

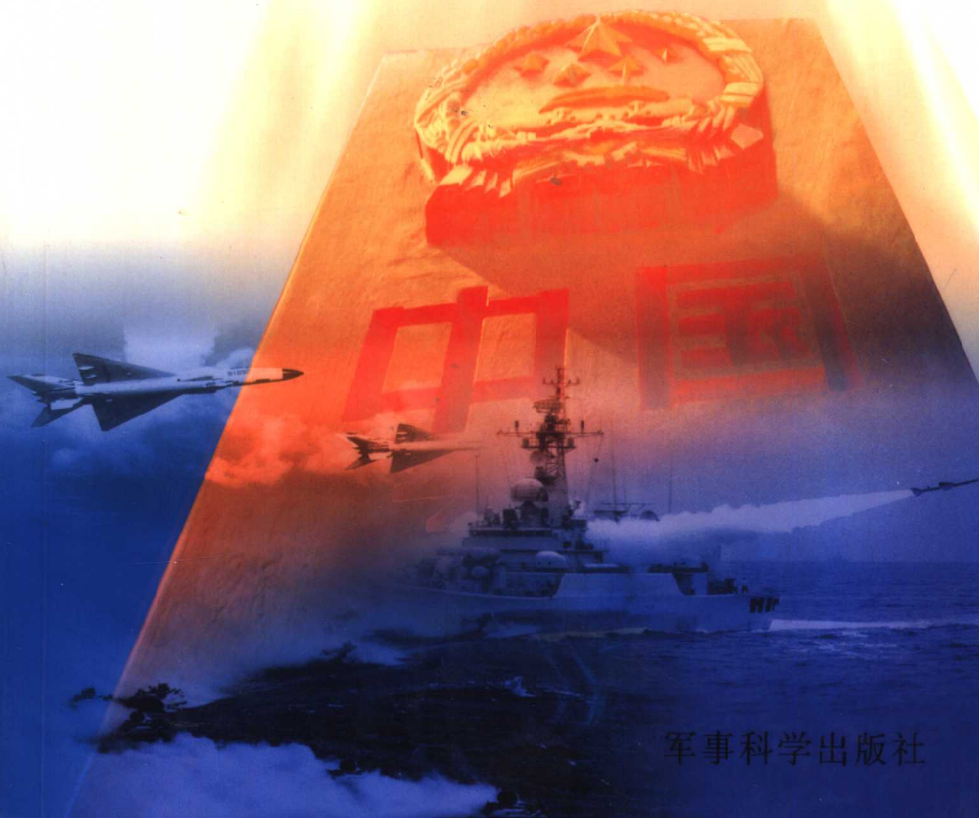


“十五”国家社科基金军事学重点课题

BIANFANG XUE

边防学

李星 主编



军事科学出版社



“十五”国家社科基金军事学重点课题

边 防 学

李 星 主编

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

边防学/李星主编. —北京:军事科学出版社,2004.8
ISBN 7-80137-748-6

I. 边… II. 李… III. 边防-军事理论-中国
IV. E254

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 067908 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2004年8月北京第1版

印张:16.625

印次:2004年8月第1次印刷

字数:397千字

印数:1-6000册

书号:ISBN 7-80137-748-6/E·507

定价:28.00元

序

在“三个代表”重要思想和江泽民关于国防和军队建设一系列重要论述的指引下，伴随着世界新军事变革所催生引发的我军军事理论的创新发展，我军第一部《边防学》问世了。它标志着作为军事科学体系中一门新学科의正式诞生，填补了我军军事科学体系的一个空白，同时也标志着我军边防建设实现了由实践活动到系统理论研究和规律认识的飞跃，对于建设中国特色的现代化边防具有重要的作用。这部理论专著出自位于西部边疆、长期担负培养边防基层军官任务的乌鲁木齐陆军学院，的确难能可贵。

创新一门学科必然具有自身的重要意义。边防学因为国家边防所具有的特殊重要的战略价值和意义而存在。古今中外，国必有边，边必设防，概莫能外。古人云：“备边足戍，国之重事。”历史与现实都表明，边防与国家的安宁兴衰和生死存亡具有直接的和重要的关系。边防坚固，则国泰民安；边防虚弱，则国危民殃。我国从第一个建朝立国的夏朝设置边防开始，经历了几千年的历史发展过程，积累了丰富的边防斗

争和边防建设经验。新中国成立以来，我国边防作为国防的重要组成部分，建立起了一整套相对完整的体系，形成了具有鲜明中国特色的边防系统。这个系统有着特定的构成要素，具备自身特有的内在规律，具有不可替代的重要功能。《边防学》的诞生，是边防建设实践的结晶，是建设中国特色现代化边防的时代产物。

创新一门学科必定有着强烈的需求牵引。江泽民同志指出：“社会实践是不断发展的，我们的思想认识也应不断前进，应勇于和善于根据实践的要求进行创新”，“实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导”。《边防学》的诞生有着厚重的历史积淀，顺应了强烈的时代要求。其一，纵观我国边防史，既有边强国固、国富边安的辉煌，也有国土沦丧、有边无防的屈辱。无论是成功的经验，还是惨痛的教训，都是我们宝贵的历史财富，需要进行系统的挖掘整理和总结，形成系统完整的科学理论体系，把握规律性，富于创造性，科学地指导今后的边防工作。其二，在当今世界风云变幻和新军事变革的新形势下，我国周边环境也在发生变化，与之密切相关的边防军事斗争准备也要随之改革发展，边防的一系列工作需要新的理论指导，以适应新形势、新任务的要求。在我军实现机械化和信息化建设的双重历史任务中，边防建设必

然要随着我军现代化建设的步伐发展前进。其三，现代化的边防建设迫切需要现代化的边防人才，而培养新型高素质的边防人才需要现代科学的边防理论加以指导。乌鲁木齐陆军学院的同志们正是顺应时代和任务的新要求，在总部机关、军事科学院、国防大学和有关单位的支持帮助下，以强烈的使命感和责任感，积极申请立项，足迹踏遍祖国各边境地区，进行广泛调查研究，深入刻苦钻研，经过近两年的艰苦努力，终于完成了这部《边防学》的编撰任务。

创新一门学科必然建立在深厚的实践基础之上。在中华民族五千年的文明史上，无数边关将士以鲜血和生命谱写了戍边守防、以身报国的壮丽篇章，创造了丰富的实践经验和理论成果。绵延起伏的万里长城，星罗棋布的烽火台和遍布边境地区的战场遗迹，在展示边防历史雄浑画卷的同时，也给我们揭示了治边守防的历史方略。在新的历史时期，为了保卫祖国的“四化”大业，我陆、海边防的广大官兵，日日夜夜战斗和生活在孤岛雪海、高原峻岭、戈壁荒漠、丛林山地。他们怀着对祖国和人民的赤诚之心，艰苦奋斗，克服困难，无私奉献，实现了“亏了我一个，幸福十亿人”的人生价值，在祖国的边防史上写下了热血洒边关、浩气贯长空的美丽篇章。正是广大边防军人的牺牲奉献精神，换来了祖国的安宁和人民的幸福，也

为创新和发展边防理论提供了丰富的养料和强大的动力，从而使《边防学》有了坚实的实践依托。

创新一门学科必须形成完整系统的理论体系。边防本身是一个由多种内部要素构成，又与外部相关因素紧密联系的综合系统，由此决定了边防学理论体系的系统性和完整性。《边防学》在构建其理论体系的过程中，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为根本指南，以党的三代领导集体关于国家、国防和军队建设的论述为理论基础，以国家和军队有关边防建设的政策和法律以及新时期军事战略方针为基本依据，围绕“什么是边防、建设一个什么样的边防和怎样建设现代化的边防”这一主线，对边境防卫、边境管理和边防建设三大实践活动的基本规律及运行机制，以及构成边防系统的边防理论、边防政策法规、边防体制、边防武装力量、边防文化、边防涉外工作等基本要素作了全面阐释，对边防系统所涉及的国家利益、军事战略、外交政策、邻国关系、边境政治经济、社会和地理状况等相关因素作了全面分析；既有自身理论上的独立性和完整性，又涉及政治、经济、民族、宗教、国际法等多门学科，具有很强的综合性。《边防学》从历史发展的轨迹和联系中，揭示了边防的一般规律，同时立足指导现实实践，阐明了具体途径、着眼未来发展和时代要求，论述了边

防发展的基本趋势，具有较强的实践性和前瞻性。

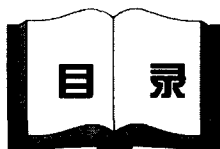
创新一门学科必须坚持与时俱进和不断发展。现代意义上的边防，已由传统的守疆卫界的军事功能，扩展到发展睦邻友好关系的涉外功能，维护边疆社会稳定的政治功能，增强军政军民和民族团结的社会功能，促进边疆经济发展的经济功能，以及振奋民族精神的教育功能等诸多方面。面对经济全球化的趋势和科学技术的飞速发展，国家与国家、边疆与内地之间的交往更加密切，一些边境地区已由过去人迹罕至的隔离带，发展成为繁华的联结通道和过境口岸，这既给边境双方带来了巨大的经济利益，也使边境防卫、边境管理面临新的严峻挑战。境外敌对势力敌视中国的日益强大，加紧对我进行“西化”、“分化”，边境地区成为敌对势力进行颠覆渗透破坏活动，跨国犯罪集团进行走私、贩毒、偷渡等各种犯罪活动，恐怖势力、民族分裂势力和宗教极端势力进行分裂破坏活动的主要地区。边境地区处于维护国家领土主权、保障安全稳定首当其冲的关键地位，其稳定与否直接关系到国家的稳定。在新的历史条件下，随着党和国家新世纪新阶段奋斗目标的确立，必须加紧解决如何使边防在保卫国家政治、经济安全，反恐怖、反分裂斗争中发挥坚强的屏障作用，如何使边防为西部大开发战略提供安全保障等新的重大课题。解决这些问题，需要创

6 边 防 学

新的理论加以指导。我们要在党的十六大精神指引下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，坚持与时俱进，加速边防学理论的创新发展，从而指导和推动边防建设，努力建设中国特色的社会主义现代化边防。

以上几点感受，愿为书序。

李乾元



第一章 导 论	(1)
第一节 边防概述	(1)
第二节 边防学概述	(13)
第三节 边防学的研究对象及范围	(20)
第四节 边防学的理论基础和理论体系	(24)
第五节 边防学研究的原则和方法	(30)
第二章 国家领土与国家边界	(40)
第一节 国家领土	(40)
第二节 国家边界	(54)
第三节 边境与边疆	(64)
第四节 海洋权益和外层空间	(79)
第三章 边防理论的产生与发展	(98)
第一节 中国古代边防思想	(98)
第二节 中国近代边防思想	(129)
第三节 新中国边防理论与治边方略	(142)
第四章 边防的地位与作用	(187)
第一节 边防的地位	(187)

2 边 防 学

第二节	边防的作用	(190)
第三节	边防的任务	(193)
第四节	海防与空防	(197)
第五节	边防指导原则	(207)
第五章	边防体制	(216)
第一节	边防体制概述	(216)
第二节	边防体制基本构成	(228)
第三节	边防体制建设	(239)
第四节	中国边防体制	(246)
第六章	边防政策与边防法规	(260)
第一节	边防政策	(260)
第二节	边防法规	(272)
第三节	边防政策与边防法规的相互关系	(282)
第四节	边防法规建设	(288)
第七章	边防武装力量	(303)
第一节	边防武装力量概述	(303)
第二节	边防武装力量的战斗历程	(314)
第三节	边防武装力量建设	(318)
第八章	边境防卫	(334)
第一节	边境防卫概述	(334)
第二节	处置边境突发事件	(345)
第三节	应付边境武装冲突	(353)
第四节	边境武装冲突的预防与控制	(374)

第九章 边境管理	(381)
第一节 边境管理概述	(381)
第二节 边界管理	(393)
第三节 边境地区管理	(403)
第四节 出入境管理	(414)
第十章 边防涉外工作	(426)
第一节 边防涉外工作概述	(426)
第二节 边防涉外工作的任务和原则	(433)
第三节 边防会谈会晤	(446)
第十一章 边防建设	(456)
第一节 边防建设概述	(456)
第二节 影响边防建设的相关因素	(463)
第三节 边防建设的原则和要求	(478)
第四节 边防信息化建设	(484)
面向新世纪的中国边防 (结束语)	(493)
主要参考文献	(510)
后 记	(513)

第一章 导 论

第一节 边防概述

边防学是以边防问题为研究对象的军事学科，是研究边境防卫、管理及建设理论、揭示边防规律、指导边防实践的一门综合性学科。边防学同其他学科一样，有其特定的研究目的、研究对象、研究范围、研究方法等。“任何理论首先必须澄清杂乱的，可以说是混淆不清的概念和观念。只有对名称和概念有了共同的理解，才可能清楚而顺利地研究问题，才能同读者站在同一立足点上……如果不精确地界定它们的概念，就不可能透彻地理解它们的内在规律和相互关系。”^①因此，要进行边防学的研究，明确其研究任务、研究对象和地位作用，把握研究的原则和方法，为边防学的研究奠定理论基础，进而用于指导边境防卫、管理和边防建设实践，就必须首先对“边防”这一概念有一个科学的认识和界定，有一个准确的理解和把握。

一、边防的形成与发展

边防是国防不可分割的重要组成部分，是国家为有效行使主权和维护安全而采取的必要形式，是国防政策、军事战略、

^① 克劳塞维茨《战争论》第1卷，第110页，商务印书馆1982年版。

外交政策和军队建设的重要体现。边防作为国家的军事防卫行为，伴随着国家的出现而产生。边防的强弱取决于国力的兴衰，直接影响国家的安全和稳定。历史证明，有国就有边，有边必设防；边强则国固，边弱则国衰。公元前 21 世纪，中国建立了第一个奴隶制国家——夏朝。当时，虽然国家体制和各种制度尚不完备，但边防作为国家机器的组成部分已经产生，所谓“夷夏之防”，就包含着当时的边防意识。商周时代的甲骨文、金文中已有反映边防行为的零星记载。中国历史上第一个统一的多民族封建专制国家——秦朝建立后，秦始皇修长城防夷狄，南征百越，形成了真正国家意义上的边防。秦汉时期，“中华一体”的疆域观念逐渐形成。这一时期，反映边防的文字大量出现。例如，表述边防地域的概念有“边疆”、“边陲”、“边圉”、“边鄙”、“边裔”等；表述边防任务和设施的概念有“戍边”、“屯边”、“边塞”、“边寄”、“边尘”、“边遽”、“边警”等；表述边防部队和官员的概念有“边骑”、“边吏”、“边将”等。隋唐时期，我国实现了更大范围的统一，“中华一体”、“天下混一”的中华意识得到进一步加强。唐代大诗人杜甫在《前出塞》中写道：“挽弓当挽强，用箭当用长。射人先射马，擒贼先擒王。杀人亦有限，列国自有疆。苟能治侵陵，岂在多杀伤！”显然，这首诗抒发了唐代固边制侵、保国安疆的边防观念。在中国历史上，有据可考的边防文字始见于《新唐书》。该书第五十卷《兵志》载述：“唐初，兵之戍边者，大曰军，小曰守捉，曰城，曰镇，而总之者曰道……此自武德至天宝以前边防之志。”这段文字记述了唐朝初年，封建王朝对驻守边防的部队编制序列的规定。为了保卫中原地区的安全，防御突厥、吐蕃、契丹等游牧民族军队对中原王朝的骚扰，唐王朝从建立之初，就在北、西、东北农耕与游牧经济相结合的三个边缘地区，设立了平卢、范阳、河东、河西、北庭、安

西、陇右等 12 道，分别任命大将军（后称节度使），统率各道的边防军、守捉、城镇和关隘、据点。唐朝边防制度的精要之处为以后历代所承袭，其时提出的边防这一概念沿用至今。清朝是我国大一统的多民族国家巩固和发展的重要时期。由于清政府是由边疆少数民族政权上升为统治全国的中央政权的，因而它扬弃了历代“贵中华，贱夷狄”、“重中原，轻边疆”的疆域观念，继承了“中华一体”、“天下一体”的疆域观念。清朝前期进行了长达 70 多年的平定边疆的斗争，实行闭关锁国的国防政策和“疆址森然”的边防政策，一度保持了我国近代以来所形成的版图的稳定。这一时期，清王朝政府文书中所称陆地边防为“塞防”，边防哨所为“卡伦”，边防巡逻为“巡边”、“察边”，界碑为“鄂博”、“界牌”等名称，有的至今还在使用。1840 年鸦片战争以后，中国沦为半殖民地半封建社会。由于列强争相侵占和控制中国周边邻国，清朝与周边邻国的关系，由鸦片战争前的藩属、友好关系，变成了清朝同俄、英、日、法控制的殖民地和半殖民地国家之间的关系。总的看，中国边防在从古代向近代的发展历程中，边防的性质和任务是随着国家性质的演变而演变的，是一个由封建时期以对内为主的“夷夏之防”，逐步转变为半封建半殖民地国家时期以对外为主的“中外之防”的变化过程。在这一过程中，除元朝、明朝进行了抵御倭寇入侵的海防作战，清朝进行了抵御帝国主义列强武力入侵的边防及内陆作战外，其他历代边防的主要任务，都是在推进中华民族大融合的历史进程中，中央政权为平息边疆地区动乱进行的防卫行动。因此，边防的定义被确定为：“边陲之戍，用保封疆”，明确地把边防的基本功能界定为实现保卫国家疆界安全这一根本目的。

当代中国边防的含义，与古代和近代边防的含义既相互联系，更有着本质的区别。它既是传统边防概念的延续和继承，

4 边防学

更有时代发展所赋予的新内涵。新中国边防建设的丰富实践，为边防理论的发展注入了新的时代内容。随着新军事变革的蓬勃兴起以及国际政治格局的演变，边防实践面临着诸如拓展外层空间，维护海洋权益，保障信息安全和经济安全，防范文化渗透以及打击“三股势力”等新问题的挑战。对边防学的研究提出了新的要求。因此，当代边防的概念既是相对稳定的，又是不断发展的，是一个动态的理论体系，必须随着时代的发展不断丰富。目前，我国理论界对边防这一概念的认识虽不尽一致，但对边防的功能、目的、主要任务、行为主体和性质的认识是基本相同的。随着影响边境地区安全稳定因素的增加，随着先进科学技术广泛应用于边防，边防的内涵不断丰富，使我们对边防的认识也不断拓展。

世界各国对“边防”概念虽然表述各异，但基本含义是相同的。美国基于强大的军事实力和独特的地理位置，除了规定海岸警卫队遂行保卫海防等主要任务，并确立其完成任务的指导原则和要求外，其军事理论界目前还没有形成“边防”这一概念。前苏联称“边防”为“国境警卫”，对此解释为“保障国家的陆地、海上和空中境界不受侵犯，并保护国家在边境的政治和经济利益的一整套措施”。日本称边防为“边备”，定义为“国境的守备，保卫边境”。德国军语对边防的解释是：“为防止不合理的越界和对边境地区（纵深 30 公里）公共安全和秩序的干扰，而采取的旨在保障边界安全的措施和行动。”由此可见，这些国家对“边防”的功能和任务有共同的认识，即：边防是以保卫国家领土主权不受侵犯，维护边界安全和边境地区正常社会秩序为目的而采取的军事防卫措施及有关行政、治安管理措施的总称。

二、边防的定义

《辞海》把边防解释为：“为保卫国家主权、领土完整和安

全，防备外来侵略，在边境地区所采取的军事措施。”1997年版《军语》把边防定义为“国家为保卫主权、领土完整和安全，防御外敌入侵，在边境地区进行的防卫和管理活动的统称”。我们认为，在上述定义的基础上，应把边防的概念定义为：边防是国家为保卫领土主权完整与安全，防御外敌入侵，维护边境秩序、增进睦邻友好，保障边境地区政治稳定 and 经济发展，在陆、海、空的边缘地带实施的防卫、管理和建设活动的总称。

这一概念主要从四个方面界定了边防的本质特征。一是行为的主体性。边防是国家行为，是属于国家战略全局范畴的重大问题，是国家国防和军事战略、外交政策的具体体现和直接反映，是由国家组织实施的重大活动，具有战略性、全局性的特点，不是哪一个行业、哪一个部门或某一地区的局部问题和业务工作。二是目的的明确性。边防活动的根本目的，是保卫国家主权、领土完整与安全，防御外敌入侵，同时维护边境秩序，增进睦邻友好，保障边境地区的稳定和发展，具有鲜明的军事性、防御性，是以军事防卫活动为主体，与经济建设、对外交往和行政管理等其他方面相结合的整体活动。三是空间的广阔性。现代边防，不仅包括陆地边防，而且还包含着海防、空防，不仅指对外的防卫戒备，而且包括对内的管理和控制，不仅包括目前国际法所确定的国家空间范围，而且从国家利益和科学技术的发展趋势看，将逐步扩展到外层空间、信息领域。四是内涵的确定性。现代边防就其涉及领域而言，已经不仅限于防卫和管理活动，还应包括边防的建设活动。边防建设是防卫和管理的必需和基础，是平时边防重要的和经常性的实践活动，是边防活动的重要内容。边境防卫、边境管理和边防建设三大实践活动，是构成现代边防的基本内容。与传统的边防观相比，新时期的边防具有以下特点：