

2004

中国发展报告



中华人民共和国国家统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

2004

中国发展报告

◎ 中华人民共和国国家统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

2004 中国发展报告/中华人民共和国国家统计局编.
—北京:中国统计出版社,2004.5

ISBN 7-5037-4376-X

I. 中…

II. 国…

III. ①经济发展—分析—中国—2003

②经济发展趋势—经济预测—中国—2004

IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 041204 号

2004 中国发展报告

作 者/中华人民共和国国家统计局编

责任编辑/吕 军

装帧设计/艺编广告·张 冰

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084、63266600-22500(发行部)

印 刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/16

字 数/660 千字

印 张/22.25

印 数/1—1500 册

版 别/2004 年 6 月第 1 版

版 次/2004 年 6 月北京第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-4376-X/F·1840

定 价/88.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不得以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2004 中国发展报告》编委会与编辑部

编委会

主 任:李德水

副 主 任:邱晓华 林贤郁 朱向东 章国荣

编 委:(以姓氏笔画为序)

万东华	王吉利	文兼武	冯乃林	任才方
闫 岭	刘 科	汲凤翔	许宪春	朱维盛
李 纲	李 强	李晓超	张为民	张仲梁
沈清华	宋跃征	严建辉	郑京平	尚传武
金兆丰	周小知	徐铁夫	姚景源	黄朗辉
贺常明	程子林	谢鸿光	翟志宏	鲜祖德
魏贵祥				

编辑部

总 编 辑:郑京平

副总编辑:周小知 朱维盛

主 任:徐未来 徐 辉

副 主 任:王倩兮 陈越月

编辑人员:吕 军 郝胜龙 李小维 黄 培 石毅华

前 言

2003 年是我国全面建设小康社会的开局之年,也是全党、全国人民经受严峻考验、战胜各种困难、取得显著成绩的一年。这一年,面对复杂多变的国际形势和突如其来的 SARS 疫情,全国各族人民在党中央、国务院的正确领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指引,认真贯彻十六大精神,坚持扩大内需方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,大力推进经济结构的战略性调整,进一步提高对外开放水平,注重统筹兼顾,社会事业全面进步,推进体制创新,各项改革取得显著成效。

2003 年,国民经济快速增长,经济总量迈上新的台阶。初步测算,全年国内生产总值突破 11 万亿元,达到 116898 亿元,同比增长 9.1%,比上年加快 1.1 个百分点,是 1997 年以来最高的速度。其中,第一产业增加值 17092 亿元,增长 2.5%;第二产业增加值 61131 亿元,增长 12.6%;第三产业增加值 38675 亿元,增长 6.6%。人均国内生产总值第一次突破 1000 美元,标志着我国已站在一个新的发展起点。

2003 年,经济运行质量和效益明显改善,各项社会事业全面发展。通货膨胀率处在 1-2% 的温和水平。对外经济贸易快速增长,进出口总额连续跨上 7000 和 8000 亿美元两个大台阶,达到 8510 亿美元,外商直接投资达到 535 亿美元,国际收支继续保持顺差,年末外汇储备已超过 4000 亿美元。工业经济效益大幅度提高,规模以上工业企业实现利润总额达 8152 亿元,增长 42.7%。教育事业保持较快发展,普通高等教育在校生达到 1109 万人。科技事业取得新突破,“神州五号”载人飞船首次载人航天飞行的圆满成功,使我国成为世界上第三个独立掌握载人航天技术的国家。SARS 之后,卫生事业加快了发展步伐,政府投入增加,应对突发公共卫生事件应急机制逐步建立。人口自然增长率继续下降,且保持在 6‰ 左右的低水平。

回顾过去的一年,我国经济社会的全面发展,成绩来之不易,主要得益于党中央、国务院对国内外形势的正确判断和采取适时有效的政策措施;得益于全国各族人民团结一心,奋力拼搏;得益于连续几年实施积极的财政政策和稳健的货币政策,使经济增长的环境进一步改善,基础更加坚实;得益于我国进一步深化改革、扩大开放的政策,使经济增长活力大为增强。

2004 年是我国改革和发展十分关键的一年,我们要认真贯彻党的

十六大和十六届三中全会精神,抓住重要机遇期,坚持科学发展观,按照“五个统筹”的要求,更加注重搞好宏观调控,在保持宏观政策的稳定性和连续性的同时,适时适度,灵活微调,更加注重以人为本,更加注重改革创新,正确处理好改革发展和稳定的关系,推动经济社会全面、协调、可持续发展。

《中国发展报告(2004)》是国家统计局向社会推出的、关于中国经济社会发展回顾与预测的综合性、权威性的年度分析报告。其内容丰富、全面,数据权威、翔实(注,为忠于原著,重要文献篇中的数据未作更新),具有较强的可读性和实用性。

本书编辑过程中得到了教育部、民政部、财政部、文化部、卫生部、公安部、劳动与社会保障部、最高人民法院、中国人民银行、国家环保总局、国家体育总局、海洋局、林业局、全国残联等部门的大力支持,在此表示衷心感谢。同时,也感谢广大读者对本书的一贯支持和关注,感谢对本书编辑工作提出的有益建议和意见。

编 者

2004 年 5 月

目 录

重要文献篇

- 政府工作报告 (3)
- 关于 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年国民经济和社会
发展规划草案的报告 (13)
- 关于 2003 年中央和地方预算执行情况及 2004 年中央和地方
预算草案的报告 (19)
- 中华人民共和国 2003 年国民经济和社会发展统计公报 (26)

综合篇

- 2003 年国民经济运行情况及 2004 年展望 (37)
- 2003 年经济体制改革进展与 2004 年改革的主要框架 (42)
- 2003 年财政运行状况及 2004 年财政政策展望 (49)
- 2003 年金融运行情况及 2004 年政策建议 (56)
- 2003 年中国证券市场发展展望 (63)
- 2003 年社会保障基本情况 (69)
- 2003 年世界经济形势回顾及 2004 年展望 (73)

行业篇

- 2003 年农业发展概况 (81)
- 2003 年工业经济发展概况 (85)
- 2003 年建设领域回顾 (91)
- 2003 年国内市场发展与 2004 年展望 (100)
- 2003 年市场价格基本情况 (105)
- 2003 年对外经济发展基本情况 (111)
- 2003 年我国人口及就业状况 (120)
- 2003 年城乡居民生活基本情况 (130)
- 2003 年教育、科技事业发展情况 (140)
- 2003 年各项社会事业发展情况 (146)
- 2003 年环境事业发展情况 (168)

专题篇

- 从中国经济体制与成熟市场经济的主要差距看完善社会主义
市场经济体制的途径 (179)
- 正视存在差距,促进区域经济协调发展 (201)
- 发展小城镇对解决农村就业大有作为 (212)
- 新型工业化进程中制造业主导行业的选择研究 (219)

投资率、消费率、恩格尔系数及基尼系数的国际比较	(232)
中国经济的稳定增长是世界的福音	(239)
我国社会发展若干问题评估	(243)
我国和人均 GDP 为 3000 美元左右国家经济与社会发展状况的对比	(247)
2002 年我国城市综合功能进一步增强	(253)

政策信息篇

全国人大常委会审议通过《中华人民共和国行政许可法》	(259)
发改委发布《关于制止价格垄断行为暂行规定》	(259)
国资委发布《企业国有资产统计报告办法》	(259)
国土资源部发布《协议出让国有土地使用权规定》	(259)
中共中央、国务院发布《关于促进农民增收收入若干政策的意见》	(260)
农业部发布《农村土地承包经营权证管理办法》	(260)
财政部等三部门发布《关于 2004 年降低农业税税率和在部分粮食主产 区进行免征农业税改革试点有关问题的通知》	(260)
国务院颁布《中央储备粮管理条例》	(260)
中共中央、国务院发布《关于加快林业发展的决定》	(261)
全国人大常委会审议通过《中华人民共和国港口法》	(261)
国务院颁布《建设工程安全生产管理条例》	(261)
国务院颁布《工伤保险条例》	(261)
海关总署发布《关于加工贸易保税货物跨关区深加工结转的管理办法》	(261)
海关总署发布《对用于装载海关监管货物的集装箱和集装箱式 货车车厢的监管办法》	(262)
海关总署发布《对保税仓库及所存货物的管理规定》	(262)
海关总署发布《关于当事人查阅行政处罚案件材料规定》	(262)
食品药品监督管理局《部分产品分类界定问题的通知》	(262)
建设部、商务部发布《外商投资建筑业企业管理规定》的补充规定	(262)
商务部发布《外商投资国际货物运输代理企业管理办法的补充规定》	(263)
卫生部发布《散装食品卫生管理规范》	(263)
电监会发布《关于促进电力调度公开、公平、公正的暂行办法》	(263)
国土资源部发布《矿产资源登记统计管理办法》	(263)
国土资源部发布《海底电缆管道保护规定》	(263)
全国人大常委会审议通过《中华人民共和国银行业监督管理法》	(264)
全国人大常委会审议通过《中华人民共和国中国人民 银行法(2003 年修改)》	(264)
全国人大常委会审议通过《中华人民共和国商业银行法(2003 年修改)》	(264)
证监会发布《证券发行上市保荐制度暂行办法》	(264)
证监会发布《证券公司客户资产管理业务试行办法》	(264)
国资委、财政部发布《企业国有产权转让管理暂行办法》	(265)
国家税务总局发布《税务登记管理办法(2003 年修订)》	(265)
银监会发布《关于中国银行、中国建设银行公司治理改革与监管指引》	(265)
银监会发布《商业银行与内部人和股东关联交易管理办法》	(265)
银监会发布《金融机构衍生产品交易业务管理暂行办法》	(265)
人民银行发布《中国银联入网机构银行卡跨行交易收益分配办法》	(265)

保监会发布《外国保险机构驻华代表机构管理办法》	(266)
外汇管理局发布《关于规范非居民个人外汇管理有关问题的通知》	(266)
保监会发布《保险资产管理公司管理暂行规定》	(266)
人民银行发布《关于进一步加强房地产信贷业务管理的通知》	(266)
全国人大常委会审议通过《中华人民共和国对外贸易法》	(266)
商务部、发改委发布《农产品进口关税配额管理暂行办法》	(266)
商务部、工商总局发布《外商投资广告企业管理规定》	(267)
商务部发布《关于外商投资举办投资性公司的规定》	(267)
质检总局发布《缺陷汽车产品召回管理规定》	(267)
商务部发布《突发事件生活必需品应急管理暂行办法》	(267)
教育部发布《2003 - 2007 年教育振兴行动计划》	(268)
科技部发布《关于改进科学技术评价工作的决定》	(268)
劳动和社会保障部发布《最低工资规定》	(268)
劳动和社会保障部发布《集体合同规定》	(268)
建设部等发布《城镇最低收入家庭廉租住房管理办法》	(268)
建设部发布《城市房屋拆迁行政裁决工作规程》	(269)
国务院颁布《地质灾害防治条例》	(269)
2004 年 1 月 1 日起实施的国家级法律法规表	(269)

统计资料篇

表 1 行政区划	(275)
表 2 按国民经济行业分组的法人单位数	(276)
表 3 国民经济与社会发展总量指标(一)	(277)
表 4 国民经济与社会发展总量指标(二)	(278)
表 5 国民经济与社会发展速度指标(一)	(279)
表 6 国民经济与社会发展速度指标(二)	(280)
表 7 国民经济与社会发展结构指标	(281)
表 8 按人口平均的主要农产品产量	(282)
表 9 按人口平均的主要工业产品产量	(282)
表 10 国民经济核算指标	(283)
表 11 国民总收入和国内生产总值	(284)
表 12 国内生产总值指数	(285)
表 13 国内生产总值指数	(286)
表 14 地区生产总值	(287)
表 15 支出法国内生产总值	(288)
表 16 人口基本情况	(289)
表 17 人口数、出生率、死亡率和自然增长率	(290)
表 18 各地区人口出生率、死亡率、自然增长率	(291)
表 19 就业和工资基本情况	(292)
表 20 国民经济各行业职工人数和平均工资	(293)
表 21 固定资产投资概况	(294)
表 22 全社会固定资产投资	(295)
表 23 按管理渠道分的固定资产投资及增长速度	(296)
表 24 基本建设投资完成情况	(297)

表 25	基本建设投资资金来源情况	(297)
表 26	分行业基本建设投资	(298)
表 27	更新改造投资完成情况	(299)
表 28	更新改造投资资金来源情况	(299)
表 29	分行业更新改造投资	(300)
表 30	房地产开发投资资金来源	(301)
表 31	房地产开发投资和商品房销售情况	(301)
表 32	国家财政情况	(302)
表 33	国家财政收支总额和指数	(303)
表 34	各地区财政收入和财政支出	(304)
表 35	金融、证券、保险基本情况	(305)
表 36	金融机构人民币信贷收支	(306)
表 37	金融机构现金收入和支出	(307)
表 38	证券市场主要指标	(308)
表 39	中外资保险公司业务经济技术指标	(308)
表 40	国际收支平衡表	(309)
表 41	国家外债余额和外债风险指标	(310)
表 42	各种价格指数	(310)
表 43	居民消费价格指数	(311)
表 44	商品零售价格指数	(312)
表 45	人民物质文化生活状况	(313)
表 46	城乡居民家庭人均收入和指数	(314)
表 47	城乡居民家庭人均消费支出和住房情况	(315)
表 48	城乡居民人民币储蓄存款年底余额和年增加额	(316)
表 49	农村居民贫困状况	(316)
表 50	城镇居民家庭基本情况	(317)
表 51	城镇居民平均每百户耐用消费品年底拥有量	(318)
表 52	城镇居民收入与支出	(318)
表 53	农村居民家庭基本情况	(319)
表 54	农村居民平均每百户耐用消费品年底拥有量	(320)
表 55	按农户收入五等份分组的农村居民纯收入	(320)
表 56	城市建设基本情况	(321)
表 57	农村基层组织和农业基本情况(一)	(322)
表 58	农村基层组织和农业基本情况(二)	(323)
表 59	农林牧渔业总产值和指数	(324)
表 60	主要农林牧渔业产品产量	(325)
表 61	全部国有及规模以上非国有工业企业工业增加值和工业总产值	(326)
表 62	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(一)	(327)
表 63	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(二)	(327)
表 64	主要工业产品产量	(328)
表 65	能源生产总量和构成	(329)
表 66	能源消费总量和构成	(329)
表 67	建筑业基本情况	(330)
表 68	交通运输业基本情况	(331)

表 69 邮电通信业基本情况	(332)
表 70 国内贸易基本情况	(333)
表 71 对外经济贸易和利用外资	(334)
表 72 海关出口主要商品数量和金额	(335)
表 73 海关进口主要商品数量和金额	(336)
表 74 旅游业基本情况	(337)
表 75 教育事业基本情况	(338)
表 76 科学技术基本情况	(339)
表 77 国有企事业单位专业技术人员	(340)
表 78 文化、卫生和体育事业情况	(341)
表 79 社会保障基本情况	(342)
表 80 环境保护基本情况	(343)

专栏文章

混合所有制经济将成为我国公有制的主要实现形式	(47)
2002 年世界 500 家最大企业排名与比较分析	(61)
OECD 国家的劳动力市场改革	(71)
2003 年农民税费负担下降 14.5%	(83)
2003 年粮食直补试点情况	(84)
2003 年煤炭供需情况分析	(88)
2003 年中国汽车制造业迈上新台阶	(90)
南水北调项目基本情况	(92)
西气东输项目基本情况	(93)
2003 年我国连锁零售业发展现状	(103)
QFII - 中国利用外资的新形式	(118)
2003 年末已转移农村劳动力约 1.7 亿人	(129)
2003 年底全国农村绝对贫困人口 2900 万	(138)
2003 年世界十大科技进展新闻	(142)
2003 年中国十大科技进展新闻	(143)
中法文化年启动	(148)
第五次全国体育场地普查工作即将开展	(151)
2003 年我国非典防治情况	(153)
中国残联专项彩票公益金助学项目	(159)
2003 年全国群众安全感状况抽样调查主要数据公报	(162)
人民法院第一个五年改革纲要任务完成	(166)
全国危险废物和医疗废物处置设施建设规划	(170)
全国海洋经济发展规划纲要	(173)
长江三角洲与珠江三角洲经济发展的比较研究	(211)
新旧工业企业划型标准的差异及其影响	(220)
我国制造业人工成本 竞争优势明显	(237)
1970 年以来外国直接投资的繁荣和衰退	(240)
1998 - 2002 年我国经济和社会发展的国际比较	(246)
1999 - 2001 年中国信息化水平测评与比较研究	(251)

重要文献篇

政府工作报告

——2004年3月5日在第十届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

本届政府履行职责已经一年。现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、一年来工作回顾

过去的一年，是我国发展进程中重要而非同寻常的一年，是改革开放和社会主义现代化建设取得显著成就的一年。面对复杂多变的国际形势、突如其来的非典型肺炎疫情和频繁发生的自然灾害，在中国共产党领导下，各级政府和全国各族人民一道，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实党的十六大精神，迎难而上，顽强拼搏，奋力开拓创新，在全面建设小康社会的道路上迈出重要步伐。

——抗击非典取得重大胜利。

——经济快速发展。国内生产总值比上年增长9.1%，达到11.67万亿元；按现行汇率计算，人均国内生产总值突破1000美元，跨上一个重要台阶。

——国家财力明显增强。全国财政收入达到2.17万亿元，比上年增加2787亿元。

——对外贸易大幅增长。进出口总额比上年增长37.1%，达到8512亿美元，由上年居世界第五位上升到第四位。

——就业超过预期目标。城镇新增就业859万人，下岗失业人员再就业440万人。

——居民收入增加。城镇居民人均可支配收入实际增长9%，农民人均纯收入实际增长4.3%。

——首次载人航天飞行获得圆满成功。

这些成就，标志着我国综合国力又有新的提高，进一步增强了全国人民继续前进的信心和勇气。

一年来，我们主要做了以下六方面工作：

（一）采取果断措施，集中力量抗击非典

去年春天，我国遭遇了一场非典疫情重大灾害。党中央、国务院把人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，及时研究和部署防治非典工作。贯彻《中华人民共和国传染病防治法》，制定《突发公共卫生事件应急条例》，将非典列为法定传染病管理，如实公布疫情，在全国范围内实行群防群控。国务院和地方政府成立防治非典指挥部，统一调度人力物力财力，充分发挥城乡基层组织的作用，确保预防、救治工作紧张有序进行。组织科研攻关，在诊断、治疗、防疫等方面取得重要进展。对农民非典患者实行免费治疗等措施，严防疫情向农村扩散。在抗击非典斗争的艰难时刻，各级领导干部深入第一线，全国人民万众一心，社会各界同舟共济，广大医务工作者临危不惧，中华民族经受住了严峻的考验。

（二）适时适度调控，促进经济平稳快速发展

我们坚持扩大内需方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，针对经济运行中出现的新情况，及时采取措施进行宏观调控。

在非典肆虐的情况下，我们坚持一手抓防治非典不放松，一手抓经济建设不动摇。着力加强重点建设，促进工业生产，保证物流畅通，及时对受疫情冲击较大的行业实行减免税费、贴息贷款等扶持政策，并制定促进就业和增加农民收入等方面的措施，最大限度地减轻了疫情对经济发展的影响。

我们主要运用经济、法律手段，采取综合措施，引导和调控社会投资。进一步整顿和规范土地市场秩序，全面清理各类开发区，制止乱征滥占耕地。适当提高金融机构存款准备金率，控制货币信贷过快增长势头。在调控中，注意适度微调和区别对待。

我们加大“三农”工作力度，及时作出部署，保护粮食主产区和广大农民的种粮积极性。加强经济运行协调，采取措施增加供给，引导需求合理增

长,缓解煤、电、油、运和重要原材料供应紧张状况。

我们积极推进经济结构战略性调整,抓紧一批对经济增长和结构调整有重大促进作用的重点项目建设,特别是加快水利、能源、交通等项目的开工和建设。三峡水利枢纽二期工程胜利完成,三期工程拉开序幕;西气东输东段工程成功贯通;青藏铁路正线铺轨顺利推进;西电东送规模扩大;南水北调工程东、中线开工建设。西部大开发继续推进,东北地区等老工业基地振兴战略开始实施。

(三) 注重统筹兼顾,加快社会事业发展

非典疫情蔓延,集中暴露出我国经济和社会发展不协调的问题。我们从政府工作的着力点和财政投入等方面,及时作出必要调整,推动社会事业加快发展。中央财政全年用于教育、卫生、科技、文化、体育事业的支出达 855 亿元,比上年增长 12.4%;支持社会事业发展的国债投资达 163 亿元,增长近两倍。

以疾病预防控制和农村为重点,加强全国公共卫生体系建设。制定并组织实施《国家公共卫生监测信息体系建设规划》和《突发公共卫生事件医疗救治体系建设规划》,建立突发公共卫生事件预警和应急机制。加强公共卫生设施建设,重点抓了省、市(地)、县三级疾病预防控制网络建设。采取中央与地方共建办法,加强农村卫生医疗机构建设。开展新型农村合作医疗制度和医疗救助制度试点。

国务院作出《关于进一步加强农村教育工作的决定》。中央财政和国债资金加大了对农村教育的支持力度,主要用于补助中西部农村教师工资发放、中小学危房改造、中小学现代远程教育工程试点和资助家庭经济困难的学生。许多城市开始实行以流入地政府管理为主的办法,努力使进城务工农民的子女能够上学。

一年来,我国基础研究、战略高技术研究 and 高新技术产业化取得重要进展。国务院着手编制国家中长期科学和技术发展规划,组织大批专家参与研究论证,已有一批重要研究成果。

积极推进文化体制改革和文化事业发展。文化市场整顿力度加大。群众体育和竞技体育运动取得新成绩。

人口和计划生育工作进一步加强。国土资源管理、环境保护、林业发展和生态建设等方面都做了大量工作,取得新成效。

(四) 关心群众生活,做好就业和社会保障工

作

我们高度重视解决群众特别是困难群众的生产生活问题,维护群众切身利益。各级政府认真落实中央关于扩大就业再就业的一系列措施,加大资金投入、政策支持和工作力度。中央财政新增 47 亿元专项补助资金,用于支持就业再就业。加强对高校扩招后首批毕业生就业的指导和服务,全国普通高校毕业生就业率去年底达到 83%,比上年增加 60 万人。

为继续落实“两个确保”和“三条保障线”,2003 年中央财政支出 700 亿元,比上年增长 19.9%;其中用于城市居民最低生活保障的补助资金由上年 46 亿元增加到 92 亿元。全国 2235 万城市居民得到最低生活保障。从 2003 年起,中央财政每年安排专项资金,支持地方解决企业军转干部等生活困难问题;再次提高革命伤残人员等优抚对象的抚恤补助标准。

我们进一步加强农村扶贫开发工作,增加资金投入,改善贫困地区生产生活条件。全力做好抗灾救灾工作,中央财政用于洪涝、干旱、地震等救灾救济支出 80.3 亿元,比上年增长 63.9%;用于灾后重建的中央投资 27.9 亿元。灾区群众生活得到妥善安排,恢复生产和重建工作有序进行。各级政府重视解决拖欠农民工工资问题,加大了工作力度,取得初步成效。

(五) 推进体制创新,改革开放迈出重要步伐

按照十届全国人大一次会议批准的方案,国务院机构改革顺利完成,调整和新组建的机构运转正常。宏观调控体系建设、国有资产管理体制改革和银行业监管体系建设取得重要进展。统一内外贸易管理体制,调整了食品安全和安全生产监管体制。省级政府机构改革基本完成。行政审批制度改革进一步深化。

国有企业股份制改革继续推进。电力、电信、民航等行业的改革加快。国有及国有控股工业企业经济效益大幅度提高,实现利润 3784 亿元,比上年增长 45.2%。银行、证券、保险业改革稳步推进。制定并实施国有商业银行股份制改造试点方案。改革了证券发行审核制度。国有保险企业股份制改造取得明显进展。酝酿多年的农村信用社改革开始在 8 个省(市)试点。农村税费改革试点扩大到全国。促进非公有制经济发展的政策措施进一步落实。深入整顿和规范市场秩序,坚决打击制售假冒伪劣商品和走私等违法犯罪活动,改善市

市场环境,维护消费者和生产者合法权益。

我们认真履行加入世贸组织的承诺,继续降低关税税率,扩大服务业对外开放。外贸经营权进一步放开。制定并实施出口退税机制改革方案,积累多年的欠退税问题将逐步得到合理解决。加强了应对国外反倾销调查和解决贸易争端的工作。进出口商品结构进一步优化。全年实际利用外商直接投资 535 亿美元。年底国家外汇储备达 4033 亿美元,比年初增加 1168 亿美元。人民币汇率保持稳定。去年,还签署了内地与香港、内地与澳门建立更紧密经贸关系的安排,增强了内地与港澳的经贸联系。

(六) 加强法制建设,维护社会稳定

我们高度重视政府法制建设。国务院先后提出银行业监督管理法草案、对外贸易法修订草案等 5 部法律议案;制定了《企业国有资产监督管理暂行条例》等 28 部行政法规。针对收容遣送工作中存在的问题,制定并组织实施《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》和配套措施。《法律援助条例》的实施,为困难群众解决打官司难提供帮助。

加强社会治安综合治理。对治安混乱地区进行重点整治。加大对严重暴力犯罪等突出犯罪的打击力度,社会治安取得新的进步。坚持执法为民、从严治警,着重解决超期羁押、滥用强制措施等问题,保障公民的合法权益。加强政法队伍建设,发挥公安机关和武警部队在维护社会稳定中的重要作用。

过去的一年,各级政府按照党中央的部署,兴起学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的高潮。社会主义政治文明建设继续推进,精神文明建设进一步加强。廉政建设和反腐败工作取得新成效。民族、宗教、侨务工作取得新成绩。国防和军队现代化建设迈出新步伐。外交工作开创了新局面。

一年来各方面的显著成就,确实来之不易。这是党中央总揽全局、正确领导的结果,是全国各族人民团结奋斗、辛勤劳动的结果。我代表国务院向全国工人、农民、知识分子和干部,向社会主义劳动者和社会主义事业的建设者,向解放军指战员、武警部队官兵和公安民警,表示诚挚的感谢!向全国各族人民,各民主党派、各人民团体和各界人士,对政府工作的信任和支持,表示诚挚的感谢!向关心和支持祖国建设和统一的香港特别行政区同胞、澳

门特别行政区同胞和台湾同胞,以及广大侨胞,向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友,表示诚挚的感谢!

回顾过去一年,我们清醒地看到,在前进道路上还有许多困难和问题,政府工作还有不少缺点,群众还有一些不满意的地方,多年积累的深层次矛盾从根本上解决还需要相当长时间。农民增收缓慢,就业和社会保障任务重,区域发展不平衡,部分社会成员收入差距过大,资源环境压力增加。在经济加快发展的过程中,又出现一些新的矛盾,特别是投资规模偏大,部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设比较严重,能源、交通和部分原材料供求关系紧张。粮食减产较多,违法违规占用耕地现象比较突出。社会事业发展滞后,群众对上学难、看病难等问题反映比较强烈。城乡不少低收入居民生活还比较困难。一些地方严重刑事犯罪案件屡有发生。重大安全事故接连出现,给人民群众生命财产造成严重损失,教训极为深刻。我们还清醒地看到,有些政府工作人员存在主观主义、形式主义和官僚主义作风,奢侈浪费,弄虚作假,甚至贪污腐败。政府自身建设和反腐败工作十分艰巨。

对这些矛盾和问题,必须高度重视而不可回避,认真解决而不可任其发展。政府工作任重道远。我们要保持清醒头脑,增强忧患意识和历史责任感,下定决心,知难而进,开拓创新,扎实工作,以新的精神状态、新的工作面貌,迎接新的考验,决不辜负人民的期望。

二、2004 年主要任务

今年是我国改革和发展十分关键的一年。政府工作的基本思路和主要任务是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,抓住重要战略机遇期,抓好发展这个第一要务,坚持科学发展观,按照“五个统筹”的要求,更加注重搞好宏观调控,更加注重统筹兼顾,更加注重以人为本,更加注重改革创新,着力解决经济社会发展中的突出矛盾,着力解决关系人民群众切身利益的突出问题,正确处理改革发展稳定的关系,推动经济社会全面、协调、可持续发展,实现社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步。

(一) 加强和改善宏观调控,保持经济平稳较快发展

今年经济工作的基本着眼点,是把各方面加快发展的积极性保护好、引导好、发挥好,实现经济平稳较快发展,防止经济出现大起大落。中央提出今年经济增长预期目标为7%左右,既考虑了保持宏观调控目标的连续性,也考虑了经济增长速度与能源、重要原材料、交通运输等实际条件的衔接,减轻对资源和环境的压力。这也有利于引导各方面把主要精力放在深化改革、调整结构、提高经济增长的质量和效益上,把更多的财力、物力用在社会发展和加强薄弱环节上。

搞好宏观调控,既要保持宏观经济政策的连续性和稳定性,又要根据经济形势发展变化,适时适度调整政策实施的力度和重点。适时,就是把握好调控措施出台的时机,见微知著,防患于未然;适度,就是松紧得当,不急刹车,不一刀切。

要坚持扩大内需的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。发行建设国债是在需求不足的情况下采取的阶段性政策,随着社会投资增长加快,应逐步调减发债规模。今年拟发行建设国债1100亿元,比上年减少300亿元。为了建立正常的政府投资机制和稳定的资金来源,在逐年减少国债发行规模的同时,要逐年适当增加中央预算内经常性建设投资,今年拟先增加50亿元。总的考虑是,经过几年努力,在现有财政赤字规模不扩大的情况下,中央预算内经常性建设投资逐步增加到一定规模,同时逐步减少发行建设国债。要调整建设国债使用方向,集中用于促进经济结构调整和社会全面发展。今年国债投资要向农村、社会事业、西部开发、东北地区等老工业基地、生态建设和环境保护倾斜,保证续建国债项目建设。要切实管好用好国债资金,确保国债项目工程质量和资金使用效益。继续做好财政税收工作,大力增收节支,严格依法征税,保证重点支出。充分发挥货币政策的作用,适当控制货币信贷规模,优化信贷结构,既要支持经济增长,又要防止通货膨胀和防范金融风险。促进国际收支基本平衡,保持人民币汇率在合理、均衡水平上基本稳定。

适当控制固定资产投资规模,坚决遏制部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设,是今年宏观调控的一项重要任务。要坚持以市场为导向,主要运用经济、法律手段,辅之以必要的行政手段,加强引导和调控。一要完善产业政策和行业规划,健全行业信息发布制度,正确引导社会投资方向。二要抓紧制定和完善行业准入标准,严格市场准入。凡

在环保、安全、能耗、技术、质量等方面不符合标准的项目,尚未建设的不准开工,在建的要进行清理,已建的要限期改造。三要依法加强用地管理。对不符合国家产业政策和行业准入标准的建设项目,一律不得批准用地。继续清理开发区,整顿规范土地市场。四要强化信贷审核和监管。对不符合市场准入条件的新建项目和改扩建项目,金融机构不予贷款。五要严肃税制,坚决禁止和纠正擅自出台税收优惠政策的行为。通过这些措施,努力使投资结构得到调整和优化,投资总规模保持合理水平,投资效益得到提高。要按照走新型工业化道路的要求,推进国民经济和社会信息化,促进产业结构优化升级。积极发展对经济增长带动作用大和拥有自主知识产权的高新技术产业。加快振兴装备制造业。大力发展现代流通、旅游、中介服务等第三产业,逐步提高其在国民经济中的比重。

保持经济平稳较快发展,必须缓解当前能源、重要原材料和运输的供求矛盾。一方面,要增加煤炭、电力、油品生产;加强经济运行调节,促进煤、电、油、运和重要原材料的供需衔接,保证居民生活、重要行业和重点企业的需要;加快大型煤炭基地、重要电源电网建设,加快石油等重要资源勘探开发,加快重大交通运输干线与枢纽工程建设。另一方面,要坚持增产与节约并举,把节约放在优先位置。这不仅是当前解决供需矛盾的迫切需要,也是缓解我国资源环境压力的长远之计。必须切实转变经济增长方式,各行各业都要杜绝浪费,降低消耗,提高资源利用效率,形成有利于节约资源的生产模式和消费方式,建设资源节约型社会。

合理调整投资与消费的关系,是今年宏观调控的重要方面。我国消费在国内生产总值中的比重偏低,不利于国内需求的稳定扩大,不利于国民经济持续较快增长和良性循环。要努力增加城乡居民收入,提高居民购买力水平;加大收入分配调节力度,提高中低收入居民的消费能力;发展消费信贷,完善消费政策,改善消费环境;适应消费结构的变化,扩大服务消费领域,改善生产供给结构;各项改革措施要有利于增强消费者信心,形成良好的消费预期,增加即期消费。要通过不断努力,逐步改变投资率偏高、消费率偏低的状况。

(二) 巩固和加强农业基础地位,实现农民增收和农业增产

解决农业、农村和农民问题,是我们全部工作的重中之重。当前,我国农业发展又处在一个关键