

ZHONGGUO TESE

SHEHUIZHUYI

MINZHU

ZHENGZHI

ZHIDU

中国特色社会主义 民主政治制度

聂月岩
肖东波 著
徐东辉

党建读物出版社

中国特色社会主义 民主政治制度

聂月岩
肖东波 著
徐东辉

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色社会主义民主政治制度/聂月岩,徐东辉,肖东波著.
北京:党建读物出版社,2003.8

ISBN 7-80098-663-2

I. 中… II. ①聂…②徐…③肖… III. 社会主义民主-政治制度-研究-中国 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 066003 号

责任编辑:王 斌 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.625 印张 289 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-80098-663-2/D · 538 定价:29.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

导 论 建设中国特色社会主义民主政治	(1)
一、建设中国特色社会主义民主政治是历史的 选择	(1)
二、建设中国特色社会主义民主政治是社会主 义的本质要求和现代化建设的战略目标	(8)
三、积极稳妥地推进政治体制改革,发展社会 主义民主政治	(18)
四、建设中国特色社会主义民主政治必须大力 加强制度建设	(25)
第一章 中国特色的人民民主专政制度	(31)
一、人民民主专政的建立是中国历史发展的必 然	(31)
二、人民民主专政的实质和特点	(37)
三、人民民主专政的国家职能	(47)
四、坚持和完善人民民主专政制度	(57)
第二章 中国特色的人民代表大会制度	(72)
一、人民代表大会制度是适合中国国情的根本 政治制度	(72)
二、人民代表大会制度是我国人民民主专政的 最好组织形式	(77)
三、人民代表大会制度的特点和优越性	(80)

2 中国特色社会主义民主政治制度

四、坚持和完善人民代表大会制度·····	(85)
第三章 中国特色的社会主义民主选举制度·····	(97)
一、我国社会主义民主选举制度的形成与发展·····	(97)
二、我国社会主义民主选举制度的性质与作用·····	(104)
三、我国社会主义民主选举制度的基本原则·····	(108)
四、我国社会主义民主选举制度的运作程序·····	(113)
第四章 中国特色的共产党领导的多党合作和政治协商制度·····	(122)
一、共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成与发展·····	(123)
二、共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度·····	(130)
三、共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本方针和主要形式·····	(136)
四、坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度·····	(145)
第五章 中国特色的民族区域自治制度·····	(154)
一、民族区域自治制度的形成和发展·····	(155)
二、民族区域自治制度是我国的一项重要政治制度·····	(160)
三、民族区域自治制度的基本内容和原则·····	(166)
四、民族区域自治制度的特点和优越性·····	(170)
五、坚持和完善民族区域自治制度·····	(172)
第六章 中国特色的群众自治的基层民主制度·····	(183)
一、我国村民自治制度·····	(184)
二、我国居民自治制度·····	(195)
三、我国企事业单位的民主管理制度·····	(204)
四、坚持和完善群众自治的基层民主制度·····	(212)

第七章 中国特色的社会主义司法制度	(228)
一、我国社会主义司法制度的确立.....	(229)
二、我国社会主义司法制度的曲折发展.....	(238)
三、我国社会主义司法制度的基本内容.....	(244)
四、依法治国,建设社会主义法治国家	(249)
五、坚持和完善我国社会主义司法制度.....	(257)
第八章 中国特色的社会主义民主监督制度	(265)
一、我国社会主义民主监督制度的概念.....	(266)
二、我国社会主义民主监督制度的基本内容.....	(271)
三、我国社会主义民主监督机制的效能.....	(283)
四、坚持和完善我国民主监督制度.....	(290)
第九章 中国特色的社会主义干部人事制度	(299)
一、我国社会主义干部人事制度的建立和发展.....	(300)
二、我国社会主义干部人事制度的改革.....	(305)
三、我国社会主义干部人事制度的基本内容和 特点.....	(314)
四、我国公务员制度的建立、特点和评价	(322)
五、坚持和完善我国的干部人事制度.....	(328)
第十章 中国特色的“一国两制”制度	(334)
一、“一国两制”从科学构想到伟大实践.....	(335)
二、允许特别行政区实行资本主义制度.....	(344)
三、关于“中国统一模式”述评.....	(351)
四、坚持“一国两制”推进祖国统一.....	(356)
主要参考文献与书目	(362)
后记	(365)

导 论

建设中国特色社会主义民主政治

江泽民在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告中,要求全党高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。江泽民所作的报告,高屋建瓴,内涵丰富,思想深刻,论述精辟,对于我们进一步认清新世纪的前进方向和目标,把握推进新阶段、开创新局面的宏伟蓝图,统一思想,振奋精神,贯彻落实中国共产党第十六次全国代表大会的精神实质,具有重要的指导意义。其中,在谈到发展社会主义民主政治时,江泽民指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。”我们要发展的是中国特色社会主义民主政治,决不照搬西方政治制度模式。要着重加强社会主义民主政治制度建设,实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。这一深刻论述,为新世纪建设中国特色社会主义民主政治指明了航向。

一、建设中国特色社会主义民主政治 是历史的选择

江泽民在党的十六大报告中指出:发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一

2 中国特色社会主义民主政治制度

起来。发展社会主义民主政治,这就要坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政;坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度以及民族区域自治制度,这是中国人民做出的正确的历史选择。

然而,一个时期以来,国内一些人宣扬“政治多元化”,鼓吹“多党制”和“三权鼎立”制度的言论又有所抬头。江泽民在党的十六大报告中强调指出:要坚持从我国国情出发,总结自己的实践经验,同时借鉴人类政治文明的有益成果,绝不照搬西方政治制度的模式。我们必须建设中国特色的社会主义民主政治制度,这是中国人民的历史选择,是中国社会政治经济发展的必然结果。

(一) 我们必须坚持实行人民民主专政制度,不能照搬资本主义制度

按照马克思主义政治学的观点,民主政治首先指的是一种国家制度,是按多数人的意志形成国家政权,根据多数人的意志实行政治统治的国家制度。社会主义民主政治的实现,在人类历史上第一次建立起了由全体人民组成的国家政权。资产阶级在推翻封建统治,确立资本主义私有制的同时,相应地在政治上确立了资本主义民主制度。资产阶级标榜其民主是“超阶级的”,“全民的”,实际上,他们通过一系列制度,把劳动人民排斥和推出政治生活之外,使占人口少数的资本家利用手中拥有的资本,操纵着资本主义民主制度,控制着国家政权。尽管资本主义民主经过相当长时期的发展,特别是在第二次世界大战后其形式已变得比较完善,但其实质并没有得到改变,它始终只是在占人口少数的资产阶级内部实行民主,实行少数服从多数。因此,“多数人的统治”变为少数人的统治,违背了民主的本来含义。

无产阶级夺取政权后,必须实行无产阶级专政,这是马克思主义国家学说的核心。我国实行人民民主专政,实质上是无产阶级

专政,这是由中国革命的历史和现实情况所决定的。旧中国是一个半殖民地半封建社会,帝国主义、封建主义和官僚资本主义掌握国家政权,是中国革命的主要对象,中国无产阶级人数虽少,但却是中国最先进的生产力的代表,具有坚强的革命性和战斗性。占全国人口 80% 的农民和城市小资产阶级是中国革命的动力。中国民族资产阶级同三大敌人既有矛盾,又有联系;既有革命要求,又有动摇、妥协两面性。这种国情决定了中国革命胜利后所建立的政权必然带有中国特色。以毛泽东为代表的中国共产党人,正是基于对国情的认识和分析,才逐步明确地提出了以无产阶级为领导、以工农联盟为基础、联合城市小资产阶级和民族资产阶级的人民民主专政的思想,并建立了人民民主专政共和国,为中国由新民主主义向社会主义的转变提供基本的政治条件。人民民主专政在实现从新民主主义到社会主义转变的过程中,随着自身地位和任务的变化,性质也发生了显著的变化。社会主义制度在我国确立后,党的八大明确提出了“人民民主专政实质即无产阶级专政”,但由于它是中国革命的产物,又具有不同于一般无产阶级专政的特点。

人民民主专政是马克思主义无产阶级专政理论同中国革命具体实践相结合的产物,是具有中国特色的无产阶级专政。建立与实行人民民主专政,符合中国国情,符合中国的历史和现实。中国如果实行资本主义,只能是原始的、买办式的资本主义,必将对现有生产力造成严重破坏;中国如果实行资本主义,将使广大劳动人民生活水平大幅度下降,政治权利丧失殆尽;中国如果实行资本主义,必将带来严重的社会动荡和精神文明的倒退。正如邓小平所说,人民民主专政不仅不能削弱,反而更要加强。

(二) 坚持实行人民代表大会制度,不能照搬西方的“三权鼎立”制度

马克思主义认为,国体决定政体,政体表现和适应国体。在我

4 中国特色社会主义民主政治制度

国,与人民民主专政的国体相适应的最好政体,就是人民代表大会制度。

人民代表大会制度是适合中国国情的根本政治制度。它是毛泽东为主要代表的中国共产党人根据马克思列宁主义的国家学说,总结我国新民主主义革命过程中根据地建设的经验而创造出来的,是符合中国国情的根本政治制度。一个国家实行什么样的政治制度,是由这个国家的国情决定的,是一定社会历史发展的产物,有着深刻的政治、经济和文化根源。旧中国是一个半殖民地半封建社会,一百多年来,各阶级、各种社会势力围绕建立什么样的国家政治制度进行了激烈斗争。历史充分表明,在中国,无论是资产阶级君主立宪制,还是资产阶级共和国,始终是一种幻想,都行不通,代表帝国主义、封建主义和官僚资本主义的伪宪制,更为人民所深恶痛绝。中国共产党带领中国人民经过艰苦卓绝的斗争,取得了新民主主义革命的成功。在此过程中,对中国革命胜利后的政权形式也进行了长期探索和实践。从第一次国共合作时期的罢工工人代表大会和农民代表大会,到第二次国内革命战争时期的工农兵代表苏维埃;从抗战时期革命根据地参议会,到解放战争时期解放区的人民代表会议;从1949年中国人民政治协商会议到1954年第一届全国人民代表大会的召开,人民代表大会制度经历了萌芽、基础、雏形到最后确立等过程。

1954年第一届全国人大通过第一部宪法,正式确立了人民代表大会制度。它既不同于资本主义国家的议会制,也不同于俄国十月革命后建立的苏维埃制度。实践证明,人民代表大会制度是植根于中国大地的具有中国特点的政权组织形式,是历史的选择,人民的意愿。国际敌对势力“西化”社会主义中国的图谋之一,就是否定和取消人民代表大会制度,企图用西方的“三权鼎立”、议会民主那一套取而代之。正如邓小平所说,我们并不否认西方国家实行“三权鼎立”制度,但是我们中国大陆不能搞。从根本上说三

权鼎立的原则和制度不符合中国国情,不符合社会主义人民政权的性质和要求。我国是社会主义国家,剥削阶级作为一个阶级已经基本消灭,以生产资料公有制为主体,广大劳动人民群众的经济利益和政治利益是根本一致的,因而没有“三权鼎立”赖以存在的经济基础和阶级基础。因此,邓小平反复强调,我们不能搞“三权鼎立”那一套,我们的制度是人民代表大会制度,共产党领导下的人民民主制度。

(三) 必须坚持实行中国共产党领导的多党合作制,不能照搬西方的“两党制”或多党制

所谓政党制度,是指政党领导或控制国家政权、干预政治的一种制度。当代世界各国的民主政治,一般都是政党政治。而政党政治又可分为两种基本类型,一种是资产阶级的多党政治,基本上都是采取两党或多党通过竞选轮流执政的体制,政党中有执政党和在野党。另一种类型是社会主义国家的政党制度,有一党制或一党领导的多党合作制。中国实行的是共产党领导的多党合作制。

一个国家实行什么样的政党制度,是由这个国家的经济、政治、社会、历史发展等多种因素即国情所决定的。1840年鸦片战争后,中国开始由一个独立的封建社会逐步沦为半殖民地半封建社会。中华民族也开始了百余年的屈辱、苦难、探索、斗争的历程。多少志士仁人为了民族的独立和国家的富强不断寻找救国救民的真理,进行过可歌可泣的斗争,但都以失败而告终。只有中国共产党诞生后,才使中国人民看到胜利的曙光。中国人民正是在中国共产党的领导下,推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义,建立了中华人民共和国。中国共产党很自然地赢得了人民的信赖和拥护,成为中国人民的领导核心。新中国成立后,中国共产党又领导人民建立了社会主义制度,取得了社会主义革命和社会主义建

设的伟大胜利,取得了举世瞩目的辉煌成就。历史证明,中国共产党的领导地位是历史的选择、人民的选择。在中国,在五四运动以来的历史上,除了中国共产党,根本不存在另外一个任何党可同共产党相比拟。实践证明,没有共产党,就没有新中国。只有共产党,才能救中国、才能发展中国。

中国共产党在长期革命斗争中,始终把各民主党派团结在自己的周围,积极争取和联合他们共同进行反帝反封建的伟大斗争。各种致力于民族复兴、社会进步的民主党派,在新民主主义革命的实践中经过反思,特别是随着解放战争的胜利发展和国民党政府对爱国民主力量的迫害,在中国共产党的帮助下,各民主党派总结自己曲折发展的教训,逐步抛弃“中间路线”,自觉团结在共产党的旗帜下,走上了共产党领导的多党合作的道路。新中国成立后,共产党成为领导国家政权的执政党,中国共产党始终如一地坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,使多党合作进入了一个新的历史阶段。中国共产党领导的多党合作制是历史发展的必然。

国内外敌对势力为推翻中国共产党的领导和社会主义中国,大肆宣扬“取消共产党,实行多党制”。西方的两党制或多党制的统治形式,是垄断资产阶级用以麻痹劳动人民的一种手段和方法。无论哪个资产阶级政党上台执政,都是代表整个资产阶级的利益,代表资产阶级实行专政,它们谁也不代表广大劳动人民的利益。在中国,共产党是处于领导地位的执政党,它可以通过发扬民主和接受群众监督以及民主党派的监督来不断地提高自己和完善自己。幻想引进西方多党制或两党制来推进中国民主政治化进程,无疑是错误的。正如邓小平所说,中华人民共和国不会向美国学习资本主义制度,中国实行多党制或两党制必然造成政局动荡和国家分裂。中国不能把自己搞乱,这当然是对中国自己负责,同时也是对全世界负责。

(四) 坚持实行民族区域自治制度,不搞联邦制

民族区域自治制度是马克思主义关于民族问题的理论与我国多民族的具体实践相结合的产物,是人民民主专政在少数民族地区的一种形式,也是中国特色社会主义民主政治的重要组成部分。中国的民族区域自治制度是历史形成的。

无产阶级夺取政权后,在国家结构上应该采取什么形式,是单一共和制还是联邦制?对于这个问题,马克思和恩格斯认为应当根据各国的历史情况和现实情况来决定。马克思和恩格斯一般是不主张实行联邦制的,他们认为在一个多民族的国家里,实行民族区域自治,是解决民族问题的一个普遍原则。以毛泽东为代表的中国共产党人坚持把马克思列宁主义关于民族自治的原理应用于中国实际,在长期的革命斗争中,逐步提出了民族区域自治的理论和政策,并随着新民主主义革命的胜利,在中国确立了民族区域自治制度。1949年人民政协筹备期间,毛泽东曾就是否实行联邦制问题征求李维汉的意见。李维汉认为,我国与苏联的国情不同,不宜实行联邦制。其理由是,其一,苏联少数民族约占全国总人口的47%,并与俄罗斯民族相差不多。而我国少数民族只占全国总人口的6%,并呈现出大分散、小聚居的状态,汉族和少数民族之间以及几个少数民族之间往往杂居或交错聚居。其二,苏联实行联邦制是当时形势决定的。俄国经过二月革命和十月革命,许多民族实际上已纷纷宣布独立,统一的俄罗斯帝国已经分裂,列宁毅然采取联邦制,建立苏维埃国家联盟。我国则是各民族在中国共产党领导下由平等联合进行革命到平等联合建立统一的人民共和国,并没有经过民族分裂。因此,单一式的国家结构形式更适合中国国情。

实践证明,民族区域自治制度是中国共产党和中国各族人民的一个伟大创举,它完全适合中国国情。然而,国内外极少数分裂

主义分子,企图与人民为敌,与中华民族为敌,千方百计地想搞“西藏独立”、主张“新疆独立或成立加盟共和国,或者自治共和国,或者什么东土耳其斯坦、维吾尔斯坦等等”,企图达到分裂中国的目的。对此,我们必须保持高度的警惕,把加强民族团结、反对国内外分裂主义当成头等大事来抓,进一步坚持和完善民族区域自治制度,确保民族地区的经济繁荣和政治稳定。

总之,建设中国特色的社会主义民主政治,是由中国的历史和现实条件所决定的,是被实践证明了的,符合中国各族人民根本利益的民主政治制度。在这样的政治制度下,人——这个生产力中最活跃的因素,由于获得解放,必然要以空前的积极性和创造性投身于建设中国特色社会主义的伟大事业之中。我们反对照搬西方民主政治制度,并不是否定借鉴西方民主方面的某些好的形式,如行政管理方面的成功经验和反腐倡廉的有效措施等等。正如江泽民在党的十六大报告中所指出的,要借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不能照搬照抄别国的模式,既不能照搬原苏联社会主义国家的模式,更不能照搬“西方政治制度”的模式,而是依靠中国人民群众的创造,逐步完善和建设中国特色的社会主义民主政治。

二、建设中国特色社会主义民主政治 是社会主义的本质要求和现代化 建设的战略目标

国际共产主义运动和我国社会主义建设的经验证明,社会主义国家如果没有充分的民主,或者民主遭到破坏,政权就不稳,甚至会出现连续的动荡、对抗和暴力,社会主义的建设事业就会受到挫折。

党的十一届三中全会后,邓小平对社会主义民主建设的地位进行了反思,及时而鲜明地提出了“没有民主就没有社会主义,就

没有社会主义的现代化”这一科学论断。这一论断深刻地揭示了民主与社会主义、民主与现代化建设的不可分割的密切关系,一方面阐明了民主是社会主义的本质要求,是社会主义完整体系中不可缺少的重要内容;另一方面阐明了民主不仅是社会主义现代化建设的一个战略目标,而且是实现社会主义现代化的重要政治基础和可靠的政治保证。这就从社会主义的本质、根本特征和社会主义现代化的高度阐明了发展社会主义民主的必要性及其战略意义。

(一) 全党的共识

邓小平关于“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化”的科学论断提出后,逐步在全党形成了共识,这是中国共产党在新的历史时期对社会主义认识的一大理论突破。

党的十一届三中全会,重新确立了马克思主义的实事求是的思想路线,制定了以社会主义现代化建设为中心任务的政治路线。在社会主义民主问题上,党的十一届三中全会以党的正式文件的形式决定:在党和国家政治生活中加强民主建设是社会主义现代化建设的需要。十一届三中全会虽然在表述上不像邓小平个人讲话那样鲜明,但关于“社会主义现代化特别需要民主”的思想是明确的,这标志着全党对社会主义民主理论的认识已进入了一个新的境界,标志着全党对社会主义社会和制度的认识已进一步深化。

1981年6月,党的十一届六中全会通过的《建国以来党的若干历史问题的决议》指出:“逐步建设高度民主的社会主义政治制度,是社会主义革命的根本任务之一。建国以来没有重视这一任务,成了‘文化大革命’得以发生的一个重要条件,这是一个沉痛教训。”^①全会号召,“为把我们的国家逐步建设成为现代化的、高度

^① 《三中全会以来重要文献选编》(下),第787页。

民主的、高度文明的社会主义强国而努力奋斗!”^① 1982年9月,党的十二大通过的党章明确地规定:“中国共产党在现阶段的总任务是:团结全国各族人民,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化,把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”^② 十二大报告明确指出:“建设高度的社会主义民主,是我们的根本目标和根本任务之一。”^③

1987年10月,党的十三大不仅提出了要集中力量进行社会主义现代化建设,把发展生产力作为全部工作的中心,而且提出要努力建设社会主义民主政治和精神文明。十三大报告明确指出:“必须以安定团结为前提,努力建设民主政治。”^④ 党的十三大更加突出了社会主义民主政治建设的战略地位,并把建设社会主义民主确立为初级阶段党的基本路线的重要内容。

1992年9月党的十四大报告在概括建设有中国特色社会主义理论的主要内容时,又强调指出:“政治体制改革的目标,是以完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度为主要内容,发展社会主义民主政治。”^⑤

1997年9月,党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想,江泽民在报告中再次重申:发展社会主义民主政治,是我们党始终不渝的奋斗目标。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化。2001年7月1日,江泽民发表“七一”重要讲话和2002年“5·31”重要讲话中,又重申了发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是我国社会主义现代化建设的重要目标。2002年

① 《三中全会以来重要文献选编》(下),第792页。

② 《十二大以来重要文献选编》(上),第65页。

③ 同上,第33页。

④ 《十三大以来重要文献选编》(上),第14页。

⑤ 《十四大以来重要文献选编》(上),第11页。

11月党的十六大再次强调发扬社会主义民主和健全社会主义法制的重要性。

由上可见,党的十一届三中全会强调要充分发扬民主,使民主制度化、法律化;十二大把高度民主作为我国社会主义现代化建设的战略目标和根本任务之一;十三大则把建设社会主义民主作为总体目标之一纳入党的基本路线;十四大又进一步强调要积极推进政治体制改革,使社会主义民主和法制建设有一个较大的发展;党的十五大和十六大还强调进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国。这些正确的政治决策无不是在总结历史经验的基础上作出的。这充分说明,三中全会以来邓小平提出的,“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化”的科学论断,已得到全党的认同,并形成共识。

(二) 民主是社会主义的本质要求和内在属性

马克思主义认为,民主是社会主义的本质特征和内在属性,是社会主义题中应有之义。把社会主义和民主分割开来,对立起来,把民主看作是外在于社会主义的东西,都是对社会主义的歪曲。

邓小平关于“没有民主就没有社会主义”的论断,从社会主义本质、根本特征的高度阐明了发展社会主义民主的必要性,阐明了民主同社会主义本质的关系。

第一,民主是社会主义题中应有之义。

为什么说没有民主就没有社会主义?这是由社会主义本质所决定的。恩格斯说:社会主义是把为个人或股份公司谋利益的生产,转变成成为全社会谋利益和按计划进行生产^①。列宁指出:社会主义是把“国家资本主义垄断”接过来,使它“变得有利于全体人

① 《马克思恩格斯全集》第1版第22卷,第271页。