

文化教育类行政诉讼

祝铭山 / 主编

案例典型

评析权威

法律全面

【典型案例】

- ▶ 从事高等教育事业的法人代表国家行使颁发毕业证书等行政权力时引起的争议，能否适用行政诉讼法予以解决？
- ▶ 如何区分委托行政机关的行为是具体行政行为还是内部管理行为？学校作出责令退学、注销学籍的管理规定应当遵循哪些法定程序？
- ▶ 教育行政合同是否具有可诉性？在当事人与教育局签订的委培协议书这一行政合同关系中，教育局作为行政主体一方享有的行政优益权只有在哪些特定情形下才能行使？

【法律适用】

- ▶ 中华人民共和国教育法(节录)
- ▶ 中华人民共和国学位条例(节录)
- ▶ 普通高等学校学生管理规定(节录)
- ▶ 普通高等学校招生管理处罚暂行规定(节录)

中国法制出版社

典型案例与法律适用

行政类

文化教育类行政诉讼

主编/祝铭山

最高人民法院原副院长、一级大法官，现任全国人民代表大会常务委员会委员、内务司法委员会副主任

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

文化教育类行政诉讼/祝铭山主编. —北京:
中国法制出版社, 2004.9
(典型案例与法律适用)
ISBN 7-80182-373-7

I. 文… II. 祝… III. ①文化教育-案例-
汇编-中国②文化教育-法律适用-中国
IV. D923.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 075423 号

典型案例与法律适用 文化教育类行政诉讼

WENHUA JIAOYULEI XINGZHENG SUSONG

主编/祝铭山

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/9.375 字数/196 千

版次/2004 年 9 月第 1 版

2004 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-373-7/D·1339

定价: 19.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66062741

市场营销部电话: 66012216

编辑部电话: 66062738

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

主要评析人：刘希星 金俊银 张忻如
李璇 杨迪善 罗伊里
赵雪雁 张伟健 周培西
王合洲 万军涛 张定湘
周国平 孟德英 朱世宽

编辑说明

“例以辅律，非以破律”，案例对审判工作的指导意义和参考价值始终被我国各级法院所重视。《最高人民法院公报》每期都载有由最高人民法院批准、或者经最高人民法院审判委员会讨论通过的案例，要求各级法院在审判工作中加以参考；从2000年开始，最高人民法院向社会公开裁判文书；最高人民法院中国应用法学研究所自1992年开始，编辑出版《人民法院案例选》。

我们经过将近一年时间的努力，推出本套丛书。在编辑的过程中，我们试图使丛书具有以下鲜明的特点：

一、案例典型、真实。所选案例多属于《最高人民法院公报》、最高人民法院及其业务庭通过其他形式公布的案例。每一个案例都尽可能具有典型性。为了方便使用，我们归纳了每个案例的要旨，并作为“问题提示”列于案例之前。案例均保持真实性。涉及未成年人、个人隐私等内容的案件，隐去了部分真实姓名。

二、评析权威。除了《最高人民法院公报》案例和最高人民法院公布的裁判文书，其他案例均由主审法官或者专家对核心法律问题作出权威评析，尤其注重阐释专业领域的热点或疑难问题。

三、法律文件全面。“法律适用”部分具体分为〔法律·法规·规章〕、〔司法解释〕、〔请示答复〕、〔地方规范性文件〕、

[司法政策]。其中最高人民法院对下级法院关于法律适用问题请示所作的答复、地方法院公布的司法文件、各级法院对审理某一类型案件的调研成果等内容，也是本套丛书比较独特的地方。

四、丛书分类细致、合理。本套丛书根据民事、刑事和行政案件的不同类型（案由），分别单独成册。第一批推出民事类丛书共 43 种，第二批推出刑事类丛书共 26 种，现推出第三批行政类丛书。

需要说明的是，有些案例是在新的相关法律出台之前作出裁判的，因此在裁判和评析中可能会出现旧法的有关条款，但其所涉及的法律问题依然重要，所以我们也有选择地收入了此类案例，评析时以分析法律问题为主要目的。在“法律适用”部分则列出最新法律依据。请读者在使用过程中注意。

在编辑的过程中，最高人民法院很多法官都给予了热情的帮助和支持，我们表示诚挚的谢意。我们衷心希望这套丛书能为司法实践经验的积累、总结和传播略尽绵薄之力。

由于编者水平有限，缺陷之处，敬请指正，也期待广大读者的回应（书后附有“读者调查问卷”）。

二〇〇四年九月

目 录

第一部分 典型案例

1. 田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证行政讼案 (1-1)

问题提示：从事高等教育事业的法人代表国家行使颁发学业证书等行政权力时引起的争议，能否适用行政诉讼法予以解决？当事人能否以大学未按时颁发毕业证书致使其既得利益受损为由提出赔偿经济损失的主张？

2. 福建省地方电力福州经营部不服福建省广播电视厅、公安厅、国家安全厅以擅自安装卫星地面接收设施接收境外电视节目对其行政处罚案 (1-11)

问题提示：国务院发布的“管理办法”和“管理规定”是否具有同等法律效力？判断行政机关具体行政行为的法律依据是否合法时，如何正确理解法不溯及既往原则的含义？

3. 惠安长城歌舞厅不服惠安县广播电视局行政强制措施案 (1-19)

问题提示：音像制品行政管理的主管部门是文化行政部门还是广电行政部门？如何界定非法音像出版物的范围？

4. 薛淑琴诉吕梁地区行政公署招生考试委员会办公室侵犯其受教育权案 (1-25)

问题提示：招生办与考生之间的关系能否用行政法律来调整？考生拿到录取通知书后招生办做出的不准其入学的通知是不是具体行政行为？侵犯了考生的什么权利？

5. 莫尊通不服福清市人事局批准教师退休决定案 (1-29)

问题提示：人事主管行政部门作出的批准教师退休决定之具体行政行为是否具有可诉性？批准退休的决定在实体处理和行政程序上应符合哪些法定条件？

6. 吴锦华不服龙岩市新罗区教育局吊销教师资格证的处罚决定案 (1-37)

问题提示：区教育局是否享有在本行政区域内吊销教师资格证书的权力？行政机关在作出吊销教师资格证书的行政处罚前应遵循什么样的法定程序？

7. 张向阳诉南京大学拒绝颁发学士学位证书案 …… (1-42)

问题提示：相对人能否就授予学士学位特定的事项对大学提起行政诉讼？大学明确拒绝相对人授予其学士学位申请的，是否构成拒不履行法定职责？

8. 黄炳轩认为南京市白下区教育局委员会电脑派位改号违法要求履行义务案 …… (1-47)

问题提示：如何认定行政法上的委托行为？行政委托行为合法性的标准是什么？已成立的行政合同如需更改应经过哪些法定程序？

9. 叶训祥不服福清市人事局辞退教师决定案 …… (1-51)

问题提示：人事主管行政部门是否有权对教师做出处分、解聘或者辞退决定？当事人对辞退其教师职务的处理决定不服的，能否起诉人事主管行政机关？

10. 熊加林不服长沙市广播电视局行政处罚决定案

..... (1-59)

问题提示：在行政处罚决定中，证据先行登记保存的法律条件是什么？行政案件的证据收集是否只能由行使此职权的行政机关依法取得？

11. 魏月琴要求上海市长宁区教育局履行法定职责案

..... (1-65)

问题提示：如何界定教师因对教育机构作出处理决定不服而向教育行政部门提出申诉的范围？非在职教师提出的申诉是否属于教育行政部门履行法定职责的范围？

12. 樊秀芝等 63 名退休教师不服南宁市人民政府不予

接收随校归口教委管理案 (1-71)

问题提示：企业自办学校的性质是什么？企业自办学校的老师是否为企业的职工？其是否应受国家关于企业改革方面的规定管理？

13. 杭贻诉南京理工大学取消研究生入学资格案 (1-79)

问题提示：大学是否属于法律、法规或者规章授权行使行政权的组织？大学取消新生入学资格的权力是否属于行政权？行政诉讼的救济范围是否包括受教育权？

14. 陈伦钩诉龙岩市新罗区科学技术局不履行科学技术成果鉴定和科技项目评审申报职责案 (1-88)

问题提示：科学技术局是否具有组织科技成果鉴定的职责？行政机关对当事人的申请未作出处理的，是否属于不履行法定职责？

15. 谢文杰诉山西师范大学拒绝颁发毕业证案 (1-93)

问题提示：当事人诉高校拒绝颁发毕业证的案件是否属于行政诉讼受案范围？经审理后认定行政主体拒绝履行法定职责违法的案件，法院应当如何裁决？能否直接判决被告作出履行法定职责的具体行政行为？

16. 黄源芳诉广州市番禺区教育局不予接收的答复案 (1-101)

问题提示：在行政诉讼中，被告行政机关及其诉讼代理人能否自行向原告和证人收集证据？行政机关做出具体行政行为所依据的政府的规范性文件有什么样的要求？

17. 戴锦弟等三人诉浙江省温州市鹿城区教委颁发《社会力量办学许可证》案…………… (1-109)

问题提示：在确立行政诉讼原告的过程中，物权上的利害关系人与债权人的利害关系人哪个更适宜作行政诉讼法律上的利害关系人？

18. 黎大俊不服江安县文化旅游风景区管理局没收处罚案…………… (1-115)

问题提示：风景区管理局是否有权作出没收处罚的具体行政行为？如何认定行政机关的没收处罚决定适用法律法规是否正确？

19. 刘国聚等不服平顶山煤矿技工学校责令退学注销学籍案…………… (1-122)

问题提示：如何区分委托行政机关的行为是具体行政行为还是内部管理行为？学校作出责令退学、注销学籍的管理规定应当遵循哪些法定程序？

20. 龙岩市私立光明学校不服龙岩市新罗区教育局停止招生处理决定案..... (1-128)

问题提示：学校及其他教育机构的设立、变更和终止，应当依法办理哪些有关手续？原告在起诉过程中，被告教育行政机关重新做出行政决定的，原告能否提出撤诉申请？

21. 殷桂香不服海安县教育局违法要求履行义务并请求赔偿案..... (1-132)

问题提示：教育局同意将师范毕业生改派至其他教育机构分配，当事人按规定缴纳师资培养补偿费的，是否属于人才流动事件中的行政合同关系？教育局收取该补偿费的行为是否合法？

22. 张旺诉东南大学不依法履行法定职责请求行政赔偿案..... (1-138)

问题提示：大学能否作为行政诉讼被告？大学作出取消当事人学籍的决定有哪些事实依据和法律依据，遵循什么样的法定程序？

23. 涂冬华诉湖南医学高等专科学校行政处理决定案..... (1-149)

问题提示：在以大学为被告的行政诉讼中，如何认定学校对相对人做出勒令退学的处分是否适当？如何认定学校做出的处分决定程序是否合法？

24. 朱仕勇诉福建省宁化县教育局教育行政合同案…… (1-154)

问题提示：教育行政合同行为是否具有可诉性？在当事人与教育签订的委培协议书这一行政合同关系中，教育局作为行政主体一方享有的行政优益权只有在哪些特定情形下才能行使？

25. 上海市民办恒银中学不服上海市闸北区教育局行政处罚决定案…… (1-162)

问题提示：教育局作出行政处罚时，如何认定学校是否构成情节严重？教育局在行政处罚未做出前即不给学校分配招生名额，致使学生转学的，是否属于行政处罚的内容？

26. 郑细（世）清诉仙游县教育局不履行教育行政委托培养合同案…… (1-169)

问题提示：如何认定教育行政委培合同关系是否成立？该行政合同关系合法有效、产生法律上约束力的条件是什么？

27. 陈顺烟等 16 人诉莆田市教育委员会不予安排就业及请求行政赔偿案…………… (1-177)

问题提示：如何认定教育行政机关是否负有安排当事人就业的法定职责或义务？如何区分二者之间的行政合同关系和教育与被教育权利义务关系？

28. 赵某某诉某文化文物局拒绝履行法定职责案…………… (1-184)

问题提示：当事人行政机关提出申请成立与否的关键是什么？区、县级文物行政管理机关是否仅享有“提出”建筑物是否属区、县级文物保护单位权力？

29. 曾某要求教育部履行保护受教育权法定职责案
…………… (1-195)

问题提示：院校招生自主权的范围有哪些？行政机关的不予受理裁决书能否等同于其对当事人的请求没有履行相应的法定职责？

30. 张以谦不服上海市普陀区教育局核发办学许可证

案..... (1-202)

问题提示：社会力量办学机构法定代表人的变更属于备案程序还是核准程序？教育行政管理部门是否有权在颁发新的办学许可证时变更法定代表人？

第二部分 法律适用

[法律·法规·规章]

- 中华人民共和国行政诉讼法..... (2-1)
(1989年4月4日)
- 中华人民共和国行政处罚法..... (2-12)
(1996年3月17日)
- 中华人民共和国行政复议法..... (2-23)
(1999年4月29日)
- 中华人民共和国国家赔偿法（节录）..... (2-33)
(1994年5月12日)
- 中华人民共和国教育法（节录）..... (2-33)
(1995年3月18日)
- 中华人民共和国教师法（节录）..... (2-36)
(1993年10月31日)
- 中华人民共和国文物保护法（节录）..... (2-37)
(2002年10月28日)
- 中华人民共和国民办教育促进法（节录）..... (2-38)
(2002年12月28日)

中华人民共和国未成年人保护法 (节录)	(2-41)
(1991年9月4日)	
中华人民共和国学位条例 (节录)	(2-41)
(2004年8月28日)	
民办非企业单位登记管理暂行条例 (节录)	(2-42)
(1998年10月25日)	
民办非企业单位登记暂行办法 (节录)	(2-44)
(1999年12月28日)	
普通高等学校毕业生就业工作暂行规定 (节录)	(2-45)
(1997年3月24日)	
教师资格条例 (节录)	(2-45)
(1995年12月12日)	
研究生学籍管理规定 (节录)	(2-46)
(1995年2月23日)	
普通高等学校学生管理规定 (节录)	(2-46)
(1990年1月20日)	
普通高等学校招生管理处罚暂行规定 (节录)	(2-47)
(1988年5月12日)	
城乡个体工商户管理暂行条例 (节录)	(2-48)
(1987年8月5日)	
风景名胜区管理暂行条例 (节录)	(2-48)
(1985年6月7日)	

[司法解释]

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释	(2-49)
(2000年3月10日)	