

我国經濟建設的 方針政策

主 编 · 陈福生 · 周 鸿 铎

woguo
jīngjìjiànshè
dì fāngzhēn
zhèngcè

中国和平出版社

我国经济建设的方针政策

主 编 陈福生

周鸿铎

中国和平出版社

一九九〇年

我国经济建设的方针政策

主编 陈福生 周鸿铎

中国和平出版社出版

北京市怀柔渤海印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 6.657印张 173千字

1990年7月第一版 1990年7月第一次印刷

印数0,000—1,500册

ISBN7—80037—403—1/G·238 定价：3.80元

前 言

1983年下半年开始的全国的企业经理厂（矿）长岗位培训和国家考试，开设了一门新课——《十一届三中全会以来我国社会主义经济建设的基本方针政策》。到1987年为止，总共举行了八批培训和国家考试，基本上把全国的绝大部分经理厂矿长培训了一遍，考了一遍，取得了非常好的效果。经理厂矿长普遍反映说，经过半年的培训，理论水平和政策水平有了很大的提高，增强了执行政策的主动性和自觉性，不仅知道应当怎么干，更知道了为什么要这样干。

我有幸参加了二次培训工作、四次命题工作和六次阅卷的组织工作。这些工作使我接触了许多经理、厂矿长，也接触了许多培训班的教师和国家考试委员会的部分工作人员，对这一工作有了较多的认识，受到很大的启发，使我想到了在高等经济院校的本科生和大专生的教学计划中，至今还没有开设经济政策课，这是一个很大的缺陷。尽管在经济理论课和专业课的某些章节中也涉及到一些经济政策问题，但是显得很零散，很薄弱，很不系统。而且有许多经济政策并没有被提到经济政策应有的高度来讲授，而是做为一般的制度、办法或被充作经济理论介绍给学生。鉴于这些认识，我们北京经济学院马列主义理论部政治经济学教研室的教师们结合政治经济学课程的改革，提出了在本科生和大专生中开设《我国经济建设的方针政策》课的建议。这门课要系统地全面地向学生宣传讲授我国现行的经济建设的方针政策，即讲解分析制订这些政策的理论根据和国情根据，以及实施这一政策的意义，借以提高学生的政策水平，增强政策观念，使学生学习的经济理论和专业知识通过“经济政策”这个中介，与实践结合起来。这一建议得到了学院和系领导的支持，也受到学生的欢迎，在2年的实践中取得了较好的成绩。它作为经济理论课结构、内容

改革的系列教材，与《经济学原理》《经济政策学》等共同获得了1989年度北京市级优秀教学成果奖。现在把我们使用的这部分教材出版，奉献给经济政策课的教学工作者和经济管理专业的广大学生。

本书在编写过程中，得到王金立、田广平、刘树铭、安宜宣、谷军、吴伟立、李有荣、周元、赵迪、唐俊峰、黄中发、潘淑芬等同志的大力支持，他们分别担任了各章的撰写工作。

本书一定有许多缺点和不妥之处，欢迎广大读者批评指正。

陈福生

1990年3月于北京

目 录

第一章 党在社会主义初级阶段的基本路线	1
第一节 以经济建设为中心.....	1
一、我国社会主义初级阶段的主要矛盾和基本任务.....	1
二、生产力标准.....	6
三、战略目标和战略步骤.....	10
第二节 坚持四项基本原则 坚持改革开放.....	13
一、坚持四项基本原则.....	13
二、坚持改革经济管理体制.....	16
三、坚持对外开放.....	20
四、坚持四项基本原则与坚持改革开放的关系.....	21
第三节 社会主义初级阶段的其他具有长远意义的 指导方针.....	22
一、在以公有制为主体前提下继续发展多种所有制 经济.....	22
二、以公有制为主体大力发展商品经济.....	25
三、实行以按劳分配为主体的多种分配方式.....	27
四、提高经济效益是一切经济工作的出发点.....	29
五、建设民主政治.....	31
六、建设社会主义精神文明.....	33
第二章 工业经济政策	37
第一节 工业布局政策.....	37
一、工业布局的差异性.....	37
二、工业布局的具体政策.....	38
第二节 工业部门结构政策.....	41
一、能源工业政策.....	41
二、交通运输和通讯工业政策.....	44

三、原材料工业政策·····	46
四、机械电子工业政策·····	47
五、消费品工业政策·····	49
六、建筑业政策·····	51
第三节 工业企业的技术改造政策·····	53
一、我国工业企业的技术素质状况·····	53
二、我国工业企业技术改造的具体政策·····	54
第四节 完善工业企业经营机制·····	55
第三章 农业和农村经济政策 ·····	58
第一节 坚持以农业为基础的战略方针，实现农业 现代化·····	58
一、坚持以农业为基础的总方针·····	58
二、逐步实现农业现代化·····	60
第二节 发展农业的基本政策·····	63
一、农业经济必须坚持集体化道路·····	63
二、发展和完善农村合作经济·····	66
三、实行联产承包制和政社分设·····	68
第三节 发展农村商品生产和商品流通，搞活农村 经济·····	71
一、从多方面搞活农村经济的政策·····	71
二、实行农产品合同订购和市场收购·····	73
三、发展和扶持农村个体商业和服务业·····	76
第四节 农村产业结构政策·····	78
一、积极发展多种经营·····	78
二、大力发展乡镇企业·····	81
第五节 以现代科学技术推动农村经济的发展·····	83
第四章 商业经济政策 ·····	86
第一节 商业工作的总方针·····	86
第二节 商业经济的多种经济形式政策·····	88

一、国有制商业的主导作用·····	88
二、发挥非国有制商业经济形式的作用·····	90
第三节 商业经济的多种经营方式政策·····	91
一、小型国有制零售商业、饮食服务业转为集体经 营或租赁经营·····	91
二、大中型国有制商业企业内部实行经营承包责任 制·····	93
三、商业企业的横向经济联合·····	94
第四节 扩大商品流通渠道政策·····	96
一、扩大商品流通渠道的必要性·····	97
二、采取多种购销形式·····	97
三、按照经济区划建立商品流通渠道·····	98
四、发展农村供销合作社·····	99
五、恢复和发展农村集市贸易, 开放城市农副产品 市场·····	101
六、建立工业品贸易中心, 改革工业品批发体制·····	102
第五章 价格政策·····	104
第一节 价格体系政策·····	104
一、价格体系必须改革·····	104
二、价格体系改革的方针·····	107
三、价格体系改革的原则·····	108
四、七五计划期间价格改革的重点·····	111
五、调整商品的差价·····	112
六、稳定物价总水平政策·····	114
第二节 改革价格管理体制·····	115
一、分权管理·····	115
二、重要生产资料价格管理政策·····	117
三、禁止垄断价格·····	119
四、物价纪律·····	120

第三节	农产品价格政策	121
第六章	财政政策	124
第一节	中央与地方财政划分政策	124
一、	划分、收支，分级包干政策	124
二、	总额分成政策	126
三、	分税分级包干政策	127
第二节	预算外资金管理政策	129
第三节	税收政策	131
一、	利改税	131
二、	农业税政策	131
第四节	国家公债政策	135
一、	发行国家公债	135
二、	发行专项债券	137
第五节	财力分配政策	138
一、	坚持财政收支平衡政策	138
二、	投资规模必须与国力相适应	140
三、	集中资金进行重点建设	141
第七章	劳动与工资政策	143
第一节	劳动就业政策	143
一、	广开就业渠道	143
二、	改革企业招工制度	147
三、	企业自行招聘科技人员	149
四、	先培训，后就业	150
五、	辞退职工的政策	153
六、	农村剩余劳动力转移政策	154
第二节	工资政策	156
一、	扩大差距，拉开档次，体现劳动差别	156
二、	国家机关的结构工资制度	158
三、	企业的工资制度	160

四、奖金制度·····	161
五、津贴制度·····	163
第三节 劳动保险政策·····	164
一、退职、退休和病伤死亡保险·····	164
二、待业保险·····	165
第八章 消费政策·····	167
第一节 消费水平政策·····	167
一、正确地规定消费水平·····	167
二、对消费进行引导和调节·····	169
第二节 消费结构政策·····	172
一、我国消费结构变化趋势的特点·····	172
二、消费结构政策的内容·····	173
第三节 集团消费政策·····	176
一、集团消费膨胀的危害·····	176
二、控制集团消费的政策·····	178
第四节 坚持艰苦奋斗、勤俭建国的方针·····	179
第九章 科学和技术政策·····	182
第一节 科学和技术发展的基本方针·····	182
一、科学技术必须为经济建设服务·····	182
二、学习吸收国外的科学和技术成就·····	183
第二节 科学政策·····	184
一、重视基础研究，加强应用研究·····	184
二、坚持双百方针，尊重学术自由·····	184
三、积极发展国际合作和国际学术交流·····	185
第三节 技术政策·····	187
一、着重研究生产技术，建立合理的技术结构·····	189
二、企业的技术开发和推广·····	191
三、能源技术政策·····	191
四、交通运输技术政策·····	193

五、机械工业技术政策·····	194
六、消费品工业技术政策·····	196
第四节 科学和技术管理工作政策·····	197
一、尊重人才·····	197
二、奖励政策·····	200
三、技术成果商品化·····	201

第一章 党在社会主义初级 阶段的基本路线

在社会主义初级阶段，我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线是：领导和团结全国人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

——中共十二届中央委员会向十三次
全国代表大会的报告

十三大确定的党的基本路线，以社会主义初级阶段为立足点，以有中国特色的社会主义为旗帜，突出一个中心——以经济建设为中心，两个基本点——坚持四项基本原则、坚持改革开放，这是对十一届三中全会以来党的路线的重要发展。因此，加深对基本路线的正确理解是十分重要的。

第一节 以经济建设为中心

一、我国社会主义初级阶段的主要矛盾和基本任务

我们在现阶段所面临的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

——中共十二届中央委员会向十三次
全国代表大会的报告

为了解决现阶段的主要矛盾，就必须大力发展商品经济，提高劳动生产率，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适合生产力发展的部分。

——中共十二届中央委员会向十三次全国代表大会的报告。

社会主义的根本任务就是发展社会生产力，就是要使社会财富越来越多地涌现出来，不断地满足人民日益增长的物质和文化的需要。

——中共中央经济体制改革决定。

党的第十三次代表大会报告中提到：“我们现阶段面临的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。阶级斗争在一定的范围内还会长期存在，但已经不是主要矛盾。为了解决现阶段的主要矛盾，就必须大力发展商品经济，提高劳动生产率，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适合生产力发展的部分”。这段话不仅阐述了什么是主要矛盾，而且明确提出了为解决主要矛盾所规定的基本任务，明确了主要矛盾和基本任务之间的关系。

我国社会主义初级阶段的“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”，是三大改造基本完成后的整个社会主义初级阶段的主要矛盾。这个主要矛盾，决定着社会主义初级阶段的社会性质和基本任务。因此，要认清社会主义初级阶段，首先必须搞清这一历史阶段的主要矛盾。回顾历史，人民的物质文化生活需要与社会生产之间的矛盾，不是当今社会所产生的，而是中国社会自古以来就有的矛盾。人类社会历史从根本上说，就是不断地为了满足自身需要而进行生产的历史。需要是生产的

出发点、目的和归宿。但是，在旧中国社会生产的目的是为了满足不同剥削阶级的私欲，不是为了满足劳动人民的物质文化生活的需要。劳动人民要想提高自己的物质文化生活水平，必须通过斗争和社会革命争取经济上和政治上的统治地位。剥削阶级为了维护自己的剥削和统治地位，就利用各种镇压手段对劳动人民的革命斗争进行残酷镇压。因此，阶级斗争成了阶级社会的主要矛盾，劳动人民物质文化生活需要与社会生产之间的矛盾就会处于次要地位。

随着新民主主义革命的胜利，“过渡时期”的完成，社会主义制度的全面确立，资本主义剥削制度的消灭，资产阶级作为完整的阶级已不再存在。这时，两个阶级、两条道路的矛盾降为次要矛盾，人民日益增长的物质文化生活的需要与落后的社会生产之间的矛盾，则由原来的次要矛盾上升为主要矛盾。之所以说它是主要矛盾，就是因为它的存在和发展，以及解决得好与不好，直接规定或影响其他矛盾的存在和发展。如果这个主要矛盾解决得好，能够使广大人民感到他们日益增长的物质文化需要正在逐年得到越来越大的满足，广大人民就会更加热爱党和社会主义，反映在人民内部的诸种矛盾就会迎刃而解，各种敌对分子就会逐渐丧失活动条件，敌我矛盾也就好解决了。这个主要矛盾，早已得到党的第八次代表大会的确认，但是，在“左”倾思潮的影响下，不久就被否认，被所谓“阶级矛盾是主要矛盾”的论断所取代。直到1978年12月党的十一届三中全会才又重新确认这一矛盾是主要矛盾，并进一步给予了更科学地概括。所以，《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中指出：在社会主义改造基本完成以后，我们所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化生活需要同落后的社会生产之间的矛盾。

一切社会的主要矛盾都是该社会基本矛盾在一定历史阶段的突出表现。人民日益增长的物质文化生活需要与落后的社会生产之间的矛盾同样也是存在于我国社会主义社会的生产关系与生产

力这一基本矛盾中，也是它在现阶段的集中表现。我国生产力经过1950年到1978年的建设和发展，虽然具有一定的现代化和社会化的水平，但就总体来说，水平还比较低，社会化程度也不高，发展的也不平衡，具有低水平、多层次的特点。生产方式运动规律告诉人们，生产力决定着生产方式，在一定的生产方式里，必定要发生与之相适应的生产关系。一定的生产关系一旦产生，它就又成了生产力发展的一个条件。我国的这种低水平、多层次的社会生产力，就要求建立一个与其相适应的，以公有制经济为主体的，多种所有制经济并存的社会主义经济结构。因此，这也就决定了我国现阶段社会主义不是高水平的完善的发达的社会主义，而是个低水平的、不完善的不发达的社会主义。可见，初级阶段的性质和特征归根结底是我国现阶段生产力水平和它的社会化程度决定的。

在社会主义初级阶段，广大劳动者成了生产资料的共同主人，因而劳动者的劳动成果——社会产品也属于劳动人民所共有。所以社会主义就把不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，作为社会生产的目的。这是社会主义制度的性质的体现。

确认了人民日益增长的物质文化生活需要与落后的社会生产之间的矛盾是社会主义初级阶段的主要矛盾，才能把发展生产力确定为解决这一主要矛盾的基本任务。马克思、恩格斯说：“生产力的这种发展……之所以是绝对必须的实际前提，还因为如果没有这种发展，那就只会有贫穷的普遍化；而在极端贫困的情况下，就必须重新开始争取必需品的斗争，也就是说，全部陈腐的东西又要死灰复燃”^①。只有生产力发展了，人民的物质文化生活的需要才会逐步得到满足，社会主义的优越性才会逐步增多并获得充分发挥，公有化的程度才会发展和提高，社会主义的各项事业才会得到全面发展，社会主义制度才会巩固。社会主义的初级阶段向发达阶段的过渡才会逐步实现。要大力发展社会生产力，

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第89页。

就必须在党的十一届三中全会以来的路线指导下，改变以阶级斗争为中心的路线，把工作重心转移到四个现代化建设的轨道上来。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》明确指出：“党和国家工作的重点必须转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来，大力发展社会生产力，并在这个基础上逐步改善人民的物质文化生活。……今后除了发生大规模入侵（那时仍然必须进行为战争所需要和容许的经济建设），决不能再离开这个重点。党的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心。”十三大报告又重申了“以经济建设为中心”的基本路线。同时，邓小平同志也说过：“实现四个现代化，是今后一个相当长的时期内全国人民压倒一切的中心任务，是决定祖国命运的千秋大业。……对实现四个现代化是有利还是有害，应当成为衡量一切工作的最根本的是非标准。”^①

建设四个现代化和发展生产力有着紧密的联系。四个现代化建设以经济建设为中心。发展物质生产、增强国防能力、提高科学技术水平（科学技术本身也是生产力，但不是它的全部），都要依赖于提高生产力水平。只有发展生产力、提高生产力水平，才能提高社会生产水平，增加社会物质财富，建设好四个现代化。因此，发展生产力就成了四个现代化的关键，成为社会主义初级阶段的根本任务。所以在四个现代化建设中，在社会主义初级阶段的全过程中，必须大力发展生产力，努力提高生产力水平。

“文化大革命”前，我们忽略了这个极端重要的问题。只顾生产方式和生产关系的改革，特别是屡屡在生产力没有什么改变的条件下，主观主义地去改变生产方式和生产关系，不注重解决生产力中的问题，直接推动生产力的发展，以为只要改革生产方式和生产关系，使它反作用于生产力，就会极大地推动生产力的发展。这种认识是片面的，使我们吃了极大的苦头。

^① 《邓小平文选》第180—181页。

根据生产力和生产方式以及生产关系的内在矛盾运动规律，我们知道，改革旧的生产关系，的确会推动生产力的发展。然而，生产力和生产关系的矛盾，与生产力内部诸要素之间的矛盾相比，它又是生产力的外部因素，是生产力发展的外部条件。因此，只有在生产力有了明显的发展，生产方式和生产关系应当改变而没有改变的时候，去改变生产方式和生产关系，才能有利于生产力的发展，同时还应当主动地去直接解决生产力内部诸要素的问题，直接促进生产力发展。十一届三中全会以来吸取了过去的教训，把发展生产力作为社会主义初级阶段的根本任务，这就为实现四化，提高劳动生产率奠定了坚实的基础。

二、生产力标准

离开了生产力标准，用抽象的原则和空想模式来裁判生活，只能败坏马克思主义的声誉。

一切有利于生产力发展的东西，都是符合人民根本利益的，因而是社会主义所要求的，或者是社会主义所允许的。一切不利于生产力发展的东西，都是违反科学社会主义的，是社会主义所不允许的。在这样的历史条件下，生产力标准就更加具有直接的决定意义。

——中共十二届中央委员会向十三次全国代表大会的报告。

社会主义社会的根本任务是发展生产力。在初级阶段，为了摆脱贫穷和落后，尤其要把发展生产力作为全部工作的中心。是否有利于发展生产力，应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。

—— 同 上