

上海市社會局藏書

別徑建設之路

吳醒亞



吳醒亞講述

到經濟建設之路

上海市社會局出版委員會編

上海市社會局叢書

到經濟建設之路

定價貳元

講述者 吳 醒 亞

出版者 上海市社會局

發行者 上海市社會局

總代售處 上海四馬路
新生命書局

各地大書坊均有代售

中華民國二十四年十一月一日

引言

當此內憂外患交迫日劇，民族危機日深之際，舉國上下認為救亡圖存之方，端賴於復興中華民族。誠然，中華民族已萎靡至於極地，實有復興之急切要求。不過，欲謀民族復興，不是空言所能濟事，非先復興國民經濟力，再無第二法門。目前中國國民經濟，可謂已瀕於山窮水盡之境：農村破產，工業衰頹，因而商業，交通無法發展，文化亦無由普及。整個中國幾全為各帝國主義國家之商品銷售的市場，及其剩餘資本移殖的領地；整個中華民族生存權，全然操在他們的手中，聽其支配，如此，安得不使中華民族日形萎靡，國勢安得不日瀕於危殆？所以當今的急務，惟在力求經濟建設，藉以復興並發展國民的實力，而造成經濟的國防。這種經濟國防一旦造成，則對外自可以抵抗侵略，對內可以安定民生，民生安定，民族復興的目的，也就自然隨之實現。

我們既已認定中國當今的急務，首在經濟建設，然而到經濟建設之路，應於何處尋求？這是要善加考慮與值得審慎的一個問題。我們豈不能照着「頭痛醫頭，腳痛醫腳」的辦法去謀復興，也不能因襲業已腐蝕的資本主義方式去謀建設，我們應當本着總理已定的方略，並應根據目前衰頹的中國經濟環境，且應參照世界一般的趨勢，來從事整個國民經濟的復興，及進而圖謀其發展。這樣，才不是「隔靴搔痒」，「閉

門造車」。所以本書開始，即將中國經濟現狀作一概括的敘述，次及最近世界主要各國經濟政策之趨向，然後再及「到濟經建設之路」。

到經濟建設之路 目次

引言.....	一——二
---------	------

上篇 中國經濟現狀.....	一——九八
----------------	-------

第一章 農業.....	一——二六
-------------	-------

(一) 耕地與農民.....	一——二一
----------------	-------

(二) 主要農產物.....	一一——二六
----------------	--------

(1) 米麥.....	二——一五
-------------	-------

(2) 棉花.....	一五——一九
-------------	--------

(3) 蠶絲.....	一九——二三
-------------	--------

(4) 茶葉.....	二二——二六
-------------	--------

第二章 工業.....一六——六〇

(一)重工業.....三六——四六

(1)煤礦業.....三六——四二

(2)鐵礦業.....四二——四五

(3)鑛工業.....四五——四六

(二)輕工業.....四六——六〇

(1)紡織業.....四六——五四

(2)蠶絲業.....五五——五九

(3)麵粉業.....五九——六〇

第三章 金融商業.....六〇——八三

(一)銀行業.....六一——六九

(二)國內商業.....六九——七二

(三)國際貿易.....七二——八三

第四章 運輸業.....八三——九八

(一)陸路運輸.....八四——九〇

(1)鐵路.....八四——八八

(2)公路.....八八——九〇

(二)水路運輸.....九〇——九六

(三)空中運輸.....九六——九八

中篇 最近列強經濟政策之趨向.....九九——一七四

第五章 資本主義國家的經濟政策.....九九——一三〇

(一)英國.....一〇二——一〇七

(二)美國.....一〇七——一一五

(三) 法國·····	一一五——一二二
-------------	----------

(四) 日本·····	一二一——一三〇
-------------	----------

第六章 蘇維埃社會主義聯邦的經濟政策·····	一三〇——一四五
-------------------------	----------

第七章 法西斯主義國家的經濟政策·····	一四五——一六六
-----------------------	----------

(一) 意大利·····	一四五——一五八
--------------	----------

(二) 德國·····	一五八——一六六
-------------	----------

第八章 新興民族國家——土耳其——的經濟政策一六六——一七四	
--------------------------------	--

下篇 到經濟建設之路·····	一七五——一二三七
-----------------	-----------

第九章 民族危機中我國經濟的出路統制經濟建設一七五——二二六	
--------------------------------	--

(一) 實施統制的必要·····	一七五——一七七
------------------	----------

(二)統制方案的擬議·····	一七七——二二六
(1)統制國際貿易發展國內商業·····	一七八——一八三
(2)復興農村改進農業·····	一八三——二〇四
(3)統制工業藉扶助其發展·····	二〇四——二一五
(4)加強中央銀行統制力實行幣制統一·····	二一五——二二〇
(5)統制運輸發展國內交通·····	二二〇——二二六
 第十章 實施統制的根本問題·····	 二二七——二二七
(一)政治問題·····	二二七——二三〇
(二)資本與技術問題·····	二三〇——二三六
結語·····	二三七

上篇 中國經濟現狀

第一章 農業

中國號稱以農立國，農民佔全國人口百分之八十以上，所以農村經濟，在中國國民經濟中是居於主要地位，這是誰也不能否認的。依理，中國的農業該如何發達？即退一步言，如不能與世界各大農業國並駕齊驅，至少亦當自給自足。可是，實情却完全不是這樣。中國農村經濟是江河日下，呈崩潰的形勢，尤其是近幾年來崩潰益甚，使廣大的農民人口發生了悲慘的啼餓號寒聲，宛轉掙扎於貧困的高壓之下。所以，農村問題，遂成爲中國現今極其嚴重，而且是亟待解決的一個問題了。這裏暫不來提及解決的方法，僅得其崩潰的情形與原因，略加敘述於左：

（一）耕地與農民

中國幅員廣大，且稱之爲一個農業國家，然其可耕之地以及現在耕種之地，究有多少？這是從來沒有作過精確調查，難得正確的統計數字。無論如何，我們可斷言中國的耕地不會是逐漸擴張，而是逐漸縮減的。據貝克氏（O. E. Baker）估計，中國除開西藏外，實在可耕之地有七萬萬英畝，約合華畝四十五萬五千萬畝（每英畝約合六·五華畝），這樣看來，則中國可耕之地與全面積相比，約有百分之四十左右。中國可耕之地既幾佔全面積的一半，究竟已經墾殖者或已經耕種者達到如何程度呢？據專家的估計，請現在耕地面積祇佔百分之一五·四，可見得是很低微了！

不過這裏所要注意的，是中國的耕地，其面積一年比一年縮減，根據「中國年鑑」所載前北京農商部的統計，有如下表：

年 次	耕 地 面 積
民國三年	一、五七八、三四七、九二五畝
民國四年	一、四四二、三三三、六三八畝
民國五年	一、五〇九、九七五、四六一畝
民國六年	一、三六五、一八六、一〇〇畝
民國七年	一、三一四、四七二、一九〇畝

從上面觀察，可知耕地面積是一年一年縮減的。但這還是十餘年前的數字，近十餘年來，因為內戰疊興，災患頻仍，耕地面積更爲縮減，自爲意料中事。據民國二十一年國民政府主計處的統計，全國田地畝數不過一、二四八、七八一、〇〇〇畝，這比較民七又減縮七千萬畝了。若將上述六個年份的耕地面積逐一比較，即可瞭然耕地面積漸減的傾向如何。

歷年耕地面積對民三的百分比：

民國三年	一〇〇
民國四年	九一
民國五年	九五
民國六年	八六
民國七年	八三
民國二十一年	七九

爲要證明耕地面積縮減的傾向是確實的，我們可將其反面——即荒地面積之增加，拿來作一對比。據前北京農商部調查，中國荒地面積的統計如下：

民國三年 三五八、二三五、八六七畝

民國四年	四〇四、三六九、九四七畝
民國五年	三九〇、三六一、〇二一畝
民國六年	九二四、五八三、八九九畝
民國七年	八四八、九三五、七四八畝
民國十一年	八九六、三一六、七八四畝

又據民國十九年內政部統計司根據二十省五百六十七縣的呈報，統計全國荒地面積爲一、一七七、三四〇、二六一畝。這種報告還不完全，但荒地面積的總計，已比民三增加了三倍。於此，可見中國耕地面積的縮減，而且其縮減的程度非常之大，是不容置疑的。

再就農民人口說來，其數目的減少，當與耕地面積的縮減成正比。我們雖然找不着（事實上可以說沒有）農民人口減少的統計表，但我們可從一些零星統計數目得知其梗概。據民國十六年中國國民黨中央執行委員會農民部土地委員會報告，全國農民總數爲三三六、〇〇〇、〇〇〇人。又據二十三年三月間實業部發表新近調查得來之二十二省農民人口（即：察哈爾一、六〇七、三六七，綏遠一、二九八、五八〇，寧夏二八一、六二七，新疆一、七八九、三七七，甘肅四、一二四、四三二，陝西七、七九九、八一，山西九、七四五、二二六，河北二〇、九六三、二六一，山東三〇、七七五、〇五六，江蘇二六、二九三

、九八七，安徽一三、九四七、六九〇，河南二六、三二〇、八四一，湖北二〇、五九〇、三八八，四川二五、八七一、三〇一，雲南七、一九六、四〇五，貴州六、二〇六、一三八，湖南二〇、二七八、五一八，江西一七、一二〇、〇〇一，浙江一六、四五七、二五六，福建八、四五三、五五七，廣西一一、六三一、七四〇，廣東一八、〇九一、三三六。總計爲二九六、八四三、九九五人。連東北四省加入，總共有三一五、七九一、五一二人。這樣，則在這六七年之間，農民人口幾減少達二千萬的光景。

此外我們還可以拿農民戶數減少的統計，來證實農村人口的減少。據民國十六年劉大鈞君的統計，農民戶數爲七〇、二六六、〇〇〇戶，又二十一年主計處統計月報記載爲五八、五六九、一八一戶。從這些數字看來，中國農村人口，或農業生產者數目的減少，年來實屬驚人！今年中國又遭逢了莫大的天災，據八月間報紙上所載，謂「據政府某機關調查，全國水旱兩災損失，總數已逾十萬萬元，受影響者幾及全國三分之二。計旱災十四省，爲縣三百四十三，水災十三省，爲縣十二。此外尚有受蝗患者六十八縣，受雹災者八十九縣。」將來的結果，又祇有加高耕地面積與農村人口減少的程度，當然是沒有疑問了。

由於那種程度加深，而且有繼續加深的傾向，則是農村的窮困化更要深刻，所謂「老弱轉乎溝壑，少壯散之四方」的現象，也祇會更形普遍起來。這些散之四方的窮民，如果是遇着城市工業發展，有工廠來爲之吸收，到還有路可走，無如居於次殖民地地位之中國的工業，既不能大事發展，僅有者又是奄奄一

息，則此路宣告不通，當然無須多加說明。那末，他們向什麼地方跑去呢？大概不外乎這兩條出路：一是投到軍隊去當兵，一是流為盜匪。當兵雖不能絕對說壞，而流為盜匪者，則祇亂事破壞，影響更深。至於那些還留在農村的農民，其所受之種種壓迫，及其所過的悲慘生活，則有非人所能想像及之者。結果，他們又祇是兵與匪之後備軍而已！

這裏我們便要問：何以中國會造出上述的那種種現象出來呢？其原因有如下的幾點：

第一、帝國主義的侵略 中國在海禁未開以前，人民的生活資料，大都取之於土地以自給，但自帝國主義侵入以後，這種自給的農業經濟就逐漸發生變化，換一句話說，就是中國農村逐漸為之破壞。因為帝國主義把炮艦將中國的大門轟開後，常常藉故向中國勒索巨額賠款，或中國向之借債，這些賠款與利息的擔負，都是要轉嫁到農民身上去的。同時，還一面將其大量機製工業品侵入中國農村暢銷，使變為牠的市場，一面又從中國農村吸取巨額原料，供給其本國工業的需求。結果是破壞了農藝與手工業間的聯繫，使揚棄以前之自給性，而日益捲入於商品的生產中，於是中國農產物的價格，就要受國際市場的決定，而任其支配。往往中國農產物，總是以極低廉的價格為國際資本所吸收，所以常使中國農民生產者所得不償所失。農民既要對帝國主義負擔賠款與利息，而自己的農產物又常是廉價出售，以致得不償失，當無餘裕來改良農地與農業技術，因之中國農業技術祇有日形衰退，耕地的膏腴性亦祇有逐漸減低，終久是引起大量

耕地聽其荒廢，大批農民向外逃亡。此外，國際帝國主義，因在中國各大城市漸漸又設有強化的金融機關，常常通過高利貸與中國紊亂的貨幣即常以幣價投機事業（如銀銅貨幣的跌價與紙幣的收買）——來榨取農村；又因彼此爲在中國爭取利權，常常鼓勵中國的內亂，來破壞農村。凡此種種，無一不是間接的來加速耕地荒廢與農民逃亡的過程。

第二、苛捐雜稅的束縛 中國是一個農業國家，故政府財政上收入的來源，向是以田賦爲大宗。自帝國主義侵入中國後，雖然引起少數口岸的工商業發達，國際貿易漸盛，政府有關稅、鹽稅統稅等的大量收入，可是不能全數進入國庫裏面。即以關稅而論，就是操在外人手中，聽其將應付的賠款或債務償付數目劃還後，才以所餘的稅款交給中國政府，因之各省的稅收，仍以田賦爲大宗。這種田賦，當然還是取之於附着土地爲生活的農民身上。無如中國農民因受帝國主義者侵略的影響，日漸貧窮化，照付田賦，漸感困難，何況於田賦之外，又有所謂附加。這種附加固然創行已久，現今則變本加厲。且自十六年中央與地方劃分稅源，規定田賦改爲地方稅後，加賦之權，就完全操於地方政府手中，於是地方政府濫用此種職權，致造成今日各省附稅，有超過正稅數倍或數十倍的現象。是以田賦附加便爲苛捐雜稅之最大部分。就田賦附加項目而論，其種類之多，說來實足驚人！例如江蘇各縣有一百零五種；浙江有七十四種；江西祇永豐、永修、臨川、安福、鄱陽等三十三縣，附加名目，就有九十餘種；還有四川一省，預征錢糧，如灌縣