

政  
党  
概  
論

政  
黨  
概  
論

楊公達著

神州國光社刊

中華民國二十二年一月再版發行

實價大洋六角 (實價不折不扣  
外埠酌加寄費)

# 政 黨 概 論

印 翻 許 不 · 權 作 著 有

著 者 楊 公 達

發 行 者 會 獻 聲  
上海河南路一三六號

印 刷 者 神州國光社印刷所  
上海新開路福康路

總發行所 神州國光社發行所

上海河南路一三六號  
電話掛號七二七三  
無線電報掛號七二七三

分發行所 神州國光社發行所

北平宣內大  
廣州財廳大  
濟南商埠緯二路  
南京花牌樓

## 序

政黨問題，在如今的中國，日復一日的愈加重要。我人當及時研究，以供實際政治的參考。政黨的統系問題，更是今日中國急待解決的事。柏克（Burke）說：「政黨的職務，是成立一種得各黨員同意的黨綱。但是一黨之中必須有允準意見不同的規定。」拉斯基（Laske）說：「英國保守黨黨員意見的不同，有如羅森柏蘭公爵（Duke of Northumberland）和白定克爵士（Lord H. Bentinck）二人意見不同之甚。自由黨有極端個人主義派，有社會主義派。工黨中有保皇黨共和黨徒，又有多馬（J. H. Thomas）諸人醉心大英帝國主義，更有羅素（H. Russell）諸人根本否認大英帝國對於世界有一種特別任務。」一個政黨到底能使黨員服從自己的黨綱到什麼程度，這是凡政黨最沒有把握而不能明白答覆的。政黨中的黨員，其意見雖不能說有如「人心不同，各如其面」，然非統一的，誠如拉氏之說；而政黨須設法容納一般黨員意見，又誠如柏氏之說。

黨的統系問題，因黨中有派別而生。政黨是意志的結合，我以為一黨中隱約的或公開的有派別，是不可避免的事。至於黨的統系，自然以整個的一貫的為佳。萬一辦不到的時候，不妨採取放任主義，讓其分道揚鑣，否則只得按照黨的紀律處理。

本書內容，一面討論政黨原理，一面舉出各國政黨以為實例。惟本書所論政黨政治，僅以民主政治的先進國家英美德為代表，餘均未及。

如今我中國約法業已告成，民主政治的要求，又口碑載道。深望本此一心，由訓政下的民治，進而為憲政下的民治，由黨治進而為政黨政治，庶幾乎我人更可作進一步的研究了。

本書稿係兩三年來教課材料集合而成，付印已久，遷延至今，始克出版。關於新近發生的政黨變遷情形，因在付印之後，未克加入。如英國工黨首領麥克唐納因國家財政問題，不惜犧牲本黨，與自由保守兩黨共同組織混合的國民政府，解散議會，使本黨只得五十餘議席，一蹶不振，而史諾登所領導的國民工黨（National Labour Party）且與漢德森所領導的工黨對抗。特此附誌。

楊公達 二十年十一月十日於中央大學

序

三

# 政黨概論目錄

## 序

### 第一編 政黨原理

#### 第一章 政黨釋義論

政黨的定名……政黨的性質……政黨與革命黨

#### 第二章 政黨發生論

政黨發生的原因……政黨發生的形式

#### 第三章 政黨組織論

組織政黨的要素……政黨的主義……政黨的政綱……政黨的黨員……政黨的領袖

#### 第四章 政黨統治論

目錄

- 政黨統治的形式……政黨統治的紀律……政黨統治的機關  
第五章 政黨活動論……………三三三
- 政黨活動的目的……政黨活動的步驟……政黨活動的財源  
第六章 政黨爭鬥論……………三九
- 政黨爭鬥的意義……政黨爭鬥的對象……政黨爭鬥的手段……  
政黨爭鬥的聯盟……政黨爭鬥的時期  
第七章 政黨分類論……………四五
- 以宗教爲出發點的政黨……以國家民族爲出發點的政黨……以  
經濟階級爲出發點的政黨

## 第二編 政黨政治

- 第八章 政黨政治利弊論……………四九
- 政黨政治的必要……政黨政治與一黨專政……政黨政治與黨治



第九章 政黨政治實施論……………五九

政黨政治與政府……………政黨政治與議會……………政黨政治與選舉權……

……政黨政治與被選舉權……………政黨政治與選舉制度……………政黨政治

與輿論……………政黨政治的形式

## 第二編 各國政黨

第十章 英國政黨論……………七三

英國政黨的萌芽

英國現代的政黨

保守黨自由黨

英國新起的政黨

勞動黨

英國革命派的政黨

政黨概論

愛爾蘭國民黨新芬黨

共產黨

第十一章 美國政黨論

一〇五

美國兩黨對立的政黨

共和黨民主黨

美國神祕的政黨

三K黨

美國雜牌的政黨

禁酒黨農工黨社會黨

美國的政治生活

第十二章 法國政黨論

一三三

法國政黨的形形色色

法國極右派的政黨

保王黨愛國青年黨法西斯蒂黨

法國保守派的政黨

民主共和聯盟黨民主社會共和黨統一急進黨

法國倚牆派的政黨

共和社會黨

法國左派的政黨

急進社會黨社會黨共產黨

## 第十三章

德國政黨論

一五九

戰前德國的政黨

馬克思宣言以後的情形

戰後德國的政黨

右派中央派左派諸政黨

德國的地方主義的政黨

目錄

五

政 黨 概 論

巴威略人民黨經濟聯合

德國勃興的政黨

國家社會主義黨

附 主要參考書目

## 第一章 政黨釋義論

### 政黨的定名

政黨這個名詞，在中國幾千年以來，直至清末，無籍籍名。還有人簡直鄙視「黨」這個字，幾有談黨色變之概，所以說「君子羣而不黨。」似乎是說黨是小人鉤心鬪角的結合。孔子作春秋，目的既在定褒貶，使亂臣賊子有所恐懼，故云君子可羣而不可黨。羣在切磋琢磨，講信修學，黨則異是。

可是這樣的說話，一則因為當時黨的意義未確定，藉黨營私的組織，或亦被認為黨；尤其是因為春秋戰國時代的政治混亂不堪，宵小充斥於朝廷，而使賢者避路，賢者不願參加政治，政權落於小人手中，因之清高流亞者遂揭櫫「無徧無黨，王道蕩蕩」了。

小人的團結，歷代相傳，造成所謂黨禍，如漢的十常侍等，歐陽永叔深痛惡之，乃作朋黨論一文，自此黨的研究發軔。歐陽氏說：

「臣聞朋黨之說，自古有之，惟幸人君辨其君子小人而已。大凡君子與君子，以同道爲朋，小人與小人，以同利爲朋，此自然之理也。然臣謂小人無朋，惟君子則有之，其故何哉？小人所好者，利祿也；所貪者，財貨也。當其同利之時，暫相黨引以爲朋者，僞也；及其見利而爭先，或利盡而交疏，則反相賊害，雖其兄弟親戚，不能相保，故臣謂小人無朋，其暫爲朋者，僞也。君子則不然，所守者道義，所行者忠信，所惜者名節。以之修身，則同道而相益；以之事國，則同心而共濟，始終如一，此君子之朋也……」

歐陽修不承認小人有朋，即使有之，不過是一種虛僞的組織，因爲他們僅以利祿財貨爲依歸，充其量成爲濁流之黨，濁流之黨的份子，是來者不拒的。所以顧亭林說：

「天下之患，莫大於聚五方不相識之人，而教之使爲朋黨。」

君子的朋，是真朋，是清流之黨。因爲他們有正大光明的主張，而以道義忠信名節做結合的媒介，如漢之太學，明之東林，必意氣相投，聲氣相應，始能聚而朋之。

雖然從前君子的朋，不能和現在的政黨同日而語，然其爲公黨而與私黨有別，這是大家所公認的。

什麼是私黨？私黨的結合，其動機是基於個人的而非公共的利害，因爲要營私，所以要結黨。歷朝的閹宦權奸，宮人外戚，互相結納，城狐社鼠，表裏爲奸，圖弄權竊柄，以達其慾望，這便是私黨（Clique）的實例。

私黨既與公黨有別，他當然更是與政黨有歧異的。還有「政治的徒黨」（Faction politique）他是一種叛國的亂黨，如黃巾，哥老會，紅燈教，白蓮教等，均不得稱爲政黨的。再有一種「政黨」（Clan politique）也不配稱政黨，因爲他無遠大的眼光，無端正的目的，無嚴密的組織。

那嗎，什麼是政黨呢？

講到政黨，首先就要認定人類是因政而黨，爲政結黨。分開來說，什麼是政？

「政者正也，子率以政，孰敢不正。」（見論語）

由是，政黨是正人不正的黨，是人類謀在政治上活動的同心同德同力的結合。

伯倫智理 (Bluntschli) 說：

「政黨是從政治方面產生，並非創自國法，其目的不在國家機關的一部，而在以其主張方法主持一切政治行動。」（見伯氏著國家論 The Theory of the State）

政治學者季特爾 (Gettel) 和芮恩施 (Reinsch) 比較更說得透澈。季氏說：

「政黨是一部份有組織的公民成立的政治單位，根據其選舉權的使用，去參加政治，監督政府，以實現其主張。」（見季氏著政治學概論 Introduction to political Sciences）

芮氏說：

「政黨是公民依自己的政治意見及欲達到的目的，分別組織成的各種政治的結合。」（見芮氏著平民政治基本原理）

此外，尚有許多學者，對於政黨下了不少的解釋，但舉一知十，如上說來，已得悉政黨意義的梗概了。



## 政黨的性質

在專制政體下面，不容許有政黨的存在，而且政黨亦無從存在。因為人民對於帝王，政府，須絕對服從。順我者生，逆我者死，人民既無意見自由，尤無結社自由。故政黨為立憲政治的產物，為民權的結晶；有了憲政，有了民權，才有政黨。否則皮之不存，毛將焉附呢？

憲政既開，人民有了組織政黨的自由，所以凡是國家的公民，皆可加入政黨，就是國家的元首，亦得本其公民的資格，加入政黨。如美國前總統威爾遜（Woodrow Wilson）屬於民主黨，而柯立芝（Calvin Coolidge）和胡佛（Herbert Hoover）乃共和黨的領袖。然這不過就民主立憲而言。至君主立憲下面，君主是無加入政黨的權的，如英王喬治第五（George V）意王耶瑪留第三（Victor-Emmanuel III）皆無任何黨籍。因為政黨為公民的結合，而非君主的結合。

惟公民始得結合政黨，故政黨有幾種特性：

其一，政黨是任意的結合。政黨的組織與否，其權操於公民，公民有絕對自由，其