

林业经济管理丛书

SA3

林业企业劳动计划的编制与检查

中国林业出版社

林业经济管理丛书

林业企业劳动计划的 编制与检查

黄玉明 编著

中国林业出版社

林业经济管理丛书
**林业企业劳动计划的
编制与检查**

黄玉明 编著

中国林业出版社出版（北京朝内大街130号）
新华书店北京发行所发行 遵化县印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 3.125印张 60千字
1982年8月第1版 1982年8月遵化第1次印刷
印数 1—4,500册
统一书号 4046·1015 定价 0.34 元

前 言

本书是为了介绍林业企业劳动计划工作而编写的。对林业企业劳动计划的编制与检查，在理论上和方法上作了一般的阐述。

在编写过程中，曾得到杨育、张登修、吕永来同志的审阅和指导及其他一些同志的帮助和支持，在此表示衷心感谢！

由于笔者水平的限制，加之调查研究不够，不当和错误之处在所难免，恳请读者批评指正。

1981年11月

目 录

一、林业企业的劳动计划	(1)
(一) 劳动计划工作的意义和任务	(1)
(二) 劳动计划工作的内容	(3)
(三) 劳动计划和生产技术定额	(5)
(四) 劳动计划和其他计划的关系	(6)
(五) 编制劳动计划的基本原则和审批程序	(6)
二、劳动生产率计划	(11)
(一) 提高劳动生产率的重要意义	(11)
(二) 劳动生产率指标的计算方法和表现形式	(13)
(三) 劳动生产率计划编制的依据和方法	(34)
(四) 提高劳动生产率的途径	(36)
三、职工人数计划	(43)
(一) 编制职工人数计划的任务	(43)
(二) 职工分类	(43)
(三) 木材采运企业人员构成的特殊性	(50)
(四) 职工人数计划的编制依据和方法	(51)
(五) 技术工人培训计划	(57)
(六) 定员管理	(60)
四、工资计划	(66)
(一) 工资计划的任务	(66)
(二) 工资总额的组成	(66)
(三) 工资计划的编制依据和方法	(69)
(四) 工资基金管理	(70)

五、劳动计划执行情况的检查分析	(79)
(一) 检查劳动计划执行情况的重要性	(79)
(二) 劳动生产率计划执行情况的检查分析	(79)
(三) 职工人数计划执行情况的检查分析	(86)
(四) 工资计划完成情况的检查分析	(89)

一、林业企业的劳动计划

(一) 劳动计划工作的意义和任务

社会主义工业企业的生产，是在国家统一计划指导下，根据国家与社会的需要和企业的可能，通过计划的编制、执行、检查和分析，对整个企业生产经营活动进行平衡和调节。

现代工业企业的生产过程十分复杂。林业企业的各项生产，虽然在现代化程度上各有不同，但也是很复杂的，已由过去的单一原木生产进一步发展为以营林为基础，木材生产、综合利用、多种经营全面发展的综合性企业。不仅有营林、木材采运、木材加工、林产化学、机械电力、农副业，还有基本建设等生产建设活动。是由几百个工种，成千上万的劳动者，使用各种不同的工具和机器设备，分工协作密切配合，来完成各项生产任务的。企业内部各生产环节之间，企业的生产、技术、劳动、财务、供销等各个部门之间联系十分密切，组成一个有机整体。要使企业各个部门、各个职工的活动能够有条不紊地、协调地进行，并且有良好的经济效益，就必须有统一的计划，实行严格的计划管理。

在资本主义条件下，由于生产资料的私有制，把整个国民经济分裂成许多彼此独立的资本家所有的企业。他们为了追逐利润，相互间进行着激烈的竞争，整个社会生产是无组

织、无政府状态。但是，从资本家企业来说，也要求有计划地组织生产经营活动。他们在长期的竞争、危机、曲折的过程中，认识到要组织现代化大工业生产，必须根据市场供求情况，确定企业计划，并严格按照计划办事，才能跟得上企业本身范围以外的整个社会发展形势，也才能获得利润。

在社会主义条件下，实现了生产资料公有制，消灭了人对人的剥削，社会生产的目的发生了根本的变化。由于消灭了资本主义私有制同生产社会性之间的矛盾，消灭了社会生产各部门、各单位之间利益的对立，使它们在根本利益一致的基础上，结成了一个有机的整体。使工业企业必须自觉地按现代化大工业生产的客观要求，实行科学地、严密地计划管理，加强生产经营活动的计划性，保证生产过程最合理、最有效地进行。

国民经济有计划按比例地发展的规律，反映着客观的必然性，是社会主义经济的一个基本特征，也是社会主义制度优越性的重要标志。国民经济有计划按比例地发展，能够使人力、物力和财力得到最充分、最合理、最节省的运用，从而保证社会主义经济高速度地发展。

林业生产计划，是国民经济计划的组成部分。林业生产计划完成与否，直接影响国民经济能否有计划按比例的发展。国民经济计划能否按比例发展，也必然制约着林业企业生产能否高速度发展。因此，林业企业实行严格的计划管理，是极其必要的。这个工作做的好坏，不仅直接关系到企业生产经营活动的成果，而且还关系到整个国民经济能否有计划按比例的发展。

国家劳动计划，是国民经济计划的一个重要组成部分。劳动，是人们为创造生活所必要的物质财富和精神财富的有目的的活动。人是生产力的最重要因素。在社会主义制度下，社会主义生产方式的基础是公有制，生产出来的产品，为全社会和劳动者集体所公有。劳动的目的是为了发展生产、建设社会主义，是为了满足整个社会日益增长的物质和文化生活的需要。这就是极大的激发广大职工社会主义劳动积极性的有力基础。国民经济计划和企业计划能否完成，取决于广大职工的生产积极性。所以劳动计划的重大意义，就在于它能组织指导广大职工积极完成国民经济计划和企业生产技术、财务计划。

林业企业劳动计划工作的基本任务是：根据上级下达的生产建设计划和劳动计划指标，按照企业生产建设任务的需要，在积极挖掘企业内部潜力，大力压缩非生产人员的基础上，合理并节约地安排和使用劳动力与工资总额，保证不断地提高劳动生产率。保障和促进生产建设任务的发展，不断地提高人民物质文化生活水平。

（二）劳动计划工作的内容

劳动计划主要由劳动生产率计划、职工人数计划和工资计划三部分组成。这三个组成部分，每一个都有其独立的因素，但每一个因素之间，都是相互制约的。

1. 劳动生产率计划

劳动生产率计划，包括价值劳动生产率和实物劳动生产率两个方面。价值劳动生产率，一般采用总产值的计算方法，即计算每一个职工或工人所创造的总产值。实物劳动生产

率，一般只按工人计算，即计算每一个工人在一个时期（年、季、月）内所生产的实物产量。

劳动生产率计划，是生产计划与职工人数计划的诱导数。由于上级下达的生产指标要求不同，它又直接影响职工人数计划。

2. 职工人数计划

职工人数计划，包括固定职工计划和临时工计划。它是根据企业的生产建设任务、作业条件和劳动生产率计划（或定员、生产技术定额）来计算企业生产建设中所需要的职工人数，进行劳动力平衡和组织技工培训。编制职工人数计划，一方面要服从企业生产建设任务；另一方面也要服从上级对提高劳动生产率指数的要求或生产技术定额水平的变化。计划职工需要人数时，必须充分考虑劳动生产率的增长因素。

3. 工资计划

工资计划包括工资总额计划和平均工资计划。工资总额计划，是根据职工人数和平均工资而确定的。

物质生产领域中的工资与生产过程，是互相联系的。因此，与生产相联系的职工人数计划，则成为工资计划的基础。一个正确的工资计划，不仅反映出社会主义的“各尽所能，按劳分配”的原则，同时也反映出企业在工资管理上、工资制度上的发展状态与企业生产中所需要的技术熟练程度，以及工资增长速度与劳动生产率增长速度间的正常关系。

平均工资计划（即企业各类人员的工资水平计划），是劳动计划的重要指标，也是企业计划的最重要的经济因素。正确地规定工资水平，对加强企业管理，提高劳动生产率有着

重要意义。工资水平的变化，一方面包括按上级规定调整工资的因素，另一方面也包括实行计件工资、奖励制度的因素。同时还包括企业内部人员构成变化的因素。从总的方面讲，增加工资必须首先考虑劳动生产率增长速度。工资水平的增长，取决于劳动生产率的增长。劳动生产率的增长速度，必须超过工资的增长速度。只有这样，才能使国家增加积累。

（三）劳动计划和生产技术定额

生产技术定额，是编制劳动计划的基础，它确定劳动过程的时间定额或产量定额。实行定额管理，对加强企业管理，不断提高企业管理水平是非常重要的一环。定额是编制计划的前提。对计算产品周期，确定必要的职工人数及工资总额，规定设备数量等等，有重要作用。

生产技术定额内容是比较复杂的，与劳动计划关系比较大的是产量定额和人员定额。

编制一个先进的计划，就必须从有一个先进的生产技术定额出发。如果定额本身是保守的，那就会导致增加人员和降低效率，破坏了计划的先进性。在编制劳动计划使用生产技术定额时，一般情况应该考虑比现行的定额水平提高些，而比先进工人所能达到的水平低些。定额的提高，决不是简单的以提高工人劳动强度为基础，而是在增加和改进机械设备，改善工艺过程和采用新技术、提高工人技术熟练程度的基础上提高的。这不仅是提高劳动生产率的重要途径，同时也是在减轻工人的劳动强度。

但也必须防止不切合实际盲目提高定额的现象。计划定额的提高，必须建立在经过调查了解本部门在生产建设或

定额执行中存在的潜力。否则,就会挫伤工人的生产积极性,使劳动计划破产,不但起不到计划指导生产的作用,反而会影响计划的完成。所以,定额与劳动计划的关系,是非常密切的。

(四) 劳动计划和其他计划的关系

劳动计划,是企业生产技术、财务计划的一个组成部分。它和企业的其他计划,是一个互为依据,彼此结合的关系。首先,企业的劳动计划,是根据企业的生产基建计划安排的。同时,确定企业的生产基建计划,也必须充分考虑劳动力和工资总额的可能限度和劳动生产率的不断提高。因此,企业在编制和检查计划时,应当使生产、基建、财务计划同劳动计划结合进行,做到互相制约和互相促进。其次,劳动计划是编制企业成本计划和财务计划的依据之一。工资总额的增减,劳动生产率的高低,对企业的成本利润,都有直接的影响。木材采运企业工人工资,占木材成本的比重很大。所以,影响就更为显著。

(五) 编制劳动计划的基本原则和审批程序

编制劳动计划,是一项内容比较复杂,涉及面广,政策性强的综合性工作。特别是森工企业,不仅是一个综合性企业,而且是一个基层社会。编制劳动计划的原则是:应在国家计划统一安排指导下,保持计划的先进性和科学性;要按着林业生产建设的特点,本着“统筹兼顾,全面安排”的指导思想,从实际出发,坚持群众路线,以合理使用劳动力,压缩非生产人员,并保证不断提高劳动生产率。

根据劳动计划的特点,还要考虑以下几个问题。

1.劳动计划是国民经济计划的组成部分，它必须适应整个国民经济计划发展的要求。因此，当计划企业职工人数的时候，要考虑到整个国民经济发展的可能性。

2.要注意挖掘企业内部劳动潜力，不断提高劳动生产率。企业，特别是老企业增加生产建设任务，主要靠提高劳动生产率来实现。编制劳动计划应该认真考虑改进劳动组织，改革生产工艺，采用先进技术，提高设备利用率等因素，还要考虑多增产少增人，增产不增人，甚至增产减人的措施，以创造更高的劳动生产率。在正常情况下，企业的劳动生产率计划，应该保证劳动生产率不断地超过本企业最好水平，并且还应该争取逐步达到国内同行业的先进水平。

3.要严格贯彻执行国家的工资政策。工资政策，是一项重要的经济政策，政策性强，涉及面广。它关系到正确处理国家、集体、个人之间的关系，生产和生活的关系，积累和消费的关系，工资增长和市场消费物资的增长关系，以及工农业的关系等等。因此，编制劳动计划，必须严格按照国家的工资政策办事。工资的增长，要按照国家的统一规定去考虑和安排。

企业编制劳动计划的过程，大体可以分三个阶段。

1.准备阶段：在上级主管部门的控制指标下达之前，企业劳动工资部门，就应着手进行编制计划的准备工作。主要内容有：

(1) 做好调查研究工作。通过调查研究和分析，了解和掌握企业生产建设的发展情况，摸清各方面工作中的经验及问题，以及它对劳动计划的影响。木材采运企业，必须摸

清生产条件（包括伐区、道路、生产工艺的变化等）和设备变化等情况。从而进一步搞清挖掘企业内部劳动潜力和提高劳动生产率的关键。要分析前期工资总额构成状况，找出节约工资总额的途径。确实做到问题清、情况明、措施可行。

（2）整理和分析劳动统计资料。通过经济活动分析，全面分析上期劳动计划完成情况，肯定工作中的成绩，找出问题，总结经验教训，制定相应的组织措施，为编好本期计划提供可靠的依据。

（3）审定各项生产技术定额。要研究分析现行的各项定额完成情况和执行中存在的问题，挖掘定额潜力，按照先进可行的精神，重新确定计划定额。计划定额一般要略高于现行定额。

（4）审定企业定员。劳动计划是实现定员的保证，既不脱离定员编制劳动计划，也不能突破劳动计划配备定员。根据上级主管部门控制的非生产人员比例和劳动生产率，在编制计划之前，要对现行的定员标准进行全面的审查，做一次必要的调整，以更好地适应生产建设发展的需要，保证上级控制指标的全面落实。

企业在做好上述各项准备工作的基础上，就可以通过初步的概算，拟定建议数字，报给上级主管部门。上级主管部门根据国家要求，审查企业上报的计划建议数字，确定给企业下达的控制指标。

2. 平衡编制阶段：企业在接到上级下达的控制指标以后，即可开始进行平衡编制工作。由于劳动计划是一项综合性计划，编制之后需在企业领导人或总工程师的领导下，组织

有关业务部门和有关基层单位共同讨论研究修改后，交局（厂）务会议定。具体编制过程如下：

（1）讨论计划指标。根据上级下达的控制数，结合企业具体情况，确定本企业各战线的劳动生产率、职工人数、工资总额及平均工资等计划指标（草案）。然后，再把各项计划指标发给各有关单位，通过群众反复讨论，平衡修改，最后确定各项计划指标。使计划既有群众基础，又切实可行。

（2）落实组织措施计划。发动群众讨论有关提高劳动生产率，节约人力，改善劳动组织，改进生产工艺等组织措施计划，作为保证完成劳动计划的具体措施。

（3）编报计划。根据确定的计划指标，按照上级规定的劳动计划表格，编制劳动计划草案和文字说明，报上级主管部门审查批准。文字说明的内容，应包括上年度计划完成情况的分析，编制计划的依据，保证实现计划的组织措施以及对存在问题的解决意见。

平衡编制阶段，是企业编制计划时工作最大的阶段，也是非常细致的工作。在编制过程中，往往要经过上下左右多次的磋商研究，才能把计划草案落实下来。

3. 审批定案阶段：企业上报的计划草案，经上级批准下达，就成为正式的国家计划。它具有高度的严肃性和法律性。所以，必须保持相对的稳定性，不能随意修改。企业要采取有效措施，坚决保证完成。如果遇到特殊情况必须修改时，企业可提出修改意见报请上级主管部门批准。企业不得自行变动。

企业劳动计划的编制程序，应该和生产基建计划的编制

程序相一致。在正常情况下，一般是按照“两下两上”或者“两下一上”的程序进行。“两下两上”是指企业先报建议数字，上级主管部门根据企业上报的建议数字经过审查给企业下达控制指标，企业再按下达的控制指标编制计划草案上报。最后，由上级主管部门下达正式计划。“两下一上”，是指企业上级主管部门先下达控制指标，企业按下达的控制指标编制计划草案上报。最后经过上报主管部门审批后下达正式计划。

二、劳动生产率计划

（一）提高劳动生产率的重要意义

劳动生产率，是指人们在生产建设活动中的劳动效率，是劳动者在一定的时间内所生产的产品数量与其所消耗工时的比值。生产一定数量的产品，消耗较少的劳动时间，劳动生产率就高。生产同样多的产品，消耗较多的劳动时间，劳动生产率就低。提高劳动生产率，就是要求劳动者在同样劳动时间内生产更多的产品，或在生产同样一件产品过程中消耗更少的劳动时间。任何社会的发展，最根本的原因在于生产力的发展。一定的生产力水平，才能产生与之相适应的生产关系。生产力水平的高低，一般是由社会劳动生产率水平的高低来衡量的。

社会劳动生产率的高低，是生产力发展水平的一个重要标志。

社会主义社会制度的优越性，主要表现在为生产发展和提高劳动生产率方面创造了优越于资本主义社会的条件。在社会主义社会里，就是要靠这种优越性从经济上和政治上战胜资本主义。列宁指出：“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。……资本主义可以被彻底战胜，而且一定会被彻底战胜，因为社会主义能造成新