

学生版

主编：王为国

传世

CHUANSHIJINGDIAN

经典

8



红旗出版社

04

8

8

传世经典
学生版

红旗出版社

三事忠告(一)牧民忠告

张养浩

【题解】

张养浩(1270—1329年)字希孟,号云庄,元济南历城(今属山东)人。初荐为东平学正,后因不忽木荐为御史台掾,复授堂邑县尹。在官十年,颇有政绩。至大间,拜监察御史,奏时政万言,大忤时相,罢职遁去。延祐初,以礼部侍郎知贡举,又升礼部尚书。至治初,参议中书省事。天历二年(1329年),陕西大旱,特拜陕西行台中丞,卒于任。能诗文,善散曲,有《归田类稿》等。

此篇为《三事忠告》之一,系作者任县令时所著,凡两卷十纲七十四子目。上卷包括拜命、上任、听讼、御下和宣化,下卷则有慎狱、赈荒、事长、受代和闲居。其自正心修身以至事上惠下、摘奸决疑、恤隐治赋,凡可为郡县楷式者,无不曲尽其宜。

【原文】

拜命第一

省己

命下之日，则拊心自省：有何勋阀行能，膺兹异数^[1]？苟要其廩禄，假其威权，惟济己私，靡思报国，天监伊迓，将不汝容^[2]。

夫受人直而怠其工，儋人爵而旷其事，己则逸矣，如公道何？如百姓何^[3]？

克性之偏

夫及物之心，人孰不有^[4]？第材质强劣，不所不同^[5]。苟即其所短，而痛自克治，则官无难为，事无不集者矣^[6]。驰缓克之以敏，浮薄克之以庄，率略克之以详，烦苛克之以大体^[7]。苟不度所任，一循己之偏而处之，鲜有不败者矣。古人佩弦佩韦，亦皆此意^[8]。今人往往读书无益，莅官不才者，皆由徇于习而不知痛自克治故也。

戒贪

普天率土，生人无穷也^[9]。然受国宠灵而为民司牧者，能几何人^[10]？既受命以牧斯民矣，而不能守公廉之心，是不自爱也，宁不为世所消耶？况一身之微，所享能几？厥心溪壑，适以自贼^[11]。一或罪及，上孤

国恩，中貽亲辱，下使乡邻朋友蒙诟包羞，虽任累千金，不足以偿一夕縲绁之苦^[12]。与其戚于已败，曷若严于未然？嗟尔有官，所宜深戒！

民职不宜泛授

今选官者，大率重内而轻外，殊不知汉宣帝所以富民，唐太宗所以家给人足，皆由重牧民之长故也^[13]。呜呼！牧民之长，其重若此，乃泛焉而选，懵焉而授，奚为不是虑也哉？

心诚爱民智无不及

赤子之生，无有知识，然母之者常先意得其所欲焉^[14]。其理无他，诚然而已矣。诚生爱，爱生智。惟其诚，故爱无不周；惟其爱，故智无不及。史之于民，与是奚异哉？诚有子民之心，则有患其才智之不及矣^[15]。

法律为师

吏人盖以法律为师也，魏相所以望隆当世者，汉家典故，无所不悉也^[16]。凡学仕者，经吏之余，若国朝以来典章文物，亦须备考详观，一旦入官，庶不为俗吏所迁也。

上任第二

事不预知难以应卒

比入其境，民瘼轻重，吏弊深浅，前官良否，强宗有无，控诉之人多与寡，皆须尽心询访也^[17]。至则远居数舍，召掌之者，语其详，疏其概，先得其情^[18]。下车之日，参考以断^[19]。若素无所备，率然至部，听讼之际，百姓聚观，一语乖张，则必貽笑闾境^[20]。况民心易动，尤生厥初，初焉无以厌服其心，后虽有为，亦将奚信？不然，受其讼而翼日理之亦可^[21]。殆不宜轻率应答，使士民失望也。

受谒

诸执事参谒，不可默然无一言^[22]。第曰：“误蒙国恩，托兹重寄，芒背汗颜，期与诸君涤虑洗心，以宣大化也^[23]。汝或余违，国有常宪，非所敢私，诸君其慎之^[24]。”

治官如治家

治官如治家，古人常有是训矣。盖一家之事，无缓急巨细，皆所当知；有所不知，则不所不治也。况牧民之长，百责所丛，若庠序，若传置，若仓库，若囹圄，若沟洫，若桥梁，凡所司者甚众也^[25]。相时度力，弊者葺之，污者洁之，堙者疏之，缺者补之，旧所无有者经营之。若曰：“彼之不修，何预我事？瞬息代去，自苦奚为^[26]？”此念一萌，则庶务皆隳矣。前辈谓：“公家之务，一毫不尽其心，即为苟禄，获罪于天^[27]。”

瘴说

昔人有欲之官而恶其地之瘴者^[28]。或释之曰：“瘴之为害，不特地也，仕亦有瘴也。急催暴敛，剥下奉上，此租赋之瘴；深文以逞，良恶不白，此刑狱之瘴；侵牟民利，以实私储，此货财之瘴；攻金攻木，崇饰车服，此工役之瘴；盛拣姬妾，以娱声色，此帑薄之瘴也^[29]。有一于此，无间远迩，民怨神怒，无疾者必有疾，而有疾者必死也。”昔元城刘先生处瘴海而神观愈强，是知地之瘴者，未必能死人，而能死人者，常在乎仕瘴也^[30]。虑彼而不虑此，不亦左乎^[31]？故余具载其言，以为授官惮远避难者之戒。

禁家人侵虐

居官所以不能清白者，率由家人喜奢好侈使然也。中既不给，其势必当取于人，或营利以侵民，或因讼而纳贿，或名假贷，或托姻属，宴饗徵逐，通室无禁，以至动相掣肘，威无所施^[32]。己虽日昌，民则日瘁；己虽日欢，民则日怨。由是而坐败辱者，盖骈首骹踵也^[33]。呜呼！使为妻妾而为之，则妻妾不能我救也；使为子孙而为之，则子孙不能我救也；使为朋友而为之，则朋友不能我救也。妻妾、子孙、朋友皆不能我救也，曷若廉勤乃职，而自为之为愈也哉？盖自为虽阖门恒淡泊，而安荣乃子孙；为人虽欢然如可乐，而祸患生几席也^[34]。二者之间，非真知深悟者，未易与言。

有官君子，其审择焉。

告庙

故事：牧民官既上，必告境内所当祀之神，宜以不贿自为誓，庶坚其迁善之心焉^[35]。尔后虽欲转移，亦必有所畏而不敢。

听讼第三

察情

人不能独处，必资众以遂其生^[36]。众以相资，此讼之所从起也。故圣人作《易》以“《讼》”继“《师》”，其示警固深矣^[37]。夫善听讼者，必先察其情；欲察其情，必先审其辞。其情直，其辞直，其情曲，其辞曲。正使强直其辞，而其情则必自相矛盾，从而诘之，诚伪见矣。《周礼》以五声听狱讼，求民情固不外乎此^[38]。然圣人谓：“听讼，吾犹人也。必也使无讼乎！”^[39]盖听讼者新衷于已然，苟公其心，人皆可能之；无讼者救过于未然，非以德化民，何由及此？呜呼！凡牧民者，其勿特能听讼为德也。

罢讼

起讼有原，书讼牒者是也^[40]。盖蚩蚩之氓，闻于刑宪，书讼者诚能开之以枉直，而晓之以利害，鲜有不愧服、两释而退者^[41]。惟其心利于所获，含糊其是

非，阳解而阴赅，左纵而右擒，舞智弄民，不厌不已。所以厥今吏案，情伪混淆，莫之能信者，盖职乎此也^[42]。大抵一方之讼，宜择一二老成练事者使书之，月比而季考，酌其功过而加赏罚焉^[43]。若夫殴冒假质，凡不切之讼，听其从宜谕遣之；谕之而不伏，乃达于官；终无悛心，律以三尺^[44]。如此则讼源可清，而民间浇薄之俗庶几乎复归于厚矣^[45]。

勿听谗

健讼者理或不胜，则往往诬其敌尝谤官长也^[46]。听之者当平心易气，置谤言于事外，惟覈其实而遣之，庶不堕奸民计中矣。

亲族之讼宜缓

亲族相讼，宜徐而不宜亟，宜宽而不宜猛。徐则或悟其非，猛则益滋其恶。第下其里中开谕之，斯得休矣。

别强弱

世俗之情，强者欺弱，富者吞贫，众者暴寡，在官者多凌无势之人。听讼之际，不可不察。

待问者勿停留

昔尝使外，所过州县，待问者云集乎门，每病焉。乃命一能吏薄其所告，而日省之，而日遣之。不浹旬，则讼庭阒然矣^[47]。

会问

讼有相约而问者，不可乘一时之忿，擅加撈掠也^[48]。若释道，或兵卒，诸不隶所部者是已^[49]。

妖言

民有妖言惑众者，则当假以别罪而罪之。如有妄书，取而火之，则厥迹灭矣^[50]。勿使蔓为大狱，延祸无辜。

民病如己病

*民之有讼，如己有讼；民之流亡，如己流亡；民在縲继，如己在縲继；民陷水火，如己陷水火。凡民疾苦，皆如己疾苦也，虽欲因仍，可得乎^[51]？

移听

近年司宪受词讼，往往檄州郡官代听之^[52]。代听者不可承望风旨，邀宠一时，使人茹枉受刑，而靡恤阴理^[53]。

御下第四

御史

吏佐官治事，其人不可缺，而其势最亲。惟其亲，故久而必至无所畏；惟其不可缺，故久而必至为奸。此当今之通病也。欲其有所畏，则莫若自严；欲其不为奸，则莫若详视其案也。所谓自严者，非厉声色也，

绝其馈遗而已矣^[54]。所谓详视其案者，非吹毛求疵也，理其纲领而已矣。盖天下之事无有巨细，皆资案牘以行焉，少不经心，则奸伪随出。大抵使不忍欺为上，不能欺次之，不敢欺又次之。夫以善感人者，非圣人不能，故前辈谓“不忍欺在德，不能欺在明，不敢欺在威。”于斯三者，度已所能而处之，庶不为彼所侮矣。

约束

诸吏曹勿使纵游民间，纳交富室，以泄官事，以来讼端，以启幸门也^[55]。暇则召集讲经读律，多方羁縻之，则自然不横矣^[56]。

待徒隶

皂卒徒隶，非公故勿与语，非公遣勿使与民相往来^[57]。若辈小人，威小莅之，犹恐为患，一或解严，必百无忌惮矣。

省事

为治之道，其要莫如省心，心省则事省，事省则民安，民安则吏无所资。一或纷然，上下胥罹其扰也^[58]。然事亦有必不能省者，则又在夫措画堤防之术何如耳^[59]。古人谓：“多算胜少，少算胜无算。”不特用兵为然。一役之修，一宴之设，一狱之兴，诚能思虑周详，繁略毕举，则民之受赐不浅矣。某尝为县，胥吏辈春则追农以报农桑，夏则檄尉以练卒伍，秋则会社以检义粮，冬则赋刍以饲尚马，其他若逃兵、亡户、

逸盗及积年逋税之民，动集百馀，不贿不释^[60]。某见其然，常挥牍不为署。暇则将一二谨厚吏，亲诣其地而按之，可拟者拟，可行者行^[61]。由是一切惟以信版集事，吏人失志，百姓获安，至今旁郡以为例^[62]。

威严

小而为一邑，大而为天下，赏罚明，则不烦声色而威令自行^[63]。人徒知治民之难，而不知治吏为尤难。盖吏与官比，诡诈易生。民远于官，不能知理法，误然而犯，宜若可矜。吏则自处法律中，非不知也，小过不惩，必为大患，无所忌惮矣。尝闻：治民如治目，拨触之则益昏；治吏如治齿牙，剔漱之则益利。《传》曰：“威克厥爱允济，爱克厥威允罔功^[64]。”法此而行，断不至于难治矣。

宣化第五

先劳

古之为政者，身任其劳，而貽百姓以安。今之为政者，身享其安，而貽百姓以劳。己劳则民逸，己逸则民劳，此必然之理也。憚一己之劳，而使阖境之民不靖，仁人君子其忍尔乎^[65]？昔子路问政，而圣人告以“先之劳之，无倦^[66]。”呜呼，此真万世为政之格言也欤！

申旧制

朝廷德泽，牧民者多屯而不能宣布^[67]。我朝自世祖皇帝迄今数十百年，列圣相承，何善不施，何弊不治^[68]？凡所以保国顺民者，讨论靡遗，所谓文武之道，布在方册^[69]。但有司寝废而不为申明，遂为坠典^[70]。苟能揭而行之，则不待他求而治道备矣。

明纲常

欲先教化，去其敦教悖化者，则善类兴矣^[71]。近年子叛其父，妻离其夫，妇姑勃蹊，昆弟侮阋，奴不受主命，冠履倒置者，比比皆然^[72]。凡若此者，不必其来告，当风乡长恒纠，其尤甚者，谕众而严决之，则自悚然改行矣^[73]。

勉学

学校乃风化之本，俗吏多忽焉，不以为务，是不知天秩民彝，一切治道，胥此焉出^[74]。暇则率僚窠以观讲习，或生徒有未济，廉饩有未充，祭物有未完，教养有未至，激劝有未周，皆敦笃以成之^[75]。久则弦诵之声作，而礼义之俗可兴矣^[76]。

劝农

农之勤惰，一岁之苦乐系焉，其所当为，有不待劝焉者。时因行治，视其辍工废业者切责之，远近闻之，必知自励也。常见世之劝农者，先期以告，鸠酒食，候郊原，将迎奔走，络绎无宁，盖数日骚然也^[77]。至则

胥吏、童卒杂然而生威，赂遗徵取，下及鸡豚^[78]。名为劝之，其实劳之。嗟夫！劝农之道远他也，勿夺其时而已矣。繁文末节，当为略之。

服远

或问：“远方獠民，巢居溪洞，猛不能鬻，宽不能怀，喜则人，怒则兽，欲宣朝廷德泽，若之何而可^[79]？”余曰：“物之至狠，无虎狼若也，然使之左右前后，惟吾之所者，得乎制之之术也。夫克刚莫若柔，治繁莫如简，且彼之所以反侧不恒者，亦必有由矣^[80]。或贪其财，或蹙其境，或俘其子女，或蔑其官属，以致蚁结蜂屯，肆其酷毒。苟安之而不扰，处之而无所事，虽欲忿然，无自而发。兹欲翕然鼓舞而听吾之节制，但严守己界，恬不与校，久而彼自驯伏矣。况彼兵一动，守土者非有上命，坐视而不敢前，比许追袭，则已雉兔逃而禽鸟散矣^[81]。由是而论，安静不竞者为上，恬无所求者次之，邀功生事，妄开边衅，斯为下矣。”官于远方者，尚鉴于兹。

恤鰥寡

鰥寡孤独，王政所先，圣人所深悯，其聚居之所，暇则亲莅之，或遣人省视。若衣粮，若药餌，吏不时给者，纠治之^[82]。

戢强

或谓：“民有豪强，则不能致治，”是殆为贪邪之吏

而发也。夫豪强之所以敢横者，由牧民者有以纵之也。何也？与之交私故也。苟绝其私，可不动声色而使其胆落。《语》曰：“其身正，不令而行。”又曰：“不怒而民威于铁钺^[83]。”信哉！

示劝

诸民有旌表及学行异众者，时加存慰，为劝必多^[84]。

毁淫祠

毁淫祠，非烛理明而信道笃者不能，非行已端而处心正者不敢^[85]。

慎狱第六

存恕

人之良，孰愿为盗也，由长民者失于教养，冻馁之极，遂至于此，要非其得已也^[86]。尝潜体其然，使父饥母寒，妻子愠见，黻负旁午，疹疫交攻，万死一生，朝不逮暮，于斯时也，见利而不回者，能几何人^[87]？其或因而攘窃，不原其情，辄置诸理，要笞关木，彼固无辞。然百需丛身，孰明其不获已哉^[88]？古人谓：“上失其道，民散久矣。其得其情，则哀矜而勿喜。”呜呼！人能以是论囚，是欲惨酷，亦必有所不忍矣^[89]。

狱诘其初

狱问初情，人之常言也^[90]。盖狱之初发，犯者不暇藻饰，问者不暇锻炼，其情必真而易见，威以临之，虚心以诘之，十得七八矣^[91]。少萌姑息，则劳将有百倍厥初者。故片言折狱，圣人惟与乎子路，其难可知矣^[92]。

详谳

在狱之囚，吏案虽成，犹当详谳也^[93]。若酷吏锻炼而成者，虽谳之囚，不敢异辞焉。须尽辟吏卒，和颜易气，开诚心以感之，或令忠厚狱卒，款曲以其情问之^[94]。如得其冤，立为辨白，不可徒拘阁吏文也^[95]。噫！奸吏舞文，何所不至哉？

视尸

故事：承检尸之牒，则划时而行，重人命也^[96]。其或行焉而后时，时焉而不样莅，亲焉而不精详，罪皆不轻也。其检之之式，又当遍考，釐仕者不可以不知^[97]。

囚粮

天地之德曰好生，圣朝体之，以有天下^[98]。诸在縲继无家者，皆给之粮，惟县狱不给也。意者县非待报之官府，故令略诘其然，而上之州^[99]。比见为州者，往往为吏为所欺，吹求不受，以致瘐死于县狱^[100]。夫罪不至死，而以已私縲杀之，不仁甚矣。为州若府，尚深戒之。

巡警

诘盗非难，而警盗为难；警盗非难，而使民不为盗尤难。盖天下事，先其几为之则不馀，后其几为之则艰苦而无益^[101]。夫盗之发也，恒出不虞，知者防于未然。其防之之术，则不广耳目，严巡逻，戒饮博，禁游聚，或旬或月，即命尉行境的恐惧之。夫盗犹鼠也，尉犹捕鼠之狸也，勤于出，鼠必伏而不动；狸怠出，则鼠必兴矣。彼为尉者，与其劳于已然，孰若警于未发之为愈？若夫使民不为盗，则又在于勤本以致富。勤斯富，富斯礼义生，礼义生，虽驱之使窃，亦必不肯为之矣。故管子谓：“仓廩实而知礼节，衣食足而知荣辱。”谅哉^[102]！

按视

狱庭时当一至也，不惟有以安众囚之心，亦使司狱卒吏辈知所警畏，而无饮博喧哗、逸而反狱者，是亦先事防之之微意也^[103]。仓库同。

哀矜

亡友段伯英尝尹钜野，民有犯法受刑者，每为泣下^[104]。或以为过，余闻之，私自语曰：“人必有是心，然后可以语王政。且独不闻古人亦有禁人于狱而不家寝者乎？要皆良心之所发，非过也。”

非纵囚

古人纵囚省亲，如期还狱者甚多，要不可以为法