公經濟與私經濟是都應當以自利爲過程，以利人爲目

的「這明明說二者都不是目的而是手段。目的是什麼呢？人類之互利互樂而已。善良的公經濟行爲的結果，固爲人類之互利互樂；但是善良的私經濟行爲的結果，又何嘗不是人類之互利互樂耶？

公經濟與私經濟的相同點既有四個，而其相異點亦甚多，述之如下。

一、就發生的歷史言，有私經濟然後才有公經濟，無私經濟即無公經濟之可言，此則凡研究或從事財政者，所萬萬不可不曉得者也。須知公經濟的目的也莫非要扶助私經濟，使人人得享生活之樂而已。

二、私經濟的收入，大抵是以交易得來的；公經濟的收入，大抵是以強制得來的。因爲政府是有無上的權威做後盾，

所以可以向人民在合理範圍之內，予取予求，所以公家的收支是以適合爲原則，以稍虧爲常事，以盈餘爲變例。而私人的收支，則完全是以有盈餘爲原則，以適合爲例外，以有虧爲不幸。爲預防官吏之傾向於浪費及濫用起見，公家的收支，總以無多大的盈餘爲是。爲預防私人之衰老、失業、及疾病等的痛苦起見，私人的收入，總以多有盈餘或儲蓄爲是。二個經濟主體的處境不同，斯其收支的原則亦因之而異。

三、公經濟以量出爲入爲原則，私經濟以量入爲出爲原則。本原則就是根據於上條原則而來的。公家可以用強制手段獲得收入，所以可以先決定支出要多少，然後再設法就籌多少進款。不過這條原則也有牠的限制的地方。卽如國民經濟的力量實在是不勝戰備的負擔，那末許多大規模軍備的計劃，

。 終究是等於畫餅的。私人是必須用交易及契約的手續去獲得收入的，且收入的多少有時是不能一定的，所以必須先估定最低限度的收入，而後才可以開始支出，其支出之最多數是萬不可以超越此最低限度的收入的。不過有時個人有急需，非借債做事不可，那末亦不得不暫時採取量出爲入的原則了。

四、公經濟支出的效果是不可以價格去測度的，而私經濟支出的效果是可以價格去測度的。這是什麼緣故呢？這是因爲公家費用所產生的大抵是無形的或將來才見成效的效果，而私人費用所產生的大抵是有形的而且是立刻就見成效的效果。卽如就教育經費言，政府支出了教育費之後，成效到底有沒有呢？這是很難說的，而且其成效是在較遠的將來。

私人支出了教育費之後，成效到底有沒有呢？這是比較容易決定的——如大學畢業之後，則薪水可加，而出洋留學回來之後，薪水又可增加是。

五、公經濟行為之利弊是較私經濟行為之利弊難以判別的。此點之不同，是完全根據於第四個不同點而來的。

六、公經濟收入是可以一般報價為原則，而強制地徵之於人民的；私經濟的收入則不然，私人是必須以特別報價為原則，而行交換、契約、及買賣等自由手續以獲得收入的。

七、公經濟主體的生命是悠久長遠的，私經濟主體的生命是有限的。不過，最近股份有限公司的企業組織盛行，而此種企業組織的生命在事實上亦往往有很長遠的。我們根據了這三個不同點，又可以演繹出下的列四個不同點來：

(一) 私經濟主體不妨及身而盡用其所有，公經濟主體則必須爲將來着想，不但須留餘地，而且須打做根基，俾後之行政者不致無所措手足。

(二) 私人經營事業必計其利之能及身享受者，政府經營事業可以爲甚久長之計劃，不管其利之是否能在最近的時期內實現。

(三) 私人的信用是限於其自身的能力的，政府的信用，則可俟之於後代。

(四) 私人不能締結永久契約，如發行永久社債等，政府可以締結永久契約，如法國之發行永久公債券是也。

八、公經濟的當事人——即官吏——的動機和責任心是不如私經濟當事人——即企業家——的動機和責任心的濃厚的