



中国人民政治协商会议
第七届
全国委员会
调查报告选编

中国文史出版社

中国人民政治协商会议
第七届全国委员会

调 查 报 告 选 编

秘 书 局
全国政协 专委会综合一局 编
专委会综合二局

中国文史出版社

**中国人民政治协商会议第七届全国委员会
调查报告选编**

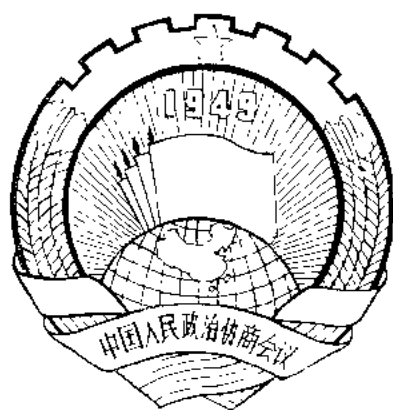
秘 书 局
全国政协 专委会综合一局 编
专委会综合二局

*

中国文史出版社出版
(北京太平桥大街23号)
新华书店北京发行所发行
通县燕山印刷厂印刷
北窑上装订厂装订

*

1993年3月第一版·1993年3月第1次印刷
开本: 350×1168毫米 1/32 印张: 13.4375 字数: 480千字
印数: 1—7,000册
ISBN7-5034-0604-6/D·029
定 价: 10.50元



调查报告选编

前 言

根据《中国人民政治协商会议章程》第八条的规定，组织政协委员视察、参观和专题调查，是人民政协履行政治协商、民主监督职能的一项重要工作，是政协委员深入实际、联系群众、了解社会、参政议政、为建设有中国特色的社会主义知情出力的重要渠道和有效方式。

全国政协七届一次会议以来，共组织委员视察、参观55批，专题调查109次，形成视察报告、简报52份，专题调查报告109份，就我国的各项事业和群众生活的重要问题进行了研究，向国家机关和其他有关组织提出了意见和建议，受到国务院领导和有关部门的重视，发挥了很好的作用。为了汇报这方面工作的情况，我们从中选出视察报告20份，专题调查报告52份，分两个部分编辑成这本《调查报告选编》，供政协委员和有关部门的读者参阅。

在编辑本书的过程中，基本上保持了报告的原貌，只对个别文字作了必要的压缩和调整。由于水平所限，疏漏或不当之处，请批评指正。

全国政协秘书局、综合一局、二局

1992年11月7日

目 录

第一部分 视察报告

关于视察大连、营口市情况的报告	
(1988年8月).....	(3)
关于视察皖南地区情况的报告	
(1988年10月).....	(12)
关于视察江西省情况的报告	
(1989年10月).....	(19)
关于视察福建省情况的报告	
(1989年11月).....	(27)
关于视察黄河三角洲情况的报告	
(1990年9月).....	(35)
关于视察青海省情况的报告	
(1990年9月).....	(41)
关于视察黑龙江省科技兴农情况的报告	
(1990年9月).....	(48)
关于视察甘肃省“三北”防护林建设情况的报告	
(1990年9月).....	(54)
关于视察江苏省乡镇企业情况的报告	
(1990年10月).....	(64)
关于视察陕西省国营大中型企业情况的报告(摘要)	
(1991年7月).....	(71)

关于视察山西省小流域治理情况的报告	
(1991年9月).....	(78)
关于视察广西壮族自治区经济建设和贯彻民族区域自治法情况的报告	
(1991年10月).....	(84)
关于视察上海市情况的报告	
(1991年10月).....	(92)
关于视察湖南省农业生产情况的报告	
(1991年11月).....	(99)
关于视察三峡工程情况的报告	
(1991年11月).....	(107)
关于视察海南省情况的报告	
(1991年12月).....	(114)
关于视察山东省农业生产和深化农村改革情况的报告	
(1992年6月).....	(121)
关于视察江苏省工业生产和改革开放情况的报告	
(1992年7月).....	(128)
关于视察辽宁省国营大中型企业情况的报告	
(1992年7月).....	(136)
关于视察舟山、温州地区改革开放情况的报告	
(1992年9月).....	(141)

第二部分 专题调查报告

关于加强宏观调控的几点意见	
(1989年2月).....	全国政协经济委员会(149)
关于海南岛洋浦30平方公里土地由外商承包成片开发问题的调查报告	
(1989年5月).....	全国政协经济委员会调查组(155)

关于发展农业的意见与建议

(1989年9月).....全国政协经济委员会(164)

关于提高工业经济效益的意见和建议

——工业转上效益型发展的轨道是经济持续稳定协调发展
发展的根本保证

(1990年1月).....全国政协经济委员会(171)

关于治理巢湖污染的意见和建议

(1990年10月).....全国政协经济委员会(184)

关于解决工业品生产资料价格“双轨制”

问题的意见和建议

(1991年1月).....全国政协经济委员会(189)

关于粮食生产问题的建议

(1991年2月).....全国政协经济委员会(196)

关于贯彻产业政策的意见和建议

(1991年3月).....全国政协经济委员会(205)

关于坚决制止向黄河支流倾倒煤矿剥离物的建议

(1992年3月).....全国政协经济委员会(215)

关于发展股份制经济的意见

(1992年7月).....全国政协经济委员会(217)

关于进一步加强基础研究工作的意见和建议

(1990年3月).....全国政协科技委员会(223)

依靠科技发展国民经济应做为一项基本国策

——科技在世界和我国社会经济发展中的地位和作用

(1990年10月).....全国政协科技委员会(229)

进一步完善和深化科技体制改革

——“改革对促进科技在经济发展中的作用”

专题调研报告

(1990年10月).....全国政协科技委员会(246)

关于改进科技人员工作和生活条件的建议

- (1990年11月)
-全国政协知识分子政策问题专题组(255)
- 关于辽宁、吉林两省国营大中型企业科技进步情况的调查报告
- (1991年11月).....全国政协科技委员会调研组(268)
- 加速科技成果转化生产力的步伐
- (1992年3月).....全国政协科技委员会(277)
- 关于“科技兴农”的调查报告
- (1992年3月).....全国政协科技委员会(286)
- 上海、江苏大中型国营企业科技进步情况的调查报告
- (1992年4月).....全国政协科技委员会调研组(294)
- 关于高等院校教育投资、教师待遇问题的调查报告
- (1988年12月).....全国政协教育文化委员会(304)
- 北京高校学生思想政治工作调查报告
- (1989年12月).....全国政协教育文化委员会、
北京市政协教科文卫体委员会(314)
- 关于山西省文物工作的调查报告
- (1990年12月).....全国政协教育文化委员会、
山西省政协文化教育委员会(326)
- 关于我国音像工作问题的调查报告
- (1991年5月).....全国政协教育文化委员会(334)
- 关于福建、陕西、云南农村文化教育情况的调查报告
- (1991年12月).....全国政协教育文化委员会(347)
- 整治药品产供销中的混乱现象刻不容缓
- 关于中西药品产供销问题的调查报告
- (1989年3月).....全国政协医卫体委员会(363)
- 当前中小学体育工作中存在的主要问题及改进意见
- (1990年3月).....全国政协医卫体委员会、
教育文化委员会(372)

关于医院治理整顿、深化改革的调查报告

(1990年3月).....全国政协医卫体委员会(380)

农村人口控制现状和我们的建议

——与12省、自治区、直辖市政协协作调查报告

(1992年3月).....全国政协专委会人口问题研究组(387)

宁夏回族自治区农村计划生育调查报告

(1992年7月).....全国政协专委会人口问题研究组

宁夏回族自治区政协(395)

加强农村卫生工作是实现小康战略目标的一项重要任务

——与25省、自治区、直辖市政协医卫体委协作调查报告

(1992年9月).....全国政协医卫体委员会(401)

关于律师体制改革问题的调查报告

(1989年3月).....全国政协法制委员会(409)

关于加强法制工作的几个问题

(1989年4月).....全国政协法制委员会调查组(415)

关于法院审判工作若干问题的调查报告

(1990年4月).....全国政协法制委员会(422)

关于福建省对台经贸有关法制方面若干问题的调查报告

(1990年7月).....全国政协法制委员会(432)

关于吉林省廉政建设的调查报告

(1990年7月).....全国政协法制委员会调查组(439)

关于广东省查处部分党政干部以权谋私建私房问题的调查报告

(1990年7月).....全国政协法制委员会(446)

关于加强廉政建设的报告

(1992年3月).....全国政协法制委员会(453)

关于贯彻《企业法》搞好国营大中型企业的意见和建议

(1992年8月).....全国政协法制委员会、
经济委员会调查组(462)

关于山东省郯城县打击拐卖妇女儿童犯罪情况的调查报告
(1989年11月)……全国政协妇女青年委员会调查组(471)

关于特区青年文化生活状况的调查报告

(1990年11月)……全国政协妇女青年委员会(478)

关于广东省嫖娼卖淫情况的调查报告

(1991年7月)……全国政协妇女青年委员会(484)

江苏省徐州市打击过境、中转拐卖妇女儿童犯罪情况调
查报告

(1991年7月)……全国政协妇女青年委员会(494)

关于辽宁省企业劳动制度改革中女职工情况调查报告

(1992年6月)……全国政协妇女青年委员会调查组(501)

关于广东宗教工作的调查报告

(1991年2月)……全国政协宗教委员会(509)

关于福建省宗教工作的调查报告

(1992年3月)……全国政协宗教委员会(517)

关于广西壮族自治区贯彻执行《民族区域自治法》情况
的调查报告

(1989年2月)……全国政协民族委员会(524)

关于中缅边境出入境收费问题的建议

(1990年6月)……全国政协民族委员会(530)

关于云南边境地区吸毒严重并引发艾滋病情况的调查
报告

(1990年6月)……全国政协民族委员会(533)

关于宁夏南部山区扶贫工作的调查报告

(1990年8月)……全国政协民族委员会
宁夏回族自治区政协(539)

关于浙江少数民族情况的调查报告

(1990年12月)……全国政协民族委员会(549)

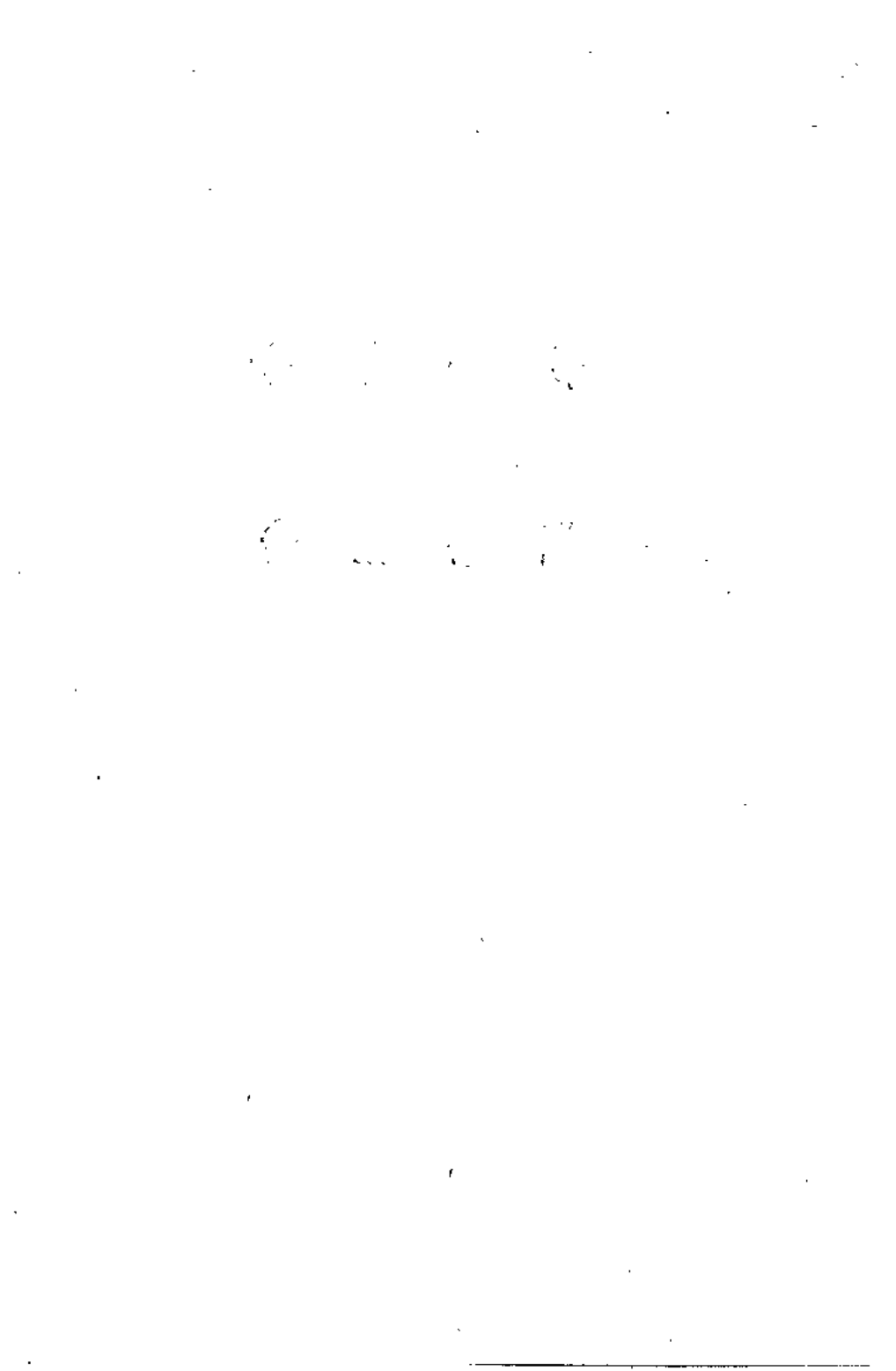
关于进一步贯彻《民族区域自治法》的几点意见

• • •

- (1991年12月)全国政协民族委员会(557)
- 关于《归侨侨眷权益保护法》施行情况的调查报告
- (1991年7月)全国政协华侨委员会(566)
- 文史资料工作面临的新形势和新任务
- 为召开全国文史资料委员会主任会议所作的调查
- 研究
- (1989年8月)全国政协文史资料委员会(570)

第 一 部 分

视 察 报 告



关于视察大连、营口市情况的报告

(1988年8月)

全国政协京外常委赴辽宁视察团

1988年7月27日至8月7日，以邓兆祥副主席为团长，梁家、罗涵先常委为副团长的全国政协京外常委赴辽宁视察团，视察了辽宁省大连市和营口市工农业生产、科技、教育、外贸、交通、城市建设和城乡人民生活等方面的情况。视察团由来自13个省、自治区、直辖市的包括10个民族、8个党派的23位常委组成。

视察团在辽宁期间，受到了辽宁省和大连、营口市党委、政府和政协的热烈欢迎和盛情接待，省政协副主席岳维春同志全程陪同。大连、营口两市的领导同志分别汇报了两市经济体制改革和对外开放工作的情况和问题，视察结束时又分别进行了座谈，认真听取了常委们的意见。8月7日，视察团抵沈阳，中共辽宁省委书记全树仁等省委、省府和省政协的领导会见了视察团全体同志，并进行了座谈。之后，全树仁书记作了讲话，他介绍了辽宁省改革开放的主要过程和存在的问题与困难，希望视察团将其中有些问题向中央有关部门反映。

大连、营口均系开放城市，几年来改革开放的实践，使这两个北方海港城市取得了很大的成就，委员们深受鼓舞。感受最深的有以下几个方面：

一、改革开放，需要解放思想，更新观念。大连、营口两市

的改革、开放都取得很大的成绩，原因首先在于辽宁省和两市领导得力，思想解放。

营口是具有120年历史的对外通商口岸，海港的盛衰，决定了城市的繁荣与萧条。但是，1984年以前，营口当局却未认识这一港、城的制约关系，没有利用港口优势发展出口创汇的产业。相反地认为港口属于交通部门管理，与自己关系不大。因此，城市经济始终没有突破性的发展。1984年全国沿海开放城市座谈会之后，营口的同志开始进一步认识市情，加深对营口开放的必要性、迫切性的认识，积极争取对外开放，在开放的过程中，逐渐实现了观念的转变：从单一的国内市场转向国内国际两个市场；由惧怕竞争转变为积极参与竞争；从不敢同外国人打交道转变为主动接触洽谈，搞引进，搞出口；从事事按部就班转为讲时间，讲效率；从自我封闭、自然成长转变为借助优势联合出口。目前，市委又提出要结合实际，树立世界经济一体化的观念；树立利用世界资源发展外向型经济观念；树立世界价格体系的观念；树立世界财政观念；树立国际金融观念。尤其市委提出的“凡是沿海开放城市允许干的，在我市都可以搞；凡是能促进生产力发展的措施，都可以大胆去实验”的口号，颇能反映他们思想解放的程度。这说明，在改革开放中，观念的转变，已使他们尝到了甜头，他们已开始自觉地适应国际经济大循环的要求。

二、两市改革开放成绩都很显著，有力地推动了各项建设事业的发展，人民群众生活也相应得到了改善。十一届三中全会以后，大连、营口的干部群众正确地领会和坚决地贯彻了党中央的方针，在经济体制方面进行了大胆而谨慎的改革。其中大连市的起步较早，加之基础较好，成就也就更为显著。截至目前，全市预算内工业企业已有87%实行承包和租赁经营，企业股份制已开始试点，企业产权转让市场已开始建立，企业内党政分开问题已基本解决。在综合配套改革方面，已实行工资总额同经济效益挂钩，开始打破干好干坏一个样的局面。在其它诸如财政、金融、

工商、税务、物价、物资、商业体制等方面，也进行了不同程度的改革，取得了一定的成绩。

在经济体制改革的同时，为满足对外开放的需要，创造一个良好的投资环境和改善人民群众的生活条件，大连、营口在各项基础设施的建设上是卓有成效的。华能大连电厂自1986年8月开工，至目前，1号机组已并网发电，2号机组亦将于年底投入生产。这样，辽宁每年可增加42亿度电，用电紧张状况将大大缓解。沈阳至大连的一级公路已具有数百公里的通行能力，全线通车以后，将大大改善辽南地区的交通状况。大连经济技术开发区远景规划用地面积为20平方公里，经过3年多的建设，近期开发的3平方公里的综合性工业区已初具规模，并已吸引几十家外商来此投资。大连高架立交桥雄伟壮观，国内独步，它将为解决大连港的压船、输港发挥巨大作用。营口市根据自己的实际情况，实事求是地稳步发展的方针颇具特色，几年来的成绩同样令人注目。友谊家用电器已蜚声国内并早已打入国际市场；化纤产品受到国内外市场的欢迎，畅销不衰；老港区经过改造，吞吐量较1983年提高了四倍；结合改善群众居住条件而建成的渤海大街享有营口“长安街”的盛名。

改革开放给两市带来了工农业生产的大幅度增长和人民生活水平的提高。以营口为例，1987年与1984年比较，工农业总产值增长44.6%，国民生产总值增长44.5%，国民收入增长45%，财政收入增长57%，城市职工工资由865元上升到1251元，农民人均收入由599元上升到746元。

三、营口的经验值得推广。营口的对外开放经历了3个阶段：1984年，在我国15个海港城市中，唯独它没有对外开放。1985年，中央批准它享受开放城市的政策，但不给外汇。如何充分利用这些政策引进技术设备，改造老企业？营口在几年的实践中逐渐摸索出一条出口引进——引进改造——扩大出口创汇的路子，他们自豪地称之为“穷开放”。