

現代財政評論集



三〇〇

編例

一 本書搜集現代名人短篇作品，分類彙輯，計十種，每種一冊，即：

1. 文藝
2. 哲學
3. 科學
4. 社會問題
5. 政治
6. 財政與經濟
7. 教育
8. 外交
9. 婦女
10. 藝術

一 全書材料，完全以最近出版的雜誌報章為限；學說取其純正，議論求其透闢，以足供專家研究參考為率。

一 轉載雜誌報章，雖為法律所許可，但本書在每篇的首尾，更標出作者名銜及某雜誌某報等，以昭公允，而誌謝忱。

一 名人之文，有主張一致的，也有主張相反的；茲為便於研習及力避編者主觀起見，一併列入，以示公開。

一 書中所選各文，有側重理論的，也有側重方法的；有概說全體的，也有專論

部分的。編者略加整理，把理論的全體的列在前面，方法的部分的列在後面。并將類似的文題，排在一起，冀便討究。

一 全書對於文言白話，不分界限，一概收入，但標點符號，都取新式，俾便讀者。

一 雜誌報章，往往謬字百出，本書在校對時悉心改正，以期無誤。

目次

中國經濟上之根本問題	馬寅初	一一二五
思想與經濟	馬寅初	一一一七
國民經濟的獨立	陶孟和	一一一七
新中國的經濟政策	李權時演講 朱繼初筆記	一一一五
上全國經濟會議書	孫景西	一一一九
從經濟上觀察中國的社會政治	楊增六	一一一六
農民經濟上之新時代	魚	一一一八
馬夏律之經濟思想	鄭行武	一一二五
經濟學中之歷史學派	唐慶增	一一一三
美國經濟思想溯源	唐慶增	一一一八

中國貧弱的根本原因之我見	李權時	一一九
馬寅初博士的勞動價值說批評	王秋心	一一七
財政的基本問題	唐有壬	一一五
中國財政紊亂之原因	趙文銳	一二〇
中外財政的比較	南陔	一一九
我國銀行事業之管見	麟	一一八
創設勞工銀行芻議	逸龍	一一三〇
論農民銀行	陳登峰	一一六
裁兵與裁釐	顧	一一六
關稅與釐稅之關係	趙文銳	一一九
中國應速實施遺產稅	周瑞三	一一六
有限公司經濟公開之必要及辦法	潘序倫演講 章啓宇筆記	一一八

中國經濟上之根本問題

馬寅初

一 中國歷代之重農輕商主義

中國二千年來，以農立國，重農輕商之論，隨在可見。漢書錯之言曰：「明君貴五穀而賤金錢」。農政全書曰：「宅不毛者有里布，田不耕者出屋粟，民無職業者出夫家之征；及其死也，不畜者祭無牲，不耕者祭無盛，不樹者無槨，不蠶者不帛，不績者不衰。」又傳有之曰：「士之本在學，農之本在耕，是故士爲上，農次之，工商爲下。」孟子曰：「古之爲市者，以其所有，易其所無，有司者治之耳；有賤丈夫焉，必求壟斷而登之。」又曰：「一簞食，一豆羹，得之則生，不得則死。」夫以學如孟子，亦復有此重農輕商之論調，他又可知也。中國以農爲本，所謂民爲邦本者，實卽農爲邦本耳。以故中國歷來社會狀況，胥靜止（static）而無變化，海禁一開，情形大變，乃不能保持其農業社會安定靜止之狀態。雖在未與外國接觸

以前，中國亦有水旱疾疫戰爭等事；而其變動皆小，於其爲農業自足之經濟，固毫無妨礙也。

二 中國受列強侵略與受侵略後之經濟狀況

所謂外力接觸，其最重要者，爲外國製造品之輸入，如疋頭，五金，鐘表，機器等品之輸入。是此種貨物，並非用以換我國之現洋，乃用以換我國之原料。特於收買我國原料之後，製造物品，復運銷於我國，卽此可以使我國社會生變化耳。試觀歷年進出口貨表冊，出口最多者，爲元豆，豆餅，羊毛，羊，牛皮，棉花，桐油，茶絲等等，均係原料；進口最多者，爲疋頭，五金，電料等等，均係製造品，從可知矣。

製造品之輸入，與原料之輸出，其所以能影響於我國之社會者，則以製造品之價貴，而原料之價賤故也。例如以羊毛換呢絨，呢絨之價則大於羊毛數倍或數十倍。

此貴賤相差之數，即中國受損之數。處處受損，而社會之情形變矣。在此種情形之下，中國非年年爲入超國不可。但何以製造品之價值貴於原料數倍，則有下列之種種原因。

外國商人輸出中國原料，須經過下列數種機關：

- (一) 洋行 洋行爲經營進出口事業之機關，如原料出口，則派人向內地收買（如向內蒙張家口等處收買羊毛羊皮等）。貨物進口，則由其分發於各商家。
- (二) 堆棧 存儲待運。
- (三) 輪船 運送貨物。
- (四) 保險 預防意外損失。
- (五) 海關 繳納賦稅。
- (六) 電報 傳達信息。
- (七) 匯兌銀行 經營國外貿易之押匯，貼現，匯兌，貸款諸事。

此七機關中，（洋行，堆棧，輪船公司，保險公司，海關，電報局，銀行，）除海關外，餘均由外人自辦，原料出口，手續如此，（數年前華商亦曾自設郵船公司，如中國號及南京號，行駛上海舊金山間，徒以管理乏人，資本不充，馴致一蹶不振。）製品進口，手續亦如此。然經過每一機關，必有一機關之費用，皆歸外人所得，而此費用之取償，亦惟有增加其原料之價值耳。迨其製為貨品運回中國也，復加其製造之工資，與運回之費用，更益其所望之利益而定價焉，於是製造品之價格，乃數倍於原料之價格矣。中國供給賤價之原料，又買其昂貴之製品，所損實甚，有不影響於社會之經濟者乎？例如皮箱，其原料之價格，初不過值一二元，製成之後，便值幾十元。此增加之數，即上述各機關及外國廠主工人之利益。人之利益，我之害也，經濟侵略，此之謂矣。

中國處於此種情形之下，是以進口多而出口少。蓋出口多為原料，其價賤；進口多為製造品，其價貴；二者不能相抵也。以是之故，中國之國際貿易，乃處於逆勢

惟外國人能受保護與獲利，華人與外人貿易，則轉處於受損之地位矣。

因低價原料輸出與高價製造品輸入之故，華人實受其損失，其結果，必致現銀輸出。然事實上中國每年反有大量銀條輸入，其中原因，鄙人研究數年，甫能明瞭。此次在廣東與俄人鮑羅廷君討論，以此相質，渠亦以鄙意爲然。至鄙人之所藉以解釋此項問題者，約有數端，述之如下：

(一)教會 外國人在中國境內辦教育事業，(學校等)慈善事業，(醫院等)一切費用，多自外國攜來，卽此可以抵銷應輸出現銀之一部，但爲數不多。

(二)外債 外債之數，較大於教會款項，然亦只能抵銷應輸出現銀之一部。但現在外人因舊債不還，已不肯再借新債與中國。

(三)外國駐華海軍與軍隊之用度 此數更小於教會之費用。

(四)華僑 華僑在外國營商，每年均有現銀寄回本國。惟所寄回之數目，亦祇能敵應輸出現銀之一部。中國每年入超，約在二萬萬至三萬萬元之間。以福

建一省而論，華僑每年寄回之數，只有三千萬元，僅佔入超總額十分之一。

（此係根據廈門銀行界之調查：福建華僑每年由匯豐銀行匯回者，約計一千五百萬元；由荷蘭安達銀行匯回者，約計五百萬元；由其他各地批局（即信局）匯回者，約一千萬元。）

就上述四項之總數而論，終與入超二三萬萬元之數不敵，則現銀理應輸出以抵欠，茲反有銀條輸入，究竟尙有何種原因，仍係一大問題。就鄙見之所及，其最要之點，則在外人在中國投資設廠經營事業，並以其盈餘投資於中國。其在中國所開設之蛋粉廠，紗廠，麥粉廠，輪船公司，銀行，電報局，烟公司，製茶廠，水電廠，軋油廠等種種事業，不勝枚舉，即利用中國原料，在中國製造物品。成就之後，或即以中國爲銷貨之場，如棉紗，麵粉，捲烟，電報，水電等；或以之轉運於外國，如蛋粉，茶葉，豆餅，食品等，如是而其利乃益溥。雖外人在我國設立工廠，可以使國人得工作以謀生活；然原料賤，捐稅輕，製品貴，而我國所受之剝削亦愈烈，

久而久之，國人習嗜洋貨。不喜用國貨。目下教育不普及，多數人不能明瞭國貨與國家富強之關係，所以提倡者雖大聲疾呼，而好用洋貨者，仍充耳不聞，凡有提倡國貨之經驗者，類能言之。上海和興製鋼廠所出建築用之鋼骨，不亞於洋貨，其所出之星牌硬鋼，用以爲家具刀口者，銷售於內地，但山西等省，竟以外貨視之；蕪湖鄉間有小鐵店，已用星牌硬鋼，亦視爲外國貨。足見華人之信用洋貨，已成習慣，倘告以星牌爲國貨，恐將反其態度而斥爲劣貨矣。

外人所以在中國開設工廠之理由，則因其本國之工資大，稅重，政府取締嚴之故。若在中國設廠，則諸害盡除，而衆利悉備。（工資廉，賦稅輕，原料賤，中政府不加取締。）且在中國境內製造，亦可在中國境內銷售，前述七機關之費用亦大省。外人在我國設立之工廠，幾無納稅之義務。此種權利，發生於甲午之後。（一八九五年）蓋甲午之役，中日議和，所訂條約，規定日人在中國通商口岸，可設工廠，課工廠出廠稅以百分之五之稅率爲限；（因關稅只有百分之五。）又規定中日工廠

平等待遇，課同率之出廠稅。因是政府對於國內所辦之實業工廠，遂不能有所維護，而日人乃着着勝利。蓋日本辦理工廠（例如紗廠。）既有經驗，又可向日銀行借款，利息反低，（外國銀行利率僅六七釐，而華商銀行之利率每須一分。）有資本，有公積金，有管理方法，加以條約中稅率之規定，中國政府雖欲維持國內工廠而不可得。如欲重征日人出廠稅，或減徵國人出廠稅，皆為條約上平等待遇之所牽制。平等待遇者，誠外人之所慶，而國內工業之大病也。

方馬玉山糖公司之向政府請得免稅也，日本明華糖公司，亦根據條約請求免稅。雖經農商部以極圓滑之詞解釋條約，謂：『條約中僅云日本公司得與中國公司同樣接受出廠稅之增減，並未說明日本公司得與中國公司同樣享受免稅之權利，』藉以勉強應付；然似此牽強搪塞，要非長策。且馬玉山公司自獲得免稅權利之後，仍未能與英日糖公司相競爭，良以馬玉山公司雖獲得免稅之利，而其他業務上之種種便利，仍不能與外人相比。外糖仍復暢銷，而馬玉山公司亦終不能因獲得免稅而存在

(現已歇業)是可慨也。該糖公司遭此厄運，乃因資本不足之故，而資本不足，則因股東不肯續繳股本。不但糖公司之股東如此，即吾國紗廠之股東亦如此，今日之紗廠，多被日人收買者，即因資本不足之故也。又自五卅以來，提倡國貨之聲浪，甚囂塵上。惜此種聲浪，祇能熱鬧一時，不能支持久遠。其不能持久之原因，雖不一而足，而資本不足，是一極大原因。華人對於投資於工商業，向抱懷疑。其有志辦實業者，又多屬於財力薄弱者，即勉強湊集一批資本，設立工廠，亦經不起一次風潮，更敵不住外商之競爭。且於危急之時，既無有力之大銀行爲之援助，又無有力之政府出而維持，幾何其不中途停頓也？五卅以後，吾國之捲烟業，如春筍怒發，推廣不遺餘力。無奈除華成華商等幾家大公司外，其餘多因資本不足，出貨窳劣，遂使愛吸國貨之心，無形消滅，且自陷於折閱之危境。去年新設之百餘家某某國貨烟草公司，至今已如曇花一現。不特此也，吾國提倡實業，不僅資本難籌，且往往使承辦人受承辦之累；信譽財產，既受重大之損失，而以生命博來之特權，

亦難稍償於萬一，甚焉者，竟以身殉也。

我國自辦之實業，既不能與外人競爭。故全國大部分之大工廠，俱是外人投資，外人經營。循是以往，勢且使我國財產盡入於外人之手，固不僅使我國之社會經濟起變化而已。夫吾國日用之製造品，固多仰給於外貨之輸入，而國內之實業投資，又多爲外人所左右，於是所謂城鎮者，祇從事於代人販賣，而商人則陷於受人役使之地位，是商務愈發達，漏卮亦愈大也。且此種局面，不但使華商自製之貨，不易推銷於國內，即自製貨品所需之原料，亦須仰外國之供給。夫原料中國並不缺乏，但國內工業不發達之故，有多數天然產品，不甚適用，不得不向外國購備，價格既昂，手續又不便利，經濟上之損失，不可謂不鉅。今日吾國自辦之火柴廠，固不可謂少；但火柴廠所需之原料，試問何來乎？木材與琉璜，皆自日本輸入，即箱木與箱紙，亦多來自日本，鹽酸加里則自英國輸入。他如製紙之法，在二千年前，已發明於中國，直至今日，無甚進步；現在國內製紙所需之主要原料（即木粕 Wool）全

仗舶來品，東三省雖有製造木料之木材，其如不能製造何？

夫資本不足，固係吾國工廠失敗之一原因；而利率太高，借貸不易，亦是一致命傷。在外國城市愈發達，工商業愈盛，是良好現象，惟在我國則城市之發達，初無關於工商業之盛興。非工商業之不足以使城市發達，特我國城市之發達，不在工商業，而在財主土豪軍閥盜賊之集合，是以其結果，乃成爲消費之總彙，毫無生產之功用。近來盜賊充斥，內地富人，爲免禍計，均紛紛搬入城內，不敢居留於鄉間；加以兵連禍結，資本階級，遷往租界，鼓浪嶼，上海，天津，東交民巷等處，均成爲富人之安樂窩，而富人之財產，亦均因此而存放於租界之外國銀行。如是資金集中於租界，內地金融至周轉不靈，而貧民之生活愈苦。且此種集中之資本，自己既不能運用，復以之存入外國銀行，離取極低之利率如一二釐而不惜，外人得此存款，復以五六釐之低利，借與外國人，開辦工廠實業，即以我之資金，剝削我國人之膏血，曾不自覺，能不悲哉！我國之金融機關，既不能吸收存款，利率自高，利率

高，則工商業苦矣，故利率之高，爲工商業之致命傷。

軍閥之措施，每足以促成此種局面。如甲軍戰勝乙軍，勢必沒收乙軍將領之財產，甚至逮捕經營其財產者；而經營其財產者，因處於高壓之下，無可置辯，若拒絕不允，必瀕於危，結果仍不得不受無形之損失以求自免。爲蠶騙雀，與獎勵人民以資金存與外國銀行何異？

三 挽救此種局面之策略

爲挽救此種局面而起見，惟有自辦實業以爲抵制之策。然欲自辦實業，必先注重下列數大要素：

(一) 內亂停止，政局統一。

(二) 不平等條約取消。(關稅自主，則洋商工廠失其特別權利；領事裁判權收回，則中政府可以取締洋商工廠，以及各種營業。但廢約一事，如對有約之