

中國新論社

非常時期叢書

非常時期之國防建設

著者 程清舫

主編 雷震馬宗榮
徐逸樵羅鴻詔

上海中華書局印行

社論新國中

書叢期時常非

設建防國之期時常非

舫清程者著

榮宗馬震雷
詔鴻羅樵逸徐 編主

行印局書華中海上

民國二十六年三月發行
民國二十六年七月再版

非常時期叢書

非常時期之國防建設（全一冊）

◎ 實價國幣二角五分

（郵運匯費另加）



總發行處
分發行處

著者
主編者
發行者
印刷者
上海福州路
各埠

程清舫
雷震馬宗榮
徐逸樵羅鴻詔
中華書局有限公司
代表人路錫三
上海
中華書局印刷所
中華書局發行所
中華書局

（本書校對者何籍筠 萬迪備）（一一二〇三）

總序

我國自鴉片戰爭以還，國步艱難，日甚一日，九十餘年間所喪失之土地主權，已令人痛心疾首，而近年以來有更甚焉；四省淪亡，冀察危殆，華北風雲，變幻未已。此何時乎？非非常時期耶！我國疆域雖大，能禁蠶食幾時！故稍知國是者，咸覺國族滅亡之禍，迫於眉睫矣。

故吾人不能坐而待斃，敵人以全力來侵，吾人當以全力抵抗；敵人爲繁榮其生命而魚肉吾民，吾人必爲生存而奮鬥；驅逐敵人於國境之外，俾吾國四千餘年光榮之歷史不自今日而絕。

而欲達此目的，則必全國上下，共同努力，以赴國難。本社同人，有鑑於此，爰本天下興亡匹夫有責之義，有非常時期小叢書之編纂。其要點有三，略述之如左：

(一) 介紹古人處非常時期之嘉言懿行，以喚起民衆之民族意識及抗戰精神。

(二) 闡明非常時期之農工商人、教師、學生、婦女等應盡之職責，俾全國民衆知所以救亡圖存之道。

(三) 發表對於非常時期之政治、經濟、金融、食糧、實業、教育、民衆訓練、精神訓練、新聞事業、出

版事業、文藝等之意見，以供當局應付非常時期之參考。

惟本社同人學識有限，且此項小叢書之編輯在國內尙屬創舉；乏鴻篇巨著以供參考，故內容甚感淺薄，不足以當大雅之一顧，不過欲借以拋磚引玉云耳。是爲序。

中華民國二十五年十月十日中國新論社同人謹識

非常時期之國防建設目錄

總序

一	中外大勢與非常時期	一
二	現代國防的定性分析	四
三	歐美日各國國防新姿態的檢視	七
四	我國國防的現況	一三
五	中國『靜的國防』之建設（國防中心區的選定）	一七
	（1）國防中心區的選擇標準	一六
	（2）國防中心區的確定	二三
六	中國『動的國防』之建設	二七
	（一）物質國防	二七
	（1）軍事的國防建設	三七

(甲) 中國陸軍應如何建設? (乙) 中國海軍應如何建設?

(丙) 中國空軍應如何建設?

(2) 交通的國防建設..... 三

(甲) 鐵道與國防 (乙) 公路建設與汽車製造問題

(丙) 航船航空及郵電之建設與改進

(3) 經濟的國防建設..... 三

(甲) 軍需資源問題的解決 (乙) 國防工業之建設

(丙) 財政與金融的改革和統制 (丁) 糧食問題

(二) 精神國防..... 八

七 結論..... 九

非常時期之國防建設

一 中外大勢與非常時期

血腥的氣氛是瀰漫着我們的週遭，狂風暴雨是不時地在演奏着交響曲。我們這個國家的各種生活的細胞，都直接間接或有形無形地飽受着牠嚴重的打擊，在極度的危險中掙扎着，在血裏求生存。不是麼？虎視眈眈的強隣，是貪得無厭的對準了我們節節侵略！遠者，如鴉片戰爭與中日戰爭的失敗，各帝國主義者便伸展他們的勢力於中國內地，使我們竟受了二次亡國的慘禍；近者，如民國二十年瀋陽九一八事變發生，更造成了空前的國難！東北四省的失陷，華北局勢的變亂，這都是日本北進政策的成功；華南之不時遭遇威脅，又是日本南進政策之所賜，最近日本依承軍部勢力而成立的廣田內閣，更急劇地貫徹其大陸政策，舉凡所謂中日經濟提攜，開發華北經濟，偽自治運動，以及其他擾亂我地方治安秩序的種種軍事行動，都是『香檳酒裏滲和着砒素』鋼筆桿下就是指揮刀』的毒辣政策。吾人閉目一思，眼前立即就會憧憬往來着『第

三次亡國慘禍』的黑影。

再放眼看看最近歐洲的局勢。簡括的說，近來歐洲的局勢，條約等於廢紙，信義屈服強權，一切的一切，都在整軍經武的立場上，打算各自的實際利害衝突的解決。備戰的空氣是一天天地濃厚，到處潛伏着危機。德國之撕破凡爾賽條約關於限制軍備條款之規定，重整旗鼓，增設軍備，及其進兵萊因區域，宣告廢止羅加諾公約，真好像投下了一個巨彈，轟炸了起來，引起了英法意比等國的異常焦慮和戒懼。意之侵阿，黑衣宰相慕索里尼竟說意國的處境和日本一樣。美國之擴張軍備，爲的是保持其金圓帝國主義的雄威。至如蘇俄勢力之擴充，關繫於歐亞大局；巴爾幹諸國之軋轢，亦足使歐局更趨糾紛。這種種波瀾之掀動，自然是影響於整個世界前途之命運。但這國際惡劣局勢之造成，日本自九一八事變起之步步侵華，實爲其主要因素。何則？牠因爲要併吞中國，制拒蘇俄，驅逐英美法於亞洲之外，以『東亞的安定勢力』自任，故積極作挑戰的行動，侵略不已。有了日本之破壞九國公約，國聯公約，及非戰公約，纔有德國的廢棄凡爾賽軍備條款；有了希特勒的廢棄軍備條款，纔有慕索里尼的遠征阿比西尼亞；有了慕索里尼的遠征東非，纔有希特勒的進兵萊因區域，這是一貫的線索。所以，我們可以說，一九三六年的危機，是由日本一

手造成的。若果真的第二次大戰爆發，那末，日本就是元兇，就是戎首。日本爲強奮其國民的感情，堅固其侵略的陣線，於是就高呼出『非常時期』這個口號，以警告大戰之即將到臨。

但是，我們須明白知道，日本所喊的非常時期，是與我國截然不同的。日本對我國是一個侵略國，牠的非常時期的意義，是在想：消極的保持既得的利權，積極的作更猛烈的侵略，是先有了牠國家建設的好基礎，然後向外擴展勢力的。而我們中國則不然，是處於被侵略被壓迫的境地，釀成了空前的國難，自己國家建設的基礎還未穩固，而已先受了極重大的危害損失，當前的要求，只是想保護國家領土之不再被侵略，並希望能收復已失的土地，滿雪國家的奇恥大辱。日本是越軌的，我國是只守着正軌。我們處此顛危的國難環境之中，遭遇着這個與國難俱來的非常時期，一方面是爲着應付目前的危局，而作『將來戰』的準備；一方面是因受了國難的教訓，速謀樹立建國的根基。換言之，是要在非常時期之中並謀經常時期的建設，在經常時期的建設之下，並謀當前難關之解決與展開。

二 現代國防的定性分析

什麼叫做國防？

國防是人類同具的『安全感』的產物，也可以說是『競爭生存的經驗』集結而成的武庫。在並世共存的各民族的國家界限未能解除，侵略武器未能消滅以前，國防總是跟着科學的進步，和人類慾望的充進，向前邁進而無有底止。

現代國防，不是像十八世紀以前，無飛機、潛艇、及各種化學戰具，而海軍亦極幼稚的時候，僅有了城郭甲兵，車騎糧秣，不兼顧軍事範圍以外的一切建設，就可算國防的。現代國防，是要把整個國家以內的一切活動，都安置在國防所要求的條件之下，計劃平備，無論平時，戰時都要使其成為國防的永不枯竭的源泉，這樣纔算是國防。

彷彿記得德廢皇威廉第二，在他銳意整頓國防的時候，曾經這樣說過：『國防是永久做不完善的一種怪物，因為人類征服自然的方法無止境，遂使國防的設置、改善和增進，也同樣的無止境。』那時法國某軍事家也說過：『國防建設，是永不生產的投資，但若吝惜這種投資，則國家

社會，以至個人的生產活動，就要立刻停止，以至於斷絕。』比利時前王亞爾不在大戰前某年度的預算會議席上說：『我們雖然是一個永久中立國，但無相當有力的國防，僅憑條約維持，一旦遭遇不幸事件，則全國的生命財產，便要受到極度的危險。』（第一次大戰爆發，德軍以方張的優勢，率銳急攻它的利愛基，那米爾兩個要塞，而比利時單弱的國軍，還能支持到四十餘日之久。當時論者，莫不歸功於亞爾不的國防意見。）可見現代國防的意義和使命，不僅是保障人民的生命財產，國家民族的安全，社會的秩序，并且是推行國策，發揮國家機能的有力槓杆。

國防的範疇，不只是限於軍事的作戰，而是國家整個生活力的作戰。所以，現代的國防，就是靜態的『國家總動員』。在計劃上叫做國防，在實際活動上，就叫做國家總動員。所謂國家總動員，就是將構成國家有形無形的各種要素，實施軍事化的組織與管理，使能迅速靈活，由平時狀態變成戰時狀態，全國的人民皆為戰鬥員，全國的物質皆為戰鬥資料，以期發揮其最高度的力量，遂行其戰爭的目的。國防之在現代國家基礎上的重要，誠有如捷克第一任總統馬沙力博士所說：『有國就應有國防，有國防，纔能有國。』先哲孟子說：『國無敵國外患者，國恆亡。』我們今日則可以改一改說：『國有敵國外患而無國防者，國恆亡。』蓋以國無國防，既可輕啓敵人侵略

之心，且無以禦侮而自保。況當此之時，公理服從強權，弱肉每爲強食，各帝國主義者皆已摩拳擦掌，霍霍磨刀，大戰之神，已振翮待作第二次之雄飛了。

可是，國防是要有中心的思想與一貫的計畫的。并且，要有假想敵人，以爲計劃的根據和設施的對象。這在歐美各國，無論強的弱的，要其國防布置，莫不如是。因爲一個國家並不是認各個國家爲敵人，既無此種道理，亦無此種需要。然必有與本國關係最密或利害衝突最烈的國家，而實際上又無法以疏解雙方齟齬，以維持雙方的永久和平，於是勢必有以克敵自衛之法，因之，這種樣的國家就成爲本國的假想敵人，而本國國防的設施，自必以之爲對象。惟其如是，然後方能籌畫切合需要的國防，把握住重心和對策。這也是在國防的本質和措施上應該認識的。

三 歐美日各國國防新姿態的檢視

自歐洲大戰後，戰爭的殘酷與悲慘的事跡，並不能使戰爭的必然的存在性減削了多少，而且戰敗者臥薪嘗膽，力圖改良擴充軍備，以期雪恥復仇；戰勝者亦孜孜焉擴張軍實，以爲伸儆，大家各自在『欲得』與『欲安』兩個條件之下，積極地準備着第二次大戰之降臨。當歐洲大戰剛結束的時候，英國陸軍少將路易爵士在倫敦王家聯合服務社演說云：『吾人對於空前戰術的大改良，還是沒有升堂入室的，因此吾人當從事促進軍備，勿落人後。』又說：『新軍備有發展之必要，凡一國能努力於此者，在下次戰爭中必大獲勝利。』這實在是現在各國忙於改良擴張軍備的絕好註腳。

今日歐美日各國之擴張軍備，都是以本國的國防方針爲基礎的，而且把人力、財力、武力三個主要力量，完全集中於『國力戰』的國防建設。各國的國防方針，又是根據各國的國策而決定的。各國的國策不相同，其國防的方針亦就不一致。

英國的國防方針，是比較的富於保守性，或如我前面所說『欲安』的成分居多。因為英國是號稱爲一個『日不沒』的國家，世界的各處都有牠的殖民地、勢力範圍，或定型的經濟領域。所以，其國防方針，是在保護商業貿易的繁榮，維持其殖民地的權利，及鞏固大英帝國的結合爲主。牠的外交政策是始終如一地反對『打破現狀』，凡可以達到『維持現狀』者，牠無不極力去做。看牠對於軍縮會議的斡旋，四國公約的締結，以及國聯威信之努力維持等等，就可以知道其旨趣之所在。但是，今日國際的形勢，日趨險惡，『打破現狀』者的勢力之強化，已使『維持現狀』的可能性減少，於是一面不得不步日德之後塵，力謀軍備之擴張，一面復竭力策進『經濟戰』『外交戰』及『思想戰』的力量，充實『全民化的國防』，以確保其一貫的國家政策。本年三月三日英國政府發表的國防計劃白皮書，內述英政府國防政策，及增加英國戰鬥力的理由，就是基於這種方針，以保持其必要範圍的制空權及制海權，使屬領各部的獨立防禦及互相應援爲其綱領。

法國的國防方針，是一貫的堅決的，以防德復仇爲第一義，所以牠的軍事設備，要以德國爲對象。最近數年來，鑒於希特勒之得勢，德國國力之擴展，軍備之充實和改良，工業動員之整備等，

更感覺到非竭力充實陸海空軍的國防建設，以及各種產業之發達，不足以抗制德國。於是對德嫉忌之心，日益加甚，我們只看自德國正式聲明重整軍備後，法國即提出嚴重抗議，並進而聯合英意，採取共同行動的一個事實，就可推想到其他了。

意大利的國防方針，是在確保海權與空權，與西北接鄰的法國，有互爭霸權的雄心。惟以其國境地勢之險峻，難攻易守，故意國對於空軍的擴張，較海陸軍更為努力。同時，又因為感覺到本國土地的礪瘠而狹小，時有向外攫奪殖民地的野心。眼看着人家的予取予求，又無時不鉤心鬥角，作種種『國力戰』的準備。自慕索里尼執政以後，勢焰之兇張，更是如火如荼，加速度的將國家平時組織改為戰時組織的基礎。一九二六年以法律公布國家總動員令，更於去年十二月，由議會通過預備教育法律，在鄉軍事教育法律及在學校之軍事講座法律，自本年二月起即見諸實施，其充實國防備戰之心，可謂熱矣。

德國是歐洲大戰的戎首，而又是一個戰敗後最受人壓制的國家。其受凡爾賽和約的束縛，自有說不出的苦痛，但德民族性之剛強不屈，又怎能拘束得住牠的復仇雪恥的雄心？所以自希特勒登臺執政，國社黨是埋頭苦幹，其聲勢的高張，使德國整個的民心都更急劇地興奮起

來，強化起來，同仇敵愾，團結奮鬥，終於悍然的宣告廢棄凡爾賽和約軍備條款，重整軍備，退出國聯，進兵萊因。其控制世界的科學之發達，使國內的重工業，加速度的建設發達起來，立下國防大計的根本主要基礎。而其對於海陸空軍備之量的擴充，不獨與各列強並駕齊驅，並且質的改良，有非他國所可及者。歐之德，亞之日，真是現今世界舞臺上的兩個梟雄了！

美國是一個最富的國家，其國防方針，是以不違反其本國安定為基礎。但自歐戰後，從經驗當中得到了教訓，知欲保護本國之安全，謀國家之富強，並不是消極的國防所能奏效的。故在歐戰後就根本改正其國防法。牠的國防方針，除保衛本國的安全外，更注意其遠征軍隊攻擊的能力，以及作戰的設施，所以特別注重海軍的建設。近數年來，鑒於日本對於中國之時加侵略，肆無忌憚，因而使太平洋的風雲，愈演愈烈。沿岸諸國，無不人人自危，競置軍備及各種作戰時的建設。去年日本又進而廢除華盛頓條約，更予美國以嚴重的威脅，於是美國造艦計劃益加擴大，空軍建設，亦日益加緊，以為應付頑強日本的作戰準備。

蘇俄是一個社會主義的國家，對內是策進社會主義的建設，對外則與各個資本帝國主義的國家相周旋，以外交的方式，減少其建設的阻力，所以牠的國防方針是自衛的。不過近時以戰