



黄河流域水土保持造林

中华人民共和国林业部造林司防护林处编

黃河流域水土保持造林

中华人民共和国林业部造林司防护林处编

中国林业出版社出版

(北京 安外和平里)

北京市跨刊出版业营业许可证出字第007号

工人出版社印刷厂印刷 新华书店發行

787×1092精 1/32·1^{1/2}印张·35,000字

1960年2月第一版 1960年2月第一次印刷

印数:0001—3,000册 定价:(8)0.17元

统一書号: 16046 · 703

前 言

建国后，党即领导广大人民开始了根治黄河灾害和开发黄河水利的偉大事业。十年来在水土保持和植树造林工作上已經获得了巨大的成就。許多地区不仅控制了水土流失，保障了农业增产，而且提高了群众的生产、生活，基本上改变了过去“五料”俱缺的局面。广大干部和人民群众經過十年来改造自然的生产斗争，已經积累了丰富的經驗，認識了开展水土保持和造林种草的重大意义，并且形成了年复一年的自觉的群众运动。

最近，党中央向黄河流域广大人民發出了偉大的战斗号召，提出了三年小部，五年大部，八年基本完成黄河流域七省区的水土保持工程和造林綠化措施的奋斗目标。黄河流域的广大人民，以实际行动响应了党中央的号召，立即掀起了一个波瀾壯闊、規模宏偉的水土保持和綠化造林运动的新高潮。

不断革命，改造自然，就是我們对待大自然的态度。在充滿光輝的六十年代里，我們必須高举毛澤东思想的旗帜，坚持总路綫，坚持大跃进，坚持人民公社，立大志，树雄心，苦战几年，为使黄河流碧水和确保三門峽水利樞紐工程和一系列水库的安全而奋斗。

为了加快造林进度，提前实现三年种上，五年綠化，八年拦泥增产的任务要求，达到涵养水源保持水土，根治黄河，保衛水库，發展生产和改变自然、經濟面貌的目的，我們根据黄河流域各地开展水土保持造林的經驗，編写了这本小冊子。它的主要內容是介紹有关組織发动群众的經驗和造林技术經驗，以供各地基层林业干部参考，并希望不断提出补充修改意見。

中华人民共和国林业部造林司防护林处

目 录

一、营造水土保持林的情况和今后的方針任务	(1)
(一)营造水土保持林的情况	(1)
(二)今后的方針任务	(5)
二、加强組織領導	(6)
(一)加强党的領導，坚持政治挂帅	(6)
(二)大搞群众运动	(7)
(三)从生产出发，达到發展生产的目的	(8)
(四)公社大办林場，推广先进經驗	(9)
三、大力貫徹造林六項基本措施	(14)
(一)造林設計	(14)
(二)适地适树	(16)
(三)良种壮苗	(19)
(四)細致整地	(24)
(五)适当密植	(29)
(六)撫育保护	(40)
(七)大闊技术革新和工具改革	(41)

一、营造水土保持林的情况 和今后的方針任务

(一) 营造水土保持林的情况

黄河流域土地面积74.5万平方公里，其中水土流失面积占43万平方公里，为总土地面积的58%，分布在陝西、甘肃、山西、宁夏、青海、內蒙、河南七省（区），約有耕地两亿亩，人口4,000余万。这个地区由于大部为黄土复盖，土壤疏松，丘陵起伏，植被少而雨量集中，因而水旱灾害頻繁，水土流失严重。根据陝县40年的記載，三門峽以上39万平方公里的面积內，每年平均輸入黄河泥沙約14亿公吨（1958年約为30亿公吨）。大量的水土流失不但威胁着工农业建設的發展，而且严重地影响着广大人民生产、生活的改善和提高。

解放后，党提出了根治黄河水害和開發黄河水利的綜合规划。这是我国历史上第一次提出徹底消除黄河灾害，大規模地全面地利用黄河水利的偉大計劃，这个計劃体现了党改造大自然的坚决意志和偉大气魄，使千百年来，广大人民梦寐以求的愿望，在社会主义时代里实现了。

十年来，在党和毛主席的领导下，由于各级党政的重視，充分發动群众，特別是1958年以来，在总路綫、大跃进、人民公社胜利的基础上，广大群众以冲天的革命干勁和征服自然的英雄气概，掀起了大规模的群众运动，取得了史无前例的巨大

成績。三門峽水利樞紐工程將提前兩年在今年汛期開始攔洪蓄水，劉家峽等黃河干支流水庫工程正在緊張施工，並力爭提前完成，其他許多水利工程也在陸續開始施工。在水土保持方面，已初步控制水土流失面積約20萬平方公里，配合工程措施造林8,200萬畝，封山育林2,200萬畝，種草育草8,600萬畝。這樣，就使這一地區的森林面積由原來的3,400萬畝增加了三倍，森林復蓋率由原來的3%，增加到11%左右，許多荒山禿嶺、沙漠荒地和農田牧場已經披上了綠色的新裝，開始發揮涵養水源、保持水土、防風固沙、保障農業豐產和增加群眾收入的作用。根據各地典型治理經驗和天水、綏德、西峰等試驗站觀察結果證明：一般荒坡地造林種草以後，在暴雨情況下，可以減少土壤流失40—90%。在一些造林較早的地區，已經有了經濟收益，不但解決了三料（燃料、飼料、肥料）俱缺的困難，而且有了木材、杆子、條子和干鮮果品等收益。例如河南省的潯河地區，經過綠化荒山90多萬畝，結合採取其他工程措施以後，已經基本上停止了水土流失現象。原先只有四條溝有水的濟源縣李八莊鄉，現在有60條溝清水長流，大大地促進了農牧業生產的發展。陝西省靖邊縣的劉貴灣生產隊十年來造林3.8萬畝，封沙育草2.8萬畝，不僅固定了流沙地10萬多畝，保障了農業增產；而且在1956年一年內獲得櫟材2,000多根，橡材5,000多根，燒柴50萬斤，水果3萬多斤，每戶平均收入87元；同時，隨著草地的擴大和飼料的增加，繁殖了400多只牲畜，從而扭轉了過去五料（木料、油料、燃料、肥料、飼料）俱缺的局面。甘肅省通渭縣黃花社，經過幾年來的植树造林和養護草坡，在14條溝壑中割草打柴11萬斤，修樹枝13萬斤，采種2,700斤，解決了燃料、飼料。秦安縣范山社1957年修枝柴37,000多斤，割草77,112斤，可供全社燒220天。由於燃料不

缺，不再以飼草充作燃料，节约飼料16,000斤。飼料的解决又促进了牧业的發展，使生猪由1956年每戶平均0.9头增加到6.9头。牧业的發展使肥料也增加了，促进了农业的丰产。类似这样的典型例子，各省（区）都很多。通过这些典型案例，說明造林、育林不仅可以涵养水源，保持水土，减免灾害，綠化荒山，而且可以供应五料，提高群众的生产、生活、迅速改变山区的自然面貌与經濟面貌，使山区人民走向幸福的道路。

在与自然斗争、綠化荒山秃岭方面，除了积累了一套完整的組織領導經驗以外，在治山、治水、植树造林方面也有着丰富的經驗。如山西治理大泉山，挖魚鱗坑、水平沟、水平阶等整地方法进行植树造林、挖沉沙池、蓄水池、修阶式坝、堰等工程措施与植树造林、种草、种作物等生物措施相結合的办法；甘肃秦安县四季造林、金盆养魚式造林，定西县波浪式反坡梯田造林，以及按流域、按山系进行綜合治理的河南漭河、山西濁漳河和甘肃的华家岭等等，都是几年来在营造水土保持林中，因地制宜地創造出来的并經广泛推广的成功經驗。在配合水利、水土保持工程方面，也获得了不少經驗。这主要是通过几年来的工作实践，証明了水利、水土保持工程和植树造林是制止水土流失、改造自然、發展生产的三个不可缺少的重要环节。它們是互相促进，互为因果，相輔相成的。造林綠化可以涵养水源，保持水土，保护工程；而水利与水土保持工程的开展又为造林綠化創造有利条件，加速造林进度，提高造林質量。所以群众在总结綜合治理的經驗时說：“林蓄水，水养农”；“工程蓄水，水养树，树固土”；“水土相連，草木相生”。有些地区在貫徹工程措施与生物措施相結合的原則时，提出“水土保持工程修到那里，林木造到那里”的口号，許多地区在开展水利、水土保持工程的同时，就地就人布置植树造林

任务，作到工程修完，林也就造完。

十年来，水土保持和植树造林的工作已經深入人心，广大群众深深地体会到造林种草是水土保持的根本措施，是根治灾害、發展生产，使山区、沙区由穷变富的根本办法，大大提高了对于林业工作的認識，并形成为自覺地积极地行动。甘肃的群众这样說：“山无林，坡无草，一遇暴雨水冲跑”。武山县馬河乡的群众称赞綠化了的家乡說：“山清水秀，五谷丰登，六畜兴旺，林业繁荣，到处是搖錢树，处处是聚宝盆”。許多地区的群众把林子看作是他們的命根子，并且說：“爹娘好离林木难缺，在共产党的领导 下翻了身的人民，也一定能叫荒山翻身，使它成为万宝山”。

随着国民经济飞跃的發展和广大群众的迫切要求，各级党政领导越来越重視林业生产，把造林植树工作納入党委的議事日程，加强了领导，因而更加促进了广大群众造林植树的积极 性。甘肃武山原来是黃河流域水土流失比較严重的一个县，解放以后在党的领导下造林80万亩，配合其他工程措施，初步改变了本县的自然面貌。1958年县委又根据本县农牧业發展的情 况和特点，把造林工作作为节水蓄水、發展山区水利的重大措 施，提出了“千塘作陣地，万庫作后盾，万窖作先鋒，綠化荒山 荒坡作衛兵，大雨关雨水，无雨蓄渠水”的战斗口号，把全县 270万亩土地规划出150万亩为造林地（包括已造的80万亩）， 提出了包栽、包活、包管的三包制，和实行分片分段、包干綠化的責任制，加强了林业工作的领导，發揮了广大群众的积极 性，一年就完成了68万亩的造林任务。許多專、县和人民公社的党政领导在造林时期亲自挂帅指揮，有的还把綠化指挥部 和水土保持办公室搬到山上办公，表現了党在领导群众綠化荒山、改造自然工作上的坚定决心和信心。

十年来黄河流域造林綠化工作的成績是巨大的，經驗是丰富的。但是，跟綠化黃土高原、战胜干旱灾害和水土流失，發展生产，解决缺乏五料（燃料、木料、肥料、油料、飼料）問題，以及保衛黃河干支流一系列的水庫，特別是三門峽水利樞紐工程的目的比較起來，还是远远不够的。因此黃河流域的水土保持工作，尤其是作为水土保持基本措施的造林种草工作，必須跟上形势，适应各項生产建設事業跃进發展的需要，快馬加鞭，迅速趕上去。

（二）今后的方針任务

根据中央对黄河中上游七省（区）水土保持工作指示：三年小部，五年大部，八年基本完成黄河流域七省（区）的水土保持工程和生物措施，逐步达到控制水土流失的精神。按照根治黄河的总方針原則：在依靠群众發展生产的基础上，大面积的治理与修建干支流水庫同时并举，以及全面规划，按流域、按山系综合治理，集中治理，連續治理；并使突击治理和經常治理、持久治理相結合，使工程措施和生物措施相結合，使治理工作和巩固工作、預防工作相結合等。在林业方面，必須坚持政治挂帅，加强党的領導，大搞群众运动，以营造水土保持林为中心，大力造林种草，抓紧实现基地化，林場化与丰产化，繼續貫徹：“公社造林与国营造林并举，用材林与防护林、經濟林、薪炭林并举，成片造林与四旁植树并举，一般造林与培育速生丰产林并举，大量發展速生树种与培育珍貴树种并举，造林与育林、护林并举”等一系列两条腿走路的方針；要求营造水土保持林地区做到三年种上，五年綠化，八年拦泥增产；在宜林宜草地带，有70%以上的树草成活成片，并有二分之一左右發揮水土保持效益，保障农业增产。同时有关各省

(区)的林业部門，應該在党委和水土保持委員會的統一領導下，与农、牧、水等有关部門密切配合，实行統一规划，統一組織，統一施工，統一檢查驗收，切实做到工程修到那里，林造到那里。在大力营造水土保持林的同时，要有計劃地發展用材林、經濟林和薪炭林，解决木材、燃料、木本油料、飼料、肥料的供应問題。为使黄河流碧水和确保三門峽水利樞紐工程和一系列水庫的安全而奋斗。

二、加強組織領導

1958年林业生产的大跃进和1959年的繼續大跃进，在领导大规模造林运动方面，各地創造了許多好經驗，認真总结这些經驗，运用这些經驗，对于組織林业的新高潮，以加速綠化黄河中上游地区的荒山荒坡，尽快控制水土流失發展生产有着重要的意义。根据許多先进地区的經驗，多快好省地开展水土保持造林工作需要抓住以下几項主要环节：

(一) 加强党的领导，坚持政治挂帅

坚决克服右傾保守思想，鼓足更大干勁，树立改造自然的雄心大志，乘胜前进。作好水土保持工作，首先需要加强党的领导。党政领导，亲自动手；在造林运动中，書記上山，参加运动，指揮运动；在日常工作中，将林业工作安排到党委議事日程，專人掌握，檢查指导，坚持貫徹大兵团季节性突击与專業組織常年作业相結合的經驗，是搞好林业工作的重要关键。其次，各地經驗还證明，革自然的命，必先革思想的命，只有坚持政治挂帅，不断地克服右傾保守思想，才能多快好省地开展林业工作。一些有右傾思想的人，在大自然面前，对水土保

持造林信心不足，認為“山大沟深，難以造林”，“干旱缺水，栽不活树”；或者是在取得一些成績之后，自滿不前，認為栽上树就算完成任务，树木長不好可以不必再加改造提高，等等。因而，必須徹底克服这种思想，坚持政治挂帅，以改造自然的雄心大志去武装各級干部和广大群众的头脑，发动群众大鳴大爭，批判各种右傾保守思想，提高群众觉悟，統一思想認識，树立和巩固力爭上游的信心，經常保持飽滿情緒和旺盛斗志。例如，河南禹县县委書記、縣長亲自上陣組織治山治水指揮部；有治山任务的公社成立分部，各級領導干部上山，分地区，包战綫，分山头，包流域，以荒山为机关，以技术为业务，因而掀起了全民造林运动的高潮，使全县八年造林任务一年完成，造林成活率90%以上。在一年完成了全县綠化任务以后，个别干部也曾产生了不再搞林业工作的思想，县领导又以总路綫和八届八中全会的決議为武器，以实现山区园林化为目标，广泛地向广大干部进行了教育，开展了大鳴大爭，克服了各种保守思想，从而不断掀起了造林运动高潮。

（二）大搞群众运动

这是加速綠化，全面完成林业建設的組織保証。在几年內想要綠化大面积的荒山荒地，沒有一个千軍万馬，声勢浩大的群众造林运动是不可能的。为了充分动员广大群众参加造林工作，首先要向群众进行深入地广泛地宣傳教育，充分利用算賬、对比、典型參觀以及各种會議，广泛宣傳發展林业对于改造自然面貌、控制水土流失、保障农业高額丰产，解决五料（木料、燃料、飼料、肥料、油料）困难，以及發展多种經濟，增加社員收入的重要意义。用三年种上，五年綠化，八年拦泥增产的奋斗目标去鼓舞群众，使群众树立起迅速綠化荒坡

荒地的信心和决心。第二，要認真貫徹“國造國有、社造社有、隊造隊有、社員在宅旁种植的零星树木归社員所有”的政策，坚持評工記分、合理計酬、定額包产、超产（額）奖励的制度，在大协作中，要充分掌握等价交換的原則，以充分發揮广大群众的積極性。第三，在运动中，要貫徹划片划段、包干負責、專人掌握的办法，分地区划战綫，分山头，包沟壑，領導上陣，干部上山，实际參战，既当战斗員，又当指揮員，及时解决运动中的具体問題。第四，在运动中，要充分發揮青年团员和广大青年的突击队作用，开展比先进、赶先进、帮后进的紅旗竞赛运动，培养先进典型，表揚先进单位和先进人物，給群众树立标兵。第五，开展大协作，进行集中治理，證明是一个多快好省的工作方法，应当組織平原与山区，公社与公社，队与队的大协作，以加快造林的速度。最后，还要充分运用大兵团的季节突击和專業組織（社、队办林場、林业专业队）常年作业相結合的經驗，使造林前有專人进行规划做好种苗的准备和培育，造林后有專人进行管护和撫育，以使造林多快好省地跃进發展。

（三）从生产出發，达到發展生产的目的

水土保持造林的最終目的是为了發展生产。因此，必須从群众当前生产和生活最迫切的要求出發，紧密結合群众的現實利益开展工作，使群众目前利益和長远利益結合起来，才能充分發揮广大群众的積極性，达到保持水土，發展生产的目的。根据各地經驗，在造林工作上必須貫徹以水土保持林为中心，多林种并举和在社办林場貫徹以林为主，林粮結合，开展多种經營的方針，大搞林粮間作，作到以短养長，長短結合，治用結合。各个林种也是互相支援，互相促进的。只有把水土保持林

造好了，用材林和經濟林的發展才能獲得保證。也只有尽可能地發展用材林和經濟林，加速綠化荒山荒地，才能達到保持水土，發展生產的目的。無論那個林種，既有經濟收益，也有防護作用，既有直接效用，也有間接效用。在社辦林場以林為主，開展多種經營和林糧（林菜或林藥）間作是各地多年以來行之有效的經營方向和工作方法。如通渭縣提出了“干旱陡坡種苜蓿，林木行間種胡麻，魚鱗坑內點洋芋，水平溝中長菜瓜，溝壑台阶是果园，水平沟坡向日葵”的口號。全縣在1958年林地間種糧食6萬畝，油糧14.3萬畝，蔬菜、薯類20.8萬畝，藥材2,511畝，草類38.5萬畝。真正作到了萬子上山，五谷豐登。群眾反映說，“林地變富園，荒山成了萬寶山”。

（四）公社大辦林場，推廣先進經驗

1. 公社大辦林場和林业專業隊。各地經驗證明，社辦林場和林业專業隊是發展林业生產，進行常年作業和采種育苗最好的組織形式，既能加快造林速度，又能提高造林質量，鞏固綠化成果；既能作好林业工作，又能綜合利用山区資源，增加群眾收入。因而，要大力整頓鞏固和發展社辦林場，實現林业的林場化、基地化、丰產化。

目前，社辦林場主要有四種形式：（1）公社林場。（2）生產隊林場。（3）聯隊林場。（4）社辦總場，隊辦分場。這幾種形式各地可以參照執行。但為了有利於林业的發展和公社經濟不斷的增長，應該特別注意發展公社辦林場和社辦總場隊辦分場的形式。

办好社辦林場的關鍵有三條，首先是政治挂帥，思想先行，加強領導，配備骨幹，勤儉辦場；其次是要常年固定一定的勞力，并在农閑時增加場員；再次是堅決貫徹“以林為主，林糧

結合，多種經營”的方針。在“以林為主”的前提下，積極發展多種經濟，大搞農林間作，林藥間作，養豬養鷄，林產加工利用等等，以增加群眾當前收益，使林場收入達到自給或大部分自給，達到以短養長，長短結合，以場養場的目的。此外，要在經營管理中，建立與健全林業生產責任制度，貫徹實現包工包產，包成本和超產獎勵的“三包一獎制”，以提高勞動生產率和工作質量。

2. 大抓種苗，為加速、提前完成綠化造林任務，準備好雄厚的物質基礎。在這項工作上必須強調依靠群眾，貫徹群眾路線，作到自力更生。經驗證明，眼睛向上，伸手向外，總是解決不了種苗問題的；只有眼睛向下，自己動手，才能從根本上解決種苗問題，變缺乏為自給有餘。因此，各地必須抓緊一切有利時機，進行全面發動，開展“人人采種、社社隊隊育苗”的群眾性運動。在采種方面，凡是需要的喬木、灌木和草類種子，都應當有一株，采一株，有一粒，采一粒，越多越好，多多益善，全部采集起來。使種子不僅要滿足當年需要，還要有一定數量的儲備，不僅要自采自用，還要積極支援缺種地區。在育苗方面，要認真安排足夠的育苗土地，層層落實，包干負責，及早進行苗圃地的整翻和播種工作。除了所有公社的社辦林場、林業專業隊都應當建立苗圃，進行育苗外，還要發動機關、學校、部隊、團體等利用隙地積極育苗。

3. 層層制訂造林規劃，落實造林任務，層層制訂造林規劃和落實造林任務，是部署工作的首要步驟。通過規劃，能使造林的點和面積落實，使用材林、水土保持林、經濟林和薪炭林的安排和各個造林樹種的安排得當，通過規劃，能使領導心中有數，方向明確。因此，一定要抓緊這一工作。

規劃工作的第一步就是進行土地利用規劃，劃定農林牧業

用地。然后在土地利用规划的基础上制訂各項生产规划，包括造林规划在內。也就是在决定造林的地方，进行水土保持林、用材林、經濟林、薪炭林等不同林种规划和树种规划、采种育苗规划，以及造林所需劳动力的规划等等。制訂规划时，要根据自然条件，国家和群众的需要来进行，以便有計劃地發展林业生产，迅速解决群众生产、生活的需要。制訂基層單位规划时，还应結合上級任务指标充分發动群众提出具体意見。规划制訂以后，也应当交給群众討論通过。这样，通过自上而下和自下而上相結合的办法，就能使规划層層落实，使规划为群众所掌握，从而成为發动群众，完成任务的物質力量。

4. 培养典型，推广典型，試驗研究。种試驗田是一条成功的群众路綫的领导方法。像甘肃省武山县、河南省禹县、济源县、陝西省邠县等所以能够在水土保持工作上取得巨大的成績，培养典型，推广典型，是其中的重要一环。有了先进的榜样，就能說服群众、带动群众，通过培养典型，也就摸出經驗和办法，全面推广。为了大規模地开展造林育林工作，必須抓住这一环节，作到样样有典型，層層有典型，处处有典型。为了培养典型，要固定干部長期駐点，加强領導。有了典型以后，还要通过現場會議，組織參觀等办法推广到各个地区，使之在各地开花結果。

干部种試驗田和加强群众性的試驗研究工作，对于解决造林、育苗方面的技术問題，对于改革工具，提高劳动效率，对于培养又紅又專的干部等等方面，都是十分重要的一个方法，应以社办林場为基点，来广泛地开展这一工作。

5. 紧密結合群众当前利益，大抓快速綠化等中心技术环节。各地經驗說明，必須从群众当前生产和生活最迫切的需要出发，紧密結合群众利益，水土保持造林工作才能在群众中扎

根。在造林方法上，必須乔木、灌木、草本相結合，造林、育林、护林相結合，大搞林粮間作。例如武山县邓家堡，采取在水平沟內栽一行树，种一行草，中間間种一带黃豆，当年收糧，二年收草，三年收柴，就是一个好办法。此外，为了迅速解决群众当前燃料、飼料、肥料困难，为了使荒山荒坡快速綠化成林，实现“三年种上，五年綠化，八年拦泥增产”，还应注意以下两点：

(1) 大搞先鋒灌木，选用速生树种。水土流失地区一般土質干燥瘠薄，除了其中条件較好的地方以外，要充分利用一切先鋒灌木树种进行綠化，以求在两三年内就能复盖地面，保持水土。如檉条、酸刺、紫穗槐等灌木，在土質瘠薄的地帶，生長快，能迅速成林，病虫害少，造林簡單省工，用同样的劳力比造其他林多一倍的面积，能天然下种向四外扩展繁殖。灌木林防护作用大，改良土壤性能强，并且經濟收益快，三、四年內就能解决群众的燃料、肥料和飼料的困难，对于停止群众对原有地被植物的破坏，使全区地被植物获得迅速恢复，尽快控制水土流失，促进农林牧业的發展有着重要的作用。例如陝西省榆林县原八庄子社馬家樑生产队在 50° 的一面荒坡上，密植了檉条，几年来，把板結的土壤，改良成疏松的肥土，还在地表上鋪盖了一層落叶。两年来，虽有数次暴雨，但大多被落叶層和疏松的肥土所吸收，流入沟底的水既少且慢，清水長流。檉条造林三年，就可以平茬，作燃料，无论干湿，火力很旺；作肥料，100斤檉条等于40斤黑豆或13斤化肥、1000斤圈肥；同时，檉条又是羊的好飼料。几年以来，凡是大量种植檉条的地区，三料困难都基本上或者徹底地解决了，既保持了水土，又迅速地發展了农林牧业。

除了充分利用一切先鋒灌木造林外，还要抓住速生乔木树

种，例如洋槐、臭椿等，各个地方，那些树長的快，就栽那些树，什么树易活易長，就栽那些树，这样才能迅速收到綠化造林的效果。

(2) 大抓封山育林育草：封山育林育草是一个既省工，又能迅速见效的好办法。例如，甘肃省武山县馬河乡，解放前是个干山秃岭，河水枯竭，被称为“光山秃岭和尚头，山大沟深无水流，有粮难磨面，有面难成飯”的地方，經過六年的封山育林，現有森林28,000亩，山洪大量减少沟內水量也增加到0.3秒公方，因而扩大了水澆地5,000多亩，木料、燃料、肥料、飼料困难基本解决，农林牧业迅速發展，群众生活迅速提高。因此，凡是有条件的地区，都要大力开展这一工作。

作好封山育林工作，首先要做好宣傳动员工作，經過群众討論，訂出护山公約，共同遵行。具体方法上，要把群众当前利益和長远利益结合起来，留出牧坡，柴坡，定期入山，結合育林，割取柴草，或只对一些破坏森林和水土保持的生产，如挖树根、乱砍树、乱开陡坡，乱放牧等加以限制，不要盲目長期死封。在步驟上，要由有条件的地方（如远山）作起，个别柴草过缺，牧畜太多的地方，封山后，可能感到暂时的不便，这就要通过改造爐灶，改燒煤炭，以多养猪代替多养羊等办法加以解决，以利于水土保持，給今后的打柴和发展畜牧业提供良好的条件。

6. 搞好飞机播种工作：飞机播种是加快綠化的一項主要措施，适于在地广人稀的地方进行大面积綠化造林。飞机播种虽然由国家来搞，但只有在广大干部群众密切配合和热情支持下才能收到良好的效果。因此首先，要对群众进行宣傳教育，說明飞机播种的重要意义，动员大家都以实际行动支援。第二，飞机播种需要大批的种子，各地要积极采种运种，供应飞机播