

何士青 著

政治文明的 法学解读

中国社会科学出版社

何士丹 著

政治文明的 法学解读

中国政法大学出版社

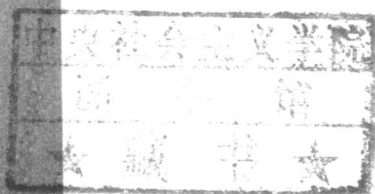
0112643

何士青 著



201126432

政治文明的 法学解读



中国社会科学出版社

51677/6

图书在版编目 (CIP) 数据

政治文明的法学解读/何士青著. —北京: 中国社会科学出版社, 2004.5

ISBN 7-5004-4517-2

I. 政… II. 何… III. 政治学—研究 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 038972 号

责任编辑 夏 雨

责任校对 高 路

封面设计 新空气

技术编辑 炳 图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029453 传 真 010-84017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2004 年 5 月第 1 版 印 次 2004 年 5 月第 1 次印刷

开 本 850×1168 毫米 1/32

印 张 12.125 插页 2

字 数 305 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序

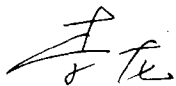
党的十六大开辟了中国政治文明建设的理论和实践的新境界，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，不仅成为中国人民努力奋斗的实践主题，而且成为中国理论工作者着力研究的重要课题。理论研究必须先行于实践，因为“没有革命的理论，就不会有革命的行动”。哲学、政治学、法学等学科对政治文明的研究具有极为重要的意义。

政治文明是人类政治生活的进步状况，它是由多方面要素构成的有机整体，包括文明的政治理念、文明的政治制度、文明的政治秩序、文明的政治目的。这些要素在政治文明中的地位不同，但又相互联系、不可分割，并相互影响、相互作用，共同展现政治文明的光彩。政治文明是社会文明的重要组成部分，它与物质文明、精神文明一起构成社会文明的统一整体，并为物质文明和精神文明的发展提供政治支持和制度保障。

在发生学意义上，政治文明萌发于人类社会进入阶级社会之际，随着人类社会的发展而演进，至今已出现了奴隶制政治文明、封建政治文明、资本主义政治文明、社会主义政治文明，前三者都建立在私有制基础之上，维护阶级剥削和压迫，是少数人对多数人的统治，以多数人利益的丧失和牺牲换取少数人利益的获得与满足。社会主义政治文明是人类政治文明发展的必然产物，它由于扬弃了以往政治文明的消极因素、吸收了其中的合理成分而成为人类迄今为止最进步的政治文明。这种进步的政治文明并不是随着社会主义制度的诞生就自然而然达到完美状态，社会主义政治文明走着一条曲折的道路，在曲折中前进。

今日之中国，发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明，已经被确立为党领导人民全面建设小康社会的重要目标，这是一项伟大的实践，须要对其内容、意义、方法、途径等进行深入透彻的研究，须要对西方政治文明建设的经验、中国传统文化的特征等进行总结、比较、分析，以探索规律，取彼之长，为我所用。这是理论工作者所承担的一项重要任务。

何士青的新著《政治文明的法学解读》是政治文明理论研究中一部值得注意的著作。作为她的老师，我为之欣喜。我觉得本书有这样几个特点：第一，视角新。目前也有政治文明研究的著作问世，但大多从政治学角度进行研究。而本书从法学视角研究政治文明问题，不仅对一些传统的政治学概念如政治、民主等，给予法学解释，注入法学意蕴，而且将法学领域中的一些问题如法治、权利等，直接与政治文明联系在一起。第二，立意高。全书立足于总结人类政治文明的成果、推进中国社会主义政治文明进程这样一个高起点来展开论述，将历史与现实、理论与实践等结合起来，具有鲜明的时代特征。第三，条理分明，逻辑性强。本书虽是一部关于政治文明的法学学术著作，但作者以女性特有的思维和语言将笔锋推进，令人悦读。总之，《政治文明的法学解读》一书，是我国研究政治文明的法学佳作。



2004.1. 于西(6A)

目 录

序	(1)
第一章 政治与政治文明	(1)
一 政治是什么	(1)
非马克思主义政治观之梳理	(2)
马克思主义经典作家的政治观	(5)
法学视野中的政治	(7)
二 人类政治生活是一个不断发展的过程	(10)
人类政治生活的产生与发展	(11)
人类政治生活离不开人的理性活动	(13)
人类政治生活的规律性	(15)
三 人类政治生活的积极成果凝结为政治文明	(17)
政治文明是人类政治生活的进步状态	(17)
政治文明的有机构成	(21)
政治文明是社会文明的重要组成部分	(25)
政治文明随着历史的发展渐次更新	(28)
四 社会主义政治文明是人类迄今最进步的 政治文明	(32)
社会主义政治文明的内容与特征	(32)
社会主义政治文明的提出及其意义	(34)
中国社会主义政治文明的演进	(37)
21 世纪中国社会主义政治文明	(41)
第二章 人权保障是政治文明的根本	(43)
一 人权诠释	(43)

西方学者的人权定义	(44)
中国学者的人权界定	(46)
结论	(48)
二 人权首先是资产阶级的政治思想	(50)
前资本主义时期的权利观念	(50)
资产阶级“天赋人权”思想	(52)
资产阶级“天赋人权”思想对人类政治文明的 影响	(56)
三 人权的政治法律保障	(60)
人权理论的规范化	(60)
宪法是人权的保障书	(63)
人权保障的政治机制	(67)
四 人权对政治文明的效力	(70)
人权是区分专制政治与民主政治的标准	(70)
人权是国家权力的源泉	(73)
人权是法治的终极价值	(76)
人权是营造社会政治秩序的良方	(77)
国际人权与人类政治文明	(80)
五 社会主义政治文明建设以人权保障为根本	(85)
社会主义人权体系完整	(86)
社会主义人权实践具有鲜明特征	(88)
社会主义政治文明建设以人权保障为根本	(90)
第三章 民主是政治文明的核心	(95)
一 民主是一个政治法律范畴	(95)
民主是一个发展着的概念	(95)
民主是一个政治法律范畴	(103)
二 民主是一种政治文明	(106)
民主蕴涵着自由、平等、法治等文明政治理念	(106)

民主是“多数人统治”的文明政治制度·····	(111)
民主集中表现为公民有序参政的文明政治行为·····	(115)
三 民主是政治文明的核心·····	(119)
民主是法治的政治基础·····	(120)
民主是权力控制的价值内容·····	(122)
民主作为政治权利及其政治文明意义·····	(124)
四 发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明·····	(126)
建设社会主义政治文明必须发展社会主义民主政治·····	(126)
发展社会主义民主政治的原则·····	(130)
发展社会主义民主政治的途径·····	(133)
第四章 法治、法治国家与政治文明·····	(143)
一 法律与文明·····	(143)
法律是文明的产物·····	(144)
法律随着文明的发展而进步·····	(147)
法律是文明的重要标志·····	(151)
法律是文明的根本保障·····	(155)
二 法治概念与要义·····	(159)
法治思想之源流·····	(159)
法治概念与要义·····	(164)
三 法治与政治文明·····	(169)
法治与政治文明的一致性与差异性·····	(169)
法治对政治文明的价值功能·····	(171)
社会主义法治是政治文明的高级阶段·····	(176)
四 建设社会主义法治国家，推进社会主义政治文明·····	(178)
法治国家与社会主义法治国家·····	(179)

社会主义法治国家对社会主义政治文明的意义	(183)
加强社会主义法治国家建设, 推进社会主义政治文明	(186)
第五章 制度是政治文明的载体	(192)
一 制度	(192)
制度经济学的“制度”	(193)
社会学的“制度”	(195)
法学的“制度”	(197)
制度的一般界定	(199)
二 政治制度及其政治文明功能	(201)
政治制度之简要说明	(202)
政治制度之政治文明功能	(205)
三 政治制度文明的外在表现与价值内容	(207)
政治制度文明是形式与内容的统一	(208)
政治制度文明的外在表现	(209)
政治制度文明的价值内容	(211)
四 宪政制度是政治制度文明的高级形态	(215)
宪政制度是对专制制度的否定	(215)
宪政制度由多方面构成	(217)
宪政制度是政治制度文明的高级形态	(219)
五 加强政治制度创新, 建设中国社会主义宪政	(221)
政治制度创新及其必要性	(222)
政治制度创新的原则	(227)
加强政治制度创新, 建设中国社会主义宪政	(231)
第六章 政党、依法执政与政治文明	(238)
一 政党、政党制度及其法律化	(238)
政党	(239)
政党制度	(242)

政党和政党制度对政治生活的影响	(244)
政党制度法律化	(248)
二 依法执政及其政治文明意蕴	(252)
何谓依法执政	(252)
依法执政内涵丰富的政治文明意蕴	(254)
三 中国共产党依法执政	(259)
依法执政是现代政治文明建设的客观要求	(260)
共产党依法执政是政治文明的高级形态	(265)
中国共产党依法执政方式的确立	(269)
中国共产党以“三个代表”思想为指导，不断 提高执政能力和执政水平	(272)
第七章 权力制约、责任政府与政治文明	(280)
一 政府与责任政府	(280)
政府与政府职能	(281)
责任政府与政府责任	(284)
责任政府之政治文明表征	(290)
二 权力制约与责任政府	(295)
政治权力与政府权力	(296)
权力制约及其方式	(302)
权力制约对建立责任政府的意义	(308)
西方国家权力制约典型模式中的责任政府	(312)
三 中国责任政府之构建	(318)
转换政府职能	(318)
完善行政法治	(323)
加强对行政权的监督	(326)
正确认识和处理危机管理中的几对关系	(328)
第八章 营造权利文化，提升政治文明	(333)
一 权利、文化与权利文化	(333)

权利与文化	(334)
权利文化及其特征	(339)
二 权利文化提升政治文明	(347)
权利文化提升政治文明之例证	(347)
权利文化提升政治文明之原因	(352)
三 发展权利文化, 建设社会主义政治文明	(359)
中国传统社会之权利文化及其对政治文明的影响	(359)
当代中国之权利文化及其对政治文明的推进	(363)
发展权利文化, 建设社会主义政治文明	(365)
参考文献	(374)
后记	(380)

第一章 政治与政治文明

有一位伟大的思想家指出：“人类自然是趋向于城邦生活的动物（人类在本性上，也正是一个政治动物）。 ”^① 人是天生的政治动物，注定要过政治生活。因此，参加政治活动、进行政治建设、推进政治文明，成为人类生活的重要内容。人类的政治生活随着社会的演进而绵延，人类的政治文明随着社会的发展而进步。今日世界，加强政治文明建设成为了一种时代潮流，“世界潮流，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡”，处于全球一体化之中的每一个国家都必须重视政治建设，发展民主政治，建设政治文明。在中国，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，已经被确立为社会主义现代化和全面建设小康社会的重要目标。只要我们切实行动，坚持不懈，就一定能够实现自己的理想和目标。

一 政治是什么

过政治生活是人类的共同特征，这一点得到历史上几乎所有政治思想家的认同，不仅进步（就当时的历史条件而言）的思想家表示赞同，就是神学家如中世纪的阿奎那（Thomas Aquinas）、不可知论者如康德（Immanuel Kant），也为人类的政治生活留下地盘。在古希腊，柏拉图（Platon）在《理想国》中，曾经斥责那种把生活的水平缩减到最低限度的必需品上去，是“猪的国

^① 【古希腊】亚里士多德：《政治学》，商务印书馆 1983 年版，第 7 页。

家”而不是人的国家；亚里士多德（Aristotle）在《政治学》中也指出，一个人若能离开国家而生存，他如果不是一个匹夫，就是一位超人。在近代，不论是霍布斯（Thomas Hobbes）、洛克（John Locke），还是孟德斯鸠（Baron de Montesquieu）、卢梭（J.J.Rousseau），或者是杰弗逊（Thomas Jefferson）、潘恩（Thomas Paine），都重视人类的政治生活，并以自然法理论为指导加以论证。马克思主义学者从“人的本质并不是单个人所固有的抽象物。在其现实性上，它是一切社会关系的总和”^①的人本质论出发，认为政治关系是建立在经济基础上的一种重要的社会关系，政治生活是人类生活的重要方面。依法治国、建设社会主义法治国家，要求我们更新观念，对“政治”作出法学界定。

非马克思主义政治观之梳理

虽然政治思想家们都认为人类是要过政治生活的，然而，当问到“政治是什么”时，却见仁见智，观点纷呈。对这些观点，可以归纳非马克思主义的和马克思主义的两大阵营。为了准确把握政治的内涵与特征，有必要对非马克思主义的政治观点作一梳理。于是，沿着历史发展的轨迹，将非马克思主义的政治观点归纳为以下几个方面。

1. 伦理政治观

这种政治观将正义、善业视为政治的重要内容，其代表人物有古希腊时期的柏拉图、亚里士多德和古代中国的孔子。柏拉图把正义看作国家的出发点和归宿，是国家的最高原则。亚里士多德认为，国家是最高的社团，以善业为目的，他说：“一切社会团体的建立，其目的总是为了完成某些善业……既然一切社会团体都以善业为目的，那么我们也可说社会团体中最高而包含最广

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第60页。

的一种，它所追求的善业也一定是最高而最广泛的：这种至高而广涵的社会团体就是所谓‘城邦’，即政治社团（城市社团）”^①，与柏拉图一样，亚里士多德重视政治的正义内容，并把正义分为“分配的正义”和“矫正的正义”。孔子对政治的阐释，蕴涵着对仁义礼智信等伦理道德的追求，他说：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”^②他认为，“政”就是以正道加以统帅。以正道加以统帅了，谁也不敢不正。正道指的就是礼仪伦理。所以，这就是要求以当时正统的伦理规范治理社会。

从伦理道德出发解释，体现了对于某种社会政治价值的取向，也反映论者对人性的抽象理解，虽然民众同样向往仁政、善政，但这种仁政、善政不是依靠伦理道德来实现，而是依靠法治来形成。具体地说，从伦理道德出发解释政治，其观点有两个根本弱点：“其一，它从哲学思辨出发而不是从社会现实出发分析政治，这就使得它带有浓重的‘神秘和思辨的色彩’，而不能现实地反映社会政治生活。其二，它以抽象的伦理价值掩盖了社会的阶级对立和利益冲突，因而没有深刻地揭示社会政治的本质。”^③

2. 神权政治观

这种政治观认为君主代天而治、从事政治活动。中国古代盛行“君权神授”思想，汉代董仲舒鼓吹“天人合一”、“天人感应”学说，认为天子受命于天，天下受命于天子；天有阴阳，人亦有阴阳，天之阴气起，人之阴气亦应之而起；君主是代天而治的，如果君主施行仁政，上天就会降下祥瑞的现象，以示奖励；如果君主施行暴政，上天就会降下灾异现象，以示惩罚。西欧

① [古希腊] 亚里士多德：《政治学》，商务印书馆 1983 年版，第 3 页。

② 孔子：《论语·颜渊》。

③ 王浦劬：《政治学基础》，北京大学出版社 1995 年版，第 3 页。

“中世纪的世界观本质上是神学的世界观”^①，当时占统治地位的政治思想是以基督教神学为基础的“神权政治论”，在“一切权力都来源于上帝”思想的支配下，认为“世俗的生活必须服从于精神的生活，政治必须隶属于宗教，人法必须依附于神法，君权必须受命于教权”^②。

从超自然的角度理解政治，赋予政治神秘的特征，在哲学上属于客观唯心主义。虽然理论前提是不正确的，但它提供了反面的材料，因而不能完全忽视它的作用和意义。

3. 权力政治观

这种政治观将政治理解为获取、掌握和运用权力的活动。中国古代的法家将法、势、术统一起来，认为政治之道的主要内容就是政治权力的获取、保持和运用。将权力政治观发挥到极致的是15世纪末16世纪初意大利政治思想家马基雅弗利（Niccolò Machiavelli，又译马基雅维利），他在“人性恶”理论的基础上建立起统治权术论，他的《君主论》因为对统治的“权”和“术”的别开生面的论述而名垂千古。他主张，政治就是夺取权力，运用强力统治人；在政治上，“目的总是证明手段是正确的”，因而只应关心什么是有效的，什么是有害的，而不必过问什么叫正当的，什么叫不正当的。在现代，德国社会学家马克斯·韦伯（Max Weber）认为政治是指力求分享权力或力求影响权力的分配。

将政治与权力结合起来，已经探及到政治的统治性质了。但是这种观点忽视了政治的阶级基础，况且这种观点将政治变成一些人的强权活动，可能成为一些人玩弄政治权术、进行阴谋活动的借口。

① 《马克思恩格斯全集》第21卷，人民出版社1965年版，第545页。

② 张宏生、谷春德：《西方法律思想史》，北京大学出版社1990年版，第49页。

4. 管理政治观

这种政治观将政治看作对社会的一种管理。从管理的角度上界定政治，是现代中西众多政治思想家的做法。在中国，作出这种界定的较早、较典型的代表是孙中山，他说：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事便是政治。有管理众人之事的力量，便是政权。”^①著名政治学家吴恩裕将孙中山的观点概括为：政治乃是用公共的强制力对众人之事的治理。在西方，有学者认为，政治活动可以被认为是与对人的集体生活的管理联系在一起的；政治就是参加一个社会的全面的管理的进程。^②

将政治理解为对社会的一种管理，具有一定程度的合理性。事实上，掌握政权的统治者制定政策、作出政治决策、实施统治行为，本身就具有管理的性质。但是，这种观点可能导致误解，似乎所有对社会的管理活动都是政治活动。毕竟，政治和管理不能划等号，二者有着不同的范围和特征。

马克思主义经典作家的政治观

马克思主义经典作家以唯物史观为指导，在政治与其他社会现象的关系中把握政治的实质，认为政治是一定阶级或社会集团为了实现和维护本阶级的根本利益所进行的夺取国家政权、组织国家政权、巩固国家政权、并运用国家政权进行阶级统治和社会管理的全部活动。具体地说，马克思主义经典作家的政治观点主要有：

第一，政治实质上是一种阶级关系。(1) 政治是对立阶级之间的斗争关系。马克思指出：一切阶级斗争都是政治斗争。列宁

^① 《孙中山选集》，人民出版社1981年版，第292—293页。

^② 王浦劬：《政治学基础》，北京大学出版社1995年版，第5页。