



中国人民政治协商会议
第七届
全国委员会
大会发言选编

中国文史出版社

中国人民政治协商会议
第七届全国委员会
大会发言选编

全国政协研究室 编

中国文史出版社

**中国人民政治协商会议第七届全国委员会
大会发言选编**

全国政协研究室 编

*

中国文史出版社出版

(北京太平桥大街23号)

新华书店北京发行所发行

通县燕山印刷厂印刷

北京上装订厂装订

*

1993年3月第一版·1993年3月第1次印刷

开本:850×1168毫米1/32 印张:16.1875字数:420千字

印数:1—7000册

ISBN7-5034-0609-7/D·030

定 价: 9.10元



大会发言选编

前 言

人民政协是我国广泛的爱国统一战线组织，汇八方人才，聚各界人士。人民政协又是我国共产党领导的多党合作和政治协商的重要组织形式，以政治协商、民主监督为基本职能。而在人民政协的全体会议上进行大会发言，则是参加政协的各民主党派、人民团体以及各族各界代表人士履行协商监督职能、增进团结合作、发挥人才优势的重要方式。全国政协七届一次会议以来，特别是1989年12月《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》发布以后，政协各参加单位和政协委员更加重视运用政协大会这个政治讲坛，综论国是，献策建言，为建设有中国特色的社会主义，搞好国家的改革开放和两个文明建设竭尽心力，受到党和政府的充分肯定和积极支持，许多意见被接受采纳后产生了很大效益。七届全国政协期间，在全国政协大会上以单位和个人名义进行的发言就达1000多篇。现将其中一部分选编出书，目的是展示全国政协各参加单位和委员通过大会发言参政议政的成果，并通过这个窗口增进社会对人民政协的了解，同时也为八届全国政协委员进一步进行政治协商、民主监督提供参考。

本书按大会发言的内容分类，以每次大会发言编号顺序排列。由于篇幅所限，绝大部分发言未能选编入册，这不能不说是一个缺憾。同时，囿于编者水平，本书在选编方面肯定会有很多不足之处，还望各位政协委员和广大读者批评指正。

编 者

1992年11月

目 录

政治法律类

- 开展地方政协工作的四点体会……………李修仁(3)
- 对政协工作的几点建议……………苏 赫(7)
- 党的十三大对政协工作意味着什么?
- 改革、完善、提高……………陈光辉(12)
- 倡议成立中央与香港特别行政区经济衔接研究委员会……………罗桂祥(17)
- 澳门在过渡时期的工作和展望……………陶开裕(21)
- 对于建立国家公务员制度的一些意见……………杨天全(25)
- 全社会都来优化青少年的成长环境……………李源潮等(28)
- 进一步发展海峡两岸交流……………郑勵志代表台盟、台联组(34)
- 适应形势发展,大力促进祖国和平
- 统一……………贾亦斌代表民革组(38)
- 反对分裂,增强民族团结,维护祖国
- 统一……………吉普·平措次旦(43)
- 为如何落实民主协商和民主监督进一言……………简福飴(49)
- 谈谈监察工作和合作共事……………冯梯云(53)
- 振奋精神,从严治吏,整顿腐败……………毕克官(59)
- 维护职工在企业中的主人翁地位是深化企业改
- 革的关键……………康永和等(63)

- 关于廉政建设的几点意见……………卢邦正(68)
- 实现决策民主化科学化是当务之急……………周培源 孙承佩(71)
- 对我国宗教工作的几点意见……………丁光训(76)
- 保护妇女的劳动权利,改善妇女参与社会发展
的条件……………关涛代表15、16组(79)
- 采取相应形式,赋予丰富内容,完善多党合作
制度……………唐国俊 郭毅为(84)
- 历史不容倒转,骚乱不得人心……………帕巴拉·格列朗杰(89)
- 进一步开创祖国统一工作的新局面……………侯镜如代表民革组(93)
- 进一步落实宗教政策……………赴朴初(98)
- 推进政治体制改革,坚持和完善多党合作制度……………李 定(104)
- 团结起来,共同抓好精神文明建设……………白向银(111)
- 民族团结是国家安定的关键……………曹达诺夫·扎义尔(116)
- 应该把“依法治国,教育立国,科技兴国,勤俭建国”的
思想落到实处……………周克定等(121)
- 关于保障职工社会保险权利落实的几点建议……………李容光等(126)
- 从战略高度重视老龄事业的发展……………王熙华等(130)
- 同心协力全面贯彻《归侨侨眷权益保
护法》……………郑守仪代表致公组(134)
- 充分发挥政协党组作用,推进多党合作和政治协
商的发展……………王 钊(140)
- 对做好当前宗教工作的几点看法……………罗冠宗等(145)
- 必须进一步重视《未成年人保护法》的宣传
贯彻工作……………洛桑代表共青团、青联(149)
- 发挥海峡两岸关系,为祖国和平统一
而奋斗……………吴克泰代表台盟中央(153)
- 顶住压力,自我完善,振兴中华……………徐四民(158)
- 改进监察体制,加强人大监督职能……………李 毅 张叔英(162)
- 颁布新《工会法》,发挥工人阶级的主力军作用,

为推进改革开放和经济建设服务

-方嘉德代表全国总工会(165)
- 空谈误国,实干兴邦,狠治官僚主义.....艾宏韬(169)
- 抓住时机,加快改革开放步伐.....陆榕树代表致公党中央(173)
- 抓住当前有利时机,
- 促进祖国和平统一.....李贻骞代表民革中央(177)
- 贯彻落实中共中央指示,
- 肩负起新的历史使命.....孙孚凌代表全国工商联(180)
- 关于制止请吃风和送礼风的建议.....刘放等(185)
- 热切要求《妇女权益保障法》审议通过
-巫昌祯代表全国妇联两组(188)
- 关于人权问题.....刘春等(192)

经济建设类

- 关于少数民族贫困地区脱贫致富的几点建议.....周同善等(201)
- 关于加强对私营经济引导、监督和管理的一点
- 意见.....汤元炳等(205)
- 走生态农业的道路.....陈鸿佑(212)
- 搞活边境贸易,加快边疆建设.....王兴让(217)
- 对发展沿海地区外向型经济的认识和建议.....马仲文(221)
- “两权分离”后,企业领导体制应有多种形式.....张良志(225)
- 促进国际投资基金参与中国经济发展.....马永祥(230)
- 关于贯彻执行沿海经济发展战略的几点意见.....熊性美(233)
- 治理整顿的关键是解决宏观经济失衡与失控
- 问题.....姜习代表政协经济委员会宏观调控专题组(237)
- 对改革的指导思想提一点意见.....罗元铮(244)

建立合理的分配结构,取消现行的奖金制度……孙廷芳(249)
关于深化我国经济改革的思路和建议……林毅夫(252)
三峡水利枢纽工程近期不能上马……孙越崎等(257)
创造条件,积极推广股份制……徐之河(263)
关于农业问题的意见和建议……王传纶等(267)
关于长江三峡工程论证工作情况……曹乐安(277)
充分发挥长江三角洲的综合优势……寿进文(284)
改善投资环境,扩大引进合资……汪慕恒代表台盟中央(287)
我国产业设备进行技术革新的必要性与可能性……孙执中(291)
进一步落实提高经济效益的方针……李刚(297)
关于贯彻产业政策的意见和

建议……余建亭代表政协经济委员会(302)
建议加强民族工作,为圆满实现中央《建议》

作贡献……洛布桑代表政协民族委员会(308)
关于深化金融改革的几点建议……王世英(313)
提高产品质量是振兴中华的大计……柴邦衡(316)
推进政企职责分开,搞活国营大中型

企业……经叔平代表全国工商联(321)
落实企业经营自主权,转换经营机制,搞活国营

大中型企业……徐少甫(325)
扭住经济建设中心不放,努力促进地区经济协

调发展……高天代民盟中央(329)
加强信息资源开发利用,加速我国信息化

的过程……徐如镜(333)
关于流通体制改革的构想……唐宝心等(337)
关于深化改革开放的三点意见……黄克立(341)
共同参与,齐心协力,加快浦东新区开放开发

的步伐……陈沂(345)
关于深化工资改革的建议……许革夫(352)

改革土地使用制度，整顿土地隐性市场·····	汪愚等(357)
长江防洪要加强紧迫感，呼吁认真加快全面完成平原	
防洪工程·····	陆钦侃(361)
加快改革开放步伐，集中精力把经济	
建设搞上去·····	万国权代表民建中央(365)
支持成片开发洋浦加快特区经济发展·····	王峻岩(370)
根治长江的关键工程在“三峡水利枢纽”·····	胡敏等(374)
支持和引导沿海与内地先富帮后富的一种新	
形式·····	金熙英等(378)

教 科 文 类

贯彻落实九年义务教育的几点建议·····	王福重(385)
加速科技成果转化成为生产力·····	侯祥麟(390)
文史资料工作应为社会主义现代化建设服务	
·····	孙晓村代表政协文史资料委员会(393)
大力发展职业教育是克制新“读书无用论”的一	
副良药·····	黄大能(399)
尽快解决学术专著出版难的问题·····	叶至善(402)
建议尽速开始文艺立法工作·····	吴祖强等(406)
《义务教育法》必须起“法”的作用·····	张志公等(409)
优化高校结构，建设教师队伍·····	郭履容(412)
关于我国科技体制改革的几点建议·····	九三学社组(417)
扭转人才外流的倾向，造成有来有往双向交流的健	
康局面·····	邹承鲁(423)
充分发挥知识分子在社会主义现代化建设中的	
作用·····	谈家桢代表民盟中央(431)

全社会都来关心和重视中等职业技术教

育的发展……………葛志成代表民进中央(435)

依靠科技进步实现第二步战略

目标……………陈明绍代表九三中央(439)

充分发挥女科技人员的作用

……………王庆淑代表政协妇女青年委员会(444)

殷望社会各界关心海外学子……………吴豪德(448)

狠抓落实,坚决贯彻科学技术是第一生产力的指

导思想……………卢嘉锡代表农工党(452)

为科技进步创造良好的外部和内部条

件……………杨颀代表九三中央(457)

动员留学生回国参加建设……………郭平坦(462)

医 卫 体 类

加强计划生育工作,大力控制人口增长……………宋鸿钊(468)

医疗单位深化改革问题的几点意见……………邵令方(471)

医院承包的问题和深化改革的建议……………宋鸿钊等(475)

为贯彻计划生育基本国策贡献力量……………孙柏秋等(480)

控制人口必须加强领导和实行综合治理……………林佳楣等(485)

解决我国人口问题任重道远,必须全力

以赴……………鄢沧萍代表全国政协人口问题研究组(489)

关于医疗制度改革建议……………丁可则(494)

实事求是,总结历史经验,切实搞好农村卫生

工作……………张侃等(497)

积极申办奥运,促进改革开放……………何振梁代表体育组(503)

政治法律类

开展地方政协工作的四点体会

李修仁*

(1988年3月)

我对钱学森副主席代表六届全国政协常委会所作的政协工作报告，表示拥护。六届全国政协在发挥“政治协商、民主监督”作用，积极参政议政中做出了很大成绩。听了报告，我深受启发。现在我就如何开展地方政协工作，搞好参政议政，谈四点体会，与各位委员商榷。

一、扫除思想障碍，发扬自强自奋的精神

过去五年地方政协工作遇到的最大思想障碍，是轻视鄙薄政协工作的意识。这种意识社会上有，我们政协内部也有。不少人认为“政协可有可无”、“政协无职无权”、“协商不协商无关大局”。甚至有少数干部，担任政协委员或被派到政协工作后，不是错误地认为对他贬了一等，就是认为“船到码头车到站”了，该歇一歇了，缺少那种“鞠躬尽瘁，死而后已”的最后冲刺拼搏精神。我们深深感到，不扫除这些思想障碍，政协工作就不可能大踏步前进。为此，我们用了很大的气力，大力宣传马克思主义统一战线理论；广泛宣传人民政协在实现新时期三大任务中的地位和作用；反复宣传邓小平同志关于“在新的历史时期，人民政协

* 发言人工作单位和主要职务：
山西省政协主席。

界别
中共

作为统一战线组织，任务是十分光荣的，工作是大有所为的”重要思想，借以唤起党内外同志对政协工作的重视和支持。同时，我们积极开展工作，用显著的有说服力的实绩来体现人民政协的地位和作用。经过努力，广大政协委员和政协机关工作者，逐步排除了思想障碍，树立了自尊自重、自强自奋、理直气壮、当仁不让的参政意识和创造精神，政协工作大有作为的观点，逐步得到社会上越来越多人的承认。

二、认识政协优势，树立参政议政的信心

实践中我们深深体会到，人民政协的作用，主要是通过“政治协商、民主监督”来体现的。那么，“政协有没有能力参政议政”、“参政议政顶不顶用”、“怎样参政议政”等问题必须认真解决。

政协有没有能力参政议政，有没有能力履行历史赋予的重任呢？我们的回答是肯定的。因为，人民政协是党和人民公认的、综合性的、跨行业的“人才库”、“智囊团”，它拥有密集的、多学科的、高水平的、经验丰富的、学识渊博的大量人才。我省政协就荟萃了全省各界的精英，集中了许多有名望的、高层次的专家、学者、各界代表人物和领衔人物。通过他们，又联系着社会各界许许多多的有识之士、有志之士。更重要的是，我们的政协委员，都有一腔为国为民甘愿披肝沥胆、呕心沥血的热情；都有一颗肝胆相照、荣辱与共的火热之心；都有一种自强自奋、不甘落后、勇于开拓创新的可贵志气。所以，人民政协参政议政不但完全有能力，而且拥有雄厚的实力和巨大的潜力。

关于政协参政议政“顶事不顶事”的问题，我们的体会是，只要我们的建议能反映人民大众的根本利益和长远利益，不是零碎的而是系统的，不是片面的而是全面的，不是消极的而是积极的，党委和政府就不会不接受，就能起到重要作用。我们近年向

党委、政府提出的关于山西粮食问题的建议、关于尽快发展山西铝工业的建议、关于山西高等教育发展方向和投资重点的建议，都引起了党政部门的高度重视。如果政协提出的建议和意见，只是一般性的，或者是琐碎的、不系统、不全面、缺乏说服力的意见，当然不可能顶用。只要围绕党政部门的中心工作和人民群众最关心、最迫切需要解决的问题，经过深入调查研究，提出有重要决策价值的意见，是一定会起到重要作用的。

如何参政议政，我们坚持了这样的原则：凡是党委和政府决定要办并符合人民利益的事，政协就要积极宣传和支持，并团结各界人士共同为之奋斗；凡是多数人民群众要求办也可能办到的有关国计民生的大事，而党委或政府应当办而没有办，或拟办而举棋难定的，政协应当组织委员充分调查论证，积极提出建设性的意见；凡是党委或政府不该办或办错了的事，广大人民群众意见强烈，政协就要勇敢地如实地集中群众意见，向党委或政府反映，建议其改进；凡是党委或政府在一些重大问题上，主动征求政协意见或委托政协办的事，政协应当严肃认真地去办。

三、打消各种顾虑，增强参政议政的勇气

各级政协在向党委和政府提批评建议时，能不能敞开心扉，尽倾肺腑之言，直接影响到参政议政的效果。为此，我们利用各种场合，鼓励大家消除各种顾虑，敢于发表不同意见，敢于直言进谏，敢于反映群众的要求与呼声。我们向党委和政府提出批评、建议，不是为拆台、晾台，其出发点和归宿点，都是为了同心协力地把国家的事情办得更好，使社会生产力发展更快。只要我们披肝沥胆、仗义执言，党和政府定会虚怀若谷、虚心纳谏。我们还深深感到，要做到在参政议政中有足够的勇气，不瞻前顾后，不怕这怕那，就要使出白政协的批评和建议达到三点要求：一是要选择党委、政府应该抓的全局性的也是群众最关心的重要问题；

二是要把意见提尖锐、讲透彻，不吞吞吐吐，不拿钝刀子割肉，不怕得罪别人；三是必须实事求是，言之有理，持之有据，令人信服。

四、突出重点、选准题目、深入调查、提出建议

我们在实践中体会到，搞好参政议政，进行调查研究，最关键的是选题要准，讨论问题的着眼点要高。必须从方针政策、发展战略、规划布局、体制改革、协调关系等宏观和综合角度出发，在一个时期内，抓住一两个关系全局的、具有战略意义的大问题，集中力量，反复调查，予以科学论证，最后提出有情况、有分析、有建议、有可行性措施的专题调查报告。只有这样，党委和政府决策时才会采择，才能真正显示政协的作用。如我省粮食总产量连续三年大幅度减产，由1984年的一百七十四点四亿斤降为1987年的一百四十三亿斤，减产三十多亿斤。这一严峻的趋势引起了社会各界的普遍关注。我们就抓住这一关系全省社会主义现代化建设和改革全局的战略问题，以政协为主体，联合了省委、省人大、省政府的有关领导和全省数十个单位的六十多位研究人员，还有地、县的专员、县长以及对粮食问题感兴趣的若干同志，大家提前准备，深入调查，各自写出论文，上下左右同堂论证，向省委、省政府提出了《关于解决山西粮食问题对策的再建议》。这一建议引起了各界的注意，产生了强烈的社会共鸣。